



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.5.2023 г.  
COM(2023) 262 final

2023/0158 (CNS)

## **Митническа реформа**

Предложение за

### **ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА**

**за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на правилата за ДДС във връзка с данъчно задължените лица, които улесняват дистанционните продажби на внасяни стоки, и прилагането на специалния режим за дистанционни продажби на стоки, внасяни от трети територии или трети държави, и на специалния режим за деклариране и плащане на ДДС при внос**

## **ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ**

### **1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **• Основания и цели на предложението**

Настоящата инициатива, заедно с предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза, Център за митнически данни на Европейския съюз и Митнически орган на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС) № 952/2013 („преразглеждането на МКС“) и предложението за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания и на Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа, е част от широкообхватна и цялостна реформа на митническия съюз.

Данъкът върху добавената стойност (ДДС) е основен източник на държавни приходи във всички държави — членки на ЕС<sup>1</sup>. През 2020 г. неговият принос към общите данъчни постъпления варира между 20 % и 50 % в държавите членки и представлява приблизително 26 % от общите годишни данъчни постъпления за сектор „Държавно управление“ в ЕС-27. Той е и основен източник на финансиране за бюджета на ЕС, тъй като 0,3 % от събрания на национално равнище ДДС се прехвърля в бюджета на ЕС като собствени ресурси, което представлява 12 % от общия бюджет на ЕС.

Загубата на данъчни приходи, известна като „разликата между потенциалните и реално събраните приходи от ДДС“, е отражение на проблемите, причинявани от неоптималното събиране и контрол на ДДС. Значителна част от тази загуба се дължи на вътреобщностни измами с липсващ търговец, които за 2020 г. се оценяват на общо 93 милиарда евро. Разликата между потенциалните и реално събраните приходи от ДДС включва също така загуба на приходи, дължаща се на вътрешни измами с ДДС и отклонение от облагане с ДДС, избягване на ДДС, несъстоятелност и финансова неплатежоспособност, както и на погрешни изчисления и административни грешки. Системата на ДДС е не само уязвима за измами, но също така става все по-сложна и обременяваща за предприятията.

В отговор на стремглавия ръст на електронната търговия и разпокъсаната нормативна уредба на събирането на ДДС върху доставките в рамките на електронната търговия, на 1 юли 2021 г. с пакета за ДДС в областта на електронната търговия бяха въведени редица реформи, свързани с ДДС и митниците, целящи да се модернизира и опрости събирането на данъка върху сделките в рамките на електронната търговия. Изпълнението на пакета за електронната търговия се доказва като голям успех, както се вижда от резултатите от оценката, извършена във връзка с първите 6 месеца от прилагането му. Това беше потвърдено от държавите членки в заключенията на Съвета по икономически и финансови въпроси<sup>2</sup> от март 2022 г.

Що се отнася до вноса, една от основните цели на пакета за ДДС в областта на електронната търговия беше да се осигурят еднакви условия на конкуренция за установените в ЕС доставчици, като се преосмислят създаващите предпоставки за

<sup>1</sup> [Tax revenue statistics - Statistics Explained \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&plugin=1), [Статистически данни за данъчните приходи — статистиката в достъпна форма (europa.eu)], Евростат.

<sup>2</sup> Заключение на Съвета относно изпълнението на пакета за ДДС в областта на електронната търговия, ST 7104/22 от 15 март 2022 г.

нарушения правила, които доведоха до проблеми с конкуренцията на пазара на електронната търговия. Беше премахнато освобождаването от ДДС при внос на пратки с ниска стойност, ненадвишаваща 22 EUR. В резултат на това понастоящем ДДС се дължи върху всички търговски стоки, внасяни в Европейския съюз от трета държава или трета територия, независимо от тяхната стойност.

Наред с премахването на прага от 22 EUR, с пакета за електронната търговия бяха въведени редица опростявания, целящи облекчаване на регулаторната тежест за търговците, извършващи дистанционни продажби на внасяни стоки в ЕС. Обхватът на тези опростявания обаче беше ограничен до вноса на стоки със собствена стойност, ненадвишаваща 150 EUR.

Едно от тези опростявания е обслужването на едно гише при внос (ОЕГВ), което обаче е налично само за дистанционните продажби на внасяни стоки със собствена стойност, ненадвишаваща 150 EUR (тъй като пакетът за ДДС в областта на електронната търговия не премахна прага от 150 EUR за освобождаване от мита). Търговците, които изберат да използват ОЕГВ, не са длъжни да се регистрират за целите на ДДС във всяка държава членка, в която се осъществяват техните отговарящи на условията доставки на внасяни стоки за потребители. Когато се използва ОЕГВ, длъжимият за тези доставки ДДС се събира предварително към момента на доставката, което означава, че към момента на вноса не трябва да се събира ДДС. Режимът за стоките на стойност над 150 EUR обаче е различен, тъй като такива дистанционни продажби на внасяни стоки подлежат на облагане с ДДС при внос към момента на вноса (ДДС не се събира предварително).

Предложението за реформа на митническата рамка<sup>3</sup> създава ясна обосновка за заличаване на прага от 150 EUR, който понастоящем ограничава прилагането на ОЕГВ до дистанционните продажби на внасяни стоки на стойност, ненадвишаваща 150 EUR. С посоченото предложение се въвежда понятието „считано за вносител лице“: всяко лице, участващо в дистанционни продажби на стоки, предназначени за внос от трети територии или трети държави, което има разрешение да използва ОЕГВ. За тези лица възниква митническо задължение, когато бъде прието плащането за дистанционната продажба, и при определянето на подходящата митническа стойност те ще могат да приложат „опростено тарифно третиране за дистанционните продажби“.

