

**Резюме на становището на Европейския надзорен орган по защита на данните относно
предложението за акт за оперативна съвместима Европа**

(2023/C 60/12)

(Пълният текст на настоящото становище може да се намери на английски, френски и немски език на уебсайта на ЕНОЗД <https://edps.europa.eu>)

На 18 ноември 2022 г. Европейската комисия публикува Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на мерки за високо ниво на оперативна съвместимост на публичния сектор в целия Съюз (Акт за оперативна съвместима Европа) ⁽¹⁾ („Предложението“). Целта на Предложението е насърчаване на трансграничната оперативна съвместимост на мрежите и информационните системи, които се използват за предоставяне или управление на обществени услуги в Съюза, чрез установяване на общи правила и рамка за координация на оперативната съвместимост в публичния сектор, с цел да се насърчи развитието на оперативна съвместима трансевропейска инфраструктура за цифрови обществени услуги.

ЕНОЗД признава ползите, които могат да бъдат извлечени от повишената оперативна съвместимост в публичния сектор, и приветства усилията, положени от Комисията за организиране и институционализиране на процеса за постигане на тази цел. Въпреки това ЕНОЗД припомня също така, че оперативната съвместимост на мрежовите и информационните системи в различните сектори на публичната администрация и на всички нива на администрацията засяга един от най-основните принципи на защита на данните — принципа на ограничаване на целта. Затова е от решаващо значение рисковете, които се създават чрез премахване на техническите пречки пред обмена на информация, да бъдат разгледани по-нататък в процеса. Поради тази причина ЕНОЗД приветства разпоредбата, която изисква от Комисията да се консултира с ЕНОЗД, преди да разреши създаването на регулаторни лаборатории в случаите, когато нито една институция, орган или агенция на ЕС не участва в лабораторията, и предлага промяна във формулировката.

Предложението ще създаде правно основание за обработването на лични данни в регулаторните лаборатории, предвидени в членове 11 и 12 от предложението. Поради това коментарите на ЕНОЗД са съсредоточени върху тези разпоредби.

ЕНОЗД препоръчва да се обмисли дали съществуват възможни случаи на използване на регулаторните лаборатории, които отговарят на стандарта за необходимост, и ако не могат да бъдат установени такива случаи на използване, да се премахне правното основание за обработване на лични данни от предложението. Освен това посочва разпоредби, които на пръв поглед нямат регулаторно съдържание, и предлага да бъдат изменени така, че да имат добавена стойност. В допълнение ЕНОЗД предлага да се въведе допълнителна предпазна мярка, за да се гарантира, че тестовите данни не се превръщат отново в данни в производствената среда, особено след обогатяването им с данни от други участници. Освен това предлага да се изисква от участниците в регулаторни лаборатории да предоставят необходимата съществена информация, за да може надзорният орган да извърши оценка на защитата на данните, заедно с искането си до Комисията за създаване на лаборатория, и предлага изменения за по-добро справяне със ситуации, в които няколко надзорни органа са компетентни да оценят предложеното обработване в регулаторна лаборатория.

1. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 18 ноември 2022 г. Европейската комисия публикува Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на мерки за високо ниво на оперативна съвместимост на публичния сектор в целия Съюз (Акт за оперативна съвместима Европа) („Предложението“).
2. Целта на Предложението е насърчаване на трансграничната оперативна съвместимост на мрежите и информационните системи, които се използват за предоставяне или управление на обществени услуги в Съюза, чрез установяване на общи правила и рамка за координация на оперативната съвместимост в публичния сектор, с цел да се насърчи развитието на оперативна съвместима трансевропейска инфраструктура за цифрови обществени услуги. По-специално Предложението има за цел:

— да се гарантира последователен, ориентиран към човека подход на ЕС към оперативната съвместимост — от създаването на политиката до нейното изпълнение;

⁽¹⁾ COM(2022) 720 final.

