



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 19.9.2022 г.
COM(2022) 461 final

2022/0279 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на регламенти (ЕС) 2016/424, (ЕС) 2016/425, (ЕС) 2016/426, (ЕС) 2019/1009 и (ЕС) № 305/2011 с оглед на процедурите при извънредни ситуации за оценяване на съответствието, приемане на общи спецификации и надзор на пазара при извънредна ситуация на единния пазар

(текст от значение за ЕИП)

{SEC(2022) 323 final} - {SWD(2022) 288 final} - {SWD(2022) 289 final} -
{SWD(2022) 290 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Единният пазар е едно от най-големите постижения на ЕС и осигурява гръбнака на икономическия растеж и благосъстоянието на ЕС. Последните кризи, като пандемията от COVID-19 или нашествието на Русия в Украйна, показаха известна уязвимост на единния пазар и неговите вериги на доставки при непредвидени смущения и в същото време в каква голяма степен европейската икономика и всички заинтересовани страни в нея разчитат на наличието на добре функциониращ единен пазар. В допълнение към геополитическата нестабилност, до други нови извънредни ситуации в бъдеще могат да доведат и изменението на климата и произтичащите от него природни бедствия, загубата на биологично разнообразие и глобалната икономическа нестабилност. Поради тази причина функционирането на единния пазар трябва да бъде гарантирано по време на извънредни ситуации.

Въздействието на кризите върху единния пазар може да бъде двойно. От една страна, кризите могат да доведат до появата на пречки пред свободното движение в рамките на единния пазар, като нарушават по този начин неговото функциониране. От друга страна, кризите могат да задълбочат недостига на стоки и услуги от особено значение при криза, ако единният пазар е разпокъсан и не функционира. В резултат на това веригите на доставки могат бързо да бъдат прекъснати, а дружествата да изпитат затруднения при снабдяването, доставката или продажбата на стоки и услуги. Достъпът на потребителите до продукти и услуги от ключово значение се нарушава. Липсата на информация и правна яснота допълнително засилват въздействието на тези смущения. В допълнение към преките обществени рискове, предизвикани от кризата, гражданите, и по-специално уязвимите групи, са изправени пред силно отрицателно икономическо въздействие. Поради това предложението е насочено към преодоляването на два отделни, но взаимосвързани проблема: наличието на пречки пред свободното движение на стоки, услуги и хора по време на криза и недостига на стоки и услуги от особено значение при криза.

В тясно сътрудничество с всички държави членки и другите действащи антикризисни инструменти на ЕС пакетът за инструмент в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации ще осигури силна гъвкава структура на управление, както и целенасочен набор от инструменти, за да се гарантира гладкото функциониране на единния пазар при всякакви бъдещи кризи. Вероятно не всички инструменти, включени в настоящото предложение, ще бъдат необходими по едно и също време. Целта е по-скоро ЕС да бъде подготвен за бъдещето и да му бъде осигурено това, което може да се окаже необходимо в дадена кризисна ситуация, която сериозно засяга единния пазар.

В заключенията си от 1—2 октомври 2020 г.¹ Европейският съвет заяви, че ЕС ще извлече поуки от пандемията от COVID-19 и ще работи за преодоляване на оставащата разпокъсаност, пречки и слабости на единния пазар при извънредни ситуации. В съобщението относно „Актуализиране на новата промишлена стратегия“² Комисията обяви инструмент за гарантиране на свободното движение на хора, стоки и услуги, както и на по-голяма прозрачност и координация по време на криза. Инициативата е част от работната програма на Комисията за 2022 г.³ Европейският

¹ <https://www.consilium.europa.eu/media/45910/021020-euco-final-conclusions.pdf>.

² COM(2021) 350 final.

³ https://ec.europa.eu/info/publications/2022-commission-work-programme-key-documents_bg.

