



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.3.2025 г.
COM(2025) 155 final

2023/0379 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския
съюз**

относно

**позицията на Съвета по приемането на регламент на Европейския парламент и на
Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2016/1011 по отношение на обхвата на
правилата за бенчмарковете, използването в Съюза на бенчмаркове, изготвени от
администратор, намиращ се в трета държава, и някои изисквания за докладване**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета по приемането на регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2016/1011 по отношение на обхвата на правилата за бенчмарковете, използването в Съюза на бенчмаркове, изготвяни от администратор, намиращ се в трета държава, и някои изисквания за докладване

1. ХРОНОЛОГИЯ НА ПРЕПИСКАТА

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (Документ COM(2023) 660 final — 2023/0379 COD): 17 октомври 2023 г.

Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет: 14 февруари 2024 г.

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 22 април 2024 г.

Дата на предаване на измененото предложение: N/A

Дата на приемане на позицията на Съвета: 24 март 2025 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

С предложението си Комисията преследва две цели: i) да се постигне намаление на регулаторната и административната тежест за предприятията и инвеститорите в ЕС чрез съсредоточаване на обхвата на Регламент (ЕС) 2016/1011 върху бенчмарковете (референтните показатели) с най-голямо икономическо въздействие; ii) да се направи така, че ползвателите на бенчмаркове в ЕС да запазят достъпа си до най-широкия възможен набор от бенчмаркове, в т.ч. от трети държави.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета, приета на първо четене, напълно отразява политическото споразумение, постигнато от Европейския парламент и Съвета на 12 декември 2024 г. Комисията поддържа това споразумение, чиито основни точки са изложени по-долу.

- Значими бенчмаркове: Съзаконодателните органи са се споразумели да въведат определени изменения по отношение на значимите бенчмаркове в сравнение с предложението на Комисията. Като допълнение към прага от 50 милиарда евро бяха въведени качествени критерии за определяне на значимите бенчмаркове. В изчислението на прага от 50 милиарда евро сега се вземат предвид диапазонът на падежите и сроковете до падежа, валутите и вариантите за изчисляване на възвръщаемостта. Тези добавки имат за цел да се осигури по-

цялостно оценяване на значимостта на бенчмарковете чрез отчитане на различните им приложения и възможното въздействие от прекратяването на изготвянето им или ненадеждността им. С проектоспоразумението се въвежда също така правомощие за Комисията да приеме делегиран акт, за да определи методиката за изчислението на прага от 50 милиарда евро и да установи ясни критерии за използването на бенчмарковете. Освен това от Комисията се изисква да извърши преглед на уместността на този праг в срок от три години и да съобщи констатациите си на Европейския парламент и Съвета.

