

**РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2023/1875 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ****от 10 май 2023 година,****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за околна среда (ЕАОС) за финансовата 2021 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за околна среда за финансовата 2021 година,
  - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид становището на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0143/2023),
- А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите <sup>(1)</sup> на Европейската агенция за околна среда („Агенцията“), нейният окончателен бюджет за финансовата 2021 година възлиза на 64 867 177 EUR, което представлява намаление с 27,64 % спрямо 2020 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява главно от бюджета на Съюза и вноската на ЕАСТ (79,26 %) и от вноските по специални споразумения (20,73 %), по-специално за програмата „Коперник“;
- Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2021 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

**Бюджетно и финансово управление**

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2021 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 100 % при бюджетните кредити за поети задължения за текущата година, което представлява леко увеличение с 0,04 % спрямо 2020 г.; отбелязва, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания за текущата година е 84,90 %, което представлява намаление с 1,18 % спрямо предходната година;

**Резултати от дейността**

2. отбелязва постиженията на Агенцията в областта на биологичното разнообразие и екосистемите, смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към него, човешкото здраве и околната среда, кръговата икономика и използването на ресурсите, тенденциите по отношение на устойчивостта, перспективите и реакциите, и по-специално по отношение на конкретната цел за предоставяне на оценки и показатели в подкрепа на амбициите на Съюза за устойчивост; отбелязва освен това, че 2021 г. е първата година от изпълнението на стратегията на Агенцията и Европейската мрежа за информация и наблюдение на околната среда (EIONET) за периода 2021—2030 г., която е съгласувана с приоритетите на политиките на Съюза;
3. подчертава, че Агенцията предоставя надеждна, независима информация за околната среда; приветства качеството на нейните крайни продукти и услуги през 2021 г., като уебинструмента МарМуТгее, стартиран в рамките на ангажмента за засаждане на 3 милиарда дръвчета, част от стратегията на ЕС за биологично разнообразие, както и подкрепата за преговорите по Европейския законодателен акт за климата и създаването на Европейски научен консултативен съвет по изменението на климата и стартирането на нов интернет портал в подкрепа на докладването на шума;
4. отбелязва, че Агенцията използва ключови показатели за ефективност с цел количествено измерване на резултатите от дейността си във връзка с планирането на оперативната си работа, изпълнението на годишната работна програма и управлението на финансовите и човешките ресурси, наред с другото; отбелязва по-специално постигнатата през 2021 г. степен на изпълнение от 89 % по отношение на ключовите доклади и оценки, която е малко под целевата стойност, и степента на изпълнение на бюджета от 95,2 %, измерена като процент от плащанията, извършени в рамките на законоустановения/договорния срок; оценява, че ключовите показатели за ефективност са били постигнати и факта, че Агенцията е посочила мерките, които могат да допринесат за повишаване на ефикасността и ефективността на работата ѝ; въпреки това препоръчва Агенцията да вземе предвид показателите, които все още не са постигнати или при които се наблюдава изоставане;

(<sup>1</sup>) ОВ С 141, 29.3.2022 г., стр. 12.

5. отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е поддържала ефективно сътрудничество с EIONET и с институциите на Съюза, както и с глобални участници; отбелязва със задоволство ключовата роля на Агенцията в подкрепа на действията в областта на околната среда и климата за изпълнение на политиките на Съюза, Европейския зелен пакт и предложението за Осма програма за действие за околната среда („8-а ПДОС“);
6. припомня, че през 2021 г. Агенцията е поела нови задачи в подкрепа на постигането на амбициите на Съюза в областта на околната среда като част от Европейския зелен пакт и 8-ата ПДОС, като също така е допринесла за изпълнението на глобалните ангажименти на Съюза, като по този начин е укрепила позицията си като основен източник на информация за околната среда от значение за политиките;