парламент приветства плана на Комисията да представи инструмент в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации и призова Комисията да го изготви като правно обвързващ структурен инструмент за гарантиране на свободното движение на хора, стоки и услуги в случай на бъдещи кризи⁴.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

В някои правни инструменти на ЕС са предвидени разпоредби, които са от значение за управлението на кризи като цяло. От друга страна, в някои рамки на ЕС и наскоро приети предложения на Комисията са определени по-целенасочени мерки, които са съсредоточени върху определени аспекти на управлението на кризи или са от значение за конкретни сектори. Инструментът в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации ще се прилага, без да се засягат разпоредбите, предложени от тези целеви инструменти за управление на кризи, които следва да се считат за *lex specialis*. Поспециално финансовите услуги, лекарствените продукти, медицинските изделия или други медицински мерки за противодействие и продуктите, свързани с безопасността на храните, са изключени от обхвата на инициативата поради наличието на специална свързана с кризите рамка в тези области.

Взаимодействие с хоризонталните механизми за реакция при кризи

Сред хоризонталните механизми за реакция при кризи⁵ са интегрираните договорености за реакция на политическо равнище при кризи (IPCR)⁶. Председателството на Съвета на ЕС използва IPCR, за да улесни обмена на информация и политическата координация между държавите членки при реагирането на комплексни кризи. IPCR бяха използвани за първи път през октомври 2015 г. за проследяване на бежанската и миграционната криза и изиграха съществена роля за наблюдението и подпомагането на реакцията на кризата, докладването до Корепер, Съвета и Европейския съвет. Чрез IPCR беше управлявана реакцията на Съюза на сериозни кризи, предизвикани от кибератаки, природни бедствия или хибридни заплахи. Наскоро IPCR бяха използвани и след избухването на пандемията от COVID-19 и бруталната агресия на Русия срещу Украйна.

Друг механизъм на ЕС за обща реакция при кризи е Механизмът за гражданска защита на Съюза и Координационният център за реагиране при извънредни ситуации (ERCC), който е част от него⁷. ERCC е централният, работещ денонощно (24/7) оперативен център на Комисията за първа реакция при извънредни ситуации, създаване на стратегически запаси на равнището на ЕС за реагиране при извънредни ситуации („rescEU“), оценки на риска от бедствия, изготвяне на сценарии, цели за устойчивост при бедствия, общ преглед на рисковете от природни и причинени от човека бедствия за целия ЕС и други мерки за превенция и готовност, като например обучение и учения.

Взаимодействие с хоризонталните механизми на единния пазар

Когато е целесъобразно и необходимо, следва да се осигури координация между инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации и дейностите на Работната група по въпросите на правоприлагането във връзка с единния пазар

⁴ Резолюция на Европейския парламент от 17 февруари 2022 г. относно справянето с нетарифните и неданъчните бариери в рамките на единния пазар (2021/2043(INI)).

⁵ Те бяха официално създадени с Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1993 на Съвета от 11 декември 2018 г. относно договорености за интегрирана реакция на ЕС при политическа криза въз основа на вече съществуващи договорености.

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/bg/policies/ipcr-response-to-crises/>.

⁷ Предвиден в Решение (ЕС) № 1313/2013, с което се урежда функционирането на Механизма за гражданска защита на Съюза.

(РГПЕП). По-специално Комисията се обръща към Работната група по въпросите на правоприлагането във връзка с единния пазар (РГПЕП) за обсъждане/преглед във връзка с пречките, за които е била уведомена, че значително нарушават свободното движение на стратегически стоки и услуги.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Взаимодействие с мерки, насочени към специфични аспекти на управлението на кризи

Горепосочените хоризонтални механизми за реакция при кризи се допълват от други по-целенасочени мерки, съсредоточени върху специфични аспекти на единния пазар, като свободното движение на стоки, общите правила за износ или обществените поръчки.

Такава рамка представлява Регламент (ЕО) № 2679/98, с който се създава механизъм за реакция с цел преодоляване на пречки пред свободното движение на стоки, за които може да бъде привлечена да отговаря държава членка, и които водят до сериозни сътресения и изискват незабавни действия (така нареченият „регламент за ягодите“)⁸. Посоченият регламент предвижда механизъм за нотифициране, както и система за обмен на информация между държавите членки и Комисията. (Вж. раздели 8.1 и 8.2 за допълнителни подробности.)

