

**РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2023/1860 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ****от 10 май 2023 година,****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз (ЕААБ) за финансовата 2021 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз за финансовата 2021 година,
  - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид становището на комисията по транспорт и туризъм,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0098/2023),
- А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите <sup>(1)</sup> на Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2021 година възлиза на 203 802 000 EUR, което представлява увеличение с 11,34 % спрямо 2020 г.; като има предвид, че 38 900 000 EUR от бюджета на Агенцията са от бюджета на Съюза и 109 791 000 EUR са от приходи от такси и възнаграждения <sup>(2)</sup>;
- Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад за годишните отчети на Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз за финансовата 2021 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

**Бюджетно и финансово управление**

1. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2021 година са довели до степен на изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения за текущата година от 96,31 %, което представлява намаление с 2,31 % спрямо 2020 г.; отбелязва също така, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания за текущата година е била 87,34 %, което представлява намаление с 5,30 % спрямо 2020 г.;
2. отбелязва, че Агенцията е приключила годината с излишък от такси и плащания в размер на 11,2 милиона евро; отбелязва, че излишъкът от таксите и плащанията се добавя към натрупания излишък, увеличавайки го от 60,9 милиона евро на 72,1 милиона евро;
3. отбелязва, че процентът на анулираните бюджетни кредити, свързани с пренесени към 2021 г. поети задължения, е намалял на 1,55 % (5,46 % през 2020 г.), което е под тавана от 5 %, определен от Комисията;

**Резултати от дейността**

4. отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е използвала определени мерки за оценка на добавената стойност, осигурявана от нейните дейности, и други мерки за подобряване на управлението на бюджета чрез комбинация от 130 цели и 60 ключови показатели за ефективност (КПЕ) в 11 ключови области на дейност и още 9 проекта или инициативи с хоризонтален характер; отбелязва, че въпреки продължаващите последици от кризата, предизвикана от COVID-19, Агенцията е постигнала добри резултати, като степента на изпълнение за годишната ѝ работна програма за 2021 г. е 84 %, а за КПЕ — 76 %; оценява факта, че КПЕ са изпълнени и че Агенцията е насочила вниманието към мерки, които могат да допринесат за подобряване на ефикасността и ефективността на работата ѝ; въпреки това препоръчва на Агенцията да вземе под внимание показателите, които още не са постигнати или които изостават, особено навременното обработване на докладите за събития и процента на приключване на корективните действия във връзка с одитните констатации;
5. приветства ключовите постижения и напредъка на Агенцията през 2021 г. в нововъзникващи области, свързани с екологичните решения и цифровизацията; отбелязва в този контекст, че Агенцията е увеличила усилията си за чисто въздухоплаване чрез програмата на ЕААБ за устойчиво въздухоплаване за 2021 г., с различни действия, като например използване на устойчиви авиационни горива (УАГ), задвижвано с водород и хибридно задвижвано въздухоплаване и завършване на пилотната фаза на програмата за екологично етикетирание; отбелязва другите резултати на Агенцията от

<sup>(1)</sup> ОВ С 141, 29.3.2022 г., стр. 81.

<sup>(2)</sup> ОВ С 141, 29.3.2022 г., стр. 80.

нейната програма за безпилотни летателни апарати, като например публикуването на първия регулаторен пакет U-Space, както и от различни проекти във връзка с рационализирането на операциите по управление на въздушното движение чрез уеднаквяване на лицензирането на АТСО и наземното оборудване; приветства факта, че е одобрено връщането в експлоатация на изменена версия на Boeing 737 Max; приветства допълнителните усилия на Агенцията в областта на научните изследвания и иновациите чрез присъединяването през 2021 г. към програмите „Хоризонт Европа“, „Чисто въздухоплаване“ и SESAR; освен това приветства непрекъснатото подобряване на безопасността и ангажимента на Агенцията да подкрепя иновациите чрез Европейския план за авиационна безопасност с ключови проекти през 2021 г., като например приемането на становище относно експлоатацията при всякакви метеорологични условия; отбелязва, че излизането на Обединеното кралство от ЕС доведе до значително нарастване на броя на заявленията за одобрение на организации през 2021 г.;