Съобразно опростеното тарифно третиране считаното за вносител лице може да приложи спрямо митническата стойност една от „групите“ тарифи. Следователно считаното за вносител лице ще разполага с цялата необходима информация, включително длъжимите при вноса мита, за да изчисли правилно данъчната основа, върху която трябва да се приложи ДДС. Поради това е целесъобразно Директива 2006/112/ЕО на Съвета да се измени, като се заличи прагът от 150 EUR, който се прилага за ОЕГВ.

Премахването на прага от 150 EUR за ОЕГВ е оправдано на собствено основание, тъй като ще спомогне за постигането на целта за единна регистрация по ДДС в Съюза, като позволи на регистрираните по режима за ОЕГВ търговци да декларират и внасят длъжимия ДДС за всички свои отговарящи на условията доставки на стоки по ОЕГВ, независимо от тяхната стойност. Макар премахването на прага за ОЕГВ да не зависи от прилагането на митническите реформи, то все пак ще подпомогне реформата на митническата рамка, тъй като ще увеличи максимално ползите, които опростяванията на митническите разпоредби ще създадат за изчисляването на ДДС върху

<sup>3</sup> [Преразглеждане на Митническия кодекс на Съюза \(europa.eu\)](#)

дистанционните продажби на внасяни стоки. Като считано за вносител лице регистрираният по режима за ОЕГВ търговец ще разполага с цялата информация, от която се нуждае за изчисляване на правилния размер на ДДС, дължим за всички негови отговарящи на условията дистанционни продажби на внасяни стоки. Следователно тази мярка ще допринесе също така да се предотврати занижаването на стойността при дистанционните продажби на внасяни стоки, тъй като правилният размер на ДДС ще бъде събиран към момента на доставката, т.е. когато се приема плащането за сделката в рамките на електронната търговия.

Освен това с настоящото предложение се цели допълнително да се намали регулаторната тежест, пред която са изправени търговците, извършващи дистанционни продажби на внасяни стоки, като се разшири и опростяването, известно като „специален режим“.

Когато са изпълнени определени условия, специалният режим позволява на пощенските оператори, предприятията за куриерски услуги, митническите агенти и други оператори, които попълват митническите декларации за внос за сметка на клиента, да декларират и внасят на месечна основа събрания ДДС върху тези видове внос. Специалният режим е опростяване на доброволна основа, което се прилага при определени условия за вноса на стоки със собствена стойност, ненадвишаваща 150 EUR, с изключение на акцизните стоки. Съгласно настоящото предложение прагът от 150 EUR, който се прилага в момента за специалния режим, ще бъде също премахнат. Това ще облекчи още повече регулаторната тежест и разходите за спазване на изискванията, свързани с вноса на стоки на стойност над 150 EUR.

В допълнение към опростяването благодарение на режима за ОЕГВ и специалния режим, с пакета за електронната търговия беше предвидена и предполагаемата отговорност на пазарите и платформите, когато те улесняват дистанционните продажби на внасяни в ЕС стоки със собствена стойност, ненадвишаваща 150 EUR. Режимът на „считаното за доставчик лице“ е ключова реформа, която има за цел да намали риска от неплащане на ДДС. Когато се прилага този режим, отделните продавачи на пазарите не трябва да се регистрират за целите на ДДС по отношение на доставките, обхванати от правилото за считаното за доставчик лице. Тази конкретна мярка сменя регулаторната тежест от продавачите, които извършват дейност чрез пазари. Тя насърчава и спазването на изискванията, тъй като рационализира задълженията във връзка с ДДС на хиляди основни продавачи, като определя, че пазарът е лицето, отговорно за декларирането и плащането на дължимия за тези доставки ДДС. С тази инициатива беше предложено премахването на прага от 150 EUR, за да се разшири допълнително обхватът на режима на считаното за доставчик лице, така че в него да бъдат включени всички дистанционни продажби на внасяни стоки в ЕС, независимо от тяхната стойност. Следователно настоящото предложение има също за цел да се намали регулаторната тежест за данъчно задължените лица, извършващи дистанционни продажби на внасяни стоки в ЕС чрез пазари, което е в съответствие с основните цели на предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии.

Основавайки се на успеха на реформата на ДДС в областта на електронната търговия, през декември 2022 г. Комисията прие предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии, което беше обявено в Плана за действие от 2020 г. за справедливо и опростено данъчно облагане в подкрепа на възстановяването<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> [ДДС в ерата на цифровите технологии \(europa.eu\)](https://europa.eu).

Настоящото предложение има за цел да адаптира допълнително рамката на ЕС за ДДС чрез разширяване на набора от доставки, обхванати от режима за ОЕГВ, специалния режим и режима на считаното за доставчик лице. Съгласно това предложение ОЕГВ ще може да се използва за деклариране и внасяне на ДДС, дължим при всички дистанционни продажби на внасяни стоки в ЕС, независимо от тяхната стойност, без да се включват продуктите, подлежащи на облагане с акциз, които остават извън обхвата на режима. По сходен начин ще бъде разширен и обхватът както на специалния режим, така и на режима на считаното за доставчик лице — чрез премахване на прага от 150 EUR, който понастоящем ограничава тяхното приложение и ефективност. Тази инициатива допълнително ще затвърди концепцията за единна регистрация за целите на ДДС в ЕС. Поради това настоящото предложение е в съответствие с предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии и с неговата цел за намаляване на регулаторната тежест за данъчно задължените лица, тъй като с него ще се премахнат задълженията за множество регистрации, с които в противен случай биха могли да се сблъскат лицата, извършващи дистанционни продажби на внасяни стоки над 150 EUR.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящата инициатива е в съответствие с предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии<sup>5</sup>, което беше прието от Комисията на 8 декември 2022 г. и понастоящем се обсъжда в Съвета. Това предложение има за цел да модернизира и преобразува системата за ДДС в крак с ерата на цифровите технологии. Всъщност предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии представлява обширен и многостранен пакет от реформи с три основни цели, една от които е да се затвърди концепцията за единна регистрация за целите на ДДС в ЕС.