Регламентът относно общите правила за износ⁹ позволява на Комисията да въведе за определени категории продукти режим на наблюдение или на представяне на разрешение при износ извън ЕС. Въз основа на това Комисията въведе режим на наблюдение на износа¹⁰ за някои ваксини и активни вещества, използвани за производството на тези ваксини.

Другите икономически мерки включват процедура на договаряне и единични съвместни обществени поръчки, организирани от Комисията от името на държавите членки¹¹.

Взаимодействие със специфични за съответния сектор мерки във връзка с кризата

В някои рамки на ЕС се предвиждат по-целенасочени мерки, които са съсредоточени само върху определени специфични аспекти на управлението на кризи или засягат само някои конкретни сектори.

В съобщението на Комисията „План за действие при извънредни ситуации за гарантиране на доставките на храни и продоволствената сигурност“¹² са представени поуките, извлечени по време на пандемията от COVID-19 и предишни кризи, с цел засилване на координацията и управлението на кризи, включително степента на готовност. За тази цел в плана за действие при извънредни ситуации се предлагат ключови принципи, които трябва да бъдат спазвани, за да се гарантират доставките на храни и продоволствената сигурност в случай на бъдещи кризи. За да се гарантира изпълнението на плана за действие при извънредни ситуации и на ключовите принципи в него, едновременно с него Комисията създаде Европейския механизъм за готовност и реакция при кризи в областта на продоволствената сигурност (EFSCM) — група,

⁸ Регламент (ЕО) № 2679/98 на Съвета от 7 декември 1998 г. относно функционирането на вътрешния пазар по отношение на свободното движение на стоки между държавите членки (*ОВ L 337, 12.12.1998 г., стр. 8*).

⁹ Регламент (ЕС) 2015/479 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2015 г.

¹⁰ Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2071 на Комисията от 25 ноември 2021 г.

¹¹ Те могат да бъдат приети въз основа на Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО.

¹² COM(2021) 689 final.

съставена от представители на държавите членки и държави извън ЕС, както и заинтересовани страни по веригата на доставки на храни, която се председателства от Комисията с цел засилване на координацията, обмена на данни и практики. Тази група беше свикана за първи път през март 2022 г., за да обсъди въздействието на увеличението на цените на енергията и суровините и последиците от руското нашествие в Украйна за продоволствената сигурност и доставките на храни. Обсерваториите на пазара и групите за граждански диалог са други форуми, които гарантират прозрачността и потока от информация в сектора на храните.

Съобщението на Комисията „План за действие в извънредни ситуации в областта на транспорта“¹³ има за цел да гарантира готовността за действия при криза и непрекъснатостта на дейността в транспортния сектор. С плана се създава „наръчник за действията при криза“, който включва набор от инструменти, състоящ се от 10 действия, насочени към намаляване на отрицателното въздействие върху транспортния сектор, пътниците и вътрешния пазар в случай на криза. Те включват, наред с другото, мерки за адаптиране на транспортното законодателство на ЕС с оглед на реакцията при кризисни ситуации, осигуряване на подходяща подкрепа за транспортния сектор, осигуряване на свободно движение на стоки, услуги и хора, споделяне на информация, свързана с транспорта, тестване на мерките за действие в извънредни ситуации в областта на транспорта в реални ситуации и т.н.¹⁴

Регламент (ЕС) № 1308/2013 за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти¹⁵, както и свързаният с него Регламент относно общата организация на пазарите на продукти от риболов¹⁶ предоставят правното основание за събиране на съответната информация от държавите членки с цел подобряване на прозрачността на пазара¹⁷.

Регламент (ЕС) 2021/1139 за създаване на Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури¹⁸ (Регламентът за ЕФМДРА) осигурява правното основание за подпомагане на сектора на рибарството и аквакултурите в случай на изключителни събития, които водят до значителни смущения на пазарите.

