

## Дело T-85/09

**Yassin Abdullah Kadi**

**срещу**

**Европейска комисия**

„Обща външна политика и политика на сигурност — Ограничителни мерки, насочени срещу физически лица и образувания, свързани с Осама бен Ладен, мрежата на Ал Кайда и талибаните — Регламент (ЕО) № 881/2002 — Замразяване на средства и икономически ресурси на дадено лице поради включването му в списък, съставен от орган на Организацията на обединените нации — Комитет по санкциите — Последващо включване в приложение I към Регламент (ЕО) № 881/2002 — Жалба за отмяна — Основни права — Право на изслушване, право на ефективен съдебен контрол и неприкосновеност на собствеността“

Решение на Общия съд (седми състав) от 30 септември 2010 г. . . . . II - 5181

### Резюме на решението

1. *Производство — Разпределяне на правомощията между Съда и Общия съд — Поставяне под съмнение от Общия съд на правните изводи, направени от Съда във връзка с предходна жалба*
2. *Европейски общности — Съдебен контрол за законосъобразност на актовете на институциите — Регламент за налагане на ограничителни мерки, насочени срещу определени физически лица и образувания, свързани с Осама бен Ладен, мрежата на Ал Кайда и талибаните — Контрол с оглед на основните права — Обхват (Регламент № 881/2002 на Съвета; Регламент № 1190/2008 на Комисията)*

3. *Европейски общности — Съдебен контрол за законосъобразност на актовете на институциите — Регламент за налагане на ограничителни мерки, насочени срещу определени физически лица и образувания, свързани с Осам бен Ладен, мрежата на Ал Кайда и талибаните — Право на защита*  
(Регламент № 881/2002 на Съвета; Регламент № 1190/2008 на Комисията)
  
4. *Европейски общности — Съдебен контрол за законосъобразност на актовете на институциите — Регламент за налагане на ограничителни мерки, насочени срещу определени физически лица и образувания, свързани с Осам бен Ладен, мрежата на Ал Кайда и талибаните — Общо и продължително замразяване на средства, активи и други икономически ресурси на посочените лица и образувания, без последните да бъдат изслушани — Нарушение на правото на собственост*  
(Регламент № 881/2002 на Съвета; Регламент № 1190/2008 на Комисията)

1. При обстоятелства, при които става дума за акт, приет от Комисията, за да замени по-ранен акт, отменен от Съда по жалба срещу решение на Общия съд, с което се отхвърля жалбата за отмяна на посочения акт, самият принцип на обжалваемост и произтичащата от него инстанционна йерархия не допускат Общият съд да поставя под съмнение правните изводи в решението на Съда. Това важи в още по-голяма степен, когато Съдът се е произнесъл в голям състав

и очевидно е имал намерение да постанови решение с принципно значение. Следователно на въпросите, поставени от институциите, държавите членки и заинтересованите правни среди след решение на Съда, следва да отговори самият Съд в рамките на заведените пред него бъдещи дела. Освен това при тези обстоятелства по принцип не Общият съд, а Съдът следва евентуално да промени съдебната практика в тази насока, в случай че това му се струва оправдано с оглед

по-специално на съществените неудобства, които изтъкват институциите и встъпилите правителства.

(вж. точки 121 и 123)

2. В рамките на жалба за отмяна с предмет Регламент № 1190/2008 за изменение за сто и първи път на Регламент № 881/2002 за налагане на някои специфични ограничителни мерки, насочени срещу определени физически лица и образувания, свързани с Осам бен Ладен, мрежата на Ал Кайда и талибаните, Общият съд трябва да осигури, контрол за законосъобразност на посочения регламент с оглед на основните права, който по принцип трябва да е пълен и при който този регламент не се ползва от какъвто и да било съдебен имунитет, поради това че с него се прилагат резолюции, приети от Съвета за сигурност на основание глава VII от Устава на Организацията на обединените нации.

Това трябва да важи поне докато прилаганите от Комитета по санкциите към Организацията на обединените нации процедури за преразглеждане не предложат гаранциите на ефективна съдебна защита. В това отношение след като Съветът за сигурност все още не е приел за целесъобразно създаването на независим и безпристрастен

орган, който да се произнася по жалбите срещу индивидуалните решения на Комитета по санкциите, като проверява как той е установил фактите и е приложил правото, извършеният от общностния съд контрол върху общностните мерки за замразяване на средства може да се квалифицира като ефективен само ако се отнася непряко до направените от самия Комитет по санкциите изводи по същество, както и до подкрепящите ги доказателства.

Осъществяването на пълен и строг съдебен контрол върху мерки за замразяване на средства е още по-необходимо, тъй като тези мерки засягат чувствително и трайно основните права на заинтересованите лица.

(вж. точки 126—129 и 151)

3. След като Регламент № 1190/2008 за изменение за сто и първи път на Регламент № 881/2002 за налагане на някои специфични ограничителни мерки, насочени срещу определени физически лица и образувания, свързани с Осам бен Ладен, мрежата на Ал Кайда и талибаните, налага на определено лице ограничителни мерки поради включването му в списъка по приложение I към този регламент, без на посоченото лице да бъде предоставена реална гаранция, че то ще бъде уведомено за приетите срещу него факти и доказателства или действително

и надлежно изслушано във връзка с тях, трябва да се заключи, че този регламент е приет в производство, в хода на което не е било спазено правото на защита.

Освен това, тъй като не е имал никакъв достъп до уличаващите го доказателства и като се има предвид съотношението между правото на защита и правото на ефективна съдебна защита, посоченото лице не е могло също така да защити при задоволителни условия своите права пред общностния съд с оглед на посочените факти и доказателства, поради което е налице и нарушение на посоченото право на ефективна съдебна защита.

(вж. точки 181 и 184)

4. Налагането по отношение на дадено лице на съдържащите се в Регламент № 1190/2008 за изменение за сто и първи път на Регламент № 881/2002 за налагане на някои специфични ограничителни мерки, насочени срещу определени физически лица и образувания, свързани с Осама бен Ладен, мрежата на Ал Кайда и талибаните ограничителни мерки, като замразяването на средства, поради включването му в списъка по приложение I към този регламент, представлява необосновано ограничение на неговото право на собственост, тъй като посоченият Регламент № 1190/2008 е бил приет, без на посоченото лице да бъде предоставена никаква реална гаранция, която да му позволи да изложи своята позиция пред компетентните органи, и то при положение че ограничението на неговото право на собственост трябва да се определи като съществено с оглед на общия характер и продължителността на наложените му мерки за замразяване.

(вж. точки 192 и 193)