Една от основните цели на предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии е да се ограничи необходимостта от множество регистрации за целите на ДДС в ЕС. Предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии се стреми да постигне тази цел чрез разширяване на обхвата на инструментите за опростяване, използвани за деклариране и внасяне на дължимия ДДС върху дистанционните продажби на стоки<sup>6</sup>. Реформите от пакета за ДДС в ерата на цифровите технологии ще придвижат напред концепцията за единна регистрация за целите на ДДС в ЕС, като разширят набора от доставки, обхванати от опростения режим за обслужване на едно гише (ОЕГ) в Съюза, който е част от цяла поредица опростявания по режима за обслужване на едно гише. Настоящото предложение има за цел да се намалят още повече случаите, в които данъчно задължените лица, извършващи дистанционни продажби на внасяни стоки, трябва да се регистрират за целите на ДДС в повече от една държава членка, като правилото за считаното за доставчик лице и специалният режим се разширят, така че да обхванат внасяните стоки на стойност над 150 EUR. Поради това както настоящата инициатива, така и предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии работят в полза на целта за единна регистрация по ДДС в ЕС.

С предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии използването на ОЕГВ стана задължително за платформите. По силата на същото предложение ОЕГВ ще бъде

<sup>5</sup> Предложение за ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на правилата за ДДС в ерата на цифровите технологии (COM/2022/701 final). Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 904/2010 по отношение на реда и условията за административно сътрудничество в областта на ДДС, необходими за ерата на цифровите технологии (COM/2022/703). Предложение за РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на изискванията за предоставяне на информация за някои режими за ДДС (COM/2022/704 final).

<sup>6</sup> [https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/business/vat/vat-e-commerce\\_bg](https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/vat/vat-e-commerce_bg)

задължително за пазарите, които действат като считани за доставчик лица за определени дистанционни продажби на внасяни стоки. Съгласно настоящото предложение пазарите, които улесняват дистанционните продажби на внасяни стоки на стойност над 150 EUR, ще станат считаното за доставчик лице по отношение на тези доставки и вследствие на това ще бъдат задължени да декларират и внасят чрез ОЕГВ дължимия за тези доставки ДДС. Настоящата реформа защитава допълнително системата на ДДС в ЕС и засилва борбата срещу измамите с ДДС, тъй като регулаторните усилия сега ще бъдат съсредоточени върху още по-малка на брой група пазари (данъчно задължени лица), които са добре запознати с изискванията в областта на ДДС и които от митническа гледна точка ще се считат също за вносител на всички доставки на внасяни стоки, които улесняват чрез своята платформа. Освен това тази мярка ще намали риска от занижаване на стойността при дистанционните продажби на внасяни стоки. Като считано за вносител лице пазарът ще разполага с всичко необходимо за изчисляването на правилния размер на ДДС, дължим за такива доставки. Занижаването на стойността вече няма да е възможно, тъй като пазарът ще начислява предварително ДДС върху обявената продажна цена на стоките. При определяне на данъчната основа, върху която се начислява ДДС, регистрираният по режима за ОЕГВ пазар, действащ както като считано за доставчик, така и като считано за вносител лице, ще отчита всички фактори, като данъци, мита и налози, дължими във връзка с вноса, наред с другите съпътстващи разходи, като например транспортни и застрахователни разходи, които са необходими за правилното изчисляване на данъчната основа за целите на ДДС. В резултат на това на съответните данъчни органи ще се начислява и превежда правилният размер на ДДС. Тъй като ДДС се събира предварително в момента на продажбата на стоките по режима за ОЕГВ, процесът на внос също ще бъде облекчен, тъй като последващият внос на стоки по режима за ОЕГВ е освободен от ДДС при внос.

Инициативата е в подкрепа на стратегията на ЕС за устойчив растеж<sup>7</sup>, която е насочена към по-добро събиране на данъците, намаляване на данъчните измами, избягването на данъци и отклонението от данъчно облагане и намаляване на разходите за спазване на изискванията от страна на предприятията, физическите лица и данъчните администрации. Подобряването на системите за данъчно облагане с цел насърчаване на по-устойчива и по-справедлива икономическа дейност също е част от програмата на ЕС за конкурентоспособна устойчивост.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящата инициатива е в съответствие с Плана за действие в областта на митниците<sup>8</sup>. Управлението на електронната търговия е една от четирите ключови области на действие в Плана за действие в областта на митниците. Настоящото предложение за разширяване на режима за ОЕГВ чрез премахване на прага от 150 EUR се прави в рамките на митническата реформа.

---

<sup>7</sup> Плановите на държавите членки за възстановяване и устойчивост предвиждат широк набор от реформи, насочени към подобряване на деловата среда и насърчаване на внедряването на цифрови и екологични технологии. Тези реформи се допълват от мащабни усилия за цифровизиране на данъчните администрации като стратегически сектор на публичната администрация (Годишен обзор на устойчивия растеж за 2022 г., COM(2021) 740 final).

<sup>8</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет „Преминане към следващото ниво на Митническия съюз: план за действие“, Брюксел, COM/2020/581 final.

В окончателния доклад от Конференцията за бъдещето на Европа<sup>9</sup> гражданите призовават за „[х]армонизиране и координиране на данъчните политики в рамките на държавите — членки на ЕС, с цел предотвратяване на отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци“, „[н]асърчаване на сътрудничеството между държавите — членки на ЕС, за да се гарантира, че всички дружества в ЕС плащат своя справедлив дял от данъците“. Настоящото предложение е в съответствие с тези цели.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

### **• Правно основание**

С настоящата директива се изменя Директивата за ДДС на основание член 113 от Договора за функционирането на Европейския съюз. В този член се предвижда Съветът, като действа с единодушие, в съответствие със специална законодателна процедура и след консултация с Европейския парламент и с Европейския икономическия и социален комитет, да приема разпоредби за хармонизиране на правилата на държавите членки в областта на косвеното данъчно облагане.

