



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 1.10.2024 г.
COM(2024) 438 final

2024/0240 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подновяване на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и
технологията между Европейската общност и Украйна**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологията между Европейската общност и Украйна¹ (наричано по-долу „споразумението“) беше подписано на 4 юли 2002 г. в Копенхаген и беше сключено първоначално със срок до 31 декември 2002 г.² В член 12, буква б) от споразумението се предвижда възможност за неговото подновяване за допълнителни периоди от пет години при взаимно съгласие между страните. Споразумението беше подновявано четири пъти: през 2003³, 2011⁴, 2015⁵ и 2020 г.⁶.

Споразумението, действащо понастоящем, ще изтече на 8 ноември 2024 г.

Подновяването на споразумението за допълнителен период от пет години е във взаимен интерес за двете страни по него, за да продължи улесняването на сътрудничеството между ЕС и Украйна в общите приоритетни области в сферата на науката и технологиите, което води до взаимни ползи, както е посочено в член 4 от споразумението.

Украйна има дълга традиция на високи постижения в областта на науката и технологиите; въпреки трудностите през последните години и незаконната и непровокирана агресивна война на Русия Украйна продължава да разполага с първокласни наука и учени и да е важен участник в областта на науката, технологиите и иновациите в съседство на Съюза. Традиционно сътрудничеството между Съюза и Украйна е много активно, по-специално в областите на авангардните и новите материали, информационните технологии, физиката и астрономията, инженерните науки, селскостопанските технологии, нанотехнологиите, биотехнологиите и техните приложения в най-различни сектори, като въздухоплаване, енергетика и биомедицина, по-специално за имунотерапии при раковите заболявания.

С писмо от 23 май 2024 г. Министерството на образованието и науката на Украйна и Министерството на външните работи на Украйна изразиха своя интерес към подновяване на споразумението. Правителството на Украйна от своя страна вече започна процедурата по подновяването.

¹ ОВ L 36, 12.2.2003 г., стр. 32, http://data.europa.eu/eli/agree_international/2003/96/oj.

² Решение 2003/96/ЕО на Съвета от 6 февруари 2003 г. за сключване на Споразумение за научно и технологично сътрудничество между Европейската общност и Украйна (ОВ L 36, 12.2.2003 г., стр. 31, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2003/96\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2003/96(1)/oj)).

³ Решение 2003/737/ЕО на Съвета от 22 септември 2003 г. за сключване на Споразумение за подновяване на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологиите между Европейската общност и Украйна (ОВ L 267, 17.10.2003 г., стр. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2003/737/oj>).

⁴ Решение 2011/182/ЕС на Съвета от 9 март 2011 г. за подновяване на Споразумението за научно и технологично сътрудничество между Европейската общност и Украйна (ОВ L 79, 25.3.2011 г., стр. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/182/oj>).

⁵ Решение (ЕС) 2015/344 на Съвета от 17 февруари 2015 г. за подновяване на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологията между Европейската общност и Украйна (ОВ L 60, 4.3.2015 г., стр. 37, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/344/oj>).

⁶ Решение (ЕС) 2020/788 на Съвета от 9 юни 2020 г. за подновяване на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологията между Европейската общност и Украйна (ОВ L 193, 17.6.2020 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/788/oj>).

По същество с предложеното решение ще се удължи срокът на действие на сегашното споразумение. Във всички други отношения съдържанието на подновеното споразумение ще бъде еднакво с това на сегашното споразумение. С подновеното споразумение не се създават нови или допълнителни права и задължения за нито една от страните, а се удължава правният режим, който вече съществува в сътрудничеството между тях в областта на науката и технологиите.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Инициативата е изцяло съгласувана с издаденото от Комисията Съобщение относно глобалния подход към научните изследвания и иновациите⁷.

Споразумението също така е средство за изпълнение на стратегията на ЕС за международно сътрудничество в областта на научните изследвания и иновациите, в която се призовава за повече откритост и интернационализация в тази сфера в ЕС.