6. призовава за осигуряване на достатъчно финансиране и стимули за по-нататъшна научноизследователска и развойна дейност за УАГ, за да станат те по-ефективни и достъпни и да се укрепи и отвори техният пазар;
7. приветства непрекъснатите усилия на Агенцията да проучва области за по-нататъшно сътрудничество с други агенции на Съюза, когато това е осъществимо, като се взема предвид естеството на дейностите, за да се намали евентуално припокриване; приветства конкретните действия, предприети с Европейската агенция за безопасност на храните, Европейската фондация за обучение, Европейския орган за ценни книжа и пазари и Европейската агенция за околна среда; призовава Агенцията да продължи да развива своите полезни взаимодействия, да засилва сътрудничеството и обмена на най-добри практики с други европейски агенции с цел подобряване на ефективността (човешки ресурси, управление на сгради, ИТ услуги и сигурност и др.);
8. отчита непрекъснатите усилия на Агенцията да стане по-ефективна, като освободи ресурси, включително квалифициран персонал; в този контекст поздравява Агенцията за използването на експертния опит на националните авиационни органи чрез 26 споразумения за партньорство и 2 рамкови договора с квалифицирани субекти, като по този начин е улеснено възлагането през 2021 г. на 63 000 работни часа на външни изпълнители;
9. насърчава Агенцията да се включи, като използва своя експертен опит и подходящи ресурси, в пилотния проект за „Европейски орган за стандарти за реактивни горива и сертифициране за безопасност“ в рамките на бюджета на Съюза за 2023 г.;
10. приветства усилията на Агенцията в подкрепа на интегрирането на нови технологии, операции и бизнес модели в европейската авиационна система чрез нейната програма за научни изследвания и иновации;
11. приветства напредъка на Военната програма (2020 — отворен край) и подчертава ролята на Агенцията за европейската военна мобилност; призовава за бързо и значително увеличаване на бюджетния ред на ЕС за военна мобилност, за да може да се отговори на предизвикателствата в сектора;
12. призовава за по-голямо взаимодействие между гражданските и военните нужди в рамките на Плана за действие за военна мобилност чрез опростяване на процесите и съгласуване на правилата; подчертава, че това би могло да предостави възможност на Агенцията да подкрепи допълнително конкурентоспособността на държавите и промишлеността, например чрез създаване на общи правила и сертифициране на държавните въздухоплавателни средства;

#### **Политика относно персонала**

13. отбелязва, че към 31 декември 2021 г. шатното разписание е било запълнено на 92,94 %, като са били назначени 632 срочно наети служители от общо 680-те работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 680 разрешени длъжности през 2020 г.); отбелязва, че освен това през 2021 г. за Агенцията са работили 91 договорно наети служители и 18 командировани национални експерти; отбелязва намаляване на числеността на персонала на Агенцията в сравнение с 2019 г. поради финансовите последици, свързани с COVID-19, което накара Агенцията да намали свързаните с персонала инвестиции, като същевременно отдаваше предпочитание на вътрешната мобилност и споделянето на ресурси; приветства докладваните от Агенцията мерки за предотвратяване на високо текучество на персонала, което през 2021 г. е 0,84 %;
14. отбелязва баланса между половете сред членовете на висшето ръководство на Агенцията, като 3 от общо 5 членове са мъже (60 %); отбелязва със загриженост липсата на баланс между половете в управителния съвет на Агенцията, където 63 от общо 82 членове са мъже (77 %); освен това отбелязва баланса между половете сред служителите на Агенцията като цяло, където 643 от общо 959 служители са мъже (67 %); призовава Агенцията да продължи да полага усилия за постигане на баланс между половете на равнище служители чрез конкретни действия, които привличат кандидатури от