### **• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Настоящата инициатива е в съответствие с принципа на subsidiarity. Като се има предвид необходимостта от изменение на Директивата за ДДС, целите на настоящата инициатива не могат да бъдат постигнати от самите държави членки. Ето защо Комисията, която отговаря за осигуряването на безпрепятственото функциониране на единния пазар и за насърчаването на общия интерес на ЕС, трябва да предложи действия за подобряване на положението.

В допълнение към това настоящото предложение има за цел да подобри функционирането на ОЕГВ, което е общ за всички държави членки инструмент за опростяване на декларирането и плащането на ДДС. Поради тази причина некоординираните и разпокъсани национални действия биха могли да нарушат търговията. По време на целевата консултация<sup>10</sup> предприятията заявиха, че в това отношение предпочитат правилата за ДДС да се прилагат еднакво на равнището на ЕС, вместо да се налага да спазват различни задължения за отчитане или за регистрация на национално равнище. Що се отнася до събирането и контрола на ДДС, разликата между потенциалните и реално събраните приходи от ДДС и липсата на промяна в положението ясно показват, че националните инструменти не са достатъчни за борба с измамите с ДДС.

### **• Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност и не надхвърля необходимото за постигане на целите на Договорите, по-специално на безпрепятственото функциониране на единния пазар.

<sup>9</sup> Конференция за бъдещето на Европа — доклад за крайния резултат, май 2022 г., предложение 16, точки 1—3. Конференцията за бъдещето на Европа беше проведена през април 2021 г. и май 2022 г. Тя беше единствена по рода си, водена от гражданите проява на съвещателна демокрация на равнището на целия Европейски съюз, която включи хиляди европейски граждани, както и политически дейци, социални партньори, представители на гражданското общество и ключови заинтересовани страни.

<sup>10</sup> *VAT in the Digital Age. Final Report (vol. IV Consultation Activities)*, [ДДС в ерата на цифровите технологии. Окончателен доклад (том IV „Дейности, свързани с консултацията“)]. Специален договор № 07 за изпълнение на рамков договор № TAXUD/2019/CC/150.

Пропорционалността се гарантира от факта, че настоящата инициатива насърчава един по-ефективен и здраво застъпен принцип за единна регистрация по ДДС, която не пречи на националните процедури за регистрация по ДДС. Вместо това тя се съсредоточава върху разширяването на режима за ОЕГВ и на режима на считаното за доставчик лице, за да ограничи още повече случаите, в които от търговците, извършващи дистанционни продажби на внасяни стоки чрез пазар или самостоятелно, се изисква да се регистрират за целите на ДДС в други държави членки, в които не са установени, но където извършват такива доставки на внасяни стоки.

Една общоевропейска рамка за регистрация за целите на ДДС е пропорционална, тъй като ще направи функционирането на единния пазар по-устойчиво. Премахването на необходимостта от множество регистрации в рамките на ЕС може, поради своето естество, да се постигне само с предложение за изменение на Директивата за ДДС.

- **Избор на инструмент**

Предложението изисква изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност („Директивата за ДДС“).

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Пакетът за ДДС в областта на електронната търговия започна да се прилага от 1 юли 2021 г. и въведе редица изменения в правилата за ДДС, уреждащи данъчното облагане на дейности, свързани с презграничната електронна търговия от предприятия към потребители в ЕС.

Комисията извърши последваща оценка на първите 6 месеца от прилагането на пакета в областта на електронната търговия. Първоначалните резултати са много обнадеждаващи и свидетелстват за успеха на новите мерки. Що се отнася до вноса, първите резултати показват, че през първите 6 месеца са събрани около 2 милиарда евро ДДС конкретно във връзка с вноса на пратки с ниска стойност, чиято собствена стойност не надвишава 150 EUR, което се равнява на около 4 милиарда евро на годишна основа. Почти 1,1 милиарда евро от тези 2 милиарда евро ДДС, събрани във връзка с вноса на стоки с ниска стойност през първите 6 месеца, са събрани чрез режима за обслужване на едно гише при внос. Тези цифри показват как ОЕГВ се е утвърдило като ключов инструмент за опростяване на декларирането и плащането на ДДС върху дистанционните продажби на внасяни стоки.

Прилагането на пакета спомогна и за борбата с измамите с ДДС. Анализът на митническите данни показва, че на 8-те най-големи търговци, регистрирани по режима за ОЕГВ, се падат приблизително 91 % от всички сделки, декларирани за внос в ЕС чрез режима за ОЕГВ. Тези статистически данни са много обнадеждаващи, тъй като разкриват въздействието върху привеждането в съответствие на новата разпоредба за „считаното за доставчик лице“ за пазарите — до степен, в която последващите действия и данъчната ревизия на този много ограничен брой данъчно задължени лица са достатъчни, за да се гарантира събирането на ДДС върху този вид сделки.

Настоящото предложение се основава на успеха на пакета за ДДС в областта на електронната търговия и на амбицията на предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии, тъй като то предвижда по-нататъшно разширяване на режима на считаното за доставчик лице, така че в него да бъдат включени всички дистанционни продажби на



стоки, внасяни от трети територии или трети държави, независимо от тяхната стойност. В резултат на това усилията за постигане на съответствие ще бъдат съсредоточени в още по-голяма степен върху много по-малък брой големи участници на пазара, на които се падат повечето дистанционни продажби на внасяни стоки в ЕС.