### Политика относно персонала

7. отбелязва, че към 31 декември 2021 г. щатното разписание е било изпълнено на 99,28 %, като са били назначени 3 длъжностни лица с безсрочни договори и 136 срочно наети служители на общо 140-те длъжности, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 130 разрешени длъжности през 2020 г.); отбелязва, че освен това през 2021 г. за Агенцията са работили 79 договорно наети служители и 18 командировани национални експерти; е на мнение, че за да се изпълняват както трябва задачите по пътя на Съюза към неутралност по отношение на климата, кръгова икономика и възстановяване на природата, персоналят на Агенцията следва да се увеличава през идните години; припомня, че според предложението на Комисията за регламент относно възстановяването на природата само за мониторинга на изпълнението на целите на бъдещия регламент ще бъдат необходими 12 допълнителни длъжности; посочва, че създателите на политики разчитат на експертния опит и подкрепата на Агенцията при осъществяването на реформите, необходими за постигане на неутралност по отношение на климата в бъдеще; поради това призовава Агенцията и Комисията да направят оценка на възможностите в това отношение и да докладват на органа по освобождаване от отговорност; подчертава, че недостатъчните ресурси за Агенцията могат да подкопаят способността на институциите да изпълняват ангажиментите си във връзка с Европейския зелен пакт;
8. отбелязва със загриженост липсата на баланс между половете сред членовете на висшето ръководство на Агенцията, от които 6 от общо 9 души са мъже (67 %); отбелязва баланса между половете сред членовете на управителния съвет на Агенцията, от които 18 от общо 38 души са мъже (47 %); отбелязва баланса между половете сред служителите на Агенцията като цяло, като броят на жените е 112 от общо 206 служители (54 %); призовава Агенцията да предприеме възможно най-скоро конкретни мерки за подобряване на баланса между половете на всички нива на йерархията на Агенцията и да докладва за това на органа по освобождаване от отговорност;
9. отбелязва от проследяването на последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2020 г., че по отношение на политиката относно персонала Агенцията е разработила многогодишна рамкова политика в областта на човешките ресурси, съобразена със стратегията на Агенцията и EIONET за периода 2021—2030 г., в която се поставя акцент върху пет области; отбелязва освен това, че Агенцията има координатор по въпросите на благосъстоянието;
10. отбелязва от проследяването на последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2020 г., че през 2021 г. Агенцията е възложила на един допълнителен срочно нает служител работата по финансирането за устойчиво развитие, и че тази длъжност е планирана за срок от три години във финансовия фиш, след което Агенцията няма да бъде в състояние да продължи да изпълнява тези помощни задачи на настоящото равнище;
11. отбелязва, че Агенцията продължава да докладва на Комисията своята оценка за необходимите ѝ ресурси; отбелязва освен това, че след обсъждане с Комисията новото законодателство ще урежда поддържащите функции и че Агенцията е заявила, че допълнителната длъжност за подкрепа във връзка с бъдещия регламент за възстановяване на природата няма да бъде достатъчна;
12. отбелязва със задоволство, че Агенцията има политика за защита на личното достойнство и предотвратяване на психически и сексуален тормоз, подкрепена, наред с другото, от курс за електронно обучение по етика и почтеност; отбелязва, че Агенцията е осигурила мрежа от доверени съветници, както и практическа информация на своя интранет за това как да се докладва за предполагаем тормоз и да се установи контакт с доверен съветник;
13. припомня значението на разработването на дългосрочна политика в областта на човешките ресурси за осигуряване на баланс между професионалния и личния живот, професионално ориентиране през целия живот и предлагане на специфични възможности за обучение за професионално развитие, баланс между половете на всички професионални равнища, работа от разстояние, право на откъсване от работната среда, подобряване на географския баланс с цел гарантиране на подходящо представителство на всички държави членки и наемане и интегриране на лица с увреждания, както и осигуряване на тяхното равно третиране и широко популяризиране на възможностите, които имат;

### Обществени поръчки

14. отбелязва, че Агенцията продължава активно да участва в съвместни процедури за възлагане на обществени поръчки с Комисията посредством рамкови споразумения, както и да използва различни системи и служби на Комисията;
15. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че Агенцията е изменила рамково споразумение за предоставяне на услуги по ремонт и поддръжка на сгради, като е удвоила първоначалния максимален бюджет от 500 000 EUR на 1 000 000 EUR, посочвайки като правно основание за това дерогацията, приложима за процедурите на договаряне без предварително обявление, за която обаче не са били налице необходимите условия, и че разпоредбите на Финансовия регламент, който позволява при определени условия рамковите споразумения да бъдат изменени без нова процедура за възлагане на обществена поръчка, също не са били спазени; отбелязва със загриженост, че Палатата счита това изменение за нередовно; отбелязва обаче, че през 2021 г. не е имало свързани с него плащания.
16. припомня, че при всички процедури за обществени поръчки е важно да се гарантира наличието на лоялна конкуренция между кандидатите и доставката на икономически най-изгодните стоки и услуги, при зачитане на принципите на прозрачност, пропорционалност, равнопоставеност и недискриминация; изисква прилагането на ИТ инструментите за електронни обществени поръчки, разработени от Комисията; призовава за актуализиране на поясненията относно процедурите и образците в насоките за възлагане на обществени поръчки; отбелязва със загриженост констатацията на Палатата, че слабостите в областта на обществените поръчки се увеличават и продължават да бъдат основният източник на неправомерни плащания в повечето агенции на Съюза;

### Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

17. отчита съществуващите мерки и продължаващите усилия на Агенцията за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и предоставяне на защита за лицата, сигнализиращи за нередности; отбелязва, че през 2021 г. не е имало открити, приключени или текущи процедури, свързани със сигнали за нередности; отбелязва, че през 2021 г. не са докладвани случаи на конфликт на интереси;
18. отбелязва от проследяването на последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2020 г., че Агенцията продължава да следи предоставянето на автобиографии и декларации за интереси и да напомня на членовете на управителния съвет, които все още не са представили своите, да го направят на доброволни начала;
19. настоява на необходимостта от въвеждане на по-систематични правила относно прозрачността, несъответствията, конфликтите на интереси, незаконното лобиране и кадровата въртележка между държавния и частния сектор; призовава Агенцията да подобри своите механизми за вътрешен контрол, включително да въведе вътрешен механизъм за борба с корупцията;

### Вътрешен контрол

20. отчита структурната промяна след стартирането на проекта „Работно място на бъдещето“; отбелязва подготовката за проекта за подобряване на системата за управление на качеството с цел отстраняване на установените слабости, като например само частичното съответствие при рамковите компоненти на контролната среда, контролните дейности и информацията и комуникацията;
21. отбелязва със загриженост въз основа на доклада на Палатата, че рамковото споразумение за предоставяне на столови и ресторантьорски услуги в сградата на Агенцията е било продължено два пъти, като при първото удължаване на срока Агенцията не е внесла известие за изключение, което е в нарушение на стандартите за вътрешен контрол на Агенцията, които изискват документиране, обосноваване и одобряване на всички отклонения; отбелязва със загриженост освен това, че по отношение на второто удължаване Агенцията е изготвила такова известие, но не го е депозирила в централния регистър на изключенията; отбелязва отговора на Агенцията, че пандемията от COVID-19 е възпрепятствала планирането и обявяването на покана за участие в търг за ново рамково споразумение; призовава Агенцията да укрепи своята система за вътрешен контрол в това отношение;

22. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че в договор за предоставяне на услуги за поддръжка на географската информационна система Агенцията е прибегнала до изменение на договора, за да удължи срока на изпълнението на услугите с един месец, от 28 февруари 2021 г. до 31 март 2021 г.; отбелязва със загриженост обаче, че изменението е влязло в сила едва на 22 март 2021 г., когато е подписано от двете договарящи се страни, което на практика означава, че в продължение на 22 дни услугите са предоставяни без договор; отбелязва, че въпреки че Агенцията е установила това, тя не е подала известие за изключение; отбелязва потвърждението на Агенцията, че забавянето се дължи на недоглеждане; приветства отговора на Агенцията, че ще засили своите проверки и процедури, първо, за да се намали рискът от забавяне при удължаване на договорите, и второ, за да се гарантира, че при неволни нарушения на Финансовия регламент се подава известие за изключение;
23. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че по рамково споразумение за предоставяне на услуги в областта на информационните технологии Агенцията е изплатила 25 000 EUR за спомагателни услуги в отделен работен пакет без първо да провери кои точно профили и дневни ставки действително са били приложени от изпълнителя при предоставянето и фактурирането на услугите; отбелязва отговора на Агенцията, че е взела под внимание забележките на Палатата и е предприела стъпки за съобразяване с тях при бъдещи поръчки;
24. припомня значението на укрепването на системите за управление и контрол за гарантирането на правилното функциониране на Агенцията; твърдо настоява за необходимостта от прилагане на ефективни системи за управление и контрол с цел избягване на потенциални конфликти на интереси, липсващи предварителни/последващи проверки, неподходящо управление на бюджетните и правните задължения и недокладване на проблеми в регистъра на изключенията;