¹³ COM(2022) 211 final.

¹⁴ Допълнителните мерки включват: управление на бежанските потоци и репатриране на блокирани пътници и работещи в транспорта, осигуряване на минимална транспортна свързаност и защита на пътниците, засилване на координацията в областта на транспортната политика чрез мрежата от национални звена за контакт в областта на транспорта, укрепване на киберсигурността и сътрудничество с международните партньори.

¹⁵ Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 на Съвета (OB L 347, 20.12.2013 г., стр. 671).

¹⁶ Регламент (ЕС) № 1379/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно общата организация на пазарите на продукти от риболов и аквакултури, за изменение на регламенти (ЕО) № 1184/2006 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 104/2000 (OB L 354, 28.12.2013 г., стр. 1).

¹⁷ След нашествието на Русия в Украйна задължение на държавите членки да предоставят ежемесечни уведомления за запасите от зърнени култури беше включено в изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/1185 на Комисията от 20 април 2017 г. за определяне на правила за прилагане на регламенти (ЕС) № 1307/2013 и (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на уведомленията до Комисията относно информация и документи и за изменение и отмяна на няколко регламента на Комисията (OB L 171, 4.7.2017 г., стр. 113).

¹⁸ Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 на Съвета (OB L 347, 20.12.2013 г., стр. 671).

В Регламент (ЕС) 2021/953 за създаването на цифров COVID сертификат на ЕС¹⁹ се определя обща рамка за издаването, проверката и приемането на оперативно съвместими сертификати за ваксинация срещу, направено изследване за и преболедуване на COVID-19 с цел улесняване на свободното движение на гражданите на ЕС и членовете на техните семейства по време на пандемията от COVID-19. Освен това въз основа на предложения на Комисията Съветът прие конкретни препоръки относно координирания подход за ограничаване на свободното движение в отговор на пандемията от COVID-19²⁰. В Доклада за гражданството за 2020 г.²¹ Комисията също така обяви, че възнамерява да преразгледа насоките от 2009 г. относно свободното движение, за да подобри правната сигурност за гражданите на ЕС при упражняването на техните права на свободно движение, както и за да гарантира по-ефективно и еднакво прилагане на законодателството относно свободното движение в целия ЕС. В преразгледаните насоки следва да бъде засегнат, наред с другото, и въпросът за прилагането на ограничителни мерки за свободното движение, по-специално онези, които се дължат на опасения за общественото здраве.

Регламент (ЕС) 2022/123 относно засилена роля на Европейската агенция по лекарствата в готовността за действия при кризи и управлението на кризи по отношение на лекарствените продукти и медицинските изделия предоставя рамка за наблюдение и намаляване на потенциалния и действителния недостиг на лекарствени продукти за хуманна употреба, за които се издава разрешение на централно и национално равнище и за които се счита, че са от критична важност за справяне с дадена „извънредна ситуация в областта на общественото здраве“ или „събитие с голям мащаб“²².

И накрая, с решението на Комисията от 16 септември 2021 г. беше създаден Орган за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации²³ с оглед на предприемането на координирани действия на равнището на Съюза за реакция при извънредни здравни ситуации, включително за наблюдение на нуждите, бързо разработване, производство, снабдяване и справедливо разпределение на медицинските мерки за противодействие.

Взаимодействие с текущите инициативи

Заедно с настоящата инициатива редица инициативи, които бяха предложени неотдавна и в момента се обсъждат, засягат аспекти, свързани с реакцията и готовността при кризи. Тези инициативи обаче имат ограничен обхват, като се отнасят до конкретни видове сценарии на криза, и не са насочени към създаването на обща хоризонтална рамка за управление на кризи, нито имат за цел въвеждането на процедури при извънредни ситуации в съответната секторна рамка на Съюза, уреждаща проектирането, оценяването на съответствието, пускането на пазара и надзора на пазара

¹⁹ Регламент (ЕС) 2021/953 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2021 г. относно рамка за издаването, проверката и приемането на оперативно съвместими сертификати за ваксинация срещу, направено изследване за и преболедуване на COVID-19 (Цифров COVID сертификат на ЕС) с цел улесняване на свободното движение по време на пандемията от COVID-19 (*OB L 211, 15.6.2021 г., стр. 1*).

