

РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2023/1902 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**от 10 май 2023 година,****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) за финансовата 2021 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по морска безопасност за финансовата 2021 година,
 - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по транспорт и туризъм,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0113/2023),
- А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите на Европейската агенция по морска безопасност („Агенцията“) ⁽¹⁾ нейният окончателен бюджет за финансовата 2021 година възлиза на 105 774 716,82 EUR, което представлява увеличение с 9,36 % спрямо 2020 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява от бюджета на Съюза и от оперативните приходи;
- Б. като има предвид, че в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2021 година („доклада на Палатата“) Сметната палата („Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2021 година са довели до степен на изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения за текущата година от 99,67 %, което представлява леко увеличение с 0,78 % спрямо 2020 г., и че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания за текущата година е 97,32 %, което също представлява увеличение с 1,24 %;
2. отбелязва със задоволство от последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за 2020 г., че различните мерки, предприети за справяне с проблема със забавените плащания, са довели до много нисък процент на забавени плащания от 0,56 % през 2021 г.; отбелязва освен това, че през 2021 г. са постигнати и двете цели, а именно изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения от над 95 % и анулиране на под 5 % от бюджетните кредити за плащания;

Резултати от дейността

3. отбелязва, че Агенцията използва ключови показатели за резултатите от дейността за измерване на изпълнението на своята годишна работна програма в ключовите области, за които Агенцията допринася (устойчивост и техническа помощ, безопасност, сигурност, цифрови услуги, опростяване и надзор), както и за своите хоризонтални дейности; отбелязва, че въпреки продължаващите ограничения, породени от пандемията от COVID-19, определените за 2021 г. цели бяха като цяло постигнати чрез високо равнище на изпълнение на годишната работна програма;
4. отбелязва, че Агенцията си е сътрудничила с Европейската агенция за околна среда във връзка с анализа на екологичното измерение на сектора на морския транспорт, което е довело до публикуването на първия доклад за въздействието на европейския морски транспорт върху околната среда; отбелязва, че предвид географската им близост Агенцията си сътрудничи с Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН); отбелязва освен това споразумението за нивото на обслужване с Европейската агенция за контрол на рибарството (ЕФСА) по отношение на резервния механизъм за счетоводната функция;
5. приветства успешното функциониране на тристранната работна договореност между Агенцията, ЕФСА и Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) от 2017 г. насам; счита, че тази договореност е пример за добро взаимодействие между агенциите на ЕС, който следва да вдъхновява агенциите, работещи в други области; призовава

(¹) ОВ С 141, 29.3.2022 г., стр. 72.

Агенцията да продължи усилията си в това отношение и счита, че е целесъобразно също така да се засили сътрудничеството между Агенцията, Европейската агенция за околната среда и Европейската агенция за контрол на рибарството с цел събиране на данни за научните изследвания в областта на морските екосистеми;

6. приветства факта, че Агенцията продължава да изпълнява два проекта за сътрудничество за техническа помощ с трети държави от Средиземноморието (SAFEMEDIV) и от района на Черно и Каспийско море (BCSEA); разглежда тези проекти с трети държави като добър пример за сътрудничество, насочено към подобряване на морската безопасност, морската сигурност и опазването на морската среда; призовава Агенцията да продължи усилията си в това отношение и да обмисли ново подобно сътрудничество с трети държави;
7. приветства факта, че Агенцията продължава да бъде важен партньор на Комисията и на държавите членки при разработването на стандарти за морска безопасност, при цифровизацията и при опростяването на корабоплаването в ЕС; приветства също така техническата и оперативната помощ, предоставяна от Агенцията;
8. приветства по-специално по-активната роля на Агенцията при оценяването, проверката и прилагането на законодателството на ЕС в областта на морската сигурност, която роля се разрасна с годините, като се очаква броят на заявките за помощ към Комисията и Надзорния орган на Европейска асоциация за свободна търговия (ЕАСТ) да продължи да се увеличава, отразявайки все по-големия приоритет на тези въпроси на равнището на ЕС;
9. подчертава ролята на Агенцията за мониторинга на европейските води, който се извършва в сътрудничество с държавите членки с цел откриване на незаконно изхвърлени отпадъци и евентуални разливи на нефт; призовава Агенцията да продължи да укрепва своя капацитет за наблюдение и цифровия си капацитет, с оглед на борбата с незаконното замърсяване на водите; подчертава работата на Агенцията в подкрепа на усилията на държавите членки за издирване и спасяване на лица;

