

## I

(Резолюции, препоръки и становища)

## РЕЗОЛЮЦИИ

## КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

149-А ПЛЕНАРНА СЕСИЯ НА КР, 27.4.2022 Г. – 28.4.2022 Г.

**Резолюция на Европейския комитет на регионите относно подкрепата на регионите и градовете в ЕС за Украйна**

(2022/С 301/01)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ (КР),

1. осъжда непровокираното и неоправдано нахлуване на Руската федерация в Украйна на 24 февруари 2022 г., подкрепено от Беларус;
2. призовава за незабавно и безусловно прекратяване на огъня и откриване на безопасни хуманитарни коридори; Русия трябва незабавно да прекрати военните действия и да изтегли всички военни и паравоенни сили и административни служители от окупираните украински територии;
3. подчертава, че това нахлуване е престъпен акт срещу народа, суверенитета и териториалната цялост на Украйна, както и грубо нарушение на демократичните принципи и принципите на правовата държава; изтъква, че безразборните нападения срещу цивилни, включително кметове на градове и села, представляват военни престъпления, извършени от руската армия, и са в нарушение на международното право, по-специално на Устава на ООН, Заключителния акт от Хелзинки, Парижката харта за нова Европа и Меморандума от Будапеща; всички нарушения на правата на човека, военни престъпления и престъпления срещу човечеството на украинска територия трябва да бъдат документирани, разследвани и преследвани съдебно под юрисдикцията на Международния наказателен съд;
4. засвидетелства солидарността си с народа на Украйна, който защитава страната си срещу руските агресори; изразява дълбоката си скръб за загубата на човешки живот и човешкото страдание, причинени от руските зверства;
5. отново потвърждава подкрепата си за украинските местни и регионални власти и призовава за незабавното освобождаване на украинските кметове и длъжностни лица, отвлечени от руските окупационни сили в нарушение на Четвъртата Женевска конвенция;
6. посочва, че само украинският народ може да избира демократично своите лидери на национално, регионално и местно равнище, и заявява, че няма нито да признае, нито да сътрудничи на което и да е регионално или местно ръководство, наложено от Русия в Украйна;

**Конкретни действия за солидарност с местните и регионалните власти**

7. изтъква изключителната солидарност с хората, бягащи от войната в Украйна, демонстрирана от гражданите на ЕС; изразява загрижеността си относно депортирането на украински граждани против волята им в контролирани от Русия територии; поздравява органите на Европейския съюз за тяхното единство в контекста на войната на Русия срещу Украйна, за засилването на солидарността чрез пряка хуманитарна помощ и спешна помощ за гражданска защита, и за задействането на механизма за незабавна закрила за бягащите от войната; подчертава, че тази помощ ще трябва да се засили значително през следващите месеци, за да се избегне хуманитарна криза в граничните региони на ЕС;

8. поема ангажимент за по-нататъшно мобилизиране на градовете и регионите за предоставяне на помощ на бежанците от Украйна; изтъква по-специално необходимостта от логистична подкрепа в граничните региони за осигуряване на първоначален прием и транзитно преминаване;
9. приканва местните и регионалните власти в Европа да поискат или да предложат подкрепа чрез създадената от КР Платформа за информация и подкрепа „Помощ за Украйна“<sup>(1)</sup>;
10. подкрепя призива на местните и регионалните власти в Украйна и ЕС за съживяване на съществуващите партньорства или създаване на нови, както и за побратимяване на градове и региони, с оглед на процеса на възстановяване;