Настоящата инициатива подкрепя и принципа за единна регистрация по ДДС в ЕС, тъй като тя ще ограничи още повече случаите, в които данъчно задълженото лице ще трябва да се регистрира за целите на ДДС. Разширяването на обхвата на опростения режим за ОЕГВ, така че в него да бъдат включени всички дистанционни продажби на внасяни стоки, независимо от тяхната стойност, наред с разширяването на специалния режим, така че да обхване определен внос на стоки в пратки над 150 EUR, ще намали допълнително необходимостта данъчно задължените лица да се регистрират за целите на ДДС в повече от една държава членка. Също така, в резултат от допълнителното разширяване на режима на считаното за доставчик лице данъчно задължените лица, извършващи дистанционни продажби на внасяни стоки в ЕС чрез пазари, вече няма да трябва да се регистрират за целите на ДДС по отношение на тези доставки, когато собствената стойност на пратката е над 150 EUR. Вместо това пазарът, който действа като считано за доставчик лице, ще декларира и внася дължимия за тези доставки ДДС чрез разширения режим за ОЕГВ, който вече ще бъде задължителен за пазарите съгласно предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии.

- **Консултации със заинтересованите страни**

На 22 януари 2022 г. Комисията постави началото на обществена консултация, която продължи до 5 май 2022 г. Началото на тази обществена консултация беше съпроводено с покана за предоставяне на данни. Обществената консултация беше структурирана посредством специален въпросник, състоящ се от 71 въпроса. Като част от процеса на консултации широката общественост и всички главни заинтересовани страни, в това число предприятията, бяха приканени да представят становищата си по трите ключови области, разгледани в инициативата за ДДС в ерата на цифровите технологии, а именно: i) изискванията за цифрово отчитане и електронно фактуриране; ii) третирането за целите на ДДС на икономиката на платформите; и iii) използването на единна регистрация за целите на ДДС в ЕС. Бяха получени общо 193 отговора от 22 държави членки и 5 държави извън ЕС. На респондентите беше позволено да качват документи за изразяване на позиция.

Редица респонденти в обществената консултация изразиха становището, че обхватът на ОЕГВ също следва да бъде разширен чрез премахване на прага от 150 EUR, за да се спомогне за опростяването на процеса на деклариране и внасяне на ДДС върху дистанционните продажби на внасяни стоки над тази сума. От своя страна, премахването на прага от 150 EUR ще намали необходимостта от регистрация в различни държави членки, което със сигурност ще спомогне на предприятията, и най-вече на малките и средните предприятия (МСП), да се справят по-лесно със задълженията си във връзка с ДДС и да разширяват и развиват стопанската си дейност из целия ЕС.

Над 80 % от респондентите в откритата обществена консултация считат, че трудното спазване на изискванията за регистрация за целите на ДДС допринася за високите равнища на измами и за неспазването на изискванията и че данъкоплатците не използват определени пазари и не извършват някои сделки, защото предпочитат да избегнат регистрация по ДДС в няколко държави членки.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Комисията се опря на анализа, извършен от външен изпълнител за проучването „ДДС в ерата на цифровите технологии“<sup>11</sup>.

Целта на проучването беше, на първо място, да се оцени настоящата ситуация по отношение на изискванията за цифрово отчитане, третирането на ДДС в икономиката на платформите, единната регистрация за целите на ДДС и режима за обслужване на едно гише при внос, а на второ място — да се оцени въздействието на редица възможни инициативи на политиката в тези области. В това проучване изрично беше разгледана възможността за премахване на прага от 150 EUR, който се прилага за ОЕГВ. В проучването се отбелязва, че дистанционните продажби на внасяни стоки на стойност над 150 EUR и дистанционните продажби на стоки, подлежащи на облагане с акциз, са сделки, които преобладават по-специално в електронната търговия. Целевата консултация сочи, че дистанционните продажби от трети държави/територии на стоки на стойност над 150 EUR и на стоки, подлежащи на облагане с акциз, внасяни от трети държави/територии, съставляват около 10—20 % от общата стойност на дистанционните продажби в ЕС в рамките на електронната търговия.

Освен това Комисията използва анализа, извършен от друг външен изпълнител в рамките на проучването на тема „Интегрирано и новаторско преразглеждане на правилата на ЕС, уреждащи сделките при електронна търговия за внос от трети държави от гледна точка на митническото и данъчното облагане“<sup>12</sup>. Проучването е продължение на действие 9 от Плана за действие в областта на митниците, с което Комисията опита да проучи въздействието на електронната търговия върху събирането на мита и върху еднаквите условия на конкуренция за операторите в ЕС, включително евентуалните механизми за събиране на мита съобразно новия подход за събиране на ДДС в рамките на ОЕГВ. В проучването се прави преценка на различните последици от промяната на прага от 150 EUR за освобождаване от мита и се стига до заключението, че премахването на този праг би довело до най-голямо увеличение на приходите и би изравнило в най-голяма степен условията на конкуренция между чуждестранните продавачи и вътрешния пазар. То би прекратило също така измамите или отклонението от плащане на мита в резултат от разделянето на пратки и би намалило стимулите за занижаване на стойността.

- **Оценка на въздействието**

Оценката на въздействието на предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии беше разгледана от Комитета за регулаторен контрол на 22 юни 2022 г. и получи положително становище. Комитетът препоръча да се добавят повече подробности, за да се опишат по-добре методологиите, използвани за моделирането, и да се изяснят допълнително вариантите. Съответно оценката на въздействието беше изменена, за да се включат гледните точки на държавите членки и на секторите относно икономиката на платформите, иконометричният анализ и техниките, използвани за моделирането, бяха изчерпателно описани, а структурата на изискванията за цифрово отчитане, свързана с вариантите, беше подробно представена.

В оценката на въздействието, придружаваща предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии, бяха анализирани няколко варианта на политиката. По

---

<sup>11</sup>

<sup>12</sup> Към момента на изготвяне на предложението продължава да тече оценката на втората версия на окончателния доклад.