Политика относно персонала

10. отбелязва, че към 31 декември 2021 г. щатното разписание е изпълнено на 99,06 %, като са назначени 210 длъжностни лица и срочно наети служители от общо 212 длъжности, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 212 разрешени длъжности през 2020 г.); отбелязва, че освен това през 2021 г. за Агенцията са работили 50 договорно наети служители и 13 командировани национални експерти;
11. отбелязва със задоволство, че е постигнат баланс между половете сред членовете на висшето ръководство на Агенцията, където трима от общо петима членове са жени (60 %); отбелязва със загриженост липсата на баланс между половете сред членовете на Управителния съвет на Агенцията, където 47 от общо 65 членове са мъже (72 %); отбелязва със загриженост липсата на баланс между половете сред служителите на Агенцията със 172 от общо 268 служители мъже (64 %); отбелязва освен това, че през 2021 г. Агенцията е стартирала успешно инициативата *Speed Network*, за да предложи на жените, които се интересуват от работа в Агенцията или от кариера в морския сектор като цяло, възможността за кратък неформален разговор със служителки от Агенцията; насърчава Комисията и държавите членки при номинирането на членове в Управителния съвет на Агенцията да вземат предвид факта, че е важно да се осигури баланс между половете;
12. отбелязва, че Агенцията има политика за предотвратяване на психическия и сексуалния тормоз, която включва доверени съветници за предоставяне на подкрепа на служителите, редовни обучения и сесии за повишаване на осведомеността, както и специална информация, публикувана на нейната интранет страница;

Обществени поръчки

13. отбелязва, че през 2021 г. са започнати 51 процедури за възлагане на обществени поръчки (25 открити процедури, три специални процедури на договаряне, четири състезателни процедури с договаряне и 19 процедури на договаряне за поръчки с ниска и много ниска стойност) и са подписани общо 65 договора;
14. отбелязва, че според доклада на Палатата Агенцията е изменила 14 конкретни договора за предоставяне на услуги, като общо размерът на измененията е 6,8 милиона евро, което представлява увеличение със 76 % спрямо първоначалната стойност на договорите, и че тези изменения не са в съответствие с член 172, параграф 3, буква г) от Финансовия регламент; отбелязва освен това, че сумите, платени през 2021 г. (5,4 милиона евро), са свързани с прилагането на единичните цени, определени в съответните рамкови споразумения, и са в съответствие с максималните стойности, определени в първоначалното рамково споразумение, както и че посочените изменения не са променили

икономическия баланс в полза на изпълнителя, не са довели до нарушаване на конкуренцията и следователно свързаните с тях плащания не са били засегнати; отбелязва, че съгласно отговора на Агенцията тя е предприела мерки за съответно изменение на бъдещите тържни спецификации и образци на договори; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

15. признава факта, че Агенцията използва декларации за конфликти на интереси за членовете на своя управителен съвет и за висшето ръководство; отбелязва освен това, че се подписват и допълнителни специални декларации за конфликти на интереси, например декларации на членовете на комисиите за набиране на персонал; отбелязва освен това, че Агенцията е въвела редица политики и процедури за идентифициране и избягване на конфликти на интереси, както и че тя е приложила вътрешни правила относно подаването на сигнали за нередности, включително провеждането на редовни обучения;
16. отбелязва със задоволство, че през март 2022 г. Агенцията е разработила и приложила свои вътрешни правила относно регистъра за прозрачност на ЕАМБ и че тя участва в новосъздаденото междуинституционално споразумение за задължителен регистър за прозрачност за представителите на интереси, подписано от Комисията, Съвета и Парламента;
17. настоява, че е необходимо да се въведат по-систематични правила относно прозрачността, несъвместимостта, конфликтите на интереси и незаконното лобиране; призовава Агенцията да укрепи своите механизми за вътрешен контрол, включително да създаде вътрешен механизъм за борба с корупцията;

