



Брюксел, 21.2.2023 г.
COM(2023) 99 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
СЪВЕТА**

**Механизъмът за възстановяване и устойчивост: две години по-късно
Единствен по рода си инструмент в основата на екологичната и цифровата
трансформация на ЕС**

Механизъмът за възстановяване и устойчивост: две години по-късно

Единствен по рода си инструмент в основата на екологичната и цифровата трансформация на ЕС

Втората годишнина от влизането в сила на Регламента за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹ (МВУ) осигурява възможност за размисъл по отношение на постиженията и предизвикателствата, свързани с този безпрецедентен инструмент. МВУ, който е залегнал в основата на плана за възстановяване на Европа NextGenerationEU на стойност 800 милиарда евро, бе създаден в разгара на пандемията от COVID-19, за да помогне на държавите членки да се възстановят по-бързо и да станат по-устойчиви. Той осигурява мощен инструмент на европейско равнище за подпомагане на ускорен и амбициозен екологичен и цифров преход. Въпреки това изпълнението му се осъществява в постоянно променящ се контекст, белязан от непровокираното нахлуване на Русия в Украйна, висока инфлация и енергийна криза.

МВУ остава в основата на нашите европейски усилия за справяне с тези нови предизвикателства в условията на променяща се геополитическа среда. Сега е моментът да се направи преглед на опита, натрупан през последните две години, за да се гарантира, че изпълнението на МВУ ще продължи да бъде успешно.

В настоящото съобщение се прави преглед на актуалното състояние на изпълнението на механизма, очертават се по-нататъшните стъпки, чрез които изпълнението през следващите години да продължи да бъде успешно, и се обяснява методиката, която ще се прилага, в случай че дадено плащане трябва да бъде спряно.

1. Втората годишнина на Механизма за възстановяване и устойчивост — иновативен и успешен инструмент за реагиране при кризи

1.1 Уникалната структура на Механизма за възстановяване и устойчивост

МВУ е централният елемент на плана за възстановяване на Европа NextGenerationEU на стойност 800 милиарда евро и като такъв представлява неразделна част от отговора на ЕС на кризата с COVID-19. Механизмът беше създаден с цел да се смекчат икономическото и социалното въздействие на пандемията в краткосрочен план и постепенно да се подпомогне възстановяването на ЕС, като същевременно европейските икономики и общества станат по-устойчиви, издръжливи и по-добре подготвени за бъдещи предизвикателства. Общият отговор на ЕС в икономически план също така беше от решаващо значение, за да се защити единният пазар и да се избегне нарастването на икономическите различия в Съюза.

Механизмът е иновативен, основан на резултатите инструмент, при който държавите членки получават плащания като бенефициери при осъществяването на предварително договорени в националните планове за възстановяване и устойчивост реформи и инвестиции. Следователно средствата се отпускат

¹ Регламент (ЕС) 2021/241.

единствено въз основа на напредъка във връзка с осъществяването на реформите и инвестициите, за които държавите членки са поели ангажимент. Логиката, на която се опира изпълнението на МВУ, е насочена към навременното и ефективно изпълнение на планове на държавите членки, като обвързва плащанията с постигането на конкретни резултати. Поради това плащанията зависят от осъществяването на предварително договорените инвестиции и реформи, а не от крайните разходи, които са били направени.

МВУ помага на държавите членки да постигнат съвместно определените приоритети на политиката, включително екологичния и цифровия преход и Европейския стълб на социалните права. Механизмът подкрепя осъществяването на дълготрайни реформи и инвестиции, които допринасят пряко за екологичния и цифровия преход, включително трансформацията на промишлеността за постигане на нулеви нетни емисии. Около 40 % от общия размер на разпределените средства по планове допринасят за мерки, насочени към намаляване на нетните емисии на парникови газове с най-малко 55 % до 2030 г., а над 25 % — за мерки за цифрова трансформация на европейското общество и икономика. Приносът на МВУ към екологичния преход е допълнително отразен в задължителното спазване на принципа за ненаанасяне на значителни вреди, който е от съществено значение за гарантиране на това, че механизмът е съвместим с целите на ЕС в областта на околната среда. В рамките на планове за възстановяване и устойчивост, които бяха оценени положително от Комисията и след това приети от Съвета, около 203 милиарда евро са разпределени за разходи в областта на климата, а 131 милиарда евро — за разходи в областта на цифровите технологии (съответно около 41 % и 26 % от разпределените средства по планове). Освен това по линия на механизма се подкрепят и мерки, които допринасят за изпълнението на Европейския стълб на социалните права, Съюза на равенство и постигането на целите за 2030 г. по отношение на заетостта, уменията и намаляването на бедността — като почти 30 % (или около 138 милиарда евро) от средствата по планове са предназначени за социални разходи.

Държавите членки разполагат с гъвкавост при разработването и изпълнението на мерките по подходящ за националните им условия начин, което повишава тяхната ангажираност с планове. Ключовите етапи и целите са разработени индивидуално, за да съответстват на конкретните инвестиции и реформи, които държавите членки се ангажират да осъществят — по този начин те се ангажират напълно, за да гарантират успешното им изпълнение. Инвестициите и реформите обикновено са структурирани в поредица от свързани ключови етапи и цели, които обхващат множество искания за плащане, за да се проследи напредъкът по изпълнението. За разлика от повечето програми на ЕС, МВУ се характеризира с липса на изисквания за съфинансиране, като по този начин се облекчават националните бюджети във времена на икономически трудности.

Една от основните силни страни на МВУ е, че инвестициите са съчетани с реформи. МВУ помага на държавите членки да изпълнят съответните специфични за всяка държава препоръки, приети от Съвета като част от европейския семестър. По този начин МВУ осигурява политически импулс и финансови стимули, за да могат държавите членки да предприемат действия в отговор на дългогодишните и нововъзникващите нужди от реформи. Изключително важно е да се отговори на тези

нужди, за да се повишат устойчивостта и конкурентоспособността на европейската икономика и да се допринесе за по-тясно социално и икономическо сближаване. Реформите обикновено са замислени така, че да благоприятстват както публичните, така и частните инвестиции чрез определяне на подходящите рамкови условия, премахване на пречките пред усвояването на средствата, преодоляване на несъответствията на пазара на труда и недостига на умения и подобряване на цялостната бизнес среда. Реформите обикновено не водят до големи бюджетни разходи, но държавите членки трябва да осъществят и тях. Обвързването на националните планове за възстановяване и устойчивост с цикъла на европейския семестър гарантира, че те остават целесъобразни, тъй като евентуалните изменения на плановете се оценяват спрямо най-новите специфични за всяка държава препоръки.