отношение на регистрацията за целите на ДДС в оценката на въздействието бяха разгледани три конкретни варианта на политиката, включително подварианти, по-специално във връзка с използването и обхвата на ОЕГВ. Трите варианта на политиката, свързани с ОЕГВ, бяха насочени към запазване на статуквото, задължаване на различните доставчици да използват ОЕГВ (със или без определен праг) и премахване на прага от 150 EUR за използването на ОЕГВ. Тези три варианта, свързани с ОЕГВ, бяха групирани в по-широки подходи на политиката, заедно с други варианти на политиката, съсредоточени върху изискванията за цифрово отчитане, икономиката на платформите и други инициативи за свеждане до минимум на регистрациите за целите на ДДС в рамките на общата цел за единна регистрация по ДДС в ЕС. В оценката на въздействието бяха включени общо пет по-широки подхода на политиката, два от които предвиждаха промени в ОЕГВ, а именно „задълбочен подход“ и „максимален подход“. Част от първия подход беше вариантът използването на ОЕГВ да стане задължително, докато вторият подход предвиждаше както вариант ОЕГВ да се използва задължително, така и вариант за премахване на прага от 150 EUR за целите на ОЕГВ.

В оценката на въздействието беше подчертано колко е важно да се преосмисли уредбата на ДДС за целите на администрирането и събирането на ДДС върху дистанционните продажби на внасяни стоки. През 2020 г. в ЕС-27 дистанционните продажби на внасяни стоки се оценяват на 29 милиарда евро. Освен това заинтересованите страни посочиха, че значителна част от дистанционните продажби на внасяни стоки — приблизително 10—20 % — са превишавали прага от 150 EUR и поради това понастоящем не отговарят на условията за ОЕГВ. Вариантът за премахване на прага от 150 EUR би позволил ОЕГВ да се използва за стоки с по-висока стойност, което го прави потенциално по-полезен за извършващите дистанционни продажби на внасяни стоки, стойността на поне част от които надвишава настоящия праг. В оценката на въздействието се признава, че премахването на прага от 150 EUR би довело до намаляване на административната тежест и разходите, свързани с регистрацията по ДДС за предприятията, тъй като от някои предприятия вече няма да се изисква да се регистрират в държавата членка по местоназначение, което ще намали тежестта за тях.

Смята се, че както максималният, така и задълбоченият похват имат широк обхват и съответни биха донесли най-много потенциални ползи. В областта на регистрацията по ДДС например, където акцентът е поставен в по-голяма степен върху проблема с високите административни разходи и разходи за спазване на изискванията, подвариантите за ОЕГ и ОЕГВ се различават главно по отношение на обхвата на ситуацияите, налагащи понастоящем множество регистрации по ДДС, за които ситуации ще бъде намерено решение.

В крайна сметка анализът, включен в оценката на въздействието, показва, че най-добър баланс на вариантите на политиката по отношение на ефективността, пропорционалността и субсидиарността ще бъде постигнат чрез прилагане на „задълбочения подход“. Задълбоченият подход съчетава въвеждането на изисквания за цифрово отчитане на равнището на ЕС, разпоредба относно „считаното за доставчик лице“ за секторите на краткосрочното настаняване под наем и на пътническият транспорт, както и комбинация от по-голямо разширяване на обхвата на режима за обслужване на едно гише, обратно начисляване и задължителен режим за обслужване на едно гише при внос за платформите.

С „максималния подход“ се предлага прагът от 150 EUR да бъде премахнат, но поради силната му връзка с изчисляването на митото той не беше счетен за най-ефективния вариант в контекста на предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии. В

оценката на въздействието се признава, че разширяването на ОЕГВ, така че в него да бъдат включени и дистанционните продажби на внасяни стоки на стойност над 150 EUR, представлява подобрене, което се подкрепя от предприятията. Поради това премахването на прага от 150 EUR се разглежда в настоящото предложение във връзка с цялостното преразглеждане на съответните митнически правила.

Очаква се между 2023 г. и 2032 г. да бъдат осъществени икономии в размер на 8,7 милиарда евро в резултат от премахването на задълженията за регистрация по ДДС. Очакват се и ползи за околната среда, социалната сфера и автоматизацията на стопанската дейност, както и ползи, свързани с функционирането на вътрешния пазар (по-равнопоставени условия за конкуренция) и ефективност на данъчния контрол.

Оценката на въздействието и приложенията към нея, общият преглед и становището на Комитета относно оценката на въздействието са достъпни на страницата на консултацията на портала „Споделете мнението си“: [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13186-VAT-in-the-digital-age/public-consultation\\_bg](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13186-VAT-in-the-digital-age/public-consultation_bg)

В доклада за оценка на въздействието на реформата на митническия съюз като проблем се посочва и занижаването на стойността. Когато стойността им е занижена, стоките се декларират под тяхната правилна митническа стойност и следователно основата, върху която се прилагат митата и ДДС, е по-ниска. Счита се, че занижаването на стойността е от по-голямо значение за категориите стоки, за които се прилагат мита. Въпреки това според проучване на Copenhagen Economics, проведено през 2016 г., около 65 % от пратките в рамките на електронната търговия са със занижена стойност за целите на ДДС, независимо от освобождаването от мита<sup>13</sup>. Налице са и случаи на системно занижаване на стойността на определени категории стоки, което води до значителни загуби на приходи от мита<sup>14</sup>.

#### • Пригодност и опростяване на законодателството

Настоящото предложение се основава на предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии, което е инициатива по Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT) за модернизиране на действащите правила за ДДС и за възприемане на възможностите, предлагани от цифровите технологии<sup>15</sup>. Очаква се предложението да укрепи единния пазар и да спомогне за подобряване на събирането на данъци върху дистанционните продажби на внасяни стоки. Следователно настоящото предложение ще осигури устойчиви приходи по време на възстановяването от пандемията от COVID-19.

Очакванията са, че дружествата, които извършват дистанционни продажби на внасяни стоки, ще извлекат нетна полза от въвеждането на предложението. Като цяло с настоящото предложение допълнително ще се затвърди концепцията за единна регистрация за целите на ДДС, която ще подкрепи принципа на отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови или дори ще отиде по-далеч — до принципа на отмяна на множество тежести при въвеждане на една нова, като се вземат предвид

<sup>13</sup> Copenhagen Economics (2016), *E-commerce imports into Europe VAT and Customs treatment* [Внос в Европа в рамките на електронната търговия: третиране за целите на ДДС и митническо третиране].