Настоящото споразумение се допълва от споразумението за асоцииране към програмата „Хоризонт Европа“, в което се уреждат по-конкретно редът и условията за участието на Украйна в програмата „Хоризонт Европа“ и в Програмата за научни изследвания и обучение на Евратом⁸. Подновяването на това споразумение в областта на науката и технологиите би позволило да се запази общата всеобхватна правна рамка за двустранното сътрудничество в сферата на науката, технологиите и иновациите и би изпратило още едно политическо послание за значението, което ЕС придава на сътрудничеството с Украйна в тази област.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

В заключенията на Европейския съвет от 23—24 юни 2022 г. отново бяха изтъкнати категоричната поддръжка за Украйна в продължаващия конфликт с Русия и ангажиментът на Съюза и занапред да предоставя подкрепа за цялостната икономическа, социална и финансова устойчивост на Украйна. Подобно на това, действия, с които да се подпомогне и да се укрепи украинската екосистема за научни изследвания и иновации, се съдържат в плана за Украйна, който беше одобрен в рамките на механизма за Украйна с Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. С настоящото споразумение се създава основа за по-нататъшното научно и технологично сътрудничество с Украйна в подкрепа на тези приоритети.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правомощията на ЕС да действа в международен план в областта на научните изследвания и технологичното развитие, са установени в член 186 от ДФЕС. Процесуалноправното основание за предложението е член 218, параграф 6, втора алинея, буква а), подточка v) от ДФЕС.

⁷ Съобщение относно глобалния подход към научните изследвания и иновациите (COM(2021) 252 final).

⁸ Споразумение между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Украйна, от друга страна, относно участието на Украйна в „Хоризонт Европа“ — Рамкова програма за научни изследвания и иновации, и Програмата за научни изследвания и обучение на Европейската общност за атомна енергия за периода 2021—2025 г. в допълнение към Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“, C/2021/7264, (ОВ L 95, 23.3.2022 г., стр. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2022/323\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2022/323(1)/oj)).

- **Субсидиарност**

В член 4, параграф 3 отДФЕС се постановява, че в областите на научните изследвания, технологичното развитие и космическото пространство Съюзът разполага с компетентност да предприема действия, и по-специално да разработва и изпълнява програми, като упражняването на тази компетентност не може да възпрепятства държавите членки да упражняват своята компетентност.

Целта на споразумението е да се насърчават, развиват и улесняват съвместни дейности с Украйна на равнището на Съюза в области от общ интерес в сферата на науката и технологиите. Това включва участието на украински субекти в проекти на Съюза по линия на рамковите програми за научни изследвания и иновации.

С никое двустранно споразумение между държава членка и трета държава не може да се установи сътрудничество на равнището на Съюза в сферата на научните изследвания и технологичното развитие.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Настоящата инициатива не е част от Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT) на Европейската комисия. Програмата REFIT се прилага само в случаите, когато законодателните предложения имат за цел да се изменят съществуващи правни актове на ЕС и когато възникват регулаторни разходи.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Както е посочено в законодателната финансова обосновка, настоящата инициатива не налага използването на човешки или административни ресурси.

С оглед на горните съображения Комисията приканва Съвета:

— да одобри, от името на Съюза и след получаване на одобрението на Европейския парламент, подновяването за допълнителен период от пет години (т.е. от 8.11.2024 г. до 8.11.2029 г.) на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологията между Европейската общност и Украйна.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**за подновяване на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологията между Европейската общност и Украйна****СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,**

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 186 във връзка с член 218, параграф 6, втора алинея, буква а), подточка v) от него, като взе предвид предложението на Европейската комисия, като взе предвид одобрението на Европейския парламент¹, като има предвид, че:

- (1) С Решение 2003/96/ЕО от 6 февруари 2003 г.² Съветът одобри сключването на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологията между Европейската общност и Украйна³ (наричано по-долу „споразумението“). Споразумението беше подписано в Копенхаген на 4 юли 2002 г. и влезе в сила на 11 февруари 2003 г.
- (2) В член 12, буква б) от споразумението се предвижда, че то се сключва за първоначален период, завършващ на 31 декември 2002 г., и при взаимно съгласие между Съюза и Украйна (наричани по-долу „страните“) може да бъде подновявано за допълнителни периоди от пет години.
- (3) Поради това на 22 септември 2003 г. на основание на Решение 2003/737/ЕО на Съвета⁴ споразумението беше подновено за допълнителен период от пет години. Впоследствие на основание на решения 2011/182/ЕС⁵, (ЕС) 2015/344⁶ и (ЕС) 2020/788⁷ на Съвета споразумението беше подновено за последователни петгодишни периоди, с обратно действие, считано съответно от 8 ноември

¹ ОВ С , , р . .