Програмата за реформи и инвестиции, подпомагани от МВУ, допълва други програми и инструменти на Съюза. Инвестициите, подпомагани от МВУ, се предприемат като допълващи изпълнението на фондовете на политиката на сближаване. Освен това реформите, които се извършват по линия на МВУ, допринасят и за улесняване на осъществяването на инвестиции в рамките на програмите на политиката на сближаване. Инвестициите и реформите по линия на МВУ също така помагат по съгласуван начин на държавите членки да постигнат целите на други инструменти, като например националните планове в областта на енергетиката и климата и плановете за справедлив преход.

**Безпрецедентната програма на МВУ за
вече приети реформи и реализирани инвестиции²**

МВУ доведе до провеждането на големи реформи в широк набор от области на политиката. Повече от една трета от всички мерки в 27-те плана за възстановяване и устойчивост представляват реформи (около 2187 реформи в сравнение с 3780 инвестиции). Тези реформи не само правят държавите членки по-устойчиви в дългосрочен план, но и подобряват условията за успешно осъществяване на свързаните с тях инвестиции по линия на МВУ и на фондовете на политиката на сближаване, например чрез модернизиране на регулаторните рамки в ключови сектори (цифрови технологии, възобновяеми енергийни източници, транспорт), подобряване на процедурите за издаване на разрешения и за възлагане на обществени поръчки и укрепване на принципите на правовата държава и на гаранциите за борба с корупцията.

Някои от вече приетите водещи реформи включват:

- Реформи за цифровизиране на публичната администрация (Словакия) и гарантиране на киберсигурността (Румъния).
- Реформи на системите за гражданско и наказателно правосъдие с цел повишаване на тяхната ефективност чрез намаляване на продължителността на производствата и подобряване на организацията на съдилищата (Италия, Испания).

² Списъкът с примери обхваща реформите и инвестициите, чиито ключови етапи и цели вече са оценени от Комисията като задоволително изпълнени след получаването на положително становище от Икономическия и финансов комитет. Паричните суми за всяка инвестиция се отнасят до предварителното прогнозно изчисляване на разходите към момента на одобряване на всеки национален план за възстановяване и устойчивост.

- Реформи на пазара на труда и модернизиране на активните политики по заетостта (Испания).
- Реформи за подобряване на заетостта и социалната закрила (Хърватия).
- Реформи за насърчаване на високите научни постижения и подобряване на резултатите на университетите и публичните научноизследователски организации (Словакия), както и за повишаване на предвидимостта и стабилността на публичното финансиране на научни изследвания (Португалия).
- Реформи за борба с корупцията и за гарантиране на защитата на лицата, подаващи сигнали за нередности (Кипър).
- Реформи за опростяване на лицензирането с цел стимулиране на инвестициите в енергията от възобновяеми източници в морето или в реформи, с които се създават условия за преминаване към водород от възобновяеми източници (Гърция, Португалия, Испания).
- Реформи в подкрепа на засиленото използване на енергия от възобновяеми източници и на устойчив транспорт (Хърватия, Румъния).
- Реформи за подобряване на качеството на законодателния процес (България).
- Реформа за подобро осигуряване на жилища на достъпни цени (Латвия).

Някои от големите инвестиции, чиито ключови стъпки вече са приключени, включват:

- Инвестиции в подкрепа на декарбонизацията и енергийната ефективност на промишлеността (Хърватия — 91 милиона евро, Франция — 1,4 милиарда евро).
- Закупуване на 600 000 нови лаптопа, които да бъдат предоставени на учители и ученици, и подбор на цифрови иновационни центрове, които ще подпомагат дружествата в усилията им за цифровизация (Португалия — 600 милиона евро).
- Средства за повишаване на конкурентоспособността на предприятията, работещи в туристическия сектор, който включва 4000 МСП (Италия — 1,9 милиарда евро).
- Инвестиции за подпомагане на уязвимите лица (Италия — 1 милиард евро).
- Цифровизиране на публичната администрация, насочено към цифрови, прости, приобщаващи и сигурни обществени услуги за гражданите и предприятията (Португалия — 170 милиона евро).
- Разработване на широколентовата инфраструктура (Латвия — 4 милиона евро).
- План за инвестиции за високотехнологично оборудване в националната здравна система (Испания — 796 милиона евро).

1.2. Постигане на резултати във връзка с възстановяването на ЕС след пандемията и изграждане на устойчивост в дългосрочен план

Благодарение на уникалната си структура МВУ позволява бързо да се предостави значителна финансова подкрепа на държавите членки, за да се подпомогне тяхната икономическа и социална устойчивост. Изпълнението на МВУ вече несъмнено е в ход, като всички национални планове са налице и шестнадесет искания за плащане вече са изцяло обработени, други три вече са получили положителна оценка, а осем понастоящем се разглеждат. Към днешна дата Комисията е изплатила общо над (144 милиарда евро) по линия на

механизма под формата както на безвъзмездни средства (96 милиарда евро), така и на заеми (48 милиарда евро). Тези стойности включват предварителното финансиране, отпуснато на държавите членки през 2021 г. (56,5 милиарда евро). С предварителното финансиране бе осигурена бърза пряка подкрепа на държавите членки с цел стабилизиране след безпрецедентните икономически и социални сътресения, причинени от пандемията от COVID-19, като по този начин се подпомогна и даването на начален тласък на възстановяването. Допълнителното предварително финансиране, договорено от съзаконодателите в контекста на плана REPowerEU, е насочено към постигане на същите цели³.

МВУ вече изпълнява видима роля за подпомагане на равнищата на инвестициите и качеството на инвестициите и реформите. През лятото на 2021 г. икономиката на ЕС достигна отново равнището си на производство отпреди пандемията, като бе подпомогната от безпрецедентния, координиран отговор на пандемията от COVID-19, включително в рамките на NextGenerationEU. Според прогнозите през 2022 г. БВП на ЕС е нараснал с 3,5 %⁴, а през декември равнището на безработица достигна историческия минимум от 6,1 % въпреки допълнителните сътресения, предизвикани от незаконната агресивна война на Русия срещу Украйна. Очаква се плащанията и изпълнението по линия на МВУ да достигнат най-високото си равнище през 2023 г., като подпомогнат публичните и частните инвестиции и реформите. Съотношението на публичните инвестиции към БВП се очаква да нарасне от 3,0 % през 2019 г. на 3,4 % от БВП през 2023 г.⁵ Половината от това увеличение между 2019 и 2023 г. е подпомогнато с финансиране от ЕС и средства по линия на МВУ. Успоредно с това в държавите членки се наблюдава безпрецедентно осъществяване на структурни реформи в отговор на специфичните за всяка държава препоръки в рамките на европейския семестър.