<sup>14</sup> Най-големите разследвания на OLAF засягат внос през Обединеното кралство между 2013 г. и 2016 г. Вж. дело С-213/19 на Съда на Европейския съюз Европейска комисия/Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия.

<sup>15</sup> Работна програма на Комисията за 2022 г., приложение II „Инициативи по REFIT“, подраздел „Икономика в интерес на хората“ (№ 20).

многобройните задължения за регистрация, които могат да съществуват по отношение на дистанционните продажби на внасяни стоки на стойност над 150 EUR.

Настоящото предложение се основава на принципа на единна регистрация за целите на ДДС в ЕС и се очаква да намали още повече необходимостта от множество регистрации в други държави членки. Следователно това ще спомогне за намаляване на административната тежест и свързаните с нея разходи за предприятията, участващи в дистанционни продажби на внасяни стоки на стойност над 150 EUR.

Платформата „Готови за бъдещето“ включи „ДДС в ерата на цифровите технологии“ в годишната си работна програма за 2022 г., като призна потенциала на тази инициатива за намаляване на административната тежест в областта на политиката<sup>16</sup>. Настоящото предложение се опира и на ключовите цели на предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии, като намалява допълнително административната тежест и разходите, свързани със спазването на изискванията за ДДС.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Очаква се настоящото предложение да увеличи приходите от ДДС за държавите членки, тъй като ще подобри събирането на ДДС чрез съсредоточаване на усилията за спазване на изискванията върху по-малък брой данъчно задължени лица, които до голяма степен спазват изискванията. Разширяването на режима за ОЕГВ, така че в него да бъдат включени всички дистанционни продажби на внасяни стоки, с изключение на продуктите, подлежащи на облагане с акциз, ще спомогне за намаляване на административната тежест и разходите, свързани с извършването и управляването на регистрациите за целите на ДДС. Благодарение на разширяването на правилото за считаното за доставчик лице, ОЕГВ и специалния режим следва съответно да намалее броят на исканията за регистрация, подадени до данъчните администрации от неустановени данъчно задължени лица. Следователно за държавите членки настоящото предложение ще намали административните разходи, свързани с регистрирането на търговци, които извършват дистанционни продажби на внасяни в ЕС стоки на стойност над 150 EUR, тъй като тези търговци вече ще могат да декларират и внасят ДДС, дължим за тези доставки, чрез режима за ОЕГВ, без да е необходимо да се регистрират в множество държави членки за целите на ДДС във връзка с тези доставки.

#### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Комитетът по ДДС — консултативен комитет по въпросите на ДДС, в който участват представители на всички държави членки и който се председателства от длъжностни лица на Комисията от генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“, ще обсъжда и изяснява възможни въпроси за тълкуване между държавите членки във връзка с новото законодателство.

Постоянният комитет за административно сътрудничество ще се занимава с евентуални въпроси във връзка с административното сътрудничество между държавите членки, произтичащи от новите разпоредби, които са обхванати в настоящото предложение.

---

<sup>16</sup> [2022 annual work programme - fit for future platform en.pdf \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/2022-annual-work-programme-fit-for-future-platform-en.pdf)

Освен това Комисията ще извършва мониторинг и оценка на правилното функциониране на инициативата от гледна точка на постигането на нейните цели.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Настоящото предложение включва три основни елемента. Първо, предлага се да се разшири прилагането на правилото за считаното за доставчик лице, което понастоящем е ограничено до дистанционните продажби на внасяни стоки на стойност, ненадвишаваща 150 EUR, така че да обхване всички дистанционни продажби на стоки, внасяни от трета територия или трета държава. Това разширяване на обхвата на правилото за считаното за доставчик лице се постига чрез премахване на позоваването на прага от 150 EUR в член 14а, параграф 1 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета. Следователно по силата на своя разширен обхват правилото за считаното за доставчик лице ще се прилага за всички дистанционни продажби на стоки, внасяни в ЕС, които се улесняват от електронен интерфейс, независимо от собствената стойност на пратката.

Второ, предлага се да се разшири прилагането на правилото за ОЕГВ, което понастоящем е ограничено до дистанционните продажби на внасяни стоки в пратки със собствена стойност, ненадвишаваща 150 EUR, така че да обхване всички дистанционни продажби на внасяни стоки, независимо от тяхната стойност. Продуктите, подлежащи на облагане с акциз, обаче ще останат извън обхвата на режима. Разширяването на режима за ОЕГВ ще помогне да се придвижи напред концепцията за единна регистрация за целите на ДДС в ЕС, като ограничи още повече случаите, в които от данъчно задължените лица се изисква да се регистрират за целите на ДДС в друга държава членка. Това разширяване на прилагането на режима за ОЕГВ се постига чрез премахване на позоваването на прага от 150 EUR в член 369л, първа алинея от Директива 2006/112/ЕО на Съвета.

Трето, с предложението ще бъде разширено прилагането на специалния режим, предвиден в дял XII, глава 7 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета, който понастоящем е ограничен до отговарящи на условията внасяни стоки със собствена стойност, ненадвишаваща 150 EUR, така че да обхване всички отговарящи на условията стоки. Продуктите, подлежащи на облагане с акциз, ще останат извън обхвата на този режим. Разширяването на специалния режим ще помогне да се придвижи напред концепцията за единна регистрация за целите на ДДС в ЕС, като ограничи още повече случаите, в които от данъчно задължените лица се изисква да се регистрират за целите на ДДС в друга държава членка. Поради това член 369ш от Директива 2006/112/ЕО на Съвета се изменя, за да се премахне позоваването на прага от 150 EUR.

