

Дело С-496/08 Р

Pilar Angé Serrano и др.

срещу

Европейски парламент

„Обжалване — Длъжностни лица — Кандидати, издържали вътрешни конкурси за преминаване в категория при действието на стария правилник — Влизане в сила на новия правилник — Преходни разпоредби за класиране в степен — Възражение за незаконосъобразност — Придобити права — Оправдани правни очаквания — Равно третиране — Принцип на добра администрация и задължение за полагане на грижа“

Решение на Съда (втори състав) от 4 март 2010 г. I - 1797

Резюме на решението

1. *Длъжностни лица — Кариера — Въвеждане на нова кариерна структура с Регламент № 723/2004 — Придобити права — Кандидати, издържали вътрешни конкурси за преминаване в категория преди 1 май 2004 г.
(член 336 от ДФЕС; членове 2, 8 и 10 от приложение XIII към Правилника за длъжностните лица; Регламент № 723/2004 на Съвета)*

2. *Длъжностни лица — Кариера — Въвеждане на нова кариерна структура с Регламент № 723/2004 — Оспорване на законосъобразността на нова разпоредба на Правилника*
(член 336 от ДФЕС; член 2, параграф 1, член 8, параграф 1 и член 10, параграфи 1, 2 и 3 от приложение XIII към Правилника за длъжностните лица; Регламент № 723/2004 на Съвета)
3. *Длъжностни лица — Кариера — Въвеждане на нова кариерна структура с Регламент № 723/2004 — Нарушение на принципа за равно третиране — Липса*
(член 336 от ДФЕС; членове 2 и 10 от приложение XIII към Правилника за длъжностните лица; Регламент № 723/2004 на Съвета)

1. Тъй като правната връзка между длъжностните лица и администрацията е от нормативен, а не от договорен характер, правата и задълженията на длъжностните лица могат във всеки момент да бъдат изменени от законодателя при спазване на изискванията на общостното право. Изменението се прилага спрямо бъдещите последици на положения, възникнали при действието на стария закон, освен ако не са налице придобити права, с други думи — права, за които правопоражданият факт е възникнал преди законодателната промяна.

В този смисъл длъжностните лица, които са израснали в кариерата вследствие на издържан вътрешен конкурс, организиран при действието на стария правилник, са придобили право да бъде зачитано така постигнатото кариерно израстване при действието на този правилник. Все пак подобно право предполага единствено, че към тях следва да се прилага същото третиране по Правилника, по-специално

във връзка с повишаването в кариерата, на което подлежат всички длъжностни лица с така получената от тях нова степен.

Широкото право на преценка на законодателя да внася необходимите изменения в Правилника, и по-специално да променя структурата на степените на длъжностните лица, не го оправомощава да извършва изменения, които в частност нямат отношение към тази необходимост или не отчитат професионалната квалификация, която тези степени следва да отразяват. Все пак не може законодателят да бъде задължен да запази точно съотношението, което е съществувало между тези степени преди изменението на Правилника. Следователно длъжностните лица нямат основание да се позовават на твърдени придобити права за класиране в получена при действието на стария правилник по-висока степен,

за да поддържат, че членове 2 и 8 от приложение XIII към новия правилник са незаконосъобразни.

са придобили съгласно разпоредбите на Правилника по-добри възможности за кариерно развитие спрямо вторите, като това е взето предвид в преходните разпоредби на приложение XIII към новия правилник.

(вж. точки 82—87)

2. Длъжностните лица не могат да се позовават на принципа на защита на оправданите правни очаквания, за да възразят срещу прилагането на новоприета нормативна разпоредба, особено в област, в която законодателят разполага с широко право на преценка, каквото е налице по отношение на новата кариерна структура, въведена с Регламент № 723/2004 за изменение на Правилника за длъжностните лица на Европейските общности и на Условията за работа на другите служители.

Доколкото с приемането на новия правилник реорганизира цялата кариерна система, която се е прилагала до този момент, законодателят не е длъжен да възпроизведе точно същата йерархия на степените, каквато е съществувала при стария правилник, тъй като обратното означава да се накърни възможността, с която той разполага, да внася изменения в Правилника. В този контекст сравнението на йерархичните нива преди и след реформата на Правилника само по себе си не е определящо при преценката дали новият правилник е в съответствие с принципа на равно третиране.

(вж. точка 93)

3. Длъжностните лица, които са издържали вътрешен конкурс за преминаване в категория при действието на стария правилник, не се намират в същото правно и фактическо положение като длъжностните лица, които не са издържали такъв конкурс. Първите

Новият правилник разграничава кариерата на длъжностните лица, които при действието на стария правилник са принадлежали към различни степени в йерархията, и осигурява на тези от тях, които са издържали конкурс за преминаване в категория, различни възможности за кариерно развитие от тези на длъжностните лица, които не са издържали същия конкурс. В конкретния случай чрез правилото за спиране на развитието на кариерата и за определяне на проценти на повишаване за различните степени преходният режим, и в частност член 10, параграфи 1 и 2 от приложение XIII

към Правилника, осигурява по-добри възможности за кариерно развитие на длъжностните лица, които са имали по-високи степени по режима на стария правилник, а следователно и на тези, които са били повишени в степен

вследствие на издържан конкурс за преминаване в категория.

(вж. точки 102, 105 и 106)