- да се създаде структура за управление на оперативната съвместимост, която да даде възможност на публичните администрации от всички равнища и сектори, както и на заинтересованите страни от частния сектор, да работят заедно — с ясен мандат за постигане на съгласие по споделени решения за оперативна съвместимост (напр. рамки, отворени спецификации, отворени стандарти, приложения или насоки);
 - да се създаде съвместно екосистема от решения за оперативна съвместимост за публичния сектор на ЕС, така че публичните администрации на всички равнища в ЕС и други заинтересовани страни да могат да допринасят за такива решения и да ги използват повторно, да правят съвместни иновации и да създават обществена стойност.
3. Необходимостта от по-активни действия в тази област беше призната и бяха обявени конкретни действия в няколко съобщения на Комисията, сред които съобщенията „Стратегия в областта на цифровите технологии“⁽²⁾, „Европейска стратегия за данните“⁽³⁾, „Установяване и преодоляване на пречките пред единния пазар“⁽⁴⁾ и „Цифровизация на правосъдието в Европейския съюз — Инструментариум от възможности“⁽⁵⁾. В допълнение, Европейският съвет призова за създаване на рамка за оперативна съвместимост, която да овластява, в своето съобщение до делегациите относно заключенията от извънредното заседание на Европейския съвет на 1 и 2 октомври 2020 г.⁽⁶⁾ Тази инициатива беше включена в годишната работна програма на Комисията за 2022 г. (приложение REFIT)⁽⁷⁾.
4. Настоящото становище на ЕНОЗД се издава в отговор на консултация на Европейската комисия от 18 ноември 2022 г. съгласно член 42, параграф 1 от Регламента на ЕС относно защитата на данните⁽⁸⁾. ЕНОЗД приветства позоваването на тази консултация в съображение 40 от Предложението. Във връзка с това ЕНОЗД също така отбелязва със задоволство, че с него вече са проведени неофициални консултации съгласно съображение 60 от Регламента на ЕС относно защитата на данните.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

27. Предвид посоченото по-горе ЕНОЗД дава следните препоръки:

- (1) да се обмисли дали съществуват възможни случаи на използване на регулаторните лаборатории, които отговарят на стандарта, и ако не могат да бъдат установени такива случаи на използване, да се премахне правното основание за обработване на лични данни от предложението;
- (2) да се определят по-подробно съответните цели от обществен интерес в контекста на бъдещия регламент и да се уточни коя конкретна цел, посочена в член 23, параграф 1 от ОРЗД⁽⁹⁾ и член 25, параграф 1 от Регламента за защита на данните от институциите на ЕС, се преследва;
- (3) да се измени член 12, параграф 6, буква е) от Предложението, така че да се изисква от участниците в лабораторията да осигурят ефективни технически и организационни мерки за изпълнение на правата на субектите на данни;
- (4) да се измени член 12, параграф 6, така че да се забрани всяка последваща промяна на целта, за да се гарантира, че тестовите данни не се превръщат отново в данни в производствената среда, особено след обогатяването им с данни от други участници;
- (5) да се измени член 11, параграф 5 по такъв начин, че в искането по смисъла на член 11, параграф 5 от Предложението да се посочат целта на обработката, участниците, ролята им, категориите засегнати данни, източникът/източниците им и предвиденият период на съхранение, както и да се извърши или завърши оценка на въздействието върху защитата на данните.

⁽²⁾ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: Изграждане на цифровото бъдеще на Европа (COM(2020) 67 final).

⁽³⁾ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: Европейска стратегия за данните, 19 февруари 2020 г. (COM(2020) 66 final).

⁽⁴⁾ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: Установяване и преодоляване на пречките пред единния пазар (COM(2020) 93 final).

⁽⁵⁾ Съобщение на Комисията „Цифровизация на правосъдието в ЕС Инструментариум от възможности“ (COM(2020) 710 final).

⁽⁶⁾ Съобщение на генералния секретариат на Съвета до делегациите относно заключенията от извънредното заседание на Европейския съвет (1 и 2 октомври 2020 г.) (EUCO 13/20).

⁽⁷⁾ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: Работна програма на Комисията за 2022 г. Заедно правим Европа по-силна (COM(2021) 645 final).

⁽⁸⁾ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

⁽⁹⁾ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).

Брюксел, 13 януари 2023 г.

Wojciech Rafał WIEWIÓROWSKI