Вътрешен контрол

18. отбелязва, че през 2021 г. одитът на Службата за вътрешен одит (IAS) на управлението на информационните технологии и на управлението на ИТ портфейла е извършен дистанционно и че IAS е стигнала до заключението, че поради реструктурирането на ИКТ в един отдел Агенцията като цяло е разработила и приложила ефикасни и ефективни системи за управление и контрол на своите механизми за управление на информационните технологии; отбелязва освен това, че IAS е отправила шест препоръки, за които Агенцията е изготвила план за действие; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;
19. приветства факта, че през 2021 г. Службата за вътрешен одит на Комисията и Европейската сметна палата не са отправили никакви критични препоръки или констатации, които биха могли да доведат до изразяването на резерви в годишната декларация за достоверност; отбелязва, че през 2021 г. е имало една препоръка, свързана с разследване на Европейската служба за борба с измамите (OLAF), по която са били в процес на предприемане последващи действия;
20. отбелязва годишната оценка относно системата за вътрешен контрол, извършена от Агенцията, и нейното заключение, че всички принципи за вътрешен контрол и петте компонента на вътрешния контрол са приложени по подходящ начин и че те като цяло са ефективни, че са необходими само незначителни подобрения и че не са докладвани значителни слабости по отношение на контрола;

Цифровизация и екологичен преход

21. отбелязва, че Агенцията е продължила текущите дейности по цифровизация в подкрепа на целите във връзка с електронните сертификати, за да се улесни работата на държавите членки като държави на знамето, пристанищни държави и крайбрежни държави, и че Агенцията е оказала подкрепа на Комисията при изготвянето на оценката на въздействието във връзка с преразглеждането на Директива 2009/16/ЕО на Европейския парламент ⁽²⁾ и на Съвета и Директива 2009/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁾, които предвиждат включването на електронни сертификати; счита, че Агенцията може да играе координираща роля за гарантиране на безопасността в европейските пристанища и може да подпомага Комисията в постигането на ефективно прилагане;
22. отбелязва стартирането на стратегията на Агенцията за компютърни услуги в облак, която позволява създаването на най-съвременна технологична среда, допринасяща за ускоряване на цифровите услуги в морския сектор; приветства развитието на картината за състоянието в морската област и привеждането в действие на новата система *SafeSeaNet*;

⁽²⁾ Директива 2009/16/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 година относно държавния пристанищен контрол (ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 57).

⁽³⁾ Директива 2009/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 година относно спазването на изискванията за държавата на знамето (ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 132).

23. насърчава усилията на Агенцията да допринася за европейската екологична програма за морския транспорт чрез укрепване на капацитета на Съюза за опазване на морската среда и управление на изменението на климата, включително чрез преминаване към устойчива мобилност с приноса на морския транспорт, отразен в Стратегията за устойчива и интелигентна мобилност, приета през декември 2020 г.; припомня освен това ролята, която Агенцията би могла да играе за повишаване на капацитета за оценка на риска в областта на безопасността, включително за разгръщането на инфраструктурата за алтернативни горива;
24. приветства продължаващото изпълнение на стратегията на Агенцията за периода 2020—2024 г., тъй като по този начин Агенцията ще може да изпълни задачите си в областта на морското наблюдение, безопасността и сигурността, като същевременно ще допринесе ефективно за постигане на приоритетите на Съюза в областта на цифровите технологии и околната среда; приветства по-специално публикуването от страна на Агенцията — съвместно с Европейската агенция за околна среда — на първия доклад за въздействието на европейския морски транспорт върху околната среда, в който е събрана проверена информация относно екологичния отпечатък на корабоплаването; припомня в този контекст, че всички бъдещи мерки в областта на климата и околната среда трябва да се основават на задълбочена оценка на въздействието, и отчита, че глобалният подход за намаляване на емисиите от морския транспорт чрез Международната морска организация е от решаващо значение;
25. счита, че Агенцията ще играе важна роля не само за повишаване на безопасността на европейските води, но и за тяхната устойчивост, както и като допринесе за изпълнението на екологичната програма; приветства приемането на политиката на ЕАМБ в областта на околната среда, както и стратегическите стълбове и цели за следващите години, чрез укрепване на капацитета на ЕС за опазване на морската среда и управление на изменението на климата, включително чрез преминаване към устойчива мобилност; насърчава Агенцията да разработи мерки за намаляване на използването на пластмасата на борда на корабите;
26. подчертава ролята на Агенцията за успешното осъществяване на прехода към възобновяеми и нисковъглеродни горива в морския транспорт; приветства в това отношение приноса на Агенцията за предоставяне на техническа подкрепа и данни за инициативи, свързани с Европейския зелен пакт, включително инициативата *FuelEU* — сектор „Морско пространство“, инициативата „План за действие за нулево замърсяване“ и работата на Международната морска организация в областта на енергийната ефективност и въглеродния интензитет; подчертава ролята, която Агенцията би могла да играе за инфраструктурата за алтернативни горива, внедряването на технологии за задвижване с помощта на вятърна енергия, както и инсталациите за енергия от възобновяеми източници в морето; подчертава следователно, че мандатът на Агенцията би могъл да се коригира съответно, за да може Агенцията да увеличи своята подкрепа, евентуално съчетано с предоставянето на бюджетни средства;
27. насърчава използването на нови технологии (изкуствен интелект и машинно самообучение) и потенциалното бъдещо развитие на прототипа на инструмента за морски анализ на ЕАМБ (EMAT), представен по време на семинара за морските цифрови услуги на Агенцията, който беше проведен на 15 декември 2021 г.; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност по този въпрос;
28. отбелязва със задоволство, че през последното тримесечие на 2021 г. Агенцията е започнала изпълнението на проект за прилагане на стандарта ISO 27.001 (за управление на информационната сигурност), като подготовка за предстоящите регламенти в областта на киберсигурността и информационната сигурност; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;
29. насърчава Агенцията да работи в тясно сътрудничество с ENISA (Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност) и със CERT-EU (екипа за незабавно реагиране при компютърни инциденти за институциите, органите и агенциите на Съюза), да извършва редовни оценки на риска във връзка със своята информационна инфраструктура и да осигурява осъществяването на редовни одити и проверки на своята киберзащитата; предлага да се организират редовно актуализирани програми за обучение относно киберсигурността за всички служители в рамките на Агенцията; призовава Агенцията да разработи по-бързо своята политика в областта на киберсигурността, да я представи до 31 декември 2023 г. и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно постигнатия напредък;
30. отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е пристъпила към прилагането на своето управление в областта на околната среда и е изготвила и приела първата си екологична декларация; отбелязва със задоволство дейностите и проектите на Агенцията за екологизиране през 2021 г., като използването на енергия само от възобновяеми екологосъобразни източници, инсталирането на фотоволтаични слънчеви панели, прилагането на офис политика без документи на хартиен носител и усилията ѝ за свеждане до минимум на потреблението на вода;

