



Сборник съдебна практика

Дело T-585/16

Carina Skareby
срещу

Европейска служба за външна дейност

„Публична служба — Длъжностни лица — Свобода на изразяване — Задължение за лоялност — Сериозно накърняване на законните интереси на Съюза — Отказ да се разреши публикуването на статия — Приканване за промяна на текста — Член 17а от Правилника — Предмет на жалбата — Решение за отхвърляне на жалбата, подадена по административен ред“

Резюме — Решение на Общия съд (втори състав) от 15 септември 2017 г.

- Жалби на длъжностните лица — Обжалване по съдебен ред на решението, с което се отхвърля подадената по административен ред жалба — Действие — Сезиране на съда с жалба срещу оспорения акт — Изключение — Решение, което няма потвърдителен характер*
(членове 90 и 91 от Правилника за длъжностните лица)
- Жалби на длъжностните лица — Предварително обжалване по административен ред — Решение за отхвърляне — Вземане под внимание на изложените в него мотиви*
(член 90, параграф 2 от Правилника за длъжностните лица)
- Длъжностни лица — Права и задължения — Задължение за лоялност — Понятие — Обхват — Публикуване без разрешение на статия, допускаща наличието на действия на тормоз от страна на ръководството — Неизпълнение*
(членове 11, 12 и 12б и член 17а, параграф 1 от Правилника за длъжностните лица)
- Длъжностни лица — Права и задължения — Свобода на изразяване — Упражняване — Граници — Защита на правата на другите — Отношения на доверие между институцията и нейните длъжностни лица*
(членове 11, 12 и 17а от Правилника за длъжностните лица)
- Длъжностни лица — Права и задължения — Свобода на изразяване — Искане да се разреши публикация — Съизмерване на свободата на изразяване на длъжностното лице с тежестта на накърнените в резултат от публикацията интереси на Съюза*
(член 17а, параграф 2 от Правилника за длъжностните лица)

6. *Длъжностни лица — Права и задължения — Свобода на изразяване — Искане да се разреши публикация — Публикация, която може сериозно да накърни интересите на Съюза — Понятие — Текст, който може в значителна степен да засегне доброто име и престижа на европейските институции — Включване*

(член 17а, параграф 2 от Правилника за длъжностните лица)

1. Вж. текста на решението.

(вж. т. 18)

2. Вж. текста на решението.

(вж. т. 19)

3. Член 17а, параграф 1 от Правилника, съгласно който длъжностното лице се ползва със свобода на изразяване, като зачита принципите на лоялност и безпристрастност, подобно на членове 11, 12 и 12б от него, представлява едно от конкретните проявления на задължението за лоялност, обвързващо всяко длъжностно лице. По силата на това задължение длъжностното лице трябва по-специално да се въздържа от действия, уронващи престижа и дължимото на институцията и нейните органи уважение.

Освен това длъжностното лице не може устно, писмено или с всякакви други действия да нарушава произтичащите за него по-специално от членове 11, 12, 12б и 17а от Правилника задължения по отношение на Съюза, чиито интереси следва да обслужва, прекъсвайки по този начин отношенията на доверие, които го свързват със Съюза, и правейки впоследствие по-трудно, ако не и невъзможно изпълнението, в сътрудничество с него, на поверените на Съюза задачи. Също така, видно по-специално от посочването в член 11, първа алинея от Правилника на „служебните си задължения“ и „поведението си“, в член 12 от него на „всяко действие“ и в член 12б на „външна дейност“, запазването на отношения на доверие е необходимо не само при осъществяване на конкретните поверени на длъжностното лице задачи, а обхваща и цялата сфера от отношения между него и Съюза.

При това положение оскверняващи твърдения, накърняващи честта на всички лица, които заемат ръководна длъжност в йерархията на европейските институции, а следователно и престижа на самите институции, включени в статия, която да се публикува от длъжностно лице и която допуска, от една страна, наличието на тежко укорими действия от страна на ръководството в йерархията на европейските институции, каквото е тормозът, и от друга страна, липсата на подходящи мерки на институциите за тяхното отстраняване, могат да засегнат доброто име, достойнството и уважението, дължимо като цяло на всички лица, заемащи ръководна длъжност в йерархията на институциите, а следователно дължимо и на самите институции. Следователно тези твърдения представляват нарушение на задължението за лоялност.

(вж. т. 54—56, 58 и 59)

4. Вж. текста на решението.

(вж. т. 77—79)

5. Вж. текста на решението.

(вж. т. 80—83)

6. Защитата на европейските институции от твърдения, които могат да засегнат тежко и в значителна степен отрицателно доброто им име, представлява сама по себе си цел от общ интерес, и по-точно законен интерес на Съюза. С оглед на това следва да се приеме, че публикуването от страна на длъжностно лице на статия, съдържаща абзаци, които могат в значителна степен да засегнат доброто име и престижа на европейските институции, би могло сериозно да накърни законните интереси на Съюза по смисъла на член 17а, параграф 2 от Правилника.

(вж. т. 88 и 89)