Очаква се преобразуващият аспект на инвестициите и реформите по линия на МВУ да подпомогне икономическата дейност на ЕС и да повиши неговата устойчивост. Що се отнася до потенциалното му въздействие в средносрочен план, Комисията изчисли, че инвестициите, финансирани по линия на NextGenerationEU, биха могли да увеличат БВП на ЕС с около 1,5 % през 2024 г. и да стимулират създаването на работни места⁶. Изпълнението на националните планове за възстановяване и устойчивост води до разпространението на положителни ефекти в

³ Държавите членки могат да поискат максимално предварително финансиране в размер до 20 % (което се изплаща на два транша) от допълнителните средства, необходими за финансиране на мерките в техните глави за REPowerEU, в зависимост от наличните ресурси. Допълнителните средства, допустими за предварително финансиране, могат да включват допълнителни безвъзмездни средства от системата за търговия с емисии, трансфери от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит, трансфери по линия на фондовете на политиката на сближаване, разпределяне на повече средства след актуализацията през юни 2022 г. и заеми, доколкото с тези източници се финансират мерките по плана REPowerEU. За да бъдат изпълнени критериите за предварително финансиране, решението за изпълнение на Съвета за одобряване на съответния преработен план трябва да бъде прието преди края на 2023 г.

⁴ Данни въз основа на прогнозата на Комисията от зимата на 2023 г.

⁵ Данни въз основа на прогнозата на Комисията от есента на 2022 г.

⁶ Вж. Pfeiffer P., Varga J. и in 't Veld J. (2021 г.), Quantifying Spillovers of NGEU investment (Количествено определяне на разпространението на ефектите от инвестициите по линия на NGEU), European Economy Discussion Papers, № 144 и Afman et al. (2021 г.), An overview of the economics of the Recovery and Resilience Facility (Преглед на икономиката на Механизма за възстановяване и устойчивост), тримесечен доклад за еврозоната (QREA), том 20, № 3, стр. 7—16. И в двете проучвания се подчертава също така чувствителността на резултатите по отношение на ключови допускания.

рамките на единния пазар: според проведените от Комисията симулации всички държави членки извличат полза от разпространението на значителни трансгранични ефекти благодарение на нарастващото търсене в рамките на интегрираната икономика на ЕС. Съвместните действия водят до растеж, надхвърлящ сбора на отделните ефекти от националните планове на държавите членки.

Финансирането на МВУ допринесе за превръщането на ЕС в един от най-големите емитенти на облигации в евро. В резултат на нуждите от финансиране на МВУ брутните емисии на ЕС през 2022 г. възлязоха на 119 милиарда евро под формата на дългосрочни инструменти⁷. Неотдавнашните промени в условията на пазарите на облигации не засегнаха отличния достъп на ЕС до пазара, а високият кредитен рейтинг на ЕС и единният подход за финансиране, възприет от Комисията, ѝ позволяват да получава заеми при изгодни условия и да свежда до минимум разходите за свързания с тях дълг.

ЕС е на път да се превърне в най-големия емитент на „зелени“ облигации в световен мащаб. В периода от октомври 2021 г. до декември 2022 г. Комисията набра 36,5 милиарда евро под формата на „зелени“ облигации за покриване на допустимите екологосъобразни разходи по линия на МВУ, което демонстрира ангажимента на ЕС за екологичния преход и за насърчаване на финансирането за устойчиво развитие. За да се осигури максимална прозрачност за инвеститорите, през декември 2022 г. Комисията публикува информационното табло за „зелени“ облигации по линия на NextGenerationEU и първия си доклад за разпределението⁸.

2. Ускоряване на изпълнението на МВУ: инструмент за реагиране на кризата с COVID-19, чрез който се проправя пътят към бъдеще с нулеви нетни емисии

2.1. МВУ като гъвкав инструмент за реагиране при кризи: модернизирание на Съюза за ерата на нулеви нетни емисии

Втората годишнина на МВУ съвпада с първата година от непровокираната военна агресия на Русия срещу Украйна. Докато държавите членки се възстановяваха от дълбоките икономически и социални последици от пандемията от COVID-19, войната на Русия срещу Украйна доведе до подновяване на натиска върху веригите на доставки, както и върху световните пазари на енергия и храни, което на свой ред доведе до високи равнища на инфлация, които оказват натиск върху домакинствата и предприятията.

В предложения през май 2022 г. план REPowerEU, който представлява отговорът на ЕС на световната енергийна криза, се отчита ролята на МВУ за постигането на сигурна, финансово достъпна и екологосъобразна енергия. В рамките на плана REPowerEU МВУ ще подпомогне държавите членки да предложат допълнителни реформи и инвестиции за бързо освобождаване от зависимостта на ЕС от руските

⁷ Това включва получаване на заеми за други програми, като SURE и МФП.

⁸ [Доклад за разпределението на „зелените“ облигации по линия на NextGenerationEU, 16 декември 2022 г., SWD\(2022\) 442 final \(europa.eu\).](#)

изкопаеми горива, ускоряване на прехода към чиста енергия, подкрепа за преквалификацията на работната сила и справяне с енергийната бедност. Тези нови или разширени мерки, които ще бъдат включени в специални глави за REPowerEU, ще допълнят вече амбициозната зелена програма на съществуващите планове за възстановяване и устойчивост, които вече включват подкрепа за приоритетите в областта на околната среда, като например кръговата икономика.

В промишления план на Зеления пакт на ЕС⁹ се уточнява, че както МВУ, така и REPowerEU заемат централно място в плановете на Съюза за повишаване на конкурентоспособността на европейската промишленост с нулеви нетни емисии и за подпомагане на бързия преход към неутралност по отношение на климата. Реформите, на които бе даден ход в резултат на изпълнението на МВУ, включително за ускоряване на издаването на разрешения, ще окажат благоприятстващ ефект върху инвестициите, необходими за прехода към нулеви нетни емисии, включително от частния сектор. Освен това държавите членки ще могат да получат средства по линия на МВУ за финансиране на допълнителни мерки за насърчаване на внедряването и производството на технологии за нулеви нетни емисии в Европа, подобряване на обучението и уменията за всички хора с цел да се създадат условия за екологичния и цифровия преход, подкрепа за проектите на промишлеността с нулеви нетни емисии в ЕС и за създаването на качествени работни места, стимулиране на научните изследвания и иновациите за революционни нови технологии за нулеви емисии и подпомагане на промишлените отрасли в условията на високи цени на енергията, включително чрез данъчни облекчения. Тъй като ще бъдат необходими и частни капитали в голям размер, постигането на напредък по изграждането на съюза на капиталовите пазари, за да се гарантира наличието на задълбочени и интегрирани капиталови пазари в ЕС, представлява съществено допълнение към МВУ.

