



Сборник съдебна практика

**Решение на Общия съд (пети състав) от 20 март 2024 г. —
Асампрога и др./Комисия**

(Дело T-261/23)¹

„Достъп до документи — Регламент (ЕО) № 1049/2001 — Документи, отнасящи се до производство за установяване на неизпълнение на задължения, образувано от Комисията срещу Италия — Отказ за предоставяне на достъп — Изключение, свързано със защитата на целите на дейностите по инспектиране, разследване и одит — Задължение за мотивиране — Обща презумпция за поверителност — По-висш обществен интерес“

1. *Жалба за отмяна — Актове, подлежащи на обжалване — Понятие — Отхвърляне на първоначално заявление за достъп до документи на институция — Изключване*

(член 263 ДФЕС; член 8 от Регламент № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета)

(вж. т. 15 и 16)

2. *Институции на Европейския съюз — Право на публичен достъп до документи — Регламент № 1049/2001 — Неспазване от страна на съответната институция на определените срокове за отговор на потвърдително заявление за достъп — Мълчалив отказ — Отмяна чрез приемането на изричен отказ — Възможност за обжалване на мълчаливия отказ — Липса*

(членове 7 и 8 от Регламент № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета)

(вж. т. 17 и 18)

3. *Съдебно производство — Решение или регламент, които заместват обжалвания акт в хода на производството — Искане за изменение на жалбата — Условия*

(член 86, параграфи 1 и 2 от Процедурния правилник на Общия съд)

(вж. т. 20)

¹ ОВ С 261, 24.7.2023 г.

4. *Институции на Европейския съюз — Право на публичен достъп до документи — Регламент № 1049/2001 — Изключения от правото на достъп до документи — Задължение за мотивиране — Обхват*

(член 296, втора алинея ДФЕС; член 4 от Регламент № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета)

(вж. т. 32, 33 и 38)

5. *Институции на Европейския съюз — Право на публичен достъп до документи — Регламент № 1049/2001 — Изключения от правото на достъп до документи — Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит — Прилагане за документите, свързани с производство за установяване на неизпълнение на задължения в досъдебната му фаза — Обща презумпция за прилагане на изключението от правото на достъп — Допустимост*

(член 258, първа алинея ДФЕС; член 4, параграф 2, трето тире от Регламент № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета)

(вж. т. 51—53)

6. *Институции на Европейския съюз — Право на публичен достъп до документи — Регламент № 1049/2001 — Изключения от правото на достъп до документи — Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит — По-висш обществен интерес, който диктува оповестяването на документите — Изтъкване на принципите на прозрачност и правото на обществеността да се информира относно работата на институциите — Необходимост да се изтъкнат конкретни съображения по случая*

(член 4, параграф 2, трето тире от Регламент № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета)

(вж. т. 57—59, 63 и 64)

7. *Институции на Европейския съюз — Право на публичен достъп до документи — Регламент № 1049/2001 — Изключения от правото на достъп до документи — Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит — По-висш обществен интерес, който диктува оповестяването на документите — Заявление за достъп до документи относно производство за установяване на неизпълнение на задължения, образувано от Комисията срещу държава членка — Интерес от предотвратяване на приемането на национални разпоредби, които биха били несъвместими с правото на Съюза — Изключване*

(член 4, параграф 2, трето тире от Регламент № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета)

(вж. т. 68)

8. *Институции на Европейския съюз — Право на публичен достъп до документи — Регламент № 1049/2001 — Изключения от правото на достъп до документи — Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит — По-висш обществен интерес, който диктува оповестяването на документите — Заявление за достъп до документи относно производство за установяване на неизпълнение на задължения, образувано от Комисията срещу държава членка — Интерес от улесняване на упражняването на правата на частноправните субекти в производства пред националните съдилища — Частен интерес — Изключване*

(член 4, параграф 2, трето тире от Регламент № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета)

(вж. т. 72)

9. *Институции на Европейския съюз — Право на публичен достъп до документи — Регламент № 1049/2001 — Изключения от правото на достъп до документи — Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит — Позициониране на обща презумпция за приложимост на изключението към поисканите документи — Последници от прилагането на презумпцията — Частично оповестяване на съдържанието — Изключване*

(член 4, параграф 2, трето тире от Регламент № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета)

(вж. т. 75)

Диспозитив

- 1) Няма основание за произнасяне по съществуването на искането за отмяна на мълчаливия отказ на Европейската комисия от 15 март 2023 г. по потвърдителното заявление за достъп.
- 2) Отхвърля жалбата като недопустима в частта, в която се иска отмяната на решението на Комисията от 27 януари 2023 г. за отхвърляне на първоначалното заявление за достъп.
- 3) Отхвърля жалбата в останалата ѝ част.
- 4) Осъжда Комисията да понесе направените от нея съдебни разноски и тези на г-н Roberto Asanproa и на останалите посочени в приложението жалбоподатели във връзка с жалбата и искането за прекратяване на делото поради липса на основание за произнасяне по същество.

- 5) Осъжда г-н Асапрога и останалите посочени в приложението жалбоподатели да понесат направените от тях съдебни разноси и тези на Комисията във връзка с молбата за изменение на жалбата.