жени за длъжностите, предлагани от Агенцията; отбелязва, че Агенцията наблюдава непрекъснато баланса между половете и че представителството на жените на ръководни длъжности (от ръководител на секция до директор) се е увеличило от 16,9 % на 21,25 % през 2021 г., и че от януари 2020 г. от общо 4 директора в Агенцията 2 са жени;

15. отбелязва приблизителната оценка на Агенцията на предстоящото увеличение на броя на пенсионирани лица; приветства в този контекст създаването на програма за управление на компетентностите и стратегическо планиране на работната сила, която ще помогне на Агенцията да оцени, наред с другото, къде са необходими инвестиции във външни ресурси; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно резултатите от тази програма; отбелязва освен това, че Агенцията е приела средносрочен сценарий за набиране на служители с цел укрепване на ключови области на компетентност и насърчаване на развитието на служителите чрез предлагане на вътрешни възможности за професионално развитие в различни области на компетентност на около 80 служители през 2021 г.;
16. припомня значението на разработването на дългосрочна политика в областта на човешките ресурси относно баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране през целия живот и предлагането на специфични възможности за обучение за професионално развитие, осигуряването на баланс между половете на всички професионални равнища, работата от разстояние, правото на откъсване от работната среда и подобряването на географския баланс, с цел обезпечаване на подходящо представителство от всички държави членки, и наемането и интегрирането на лица с увреждания, както и гарантирането, че те биват третирани еднакво и техните възможности широко се насърчават; отбелязва, че е важно да се предоставят различни възможности за обучение на всички служители на Агенцията; предлага проучването на ангажираността на персонала да се извършва ежегодно, а не на всеки три години;

#### **Обществени поръчки**

17. отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е управлявала и/или е сключила 33 процедури с висока и средна стойност, 90 процедури с ниска стойност и 48 договора за експерти, както и 600 конкретни договора по рамкови договори; приветства прилагането на консолидирана стратегия за възлагане на обществени поръчки за услуги за управление на технически съоръжения чрез групиране на няколко вида договори с цел подобряване на управлението на договорите и централизиране на услугите, възложени на външни изпълнители;
18. отбелязва, по отношение на последващите действия във връзка със забележките на органа по освобождаване от отговорност за 2020 г., че Агенцията е предприела мерки за подобряване на своите практики за възлагане на обществени поръчки, които имат за цел да увеличат максимално лоялната конкуренция и съотношението качество-цена, да увеличат прозрачността и да намалят необходимостта от изключения, включително чрез обучения за повишаване на осведомеността за своите финансови участници; приветства напредъка на Агенцията по отношение на решението за електронно фактуриране; призовава Агенцията да продължи да оптимизира и модернизира своите цифрови решения за по-нататъшно рационализиране на процедурите за възлагане на обществени поръчки и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно развитието в това отношение;

#### **Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност**

19. отбелязва съществуващите мерки на Агенцията и текущите усилия за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и гарантиране на защита за лицата, сигнализиращи за нередности; приветства факта, че през 2021 г. не е имало действителни случаи на конфликт на интереси; отбелязва освен това, че всички потенциални случаи в Агенцията са могли да бъдат разрешени чрез мерки за смекчаване; отчита, че автобиографиите и декларациите за интереси на членовете на управителния съвет и висшето ръководство са публикувани на уебсайта на Агенцията; призовава Агенцията да участва в постигнатото наскоро междуинституционално споразумение за задължителен регистър за прозрачност по отношение на представителите на интереси, което беше подписано между Комисията, Съвета и Парламента;
20. отбелязва констатацията на Сметната палата относно неспазването на член 16 от Правилника за длъжностните лица във връзка с потенциален конфликт на интереси; призовава Агенцията да завърши корективните действия и да покрие риска от конфликти на интереси; отбелязва отговора на Агенцията, в който се посочва, че е извършена задълбочена оценка;
21. отбелязва, че Агенцията е актуализирала своята политика за управление и предотвратяване на конфликтите на интереси, като е приела „Кодекс за поведение на служителите на ЕААБ“, който включва изискване всички служители на Агенцията да попълват декларация за конфликт на интереси, правила относно подаръците и гостоприемството, както и задължителни обучения по Кодекса за поведение и приложенията към него за всички служители на Агенцията;