Планът REPowerEU подсили финансовия капацитет на МВУ с цел да се увеличи по ефективен начин конкурентното предимство на Европа. Държавите членки ще могат да получат допълнителни безвъзмездни средства по линия на МВУ (20 милиарда евро), финансирани от системата на ЕС за търговия с емисии, за популяризиране на целите по плана REPowerEU. Държавите членки могат да прехвърлят част или цялата сума от предвидените средства от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (до 5,4 милиарда евро), както и до 5 % от средствата по линия на фондовете на политиката на сближаване (до 17,9 милиарда евро), за да осигурят безвъзмездни средства за тези цели. Освен това държавите членки ще могат да използват оставащите заеми по линия на МВУ (225 милиарда евро) със значително предварително финансиране за инвестициите и реформите, които понастоящем те се приканват да представят в своите глави за REPowerEU до 30 април 2023 г.¹⁰

2.2. Пътят към успешно изпълнение

⁹ COM(2023) 62 final.

¹⁰ [Насоки относно плановете за възстановяване и устойчивост в контекста на плана REPowerEU, 1 февруари 2023 г.](#)

С навлизането на механизма във втората половина от срока си на действие става все по-важно да се спазват сроковете, посочени в плановете на държавите членки. Държавите членки следва да положат максимални усилия, за да се възползват напълно от осигурените от МВУ възможности, като осъществяват инвестициите и реформите в сроковете, предвидени в решенията за изпълнение на Съвета за одобряване на оценките на националните планове за възстановяване и устойчивост. Спазването на тези срокове е изключително важно, за да се гарантират ефективното планиране на операциите по набиране на финансови средства на капиталовите пазари и навременното изплащане¹¹.

Глобалната нестабилност, прекъсванията на веригата на доставки, енергийната криза и инфлацията оказват натиск върху националните органи, което на моменти затруднява изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост. Същевременно обаче заради тези аспекти успешното и навременно изпълнение на плановете става още по-важно. Комисията е отдадена на ангажимента си да осигури пълна подкрепа на всички държави членки, за да се ускори изпълнението на плановете. От самото начало една от важните характеристики на националните планове бе укрепването на административния капацитет на държавите членки. Тъй като новите предизвикателства в днешно време изискват нов отговор на политиката, този капацитет трябва да бъде допълнително увеличен, включително чрез Инструмента за техническа подкрепа¹².

Преразглеждането на плановете и добавянето на глави за REPowerEU през пролетта на 2023 г. също така представлява възможност да се вземе под внимание опитът, натрупан през първите години от изпълнението на МВУ. Комисията ще подпомогне държавите членки да оптимизират изпълнението и мониторинга на плановете, като същевременно ги направят още по-амбициозни с допълнителното налично финансиране.

Комисията ще продължи също така да изпълнява ролята си във връзка със защитата на финансовите интереси на Съюза. За тази цел Комисията гарантира, че националните системи за контрол са надеждни, и прилага амбициозната си стратегия за одит в съответствие със своите задължения и отговорности съгласно Регламента за МВУ. От държавите членки, които представят преразгледани планове, ще бъде поискано да обяснят как точно въведените структури за контрол продължават да бъдат подходящи и как ще бъдат подсилени при необходимост, за да се гарантират подходящи ресурси и структури.

2.3. Повишаване на прозрачността и работата със заинтересованите страни

Ускореното изпълнение върви ръка за ръка с високо равнище на прозрачност по отношение на функционирането на механизма. Наборът от показатели за

¹¹ В тази връзка държавите членки трябва да направят точни предвиждания и да информират Комисията за всички отклонения от графика на очакваните искания за плащане.

¹² [Планове за възстановяване и устойчивост \(europa.eu\)](https://europa.eu).

възстановяване и устойчивост¹³ служи като ключов инструмент за прозрачност от създаването на МВУ насам. Той показва приноса на механизма по шестте стълба на политиката, включително подробни данни за общите показатели и тематичните анализи, като същевременно предоставя и информация в реално време за плащанията. Уебсайтът за МВУ¹⁴ съдържа подробна информация за 27-те национални плана, както и подробните оценки на задоволителното изпълнение на всички ключови етапи и цели, свързани с реформите и инвестициите, които имат отношение към всяко искане за плащане. Освен това, за да се повиши обществената осведоменост относно отделните проекти, финансирани по линия на МВУ, понастоящем Комисията работи по изготвянето на интерактивна карта, чрез която ще се осигури интерфейс за визуализиране, позволяващ да се разглеждат избрани мерки по МВУ и тяхното местоположение в държавите членки.

Прозрачността на рамката за МВУ ще бъде допълнително увеличена с Регламента за REPowerEU, по който през декември 2022 г. беше постигнато политическо споразумение между Европейския парламент и Съвета, като от държавите членки се изисква да публикуват информация за 100-те крайни получатели, на които се предоставят най-големите суми от средствата по линия на МВУ. Въпреки че бенефициерите на средствата по линия на МВУ са държавите членки, информацията за най-големите крайни получатели на финансиране по линия на МВУ във всяка държава членка ще осигури актуален преглед на субектите и физическите лица, които са получили най-голяма подкрепа от мерките, включени в националните планове за възстановяване и устойчивост. Това ще повиши прозрачността и отчетността по отношение на механизма.

Европейският парламент изпълнява ключова роля по отношение на изпълнението на МВУ. От началото на 2021 г. Комисията участва активно в поредица от диалози за възстановяване и устойчивост, както и в различни заседания на работни групи и в пленарни дебати, организирани от Европейския парламент. На всяко от тези заседания Комисията представи подробни презентации и отговори на въпросите, зададени от членовете. Комисията отчете надлежно повдигнатите от членовете въпроси и положи максимални усилия да предприеме мерки във връзка с тях в текущата си работа. Това тясно сътрудничество между Парламента и Комисията допринесе значително за успешното разгръщане на МВУ през първите му две години.