²⁰ Препоръка (ЕС) 2020/1475 на Съвета от 13 октомври 2020 г. относно координиран подход за ограничаване на свободното движение в отговор на пандемията от COVID-19 (*OB L 337, 14.10.2020 г., стр. 3, и последващите актуализации*).

²¹ COM(2020) 730 final.

²² Регламент (ЕС) 2022/123 на Европейския парламент и на Съвета от 25 януари 2022 г. относно засилена роля на Европейската агенция по лекарствата в готовността за действия при кризи и управлението на кризи по отношение на лекарствените продукти и медицинските изделия (*OB L 20, 31.1.2022 г., стр. 1*).

²³ C(2021) 6712 final.

на стоки. Доколкото тези инициативи включват секторна рамка за реакция и готовност при кризи, фактът, че секторните рамки, разглеждани в контекста на настоящата инициатива, с които се определят хармонизирани правила на равнището на Съюза относно проектирането, оценяването на съответствието, пускането на пазара и надзора на пазара на стоки, са рамки за максимална хармонизация, означава, че няма да има припокриване с никоя от текущите инициативи.

В нито една от съответните текущи инициативи не се определят секторни процедури при извънредни ситуации, които трябва да бъдат включени в съответните секторни хармонизирани рамки, уреждащи свободното движение на стоки.

Предложението на Комисията за регламент относно сериозните трансгранични заплахи за здравето и за отмяна на Решение № 1082/2013/ЕС („Решението относно трансграничните заплахи за здравето“)²⁴ има за цел да укрепи рамката на ЕС за здравна сигурност и да засили ролята на ключови агенции на ЕС, свързана с готовността и реакцията при здравни кризи, по отношение на сериозните трансгранични заплахи за здравето²⁵. Когато бъде приет, регламентът ще укрепи планирането на готовността и реакцията и ще засили епидемиологичния надзор и мониторинг, ще подобри докладването на данни и ще засили интервенциите на ЕС.

С предложението на Комисията за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 851/2004 беше създаден Европейски център за профилактика и контрол върху заболяванията²⁶.

В предложението на Комисията за регламент на Съвета относно рамка от мерки за гарантиране на снабдяването с медицински мерки за противодействие от особено значение при криза в случай на извънредна ситуация в областта на общественото здраве на равнището на Съюза²⁷ се предвиждат инструменти за реакция при кризи, като например съвместно възлагане на обществени поръчки, искания за задължително предоставяне на информация от предприятията относно техния производствен капацитет и промяна на предназначението на производствени линии в случай на кризи в областта на общественото здраве, след като бъде обявена извънредна ситуация в областта на общественото здраве. С обявяването на извънредна ситуация в ЕС ще се задейства засилена координация и ще се даде възможност за разработването на продукти от особено значение при криза, доставката им и натрупването на запаси от тях. Предложението обхваща медицински мерки за противодействие, определени като лекарствени продукти за хуманна употреба, медицински изделия и други стоки или услуги, които са необходими за целите на готовността и реакцията при сериозни трансгранични заплахи за здравето.

Предложението на Комисията за европейски законодателен акт за интегралните схеми²⁸ има за цел да укрепи европейската екосистема в областта на полупроводниците. Важен стълб на тази стратегия е създаването на механизъм за координирано наблюдение и реакция на недостига при доставките на полупроводници, който има за цел да предвижда и бързо да реагира на евентуални бъдещи смущения във веригата на доставки — чрез специален набор от инструменти за извънредни ситуации — съвместно с държавите членки и международните партньори. Планираният механизъм

²⁴ COM(2020) 727 final.