#### **Укрепване на европейската перспектива на Украйна**

11. подчертава, че реформите за децентрализация и регионално развитие на Украйна допринесоха значително за утвърждаването на местната демокрация, укрепването на самоуправлението и цялостната устойчивост на местните общности в страната, което е важен елемент от украинската съпротива срещу руските агресори. Тези реформи бяха осъществени със значителна подкрепа от регионите и градовете в Европейския съюз, включително по линия на програмата „U-LEAD с Европа“, и с целенасочена подкрепа от КР посредством неговата работна група за Украйна и дейностите за партньорско сътрудничество. Успехът на тези реформи за децентрализация доближи Украйна до Европейския съюз и неговите ценности — свобода, демокрация и върховенство на закона;
12. призовава международната общност да изготви план за подпомагане и възстановяване за Украйна в подкрепа на нейната икономика, институции и обществени услуги, както и за възстановяване на разрушената ѝ инфраструктура; приветства в този контекст решението на Европейския съвет за създаване на доверителен фонд за солидарност с Украйна и призовава за международна конференция за набиране на средства сред партньорите; подчертава, че Русия, която е отговорна за причинените разрушения, трябва също да допринесе за възстановяването на Украйна с военни репарации;
13. подкрепя получаването от Украйна на статут на страна кандидатка за членство в ЕС в съответствие с член 49 от Договора за Европейския съюз и съгласно същата преразгледана методология на преговорите за присъединяване, прилагана за Западните Балкани, с по-силен акцент върху принципите на правовата държава и демократичните институции; подчертава, че към кандидатурите на Грузия и Молдова за членство в ЕС също следва да се подходи положително; междуременно интегрирането на Украйна в единния пазар на ЕС в съответствие със споразумението за асоцииране трябва да продължи незабавно;

#### **Мерки за финансова подкрепа**

14. приветства пакетите на Европейската комисия CARE (Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа) и CARE+, както и гъвкавостта в рамките на REACT-EU, и изтъква ползите от прякото участие на регионалните и местните власти в планирането, управлението и изпълнението на пакетите CARE и REACT-EU; подчертава, че адаптирането на програмите на политиката на сближаване трябва да бъде в съответствие с принципа „да не се вреди на сближаването“, въведен наскоро в Осмия доклад за сближаването;
15. изтъква, че както по време на пандемията от COVID-19, така и при реагирането на последиците от войната в Украйна политиката на сближаване доказва, че при необходимост може да осигурява краткосрочни резултати; въпреки това настоява, че действителната цел на политиката на сближаване за укрепване на икономическото, социалното и териториалното сближаване чрез намаляване на различията между регионите не следва да се поставя в конкуренция с тези цели;
16. приветства спирането на програмите за трансгранично сътрудничество с участието на руски и беларуски партньори; призовава за укрепване на съществуващите програми между региони в ЕС (Полша, Унгария, Румъния, Словакия) и Украйна; подчертава, че финансовата подкрепа за местните и регионалните власти, граничещи с Украйна, и неграничещите с нея държави, които приемат най-голям брой бежанци, е твърде недостатъчна и трябва да бъде значително увеличена, като се има предвид тяхната роля не само за осигуряването на подслон за бежанците, но и за интегрирането им в системите на образование, здравеопазване и жилищно настаняване;
17. подкрепя създаването на постоянен резерв за кризи за справяне с бъдещи извънредни ситуации, който да допълва или укрепва съществуващите инструменти за извънредни ситуации и гъвкавост; призовава за създаването на единен инструмент на ЕС за украинските бежанци на местно равнище, който да обединява цялото налично финансиране, предоставяно на местните и регионалните власти за осигуряване на подслон на бежанците, с цел да се опрости, рационализира и ускори използването на средствата, с които те разполагат;

---

<sup>(1)</sup> Платформата за информация и подкрепа „Помощ за Украйна“ е координационна платформа, която осъществява връзка между регионите на транзитно преминаване и претоварените местни и регионални власти и тези от други държави — членки на ЕС, които имат капацитет да предоставят помощ.