Освен това бяха подсилени изискванията за обществени консултации за изготвянето на главите за REPowerEU, като тези изисквания продължават да бъдат от ключово значение през цялото изпълнение на плановете. Държавите членки ще трябва да се консултират със съответните заинтересовани страни при изготвянето на своите глави за REPowerEU. Когато държавите членки поискат да преразгледат своите планове, те ще трябва да представят на Комисията резюме на процеса на консултации, включително информация за заинтересованите страни, с които са проведени консултации, и описание на начина, по който техният принос е бил отразен при разработването на мерките по плана

¹³ [Набор от показатели за възстановяване и устойчивост \(europa.eu\)](http://europa.eu).

¹⁴ [Механизъм за възстановяване и устойчивост \(ec.europa.eu\)](http://ec.europa.eu).

REPowerEU. И накрая, държавите членки следва да гарантират, че съответните заинтересовани страни продължават да участват активно в изпълнението на МВУ по своевременен и съдържателен начин, като се поставя специален акцент върху местните и регионалните органи и социалните партньори. По-специално Комисията ще продължи да организира заедно с държавите членки съвместни годишни събития. Това са ключови комуникационни мероприятия, които събират на едно място институциите, заинтересованите страни (по-специално социалните партньори и гражданското общество) и получателите на подкрепа по линия на МВУ, за да обсъдят напредъка и актуалното състояние на изпълнението на националните планове за възстановяване и устойчивост във всяка държава членка. Държавите членки следва също така да продължат да полагат усилия за информиране на широката общественост за конкретните резултати, постигнати на място благодарение на подкрепата по линия на МВУ. Като цяло насърчаването на съвместната ангажираност ще повиши допълнително доверието в механизма, което е от огромно значение за успешното изпълнение.

3. Гъвкав набор от инструменти за следващия етап от изпълнението

Натрупаният опит от първите две години от изпълнението на МВУ показва, че трайният успех на механизма ще зависи от способността на държавите членки да постигнат всички ключови етапи и цели, включени в техните планове за възстановяване и устойчивост, в рамките на срока на действие на механизма. В това отношение е от съществено значение държавите членки да продължат да насочват своите ресурси и усилия, за да гарантират бързото изпълнение на мерките, като при необходимост Комисията ще предоставя практическа подкрепа, за да помогне на държавите членки.

Въпреки че скоростта продължава да бъде от съществено значение за изпълнението на МВУ, същото важи и за задължението на държавите членки да постигнат взаимно договорените ключови етапи и цели. Изпълнението на МВУ изисква гъвкавост по отношение на средствата за постигане на ключовите етапи и целите, като същевременно не се отстъпва от ангажимента да се постигнат съществените цели на политиката, залегнали в мерките, договорени с държавите членки. За тази цел Комисията представя три инструмента за изпълнение, които ще повишат предвидимостта и прозрачността. Тези инструменти отразяват натрупания за повече от година опит при оценяването на исканията за плащане.

3.1. Рамка за оценка на ключовите етапи и целите съгласно Регламента за МВУ

Ключовите етапи и целите, определени в националните планове, са централен елемент на МВУ, тъй като те представляват поетите от държавите членки ангажименти, за които получават подкрепа по линия на МВУ. Оценката на тези ангажименти се основава на ясни условия и изисква подробен анализ, за да се определи дали държавите членки са изпълнили задълженията си по задоволителен начин. Комисията отговаря за извършването на тази оценка, като взема предвид становищата на Икономическия и финансов комитет и действа под контрола на държавите членки в рамките на Комитета по Механизма за възстановяване и устойчивост. Статусът на изпълнението на ключовите етапи и целите и на свързаните с тях плащания може също така да бъде обсъден от Европейския парламент и Комисията в рамките на диалозите за възстановяване и устойчивост.

За да насърчи прозрачността и равното третиране на държавите членки, Комисията публикува всички предварителни оценки¹⁵ на исканията за плащане, подадени от държавите членки. Днес Комисията предприема още една стъпка в тази посока, като публикува своята рамка за оценка на задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите (вж. приложение I). Комисията е твърдо убедена, че чрез публичното оповестяване на тази рамка националните органи, заинтересованите страни и широката общественост ще разберат по-добре начина, по който се оценява изпълнението на мерките, подкрепяни от МВУ, преди всяко изплащане на средства.

Рамката ще продължи да направлява изпълнението на МВУ през предстоящия период. Решенията за изпълнение на Съвета за одобряване на плановете за възстановяване и устойчивост представляват основата за оценка на задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите. Комисията разчита на описанието на всеки ключов етап и всяка цел с оглед на техния контекст и предназначение, за да определи изискванията, които държавите членки трябва да изпълнят. След това тя преценява дали конкретният ключов етап или конкретната цел са изпълнени задоволително въз основа на надлежните обосновки, предоставени от държавите членки. При ограничен брой обстоятелства и в съответствие с прилагането на принципа *de minimis* могат да бъдат приети минимални отклонения, свързани със сумите, формалните изисквания, сроковете или съдържанието.

3.2. Преразглеждане на плановете

През 2023 г. повечето държави членки ще преразгледат плановете си, за да добавят глави за REPowerEU и да получат достъп до допълнителни възможности за финансиране. Преразглеждането на плановете представлява също възможност да се обмислят поуките, извлечени от етапа на изпълнение, и те да се вземат под внимание при разработването както на нови, така и на преразгледани мерки, благодарение на което плановете ще станат още по-амбициозни. В Насоките на Комисията¹⁶ относно преразглеждането на плановете за възстановяване и устойчивост в контекста на плана REPowerEU, приети на 1 февруари 2023 г., се обяснява как да се прилагат различни елементи на Регламента, за да се оптимизира разработването на преразгледаните плановете и да се включат мерки, които могат да допринесат в най-голяма степен за постигането на целите на МВУ. Комисията ще подпомогне държавите членки при установяването и преодоляването на потенциалните пречки във връзка с изпълнението на съществуващите мерки.

¹⁵ След като държава членка подаде искане за плащане до Комисията, последната разполага с два месеца, за да оцени дали съответните ключови етапи и цели са изпълнени задоволително. За да приключи своята оценка, Комисията предоставя своята положителна **предварителна оценка** на Икономическия и финансов комитет. В срок от 4 седмици Икономическият и финансов комитет представя становище по тези констатации, след което се приема решението за изпълнение на Комисията, с което се разрешава изплащането на средствата.

¹⁶ [Насоки относно плановете за възстановяване и устойчивост в контекста на плана REPowerEU \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/euro-observatory/en/energy-recovery-and-resilience-plan).

