



Сборник съдебна практика

Дело C-315/13 Edgard Jan De Clercq и др.

(Преюдициално запитване, отправено от Rechtbank van eerste aanleg te Mechelen)

„Преюдициално запитване — Свободно предоставяне на услуги — Членове 56 ДФЕС и 57 ДФЕС — Директива 96/71/ЕО — Член 3, параграфи 1 и 10 — Директива 2006/123/ЕО — Член 19 — Национална правна уредба, която изисква от лицето, при което работят командировани работници или стажанти, да декларира онези, които не могат да представят потвърждение за получаване на декларацията, която техният установен в друга държава членка работодател е трябвало да подаде пред приемащата държава членка — Наказателноправна санкция“

Резюме — Решение на Съда (трети състав) от 3 декември 2014 г.

1. *Свободно предоставяне на услуги — Командироване на работници в рамките на предоставянето на услуги — Директива 96/71 — Приложно поле — Мерки за упражняване на контрол, чиято цел е да гарантират на командированите работници, че по отношение на тях ще се прилагат правилата за минимална закрила що се отнася до условията за работа — Изключване*

(член 3, параграфи 1 и 10 от Директива 96/71 на Европейския парламент и на Съвета)

2. *Свободно предоставяне на услуги — Ограничения — Командироване на работници в рамките на предоставянето на услуги — Задължение на работодателите, желаещи да командирова работници в друга държава членка, да подадат предварително декларация за командироване — Неспазване на това задължение — Национална правна уредба, която задължава получателя на услуги, извършвани от работниците, командировани от установен в друга държава членка доставчик на услуги, да декларира идентификационните данни на командированите работници — Ограничаване — Обосноваване — Закрила на работниците — Борба със социалните измами — Пропорционалност — Преценка от националния съд*

(член 56 ДФЕС и член 57 ДФЕС)

1. Целта на параграфи 1 и 10 на член 3 от Директива 96/71 относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги е да гарантират на командированите работници, че по отношение на тях ще се прилагат правилата за минимална закрила на приемащата държава членка, що се отнася до условията за работа, свързани с посочените в параграф 1 въпроси, както и евентуално, уточнените от държавите членки съгласно посочения параграф 10, докато извършват работа с временен характер на територията на тази държава членка. Мерките за упражняване на контрол относно спазването на тези правила за минимална закрила не попадат в приложното поле на Директива 96/71, не са хармонизирани на равнището на Европейския съюз и при това положение те могат да бъдат определени свободно от държавите членки при спазване на Договора и на общите принципи на правото на Съюза.

(вж. точки 45 и 47)

2. Членове 56 ДФЕС и 57 ДФЕС трябва да се тълкуват в смисъл, че допускат правна уредба на държава членка, според която получателят на услуги, извършвани от работниците, командировани от установен в друга държава членка доставчик на услуги, е длъжен, преди тези работници да започнат работа, да декларира пред компетентните органи идентификационните им данни, когато те не могат да представят доказателство за декларацията, която техният работодател е трябвало да подаде пред компетентните органи на приемащата държава членка, преди да започне предоставянето на услугите, при положение че такава правна уредба може да бъде обоснована с оглед на защитата на императивно съображение от общ интерес, каквото е закрилата на работниците или борбата срещу социалните измами, стига да бъде установено, че въпросната правна уредба е в състояние да гарантира осъществяването на преследваната легитимна цел или цели и че не надхвърля необходимото за тяхното постигане, което запитващата юрисдикция следва да провери.

Тъй като включва контрол върху задължението за деклариране, наложено на работодателя на временно командированите работници, такава национална правна уредба може да се счита за следствие от това задължение, необходимо за постигането на целите, преследвани от трансграничната информационна система за изследвания по въпросите на миграцията в рамките на социалната администрация (системата Limosa).

(вж. точки 72 и 75 и диспозитива)