18. отбелязва, че може да се наложи планове за възстановяване и устойчивост на най-засегнатите държави членки и региони да бъдат преразгледани въз основа на подходящи консултации с регионалните власти, особено с оглед на нарастващото икономическо въздействие на войната върху държавите от ЕС;

#### **Приемане на бежанци, бягащи от Украйна**

19. подчертава, че местните и регионалните власти са в челните редици на усилията за осигуряване на прием на милионите бежанци в съседните държави, както и на вътрешно разселените лица в Украйна <sup>(2)</sup>, в разгара на най-голямата бежанска криза в Европа от Втората световна война насам; изтъква, че всички бежанци, независимо от своя произход, политическа принадлежност или сексуална ориентация, следва да имат право на също толкова положителен прием като пристигащите от Украйна във всички региони и градове в ЕС;

20. приветства задействането на Директивата за временната закрила, която сега трябва да се прилага изцяло по добре координиран, шедър, приобщаващ и гъвкав начин, като се гарантира достъп до пазара на труда, жилищно настаняване, здравеопазване, образование и социална подкрепа за всички хора, бягащи от Украйна, с акцент върху уязвимите групи, особено жените и децата, и независимо от техния произход, етническа принадлежност, политическа принадлежност или сексуална ориентация;

21. обръща внимание на специфичните характеристики на Директива 2001/55/ЕО на Съвета <sup>(3)</sup> за временната закрила, която предоставя на бежанците свободата да избират държавата — членка на ЕС, в която искат да се установят временно (член 26), и подчертава, че признаването на правата на свободно движение и автономността на бежанците води до смекчаване на натиска върху националните системи за предоставяне на убежище и върху капацитета за приемане в граничните региони;

22. призовава за създаването на европейска схема за доброволно преместване, която да отчита капацитета за приемане на регионалните и местните власти; във връзка с това отново призовава на градовете и регионите в ЕС да бъде предоставен пряк достъп до финансиране от ЕС за миграция и интеграция; призовава Комисията да предложи работеща схема за разпределение на бежанците при бъдещи бежански кризи; призовава държавите — членки на ЕС, да признаят и да се придържат към тези доброволни ангажименти;

23. подчертава, че много украински бежанци, близо половината от които са малолетни или непълнолетни, са особено уязвими; отбелязва, че много от стотиците хиляди бягащи от войната деца са непридружени и се нуждаят от специална закрила и грижи; подкрепя приемането на „Пакет за закрила на детето“ за украинските деца бежанци, в който да се приоритизира необходимостта те да ходят на училище;

24. призовава за строги мерки за предотвратяване на трафика на хора, като се има предвид, че по-голямата част от бягащите от Украйна са жени и деца, а докладите за правата на човека показват нарастващ брой на случаите, в които те стават мишена и биват експлоатирани от организирани престъпни групи, особено с цел сексуална или трудова експлоатация;

25. подчертава, че трябва да се осигурят езикови курсове, образование и обучение; във връзка с това изтъква потенциала на мрежата на КР „Градове и региони за интеграция на мигрантите“;

#### **Въздействие върху политиките на ЕС**

26. насърчава предприемането на незабавни стъпки във всички европейски региони за намаляване на зависимостта на ЕС от трети държави, и по-специално от руския внос на енергия, и призовава Европейската комисия да подкрепи техните усилия;

27. подкрепя призива за пълна забрана на вноса в Европа на газ, петрол и въглища от Русия и насърчава местните и регионалните власти да започнат да изготвят извънредни планове в подготовка за последиците от такива санкции;

<sup>(2)</sup> Ukraine Refugee Situation (Ситуацията с бежанците от Украйна) (unhcr.org)

<sup>(3)</sup> Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 година относно минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица и за мерките за поддръжане на баланса между държавите-членки в полагането на усилия за прием на такива лица и понасяне на последиците от този прием (ОВ L 212, 7.8.2001 г., стр. 12).