² Решение 2003/96/ЕО на Съвета от 6 февруари 2003 г. за сключване на Споразумение за научно и технологично сътрудничество между Европейската общност и Украйна (ОВ L 36, 12.2.2003 г., стр. 31).

³ Споразумение за сътрудничество в областта на науката и технологията между Европейската общност и Украйна (ОВ L 36, 12.2.2003 г., стр. 32).

⁴ Решение 2003/737/ЕО на Съвета от 22 септември 2003 г. за сключване на Споразумение за подновяване на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологиите между Европейската общност и Украйна (ОВ L 267, 17.10.2003 г., стр. 24).

⁵ Решение 2011/182/ЕС на Съвета от 9 март 2011 г. за подновяване на Споразумението за научно и технологично сътрудничество между Европейската общност и Украйна (ОВ L 79, 25.3.2011 г., стр. 3).

⁶ Решение (ЕС) 2015/344 на Съвета от 17 февруари 2015 г. за подновяване на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологията между Европейската общност и Украйна (ОВ L 60, 4.3.2015 г., стр. 37).

⁷ Решение (ЕС) 2020/788 на Съвета от 9 юни 2020 г. за подновяване на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологията между Европейската общност и Украйна (ОВ L 193, 17.6.2020 г., стр. 1).

2009 г., 8 ноември 2014 г. и 8 ноември 2019 г. Последното подновяване изтича на 8 ноември 2024 г.

- (4) Украйна е важен участник в областта на науката, технологиите и иновациите в съседство на Съюза. Двете страни считат, че подновяването на споразумението би било в техен взаимен интерес, за да продължи и занапред улесняването на сътрудничеството в общите приоритетни области в сферата на науката и технологиите.
- (5) Двете страни потвърдиха намерението си да подновят споразумението за допълнителен период от пет години. Съдържанието на подновеното споразумение следва да остане еднакво с това на споразумението. За да се гарантира непрекъснатост на споразумението, подновяването следва да поражда действие, считано от 8 ноември 2024 г.
- (6) Поради това подновяването на споразумението следва да бъде одобрено от името на Съюза.
- (7) От името на Съюза Комисията ще изрази неговото съгласие споразумението да бъде подновено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Подновяването за допълнителен период от пет години на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологията между Европейската общност и Украйна се одобрява от името на Съюза.

[Подновяването на споразумението поражда действие, считано от 8 ноември 2024 г.]

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Член 3

Настоящото решение се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

Съдържание

1.	КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО	1
•	Основания и цели на предложението	1
•	Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката.....	2
•	Съгласуваност с други политики на Съюза.....	2
2.	ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ	2
•	Правно основание	2
•	Субсидиарност	3
3.	РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО	3
•	Пригодност и опростяване на законодателството	3
4.	ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА	3
1.	РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	3
1.1.	Наименование на предложението/инициативата	3
1.2.	Съответни области на политиката.....	3
1.3.	Предложението/инициативата е във връзка с:	3
1.4.	Цели.....	3
1.4.1.	Общи цели.....	3
	Настоящата инициатива ще позволи на двете страни да подобрят и засилят сътрудничеството си в научните и технологичните области от общ интерес.	3
1.4.2.	Конкретни цели	3
1.4.3.	Очаквани резултати и отражение	3
1.4.4.	Показатели за изпълнението	4
1.5.	Мотиви за предложението/инициативата	4
1.5.1.	Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата.	4
1.5.2.	Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.	4
1.5.3.	Изводи от подобен опит в миналото	5
1.5.4.	Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти.....	5
1.5.5.	Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства.....	5