22. припомня значението на укрепването на системите за управление и контрол, за да се гарантира правилното функциониране на Агенцията; силно настоява върху изискването за прилагане на ефективни системи за управление и контрол с цел избягване на потенциални случаи на конфликт на интереси, липсващи предварителни/последващи проверки, неподходящо управление на бюджетните и правните задължения и недокладване на проблемите в регистъра на изключенията;
23. отбелязва, че предвид своя технически характер Агенцията провежда открити диалози със заинтересовани страни в областта на въздухоплаването, като се съобразява с техните становища при вземането на решения относно изготвянето на правила и процедурите за сертифициране; отбелязва освен това, че всички технически семинари, организирани от Агенцията със заинтересованите страни в областта на въздухоплаването, са отразени на страницата за събития на уебсайта на Агенцията;

### **Вътрешен контрол**

24. отбелязва, че стандартите за вътрешен контрол на Агенцията включват рамка, състояща се от пет компонента за вътрешен контрол, 17 принципа и международния стандарт за качество (ISO 9001:2015); отбелязва освен това, че през 2021 г. е извършен контролен одит, който е довел до заключението, че системата за вътрешен контрол на Агенцията отговаря напълно на нейните стандарти за управление;
25. отбелязва, че Агенцията е изпълнила повечето от действията, произтичащи от одита на Службата за вътрешен одит относно сертифицирането и степента на участие на организациите през 2021 г.; призовава Агенцията да изпълни оставащите действия;
26. отбелязва, че през 2021 г. структурата за вътрешен одит е извършила три одита за получаване на увереност, за да прецени дали са били спазени съответните разпоредби, дали са били постигнати целите на процеса и дали основните рискове са били подходящо смекчени в рамките на Агенцията; отбелязва, че са били отправени препоръки за по-нататъшно засилване на контролната среда или на цялостната ефективност на процесите; призовава Агенцията да приключи изпълнението на оставащите действия във връзка с последващите одити през 2021 г.;

### **Цифровизация и екологичен преход**

27. поздравява Агенцията за широката ѝ гама от мерки, които имат за цел да намалят нейния отпечатък върху околната среда; подчертава в този контекст технологиите, които оборудват устойчивата среда на Агенцията и спомагат за оптимизиране на потреблението на енергия и вода, включването на управлението на енергията като услуга в тържните спецификации, закупуването на 100 % енергия от възобновяеми източници и други мерки, стимулиращи нейните служители да използват влак или обществен транспорт, както и намаляването на служебните пътувания; освен това поздравява Агенцията за нейната схема за компенсирание по отношение на потреблението на електроенергия и служебните пътувания с влак;
28. приветства одобряването на няколко европейски партньорства за ускоряване на екологичния и цифровия преход, включително относно „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“ с цел ускоряване на цифровата трансформация на УВД в съответствие с Европейския генерален план за УВД; припомня в тази връзка значението на „Единно европейско небе 2+“ за постигане на хармонизация, подобрена оперативна съвместимост и ефективност;
29. отбелязва, че Агенцията е продължила своята програма за корпоративно преобразуване „Местоназначение: съобразени с бъдещето“ с ключови цели, свързани с модернизирани начини на работа и опростяването на ключови процеси, включително основни дейности като изготвяне на правила, първоначална летателна годност и одобрения на организации; приветства в този контекст напредъка, постигнат от Агенцията за предоставяне на външни заинтересовани страни на цифрови услуги, чрез предоставяне на тяхно разположение на готови решения за докладването на събития (ECCAIRS2), достъпа до правилата на ЕААБ (електронни правила), инструмента FlexTool за събиране на освобождавания и дерогации, сайтове за съвместна работа и регистъра на безпилотни летателни апарати; призовава Агенцията да продължи да изгражда своята нова цифрова основна ИТ платформа в съответствие с пътната карта за цифровизацията (CORAL) и да надхвърли определената в това отношение цел (65 %); призовава Агенцията да въведе политика за киберсигурност и да приложи пътна карта за информационна сигурност;