Предложение за

## ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА

**за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на правилата за ДДС във връзка с данъчно задължените лица, които улесняват дистанционните продажби на внасяни стоки, и прилагането на специалния режим за дистанционни продажби на стоки, внасяни от трети територии или трети държави, и на специалния режим за деклариране и плащане на ДДС при внос**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 113 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент<sup>1</sup>,

като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет<sup>2</sup>,

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

- (1) В член 14а, параграф 1 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета<sup>3</sup> се предвижда „режим на считаното за доставчик лице“. Съгласно този член, когато данъчно задължено лице улеснява чрез използването на електронен интерфейс дистанционните продажби на стоки, внасяни от трети територии или трети държави, самото данъчно задължено лице се счита за доставчик на тези стоки.
- (2) Прилагането на режима на „считаното за доставчик лице“ понастоящем е ограничено до дистанционните продажби на стоки, внасяни от трети територии или трети държави под формата на пратки със собствена стойност, ненадвишаваща 150 EUR. За да се намали регулаторната тежест за търговците, които извършват продажби чрез електронни интерфейси, като например пазари, и да се съдейства за въвеждането на единна регистрация за целите на данъка върху добавената стойност (ДДС) в Съюза, прагът от 150 EUR следва да бъде заличен. Затова режимът на считаното за доставчик лице следва да обхваща всички дистанционни продажби на стоки, внасяни от трети територии или трети държави в Съюза, независимо от тяхната стойност.
- (3) В дял XII, глава 6, раздел 4 от Директива 2006/112/ЕО е уреден специален режим за дистанционните продажби на стоки, внасяни от трети територии или трети държави, известен като „обслужване на едно гише при внос“. Данъчно

<sup>1</sup> ОВ С , г., стр. .

<sup>2</sup> ОВ С , г., стр. .

<sup>3</sup> Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1).

задължените лица, които избераат да се регистрират по режима за обслужване на едно гише при внос, не са длъжни да се регистрират за целите на ДДС във всяка държава членка, в която се осъществяват техните отговарящи на условията доставки на стоки за потребители. Вместо това длъжимият ДДС върху тези доставки може да бъде деклариран и платен в една-единствена държава членка чрез режима за обслужване на едно гише при внос. Специалният режим за обслужване на едно гише при внос обаче е ограничен до дистанционните продажби на стоки, внасяни под формата на пратки със собствена стойност, ненадвишаваща 150 EUR. За да се съдейства за въвеждането на единна регистрация за целите на ДДС в Съюза, прагът от 150 EUR следва да бъде заличен, така че данъчно задължените лица, които извършват дистанционни продажби на стоки на стойност над 150 EUR, внасяни от трети територии или трети държави в Съюза, да не са длъжни да се регистрират за целите на ДДС при внос във всяка държава членка на местоназначение на стоките.

- (4) В дял XII, глава 7 от Директива 2006/112/ЕО е уреден специалният режим за деклариране и плащане на ДДС при внос. Когато са изпълнени определени условия, специалният режим позволява на пощенските оператори, предприятията за куриерски услуги, митническите агенти и други оператори, които попълват митническите декларации за внос за сметка на клиента, да декларират и внасят на месечна основа събрания ДДС върху някои видове внос. Специалният режим е ограничен до стоките, внасяни под формата на пратки със собствена стойност, ненадвишаваща 150 EUR, като от него се изключват подлежащите на облагане с акциз продукти. Поради това, с цел да се намали регулаторната тежест и разходите за привеждане в съответствие, свързани със стоките, внасяни под формата на пратки със собствена стойност над 150 EUR, прагът от 150 EUR следва да бъде заличен.
- (5) Съгласно Съвместната политическа декларация от 28 септември 2011 г. на държавите членки и на Комисията относно обяснителните документи<sup>4</sup> държавите членки са поели ангажимент в обосновани случаи да прилагат към съобщението за своите мерки за транспониране един или повече документи, обясняващи връзката между елементите на дадена директива и съответстващите им части от националните инструменти за транспониране. По отношение на настоящата директива законодателят смята, че предоставянето на тези документи е обосновано.
- (6) Доколкото целта на настоящата директива, а именно да се придвижи напред концепцията за единна регистрация за целите на ДДС в Съюза, може да бъде постигната само на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящата директива не надхвърля необходимото за постигане на тези цели.
- (7) Поради това Директива 2006/112/ЕО следва да бъде съответно изменена,

---

<sup>4</sup> ОВ С 369, 17.12.2011 г., стр. 14.



## ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

### *Член 1*

#### **Изменения на Директива 2006/112/ЕО**

Директива 2006/112/ЕО се изменя, както следва:

- 1) В член 14а параграф 1 се заменя със следното:  
„1. Когато данъчно задължено лице улеснява чрез използването на електронен интерфейс, например пазар, платформа, портал или други подобни средства, дистанционните продажби на стоки, внасяни от трети територии или трети държави, се счита, че самото данъчно задължено лице е получило и доставило тези стоки.“
- 2) В член 369л първата алинея се заменя със следното:  
„За целите на настоящия раздел дистанционните продажби на стоки, внасяни от трети територии или трети държави, не включват подлежащите на облагане с акциз продукти.“
- 3) Член 369ш се заменя със следното:

#### *„Член 369ш*

Когато за вноса на стоките, различни от подлежащите на облагане с акциз продукти, не се използва специалният режим по глава 6, раздел 4, държавата членка на вноса позволява на лицето, което представя стоките пред митницата за сметка на лицето, за което са предназначени стоките на територията на Общността, да използва специален режим за декларирането и плащането на ДДС при внос на стоки, чието изпращане или превозване завършва в тази държава членка.“

### *Член 2*

#### **Транспониране**

1. Държавите членки приемат и публикуват не по-късно от 31 декември 2027 г. законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.  
Те прилагат тези разпоредби от 1 март 2028 г.  
Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.
2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

### *Член 3*

#### **Влизане в сила**

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

*Член 4*

**Адресати**

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*  
*Председател*