1.6.	Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата	6
1.7.	Планирани методи на изпълнение на бюджета.....	6
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ	7
2.1.	Правила за мониторинг и докладване.....	7
2.2.	Системи за управление и контрол.....	7
2.2.1.	Обосновка на предложените методи на управление, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол..	7
2.2.2.	Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им.....	7
2.2.3.	Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване).....	7
2.3.	Мерки за предотвратяване на измами и нередности	7
3.	ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	9
3.1.	Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове.....	9
3.2.	Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити	10
3.2.1.	Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи	10
3.2.2.	Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи ...	13
3.2.3.	Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи	14
3.2.4.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка	16
3.2.5.	Финансов принос от трети страни.....	16
3.3.	Очаквано отражение върху приходите	17

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за Решение на Съвета за подновяване на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологията между Европейската общност и Украйна

1.2. Съответни области на политиката

Политическа стратегия и координиране по-специално на Генералния секретариат, Правната служба, ЕСВД, генералните дирекции „Земеделие и развитие на селските райони“, „Бюджет“, „Действия по климата“, „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“, „Образование, младеж, спорт и култура“, „Енергетика“, „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“, JRC, „Морско дело и рибарство“ и „Мобилност и транспорт“

1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:

- ☐ ново действие
- ☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие¹⁶
- ☒ продължаване на съществуващо действие
- ☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.4. Цели

1.4.1. Общи цели

Настоящата инициатива ще позволи на двете страни да подобрят и засилят сътрудничеството си в научните и технологичните области от общ интерес.

1.4.2. Конкретни цели

Конкретна цел № 4.1

Настоящото решение ще позволи на двете страни да разширят сътрудничеството и да развият по-стратегическо партньорство, като увеличат мащаба и обхвата на съществуващото сътрудничество, и при това да работят по глобалните предизвикателства чрез насърчаване на реципрочния достъп на всяка от страните до програми на другата страна.

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

Настоящото решение ще позволи на ЕС и Украйна да извлекат взаимна полза от научния и техническия напредък, постигнат чрез протичащите съвместни дейности. То ще позволи обмен на специфични знания и трансфер на ноу-хау в полза на научната общност, промишлеността и гражданите на двете страни по споразумението.

¹⁶

Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

1.4.4. Показатели за изпълнението

Да се посочат показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

Комисията ще наблюдава редовно всички действия, извършвани съгласно споразумението, включително съвместните дейности. Тази оценка ще обхване, наред с другото, следните елементи:

а) показатели за участието — анализ на броя и вида на участията на украински субекти в рамковите програми на ЕС (например брой на предложенията, брой на подписаните споразумения за отпускане на безвъзмездни средства, основни линии на сътрудничество, основни тематични области и получени резултати), и обратно (когато има налични данни);

Базов сценарий: 223 участия (в програмата „Хоризонт Европа“ към 27.6.2024 г.)

Цел: > 336 участия (целта е броят на участията да е по-висок от броя на участията в програмата „Хоризонт 2020“, който беше 336)

б) показатели за изпълнението — процент на успеваемост на украинските субекти, които участват в рамковите програми на ЕС, в сравнение с други държави извън ЕС и в сравнение с държавите членки; анализ на качеството на участие (например брой на най-елитните университети, участващи в програмата, брой на патентите и публикациите в резултат от съвместни проекти).

Базов сценарий: 17,00 % (при програмата „Хоризонт Европа“ към 27.6.2024 г.)

Цел: > 9,33 % процент на успеваемост (целта е процентът на успеваемост да е по-висок от процента на успеваемост при програмата „Хоризонт 2020“, който беше 9,33 %)

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата.

Настоящото решение ще позволи на двете страни да продължат да подобряват и засилват сътрудничеството си в научни и технологични области с оглед на взаимната полза.