Комисията също така силно насърчава държавите членки да включат в своите глави за REPowerEU прости и ефективни мерки за осигуряване на подкрепа за стратегическите промишлени отрасли с нулеви нетни емисии и за повишаване на тяхната конкурентоспособност в контекста на прехода към нулеви нетни емисии. Това по-специално би могло да включва обслужване на едно гише във връзка с процесите за издаване на разрешения за проекти за нулеви нетни емисии или данъчни облекчения за предприятията, които инвестират в производството на чисти технологии. По линия на механизма могат да се финансират и инвестиции, с които работната сила да придобие уменията, необходими за този промишлен преход. Освен това по линия на плана REPowerEU могат да се финансират инвестиции в мобилността с нулеви емисии, за да се подпомогне декарбонизацията на транспортния сектор.

Същевременно държавите членки следва да запазят степента на амбиция на всеки план за възстановяване и устойчивост и да избягват отлагането на изпълнението на мерки. Когато оценява предложените за всеки план изменения, Комисията ще обърне специално внимание на това да се гарантира, че се запазват съществуващата амбиция за реформи и инвестиции, които са от голямо значение за изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки, и приоритетните действия за справедлив екологичен и цифров преход. Освен това Комисията ще насърчи разширяването на обхвата на мерките, които вече са в процес на подготовка, за да се намали рискът от забавяне при изпълнението на плановете и същевременно да се гарантира постоянна съгласуваност между изплащането на средствата и ефективното и ефикасно планиране на финансирането.

3.3 Методика за спиране на плащанията

В Регламента за МВУ са предвидени разпоредби в случай на настъпването на неблагоприятни и неочаквани промени и се позволява частично или пълно спиране на плащанията с цел преодоляване на недостатъците при изпълнението. Възможно е държавите членки да се сблъскат със забавяния при изпълнението на мерките, които засягат навременното постигане на някои ключови етапи и цели. Тези ситуации следва да представляват изключение и да се коригират възможно най-бързо. Когато това е обосновано, те не следва да възпрепятстват извършването на плащания за вече изпълнени ключови етапи и цели. В Регламента за МВУ са предвидени разпоредби в случай на ситуация, при която проблемите с изпълнението на един или повече от ключовите етапи или на една или повече от целите, обхванати от искане за плащане, не могат да бъдат решени навреме преди подаването на искането за плащане. По-специално в регламента се предвижда възможността Комисията да спре частично или изцяло плащанията, като по този начин се гарантира и спазването на принципите на добро финансово управление, предвидени във Финансовия регламент. Не се позволява частично спиране в случай на неизпълнение на ключови етапи или цели, свързани със системата за контрол на съответната държава членка, които са необходими за защитата на финансовите интереси на Съюза. В тези случаи винаги се спира изплащането на целия транш и на всички бъдещи траншове до отстраняване на неизпълнението.

Процедурата за спиране на плащанията е в полза на изпълнението на плана без прекъсване и осигурява време на държавите членки да предприемат действия за отмяна на спирането, като изпълнят съответния(ите) ключов(и) етап(и) или цел(и) в шестмесечен срок. Частичното спиране на плащане осигурява допълнително време на съответната държава членка да отстрани конкретните проблеми, свързани с изпълнението, като междувременно получава частично плащане за ключовите етапи и целите, които са изпълнени задоволително. С решението за спиране започва да тече срок от шест месеца, в който държавата членка има възможност да изпълни съответния ключов етап или съответната цел. Когато изпълнението е налице, Комисията отменя спирането чрез положителна оценка и впоследствие плаща сумата, чието плащане е било спряно, след представянето на положително становище от страна на Икономическия и финансов комитет. Ако след изтичането на шестмесечния срок оценката е отрицателна, плащането на съответната сума се спира окончателно и тя се приспада от бюджета на плана.

Комисията определя сумата, чието плащане следва да бъде спряно в случай на незадоволително изпълнение на ключов етап или цел, при пълно спазване на принципите на равно третиране и пропорционалност. Използваната от Комисията методика (подробно описана в приложение II) е необходима, за да подкрепи и обоснове решенията на Комисията по отношение на спирането на плащанията. Тя осигурява ясен и последователен подход за определяне на съответните суми, като същевременно се запазва известна свобода на преценка.

Методиката за спиране на плащанията отразява основания на резултатите характер на МВУ и единствената по рода си комбинация от реформи и инвестиции. Плащанията по линия на МВУ не са свързани с прогнозните или действителните разходи за съответните мерки, а отразяват по-скоро относителното значение, което се придава на всяка група от мерки и на съответните ключови етапи и цели, с оглед на предизвикателствата, пред които е изправена държавата членка. Следователно същите принципи трябва да се прилагат и при определянето на сумата, чието плащане следва да бъде спряно, когато не е постигнат даден ключов етап или не е постигната дадена цел.

При изчисляването на сумата, чието плащане следва да бъде спряно, се отчита фактът, че не всички мерки допринасят в еднаква степен за постигането на целите на съответния ПВУ. Например на относително малка индивидуална инвестиция не може да се придаде същата стойност като на голяма инвестиция или като на влизането в сила на голяма реформа. Освен това се взема предвид относителната значимост на всеки ключов етап и всяка цел за изпълнението на мярката. Например окончателните ключови етапи или цели са с по-голяма тежест от междинните ключови етапи, следвани от последващи ключови етапи или цели, свързани със същата инвестиция. Това обяснява следването в методиката (подробно описана в приложение II) разграничение между инвестиции и реформи, както и коефициентите и корекциите за повишаване или намаляване, които се прилагат към сумата, чието плащане следва да бъде спряно, за да се отрази значението на въпросния ключов етап или въпросната цел.

Състезателна процедура ще гарантира, че държавите членки могат да представят коментари по отрицателната оценка, дадена от Комисията и на която се основава решението за спиране. Държавата членка се приканва да представи коментари по отрицателната оценка от Комисията, дадена във връзка със задоволителното изпълнение на ключов етап или цел. Аналогично държавите членки могат да представят коментари, ако Комисията заключи, че съответната държава членка не е предприела необходимите мерки, за да гарантира задоволително изпълнение на ключовия етап или целта в шестмесечен срок от решението за спиране. На последно място, държавите членки получават възможност да обсъдят и гласуват сумата, чието плащане е спряно, в контекста на процедурата на комитет във връзка с решението за изплащане на средства.

Рамката за изпълнение, представена в настоящото съобщение, има за цел да създаде най-добрите условия за бързо усвояване на финансирането по линия на МВУ, като същевременно гарантира непрекъснатото осъществяване на качествени инвестиции и реформи. Държавите членки следва да продължат да гарантират пълната си ангажираност за навременното постигане на ключовите етапи и целите в своите планове. Комисията ще остане бдителна, за да гарантира, че плановете продължават да отговарят на специфичните за всяка държава препоръки и че чрез тях се постигат екологичните и цифровите цели.