28. счита, че планът REPowerEU<sup>(4)</sup> е начин да се ускори преходът към чиста енергия, да се повиши енергийната сигурност на ЕС, да се намали зависимостта на ЕС от вноса на изкопаеми горива и суровини от трети държави, по-специално от Руската федерация, и така да се ограничат произтичащите от този внос политически, икономически и засягащи сигурността рискове; призовава за мащабни инвестиции и конкретни мерки за насърчаване на енергията от възобновяеми източници, енергийната ефективност и енергоспестяването, кръговостта, електрификацията и научните изследвания в областта на алтернативните устойчиви горива като наистина дългосрочни, сигурни и финансово достъпни решения;
29. изтъква, че последиците от войната не бива да подкопават действията в областта на климата и устойчивостта, предвидени както в Парижкото споразумение, така и в Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие, и отново потвърждава своята ангажираност с Европейския зелен пакт, който е и начин да се укрепи стратегическата автономност на ЕС;
30. счита, че усилията на ЕС за повишаване на неговата енергийна независимост трябва да включват пълното изоставяне на проектите „Северен поток“ и „Северен поток 2“;
31. горещо приветства неотдавнашното синхронизиране на украинската и молдовската електроенергийна мрежа с европейската континентална мрежа;
32. подкрепя призива на украинските местни и регионални власти към международната общност да им помогне да се справят с причинените от нахлуването извънредни ситуации в областта на околната среда, включително в районите на атомните електроцентрали и химическите заводи;
33. приветства решението на Европейската комисия да започне преговори с Украйна за присъединяване на страната към програмата LIFE, за да може тя да получи финансиране в подкрепа на възстановяването на околната среда след причинените от руското нашествие разрушения, като замърсяване, унищожаване на екосистеми или други дългосрочни последици;
34. подчертава, че конфликтът неизбежно ще има тежки последици за хранително-вкусовия сектор на ЕС, като се има предвид, че Украйна и Русия са големи износители на редица селскостопански продукти (като зърно и маслодайни семена), както и на азотни торове; изтъква, че ЕС трябва да засили ангажимента си за постигане на резултати по отношение на устойчивите продоволствени системи и същевременно да гарантира достъпността на качествената храна за всички, като намали зависимостта си от вноса на основни селскостопански продукти и суровини; изразява дълбока загриженост относно факта, че нарушаването на износа от Украйна и Русия вече доведе до огромно повишаване на цените на селскостопанските стоки в световен план, и че последиците се усещат най-силно в най-бедните държави и региони в света;

#### Допълнителни съображения

35. подкрепя правата на руските и беларуските граждани, които протестират срещу войната на Путин и защитават правото си на честни избори, свобода на изразяване на мнение и свобода на събранията, и настоява за незабавното освобождаване на несправедливо задържаните демонстранти;
36. подкрепя по-нататъшните координирани строги санкции срещу Русия и Беларус с цел ефективно да се възпрепятства способността на Русия да продължи агресията; предлага Комисията да представи насоки относно прилагането и изпълнението на санкциите, като се има предвид, че все още има несъответствия, включително на регионално и местно равнище, между инструментите и процедурите, които се използват за проверка на статута на собственост на дружествата, активите и недвижимите имоти;
37. подчертава, че всички страни кандидатки и потенциални кандидатки за членство в ЕС следва да бъдат насърчени да спазват договорените на равнище ЕС санкции, за да демонстрират своята ангажираност с ЕС и неговите ценности;
38. осъжда руската пропаганда и слово на омразата, които подхранват конфликта и подпомагат извършителите на военни престъпления; призовава за ефективни мерки на европейско, национално, регионално и местно равнище за противодействие и разобличаване на тази пропаганда; изразява несъгласието си с демонстрациите в подкрепа на руската агресия в европейските градове;

<sup>(4)</sup> Съобщение на Комисията относно „REPowerEU: Съвместни европейски действия за по-сигурна и устойчива енергия на достъпни цени“, 8 март 2022 г.

39. възлага на своя председател да изпрати настоящата резолюция на Европейската комисия, Европейския парламент, френското и чешкото председателство на Съвета на ЕС и председателя на Европейския съвет, както и на президента, правителството и парламента на Украйна.

Брюксел, 28 април 2022 г.

*Председател*  
*на Европейския комитет на регионите*  
Apostolos TZITZIKOSTAS

---