1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

През изминалите години сътрудничеството между ЕС и Украйна в областта на научните изследвания и иновациите постоянно се засилва въпреки продължаващата агресивна война на Русия срещу Украйна. Участието на ЕС позволява дейности с по-голям мащаб и обхват в полза за всички държави членки. Подновяването на споразумението ще предостави на ЕС и Украйна по-добър достъп до научните знания, създадени съответно в ЕС и Украйна, както

и възможности за повече съвместни дейности, които ще доведат до допълнителен обмен на знания и технологии.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Въз основа на досега придобития опит в научното и технологичното сътрудничество се смята, че е от взаимна изгода да се продължи сътрудничеството в областта на научните изследвания с Украйна като стратегически партньор на ЕС в областта на научните изследвания и иновациите.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Подновяването на споразумението с Украйна се смята за напълно съвместимо с общата рамка на политиката за международно сътрудничество в областта на научните изследвания и иновациите (COM(2012) 497).

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Не се прилага.

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

☒ **ограничен срок на действие**

- ☒ в сила от [8.11.2024 г.] до [8.11.2029 г.]
- ☐ финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетни кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетни кредити за плащания.

☐ неограничен срок на действие

- изпълнение с период на започване на дейност от ГТТГ до ГТТГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета

☒ **Пряко управление от Комисията**

- ☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление с държавите членки**

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ трети държави или на органите, определени от тях;
- ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);
- ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;
- ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;
- ☐ публичноправни органи;
- ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото са им предоставени подходящи финансови гаранции;
- ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и на които са предоставени подходящи финансови гаранции;
- ☐ органи или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.
- *Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.*

Забележки

--

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Съвместните дейности в рамките на споразумението ще се проследяват редовно чрез срещи на Съвместния комитет, учреден по силата на член 6 от споразумението.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи на управление, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол

Управлението и контролът на сътрудничеството в рамките на Споразумението за сътрудничество в областта на науката и технологията ще се осъществяват чрез срещи на Съвместния комитет, учреден по силата на член 6 от споразумението.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Срещите на Съвместния комитет и двустранните контакти се провеждат редовно, което позволява систематично споделяне на информация и съответен контрол. По отношение на системата за контрол не бяха установени рискове.

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Не се прилага.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

В случай че изпълнението на действащата понастоящем Рамкова програма на Съюза за научни изследвания иновации („Хоризонт Европа“) изисква използването на външни изпълнители или води до предоставянето на финансова подкрепа в полза на трети страни, Комисията ще извършва, когато е необходимо, финансови одити — особено ако има основания да се съмнява в реалния характер на извършената работа или на работата, описана в докладите за дейността.

Финансовите одити на Съюза ще се провеждат от негови служители или от експерт-счетоводители, одобрени съгласно законодателството на одитираната страна. Съюзът ще избира гореспоменатите експерти свободно, като избягва всякакъв риск от конфликт на интереси, който може да му бъде посочен от страната — обект на одита. При осъществяване на изследователските дейности Комисията също така ще защитава финансовите интереси на Съюза чрез ефективни проверки, а когато бъдат открити нередности — чрез възпиращи и пропорционални мерки и санкции.

За постигането на тази цел във всички договори, използвани при изпълнението на Рамковата програма, се включват правила за проверките, мерките и санкциите в съответствие с регламенти № 2988/95, № 2185/96 и № 883/2013.

В договорите следва по-конкретно да се предвиди следното:

— включване в договорите на специални клаузи за защита на финансовите интереси на ЕС чрез провеждане на проверки и контрол във връзка с извършената работа,

— провеждане на административни проверки като част от мерките за борба с измамите, в съответствие с регламенти № 2185/96, № 1073/1999 и № 1074/1999,

— налагане на административни санкции съгласно Рамков регламент № 2988/95 — включително механизъм за изготвяне на черен списък, за всички преднамерено извършени или причинени по небрежност нередности при изпълнението на договорите,

— указване, че евентуални нареждания за събиране в случай на нередности и измами трябва да имат изпълнителна сила съгласно член 299 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