Заклучения

С МВУ бяха осигурени жизненоважни ответни мерки срещу пандемията от COVID-19. Механизмът представлява значителни финансови усилия и усилия във връзка с политиката и има за цел да подпомогне възстановяването на ЕС. Той даде силен тласък на икономиката на ЕС, ускори двойния екологичен и цифров преход и подобри устойчивостта на ЕС срещу бъдещите предизвикателства. Той осигурява единствен по рода си подход, който съчетава инвестиции и реформи и позволява на държавите членки гъвкавост при изпълнението на мерките, които най-добре отговарят на националните им условия. Едва две години след създаването си МВУ вече осигури значителна финансова подкрепа и даде начален тласък на икономическото възстановяване на ЕС.

С оглед на нововъзникващите предизвикателства МВУ трябва да остане гъвкав, за да продължи ефективно да подкрепя справедливото и приобщаващо възстановяване на държавите членки и регионите на ЕС от кризата с COVID-19, като същевременно води ЕС към по-устойчиво и стабилно бъдеще чрез амбициозни инвестиции и реформи. Благодарение на уникалната си структура и стратегическата далновидност, заложена в неговите приоритети, МВУ може да се справи с нововъзникналите належащи предизвикателства във връзка с енергийната сигурност на ЕС, устойчивата конкурентоспособност на промишлеността и промишления преход към икономика с нулеви нетни емисии, като същевременно допринася за по-тясно социално и икономическо сближаване.

Въз основа на ценните поуки, извлечени през последните две години, Комисията има готовност да подкрепи държавите членки, за да се гарантира трайният успех на изпълнението на МВУ. Прилагането на методиката за оценка на задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите и на методиката за спиране на плащанията също ще служат за постигането на тази цел и ще продължат да гарантират доброто финансово управление на механизма.

Междинната оценка на МВУ, която ще бъде направена следващата година, ще послужи като допълнителна възможност да се направи преглед и да се оценят постигнатият напредък и извлечените поуки от изпълнението на МВУ.

ПРИЛОЖЕНИЕ I — Рамка за оценка на ключовите етапи и целите съгласно Регламента за МВУ

Отпускането на средства по линия на механизма зависи от това дали държавите членки са изпълнили задоволително съответните ключови етапи и цели, определени в решенията за изпълнение на Съвета. Тази оценка се извършва в съответствие с член 24, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241 („Регламента за МВУ“). Комисията разполага с два месеца, за да оцени на предварителна основа дали съответните ключови етапи и цели са изпълнени *задоволително*. След това Комисията споделя тези констатации с държавите членки в рамките на Икономическия и финансов комитет с цел получаване на тяхното становище. Статусът на изпълнението на ключовите етапи и целите и на свързаните с тях плащания може също така да бъде обсъден от Европейския парламент и Комисията в рамките на диалозите за възстановяване и устойчивост.

За да се гарантират прозрачност и равно третиране на държавите членки, изложената по-долу методика представлява рамката, която Комисията използва за извършване на оценката. Тя се основава на опита, натрупан досега от Комисията при оценката на ключовите етапи и целите съгласно Регламента за МВУ.

1. Определяне на изискванията за конкретен ключов етап или конкретна цел

- За да се определят изискванията за конкретен ключов етап/конкретна цел, следва да бъдат взети под внимание всички елементи на ключовия етап/целта и описанието на мярката. Следва да бъдат взети под внимание и допълнителните спецификации на мярката в оперативните договорености, докато останалите елементи в оперативните договорености (като механизми за проверка и мерки за мониторинг) не следва да се вземат предвид.
- Елементите, в чиято формулировка не са описани задължения, не следва да се считат за изисквания.
- Що се отнася до описанието на мярката:
 - елементите, които са пряко или косвено свързани с конкретния ключов етап/конкретната цел, следва да се считат за изисквания за ключовия етап/целта;
 - елементите, които не са пряко или косвено свързани с ключовия етап/целта, не следва да се считат за изисквания;
 - елементите, които не са пряко или косвено свързани с нито един ключов етап/нито една цел по тази мярка, ако има такива, следва да бъдат изрично посочени като такива в контекста на предварителната оценка на окончателния ключов етап/окончателната цел.
- За да се тълкуват изискванията за конкретен ключов етап или конкретна цел, е необходимо да се разгледа тяхната формулировка с оглед на контекста и целта им. Контекстът и целта могат да бъдат установени чрез преглед на различни източници, като например националните планове за възстановяване и устойчивост, съобщенията

в решението за изпълнение на Съвета за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост, работните документи на службите на Комисията, придружаващи предложенията на Комисията за тези решения за изпълнение на Съвета, бележките към преписката по време на оценката, документацията от обмена на информация с националните органи или специфичните за съответната държава препоръки, приети от Съвета във връзка с тази мярка.

2. Установяване на това дали конкретният ключов етап или конкретната цел са изпълнени задоволително въз основа на надлежната обосновка, предоставена от държавата членка

- В съответствие с прилагането на правилото *de minimis* при следните обстоятелства се приемат минимални отклонения от установените изисквания за ключовия етап/целта:
 - **Суми:** когато е налице минимално отклонение от сумите, посочени в ключовия етап/целта. Минималното отклонение се определя като отклонение в размер на около 5 % или по-малко.
 - **Формални изисквания:** когато е налице минимално отклонение от формално изискване за ключовия етап/целта, свързано с вътрешните процедури на държавите членки, което не засяга напредъка към осъществяването на реформата или инвестицията, на която отговаря ключовият етап/целта.
 - **Срок:** ограничени и пропорционални забавяния между публикуването на регулаторните мерки и реалното им влизане в сила, при условие че не се засяга сигурността по отношение на тяхното прилагане и момента, от който се порожда правните последици¹⁷. Такова ограничено и пропорционално забавяне следва да бъде оценено, като се вземат предвид стъпките за изпълнение, които следва да се предприемат от съответните органи или от засегнатите от реформата страни, за да се даде възможност за разумно прилагане на новите регулаторни мерки в рамките на срока на действие на механизма.
 - **Изисквания за съдържанието:** когато е налице минимално отклонение от изискване за съдържанието на ключовия етап/целта, което не променя естеството на мярката и не засяга напредъка към осъществяването на целта на политиката, обхваната от реформата или инвестицията, на която отговаря ключовият етап/целта.

Комисията ще продължи да представя по прозрачен начин своите констатации относно задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите, като публикува на своя уебсайт предварителните оценки, свързани с всички искания за плащане, които получава от държавите членки.