31. отбелязва, че вътрешният одит във връзка с регистрацията по Схемата за управление по околна среда и одит (EMAS) е извършен през юни 2021 г. и че първата част от външния одит за сертифициране с цел регистрация по EMAS е осъществена през ноември 2021 г.; отбелязва със задоволство, че външната проверка е приключила през 2022 г. и че сега Агенцията е регистрирана по EMAS и вече е публикувала своята екологична декларация;

Непрекъснатост на дейността по време на кризата, свързана с COVID-19

32. отбелязва, че пандемията ускори интегрирането в Агенцията на редица инструменти и методи, с цел да се осигури възможност за продължаване на работата от разстояние — от технологиите за излъчване на живо до технологиите за виртуална реалност и техниките за дистанционен одит; насърчава Агенцията да приложи на практика поуците, извлечени по отношение на дистанционните и хибридните методи на работа, с цел да определи по-добре кои заседания и задачи в бъдеще биха могли да се провеждат по-ефективно дистанционно, а не присъствено; отбелязва освен това, че служителите, които са изпълнявали задачи, пряко засегнати от ограниченията за пътуване във връзка с COVID-19, като възстановяване на разходи за експерти и за командировки, са изпълнявали временно други задачи и са замествали отсъстващи служители; отбелязва освен това, че в актуализираните регистри за риска бяха идентифицирани и включени редица новоустановени рискове и възможности, свързани с тази сериозна здравна криза;
33. отбелязва със задоволство доклада на Агенцията, озаглавен „Въздействие на COVID-19 върху морския сектор в ЕС“, в който се прави задълбочен преглед на въздействието на пандемията върху корабоплаването във връзка с движението на корабите, търговията, флаговете и собствеността на ЕС, корабостроенето, безопасността и екологичните инспекции, както и някои специфични сегменти, като круизите и превоза на пътници;

Други коментари

34. отново призовава Агенцията да увеличи достъпността на своя уебсайт на езици, различни от английския език; счита, че по-голямото езиково многообразие ще улесни достъпа на европейските граждани до информация и по този начин ще подобри тяхното разбиране и познания за дейността на Европейския съюз по отношение на морската безопасност;
35. приветства публикуването от Агенцията на нейния годишен преглед на морските произшествия и инциденти от 2021 г., който представя статистически данни за морските произшествия и инциденти през периода 2014—2020 г.;
36. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 10 май 2023 г. ⁽⁴⁾ относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

⁽⁴⁾ Приети текстове, P9_TA(2023)0190.