В допълнение и като рутинна мярка отговорните служители на генерална дирекция „Научни изследвания и иновации“ ще изпълняват програма за проверки по отношение на научните и бюджетните аспекти на сътрудничеството. Ще бъде извършен вътрешен одит от отдела за вътрешен одит на генерална дирекция „Научни изследвания и иновации“, а Европейската сметна палата ще извърши проверки на място.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Функция 1 — Единен пазар, иновации и цифрова сфера	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатк и и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
	Не се прилага.		ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатк и и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
	Не се прилага.		ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☒ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	1	„Единен пазар, иновации и цифрова сфера“
---	---	--

ГД: „Научни изследвания и иновации“			Година 2024	Година 2025	Годи на 2026	Годи на 2027	Годи на 2028	Година 2029	ОБЩО
• Бюджетни кредити за оперативни разходи									
Бюджетен ред	Поети задължения	(1a)							
	Плащания	(2a)							
Бюджетен ред	Поети задължения	(16)							
	Плащания	(26)							
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми									
Бюджетен ред		(3)							
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Научни изследвания и иновации“	Поети задължения	=1a+16+3							
	Плащания	=2a+26+3							

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)							
	Плащания	(5)							
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)							
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 1 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6							
	Плащания	=5+6							

Ако предложението/инициативата има отражение върху повече от една оперативна функция, повторете частта по-горе:

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)							
	Плащания	(5)							
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)							
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—6 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6							
	Плащания	=5+6							

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество, която най-напред се въвежда в [приложението към законодателната финансова обосновка](#) (приложение 5 към Решението на Комисията относно вътрешните правила за изпълнението на раздела за Комисията от общия бюджет на Европейския съюз), което се качва в DECIDE за провеждането на вътрешни консултации между службите.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Година 2028	Годи на 2029	ОБЩО
ГД: „Научни изследвания и иновации“								
• Човешки ресурси								
• Други административни разходи								
ОБЩО ГД „Научни изследвания и иновации“	Бюджетни кредити							

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания)							
--	------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Година 2028	Година 2029	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения							
	Плащания							

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и результатите			Година N		Година N+1		Година N+2		Година N+3		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)						ОБЩО	
	РЕЗУЛТАТИ																	
	Вид ¹⁷	Среде н разхо д	Брой	Разхо ди	Брой	Разхо ди	Брой	Разхо ди	Брой	Разхо ди	Брой	Разхо ди	Брой	Разхо ди	Брой	Разхо ди	Общ брой	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 ¹⁸ ...																		
— Резултат																		
— Резултат																		
— Резултат																		
Междинен сбор за конкретна цел № 1																		
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2...																		
— Резултат																		
Междинен сбор за конкретна цел № 2																		
ОБЩО																		

¹⁷ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

¹⁸ Описана в точка 1.4.2. „Конкретни цели...“.

3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

- ☒ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)	ОБЩО
--	-------------	---------------	---------------	---------------	--	------

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка								
Човешки ресурси								
Други административни разходи								
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка								

Извън ФУНКЦИЯ 7¹⁹ от многогодишната финансова рамка								
Човешки ресурси								
Други административни разходи								
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка								

ОБЩО								
-------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други административни разходи, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

¹⁹ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

3.2.3.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☒ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
• Должности в щатното разписание (должностни лица и срочно наети служители)							
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)							
20 01 02 03 (Делегации)							
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)							
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)							
Други бюджетни редове (да се посочат)							
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ)							
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)							
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)							
1.1. XX 01 xx yy zz	— в централата						
	— в делегациите						
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)							
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)							
Други бюджетни редове (да се посочат)							
ОБЩО							

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Должностни лица и срочно наети служители	
Външен персонал	

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

- ☐ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).

Обяснете какво препрограмиране е необходимо, като посочите съответните бюджетни редове и суми. Моля, представете таблица в Excel, ако е необходимо голямо препрограмиране.

- ☐ налага да се използват неразпределеният марж под съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми и инструментите, които се предлага да бъдат използвани.

- ☐ налага преразглеждане на МФР.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми.

3.2.5. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- ☒ не предвижда съфинансиране от трети страни
- ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху разните приходи
 - Моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове ☐

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата						
		Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
Статия								

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

--

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

--