#### **Цифровизация и екологичен преход**

25. отбелязва със задоволство, че Агенцията е приела рамката за цифровизация EAOC-EIONET през април 2021 г., предприемайки редица ключови дейности, като например модернизирването на инфраструктурата за данни на Агенцията и стартирането на проекти за проучване на възможностите за използване на изкуствен интелект; приветства факта, че през 2021 г. Агенцията е стартирала няколко нови цифрови и информационни продукта, включително Европейската обсерватория за климата и здравето и Европейския интерфейс за проучване на данни за климата (European Climate Data Explorer) в рамките на платформата Climate-ADAPT и интерактивни уеб доклади относно качеството на въздуха и климатичните опасности;
26. отбелязва във връзка с ИТ мрежата на Агенцията и в контекста на заплахите за киберсигурността, че Агенцията е въвела „сини/зелени“ мрежи в офисите, като зелената мрежа отделя преносимите компютри на служителите от всички вътрешни системи, а синята мрежа е за преносимите компютри, които все още не могат да бъдат изолирани и са ограничени по отношение на наличния софтуер;
27. отбелязва системата за управление на околната среда на Агенцията и поетия от нея ангажимент да се превърне в „неутрална по отношение на климата“ организация; отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е възложила проучване с цел определяне на осъществими действия за намаляване на емисиите ѝ от парникови газове и за подпомагане на постигането на неутралност по отношение на климата до 2030 г.;
28. припомня, че е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията по отношение на вътрешното функциониране и управление, а също така с цел ускоряване на цифровизацията на процедурите; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в това отношение, за да се избегне цифрово разделение между агенциите на Съюза; обръща внимание обаче на необходимостта да се вземат всички необходими предпазни мерки, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;
29. насърчава Агенцията да работи в тясно сътрудничество с Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA) и с екипа за незабавно реагиране при компютърни инциденти за институциите, органите и агенциите на ЕС (CERT-EU), да извършва редовни оценки на риска във връзка със своята информационна инфраструктура и да осигурява осъществяването на редовни одити и проверки на своята киберзащитата; предлага да се организират редовно актуализирани програми за обучение относно киберсигурността за всички служители, включително за ръководството, в рамките на Агенцията; призовава Агенцията да разработи по-бързо своята политика в областта на киберсигурността, да я представи до 31 декември 2023 г. и да докладва за това на органа по освобождаване от отговорност;

**Непрекъснатост на дейността по време на кризата с COVID-19**

30. отбелязва, че в отговор на свързаните с пандемията ограничения Агенцията е въвела набиране на персонал онлайн, поддържано от платформата за набиране на персонал Systal, което е позволило на Агенцията да приключи голям брой назначения през 2020 г. и 2021 г. и да завърши и двете години с нисък процент незаети длъжности;
31. приветства факта, че въпреки продължаващата пандемия от COVID-19 работата на Агенцията остава ефикасна, гъвкава и се извършва без ненужно забавяне през 2021 г.; насърчава Агенцията да приложи на практика наученото по отношение на дистанционните и хибридните методи на работа, за да организира по-добре и да определя, кои заседания могат да са провеждат и кои задачи могат да се изпълняват по-ефективно от разстояние, отколкото присъствено;
32. отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е започнала да прилага основните мерки в областта на киберсигурността в очакване на регламента за определяне на мерките за киберсигурност в институциите, органите, службите и агенциите на Съюза („Регламента относно киберсигурността“), както и подход на нулево доверие и многофакторна автентификация за всички вътрешни услуги, и че административните привилегии в областта на ИТ са преразгледани и сведени до минимум;

**Други коментари**

33. отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е стартирала многогодишен многокомпонентен проект за рационализиране на своето онлайн присъствие през идните години за разработване на по-силни политики по отношение на съдържанието на уебсайтовете на всички платформи на Агенцията и за установяване на по-добра навигационна логика; отбелязва, че новият корпоративен уебсайт ще спазва насоките за достъпност на уеб съдържанието (WCAG) 2.1;
34. припомня значението на достатъчната осведоменост на обществеността за рисковете от бездействието по отношение на борбата с изменението на климата и адаптирането към него, приветства комуникационните дейности на Агенцията в този контекст, било то посредством аудио-визуално съдържание, онлайн дебати, ежегодния фотоконкурс или комуникационни дейности на местно равнище, и призовава Агенцията да работи и, ако е възможно, да засили дейността си през предстоящия период;
35. отбелязва, че Агенцията е председателствала Мрежата на агенциите на ЕС (EUAN), включително повечето от нейните подмрежи, в съответствие с приоритетите на Съюза за цифровизация, устойчивост на екологичния преход и възстановяване, като е работила, наред с другото, в подкрепа на екологичния преход, допринасяйки за екологизирането на администрацията на EUAN.
36. призовава Агенцията да продължи да развива своите полезни взаимодействия (например в областта на човешките ресурси, управлението на сгради, информационните услуги и сигурността) и да засили своето сътрудничество, своя обмен на добри практики и обсъжданията в области от взаимен интерес с други агенции на Съюза с цел повишаване на ефективността;
37. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 10 май 2023 г. <sup>(2)</sup> относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

---

<sup>(2)</sup> Приети текстове, P9\_TA(2023)0190.