30. насърчава Агенцията да работи в тясно сътрудничество с Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA); подчертава, че е важно тя да извършва редовни оценки на риска на своята ИТ инфраструктура и да осигурява редовни одити и тестове на своята киберзащита; също така насърчава Агенцията да предлага систематични актуализирани програми за обучение относно киберсигурността на целия си персонал, включително на ръководството, тъй като това е ключов елемент в една ефективна рамка за киберсигурност;

#### **Непрекъснатост на дейността по време на кризата, свързана с COVID-19**

31. отбелязва консервативния подход на Агенцията през втората година от пандемията по отношение на планирането на разходи, включително забавянето на външните назначения; освен това отбелязва, че нарастващото работно натоварване беше управлявано чрез използване на нови методи на работа (напр. дистанционна работа и ежедневен хибриден режим на работа) и инвестиране в инициативи за ефективност и цифровизация с цел намаляване на натиска върху съществуващите ресурси; насърчава Агенцията да приложи на практика поуките, извлечени по отношение на дистанционните и хибридните методи на работа, с цел да организира по-добре заседания, които в бъдеще биха могли да се провеждат по-ефективно дистанционно, а не присъствено;
32. отбелязва, че поради последиците от пандемията от COVID-19 Агенцията се е съсредоточила върху защитата на пътуващите и идентифицирането и смекчаването на последиците за безопасността; приветства действията на Агенцията по проекта „Връщане към нормални операции“ чрез публикуване на информационни бюлетини за безопасност и насоки, както и други действия, осигуряващи мерки за гъвкавост и регулаторни облекчения, разглеждане на здравните и нововъзникващите рискове и изграждане на сътрудничество с държавите партньори;
33. предлага Агенцията непрекъснато да наблюдава авиационната безопасност, включително умората на кабинния екипаж, както е предвидено в Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета <sup>(3)</sup> за създаването на Агенцията;

#### **Други коментари**

34. поздравява Агенцията за нейния успех в реализирането на „EASA light“ — рубрика от нейния уебсайт, която предлага съдържание за неспециализирана аудитория; насърчава Агенцията да развие това предлагане в светлината на обратната информация относно използваемостта; освен това поздравява Агенцията за подобрените ѝ показатели по отношение на използването на „EASA Pro“ — рубрика от нейния уебсайт, която предлага подробна информация за професионални заинтересовани страни; приветства факта, че през 2021 г. Агенцията е укрепила връзките си с академичните среди със създаването на научен комитет, обединяващ експерти, които могат да предоставят съвети относно изменения в съответните области;
35. подчертава, че Финансовият регламент и високите стандарти за управление трябва да се спазват от всички институции на ЕС;
36. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 10 май 2023 г. <sup>(4)</sup> относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

---

<sup>(3)</sup> Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2018 г. относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване и за създаването на Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз, и за изменение на регламенти (ЕО) № 2111/2005, (ЕО) № 1008/2008, (ЕС) № 996/2010, (ЕС) № 376/2014 и на директиви 2014/30/ЕС и 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 552/2004 и (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕИО) № 3922/91 на Съвета (ОВ L 212, 22.8.2018 г., стр. 1);

<sup>(4)</sup> Приети текстове, P9\_TA(2023)0190.