- Използване на бенчмарковете: С позицията на Съвета на първо четене се въвежда особен механизъм, който дава възможност да се продължи използването на даден бенчмарк след издаването на публично известие, с което по принцип използването му би било забранено. Европейският орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП) или компетентният орган може да разреши използването на такъв бенчмарк за 6 до 24 месеца след издаването на такова публично известие. Целта на тази промяна е избягване на сериозни смущения на пазара чрез осигуряване на постепенен преход. Оценката от ЕОЦКП или компетентният орган за евентуално удължаване се извършва въз основа на специални критерии, въведени в регламента за изменение, така щото удължаванията да бъдат обосновани и ограничени до случаите, в които са наистина необходими.
- Стокови бенчмаркове: Съзаконодателните органи са се споразумели да въведат промени на нормативното третиране на стоковите бенчмаркове, за да отразят по-добре особените им характеристики и да осигурят съразмерна с целта регулаторна тежест. За стоковите бенчмаркове, изготвяни въз основа на входящи данни от неподнадзорни субекти, правилата на Регламент (ЕС) 2016/1011 ще започнат да се прилагат веднага след като средната условна стойност на финансовите инструменти, чиято стойност се определя въз основа на бенчмарка, превиши 200 милиона евро за 12 месеца. Въпреки това за стоковите бенчмаркове, изготвяни въз основа на регулирани данни или поднадзорни доставчици на данни, продължава да се прилага прагът от 50 милиарда евро съгласно общите правила за финансовите бенчмаркове.
- Спот валутни бенчмаркове: С позицията на Съвета на първо четене се въвеждат някои промени по отношение на освобождаването за спот валутните бенчмаркове. Съзаконодателните органи са се споразумели да запазят това освобождаване, което бе заличено с предложението на Комисията, за да се направи така, че ползвателите на бенчмаркове в ЕС да имат достъп до хеджиращите инструменти, при които се прилага валутен контрол. Сега на Комисията се предоставя правомощието чрез актове за изпълнение да определя някои валутни бенчмаркове като освободени, осигурявайки възможност за гъвкавост, тъй като валутният контрол се променя с времето.
- Режим на доброволно участие: Съзаконодателните органи са се споразумели да разрешат на администраторите, които ще бъдат изключени от обхвата на Регламента, доброволно да изберат да прилагат правилата („участие по избор“) при определени условия. Компетентен орган може да определи бенчмарк като значим, ако: i) администраторът подаде писмено искане, в което ясно посочва причините за искането на такова определяне; ii) бенчмаркът се използва в рамките на комбинация от бенчмаркове в ЕС като референтен показател за финансови инструменти, финансови договори или инвестиционни фондове с обща средна стойност най-малко 20 милиарда евро. Така се гарантира, че

администраторите, които искат да запазят статута си на регулирани и да предоставят бенчмаркове в рамка под надзор, може да направят това, ако отговарят на критериите за участие по избор.

- Бенчмаркове, свързани с екологични, социални и управленски (ЕСУ) твърдения: Съзаконодателните органи са се споразумели да въведат изискване за администраторите на бенчмаркове на ЕС за климатичен преход и бенчмаркове на ЕС, съответстващи на Парижкото споразумение, да бъдат регистрирани, лицензирани, признати или одобрени, осигурявайки регулаторно наблюдение и предотвратявайки подвеждащите ЕСУ твърдения. Проектоспоразумението включва и изискване за администраторите, които са поднадзорни субекти по Регламент (ЕС) 2016/1011 за поне един от своите бенчмаркове, да оповестяват ЕСУ информация за всички свои бенчмаркове, с които се преследват ЕСУ цели. Съзаконодателните органи са включили и изискване към Комисията да извърши до 30 юни 2029 г. оценка на целесъобразността на сегашните изисквания за оповестяване на ЕСУ информация и съобразяването им с другите регламенти, свързани с устойчивостта. С този далновиден подход се гарантира, че оповестяването на ЕСУ информация ще остане уместно и ефективно.
- Надзор върху администраторите на бенчмаркове от трети държави в ЕС: Съзаконодателните органи са се споразумели да разширят надзорните правомощия на ЕОЦКП върху администраторите на бенчмаркове от трети държави, извършващи дейност в ЕС. Администраторите на бенчмаркове от трети държави, които получават достъп до пазара на ЕС чрез режима на признаване, вече са обект на надзор от ЕОЦКП. Чрез уеднаквяването на наблюдението (надзора) от страна на ЕОЦКП върху режима на признаване и режима на одобряване се осигуряват еднакви условия на конкуренция за всички бенчмаркове от трети държави, използвани в ЕС. Освен това по този начин ЕОЦКП се установява като единствен техен надзорен орган, с което се подобряват презграничното сътрудничество, ефикасността на регулирането и опростяването. Новите задачи, поверени на ЕОЦКП във връзка с надзора на одобряващите субекти, няма да породят необходимост от повече персонал и финансови ресурси за ЕОЦКП (т.е. тези нови задачи трябва да бъдат компенсирани чрез намаление на съществуващите задачи и чрез таксите, плащани от новите поднадзорни субекти).

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията подкрепя резултатите от междуинституционалните преговори и следователно може да приеме позицията на Съвета на първо четене.