¹⁷ Това не засяга законодателните актове, необходими за спазването на член 22 от Регламента за МВУ, които с оглед на своето естество (т.е. които са необходими, за да се гарантира спазването на Регламента за МВУ) не могат да се считат за основание за ограничено или пропорционално забавяне.

ПРИЛОЖЕНИЕ II — Методика на Комисията за определяне на спирането на плащанията съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост¹⁸

I. Принципи на методиката

а) Единична стойност за всеки ПВУ

Основата за изчисляване на сумата, чието плащане се спира, е „единичната стойност“ на даден ключов етап или цел. За да се гарантира ясна връзка между стойността, която Съюзът придава на изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ), и сумата, чието плащане се спира, единичната стойност на всеки ключов етап и всяка цел се изчислява, като общата стойност за всеки ПВУ се раздели на броя на ключовите етапи и целите (общ размер на разпределените средства за ПВУ/брой на ключовите етапи и целите). *Напр.: максимално финансово участие за ПВУ в размер на 40 милиарда евро/175 ключови етапи и цели = единична стойност от 229 милиона евро за всеки ключов етап или всяка цел.* За държавите членки, които са поискали и заем, се изчисляват две отделни единични стойности — една за ключовите етапи и целите, предвидени в частта за безвъзмездна подкрепа от техния ПВУ, и една за ключовите етапи и целите, предвидени в частта за заема.

б) Коефициенти и корекции за повишаване или намаляване

За да се отчетат надлежно разликите между мерките в ПВУ, както и между ключовите етапи и целите, Комисията изчислява „коригирани единични стойности“. За тази цел Комисията прилага коефициенти към единичната стойност. Тези коефициенти се определят чрез оценка на значението на всеки неизпълнен ключов етап или всяка неизпълнена цел, както и доколко сериозно е свързаното с тях изоставане по отношение на изпълнението.

След като бъдат установени коригираните единични стойности, в конкретните случаи, описани по-долу, се правят корекции за повишаване или намаляване.

Окончателната сума за всеки неизпълнен ключов етап или всяка неизпълнена цел, чието плащане следва да бъде спряно, се равнява на коригираната единична стойност, подлежаща на корекция за повишаване или намаляване („стойност, чието плащане се спира“).

Инвестиции

Коефициенти, прилагани към единичната стойност

- 1) За ключовите етапи и целите на **големите инвестиции** (които представляват над 10 % от безвъзмездната подкрепа или заема) с **ограничен брой ключови етапи и цели** (5 или по-малко) се прилага коефициент 2.

¹⁸Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост.

- 2) Коефициент 0,5 се прилага за:
 - ключовите етапи и целите на **най-малките инвестиции** (които представляват 0,1 % или по-малко от безвъзмездната подкрепа или заема);
 - **междинните ключови етапи** (т.е. не цели), следвани от последващи ключови етапи и/или цели, свързани със същата инвестиция.
- 3) За всички останали ключови етапи и цели се прилага коефициент 1.

Корекция на коригираната единична стойност

- 1) Коригираните единични стойности се **намаляват пропорционално** в следните случаи:
 - Ако дадена **инвестиционна цел** не е изпълнена задоволително, се оценява напредъкът към постигането на целта. Сумата, чието плащане следва да бъде спряно, се определя пропорционално на отдалечеността от постигането на целта. Този подход е особено уместен за целите, за които може да се направи количествена оценка на тази отдалеченост.
 - По отношение на **ключовите етапи във връзка с инвестиция** се оценява делът на постигнатото, доколкото това е възможно.
- 2) **Корекции за повишаване** на коригираните единични стойности се **прилагат, ако инвестицията е от голямо значение за обосноваване на някой от рейтингите, на които се основава положителната оценка на ПВУ.**

Реформи

Коефициенти, прилагани към единичната стойност

- 1) За ключовите етапи и целите, свързани с **влизането в сила на реформа или последната стъпка за изпълнението на законодателна реформа**, се прилага коефициент 5.
- 2) **За всички останали ключови етапи и цели**, като например отнасящите се до междинни стъпки преди завършването на ключов етап, свързан с влизането в сила на дадена реформа (напр. публикуването на доклад) или с последващи процедурни стъпки (напр. оценяването на реформа), се прилага коефициент 0,5.

Корекция на коригираната единична стойност

- 1) **Корекции за повишаване** на коригираните единични стойности се прилагат, ако:
 - Комисията счита, че изпълнението на реформата е от **особено значение за обосноваване на рейтинга, свързан с преодоляването на всички или на значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за държавата препоръки,**

включително техните фискални аспекти, и в препоръките, отправени към съответната държава членка съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, когато е целесъобразно, или предизвикателствата, посочени в други приложими документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.

2) **Корекции за намаляване** на коригираните единични стойности се прилагат в следните случаи:

- **Реформата не е толкова важна за обосноваване на някой от рейтингите, на които се основава положителната оценка на ПВУ.**
- По отношение на ключовите етапи за реформи, **които обхващат една или повече от една цел или измерение на политиката**, се прилага пропорционална корекция, ако целта на политиката, с която е свързан ключовият етап, е постигната частично или ако някои от целите/измеренията, с които е свързан той, са постигнати, а други — не. Когато се обмисля дали да се приложи подобна корекция за намаляване, се оценява дали е постигнат значителен напредък към осъществяването на цялостната цел на реформата.

Мерки, свързани с одита и контрола

За да се гарантира ефективното използване на средствата по линия на МВУ и да се защитят финансовите интереси на Съюза, неизпълнението на ключовите етапи или целите, свързани със системата за одит и контрол на дадена държава членка, които са необходими за спазването на член 22 от Регламента за МВУ, води до спиране на изплащането на целия транш и на всички бъдещи траншове.

II. Заключение бележки

Средствата, чието изплащане е спряно, не могат да надхвърлят пълния размер на транша, освен в случай на неизпълнение на ключовите етапи или целите, свързани със системата за контрол на дадена държава членка. С натрупването на все повече опит във връзка с прилагането на тази методика Комисията може да я преразгледа и промени.

В съответствие с Регламента за МВУ мерките, които не отговарят на принципа за ненанасяне на значителни вреди, не са допустими за финансиране по линия на механизма. Освен това ключовите етапи и целите на мерките, за които е установено, че нарушават изискванията за ненанасяне на значителни вреди, няма да се считат за изпълнени задоволително, като настоящата методика ще се прилага за определяне на сумата, чието плащане следва да бъде спряно.