²⁵ Под понятието „трансгранични“ се разбира както всяка ситуация, засягаща повече от една държава членка („през границите“), така и по-специално ситуация, засягаща региони в две или повече държави членки, които споделят обща граница („гранични региони“).

²⁶ COM(2020) 726 final.

²⁷ COM(2021) 577 final.

²⁸ COM(2022) 46 final.

се прилага специално за евентуална криза в областта на полупроводниците и то само ако бъде задействан кризисният етап.

Предложението на Комисията за законодателен акт за данните²⁹ ще даде възможност на органите от публичния сектор да получат достъп до данни, държани от частния сектор, които са необходими при извънредни обстоятелства, по-специално за изпълнение на законови правомощия, ако данните не са на разположение по друг начин или в случай на общественозначима извънредна ситуация (т.е. извънредна ситуация, която засяга неблагоприятно населението на Съюза, на държава членка или на част от нея, с риск от сериозни и трайни последици за условията на живот или икономическата стабилност, или значително влошаване на икономическите активи в Съюза или в съответната(ите) държава(и) членка(и)).

Предложението на Комисията за изменение на Кодекса на шенгенските граници³⁰ има за цел да осигури обща реакция по вътрешните граници при заплахи, засягащи мнозинството от държавите членки. С предложеното изменение ще бъдат въведени и процесуални гаранции при едностранни решения за повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници и ще бъде предвидено прилагането на смекчавачи мерки и специфични гаранции за трансграничните региони в случаи на повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници. Както стана ясно по време на пандемията от COVID-19, този контрол засяга по-специално хората, които преминават границата в рамките на своето ежедневие (работа, образование, здравно обслужване, семейни посещения). С предложението се насърчава по-широкото използване при определени условия на ефективни алтернативни мерки за преодоляване на установените заплахи за вътрешната сигурност или обществения ред вместо прилагането на граничен контрол на вътрешните граници, например засилени проверки от страна на полицията или други органи в граничните региони. Предложението включва също така възможността Съветът бързо да приеме правно обвързващ инструмент за определяне на временни ограничения за пътуване по външните граници за гражданите на трети държави в случай на заплаха за общественото здраве. В него също така се пояснява какви мерки могат да предприемат държавите членки, за да управляват ефективно външните граници на ЕС в ситуация, в която трети държави използват мигрантите като инструмент за политически цели.

Предложението за директива относно устойчивостта на критичните субекти, прието от Комисията през декември 2020 г.³¹, има за цел да повиши устойчивостта на субектите, предоставящи услуги, които са от основно значение за поддържането на жизненоважни обществени функции или значими икономически дейности в ЕС. С тази инициатива целта е да се създаде всеобхватна рамка, чрез която да се помогне на държавите членки да гарантират, че критичните субекти, които предоставят основни услуги, са в състояние да предотвратяват, да се защитават, да реагират, да устояват, да смекчават, да поемат, да се приспособяват към значителни пораждащи смущения инциденти, като природни опасности, аварии или тероризъм, и да се възстановяват от такива инциденти. Директивата ще обхваща единадесет ключови сектора, включително енергетиката, транспорта, банковото дело и здравеопазването.

В Съвместното съобщение от 18 май 2022 г. относно анализа на недостига на инвестиции в отбраната и бъдещите действия бяха открити няколко въпроса, включително способността на отбранителната технологична и индустриална база на ЕС

²⁹ COM(2022) 68 final.

³⁰ COM(2021) 891 final.

³¹ COM(2020) 829 final.

(както и на световната отбранителна технологична и индустриална база) да отговори на предстоящите нужди на държавите членки от обществени поръчки в областта на отбраната, и бяха предложени няколко мерки.

В контекста на преразглеждането на Директива 2001/95/ЕО относно общата безопасност на продуктите Комисията възнамерява да разгледа въпросите дали и до каква степен или при какъв ред и условия въпросите за производството, които са разгледани в правилата „Омнибус“ по отношение на стоките, обхванати от различни хармонизирани режими, биха могли да бъдат разгледани в конкретния контекст на нехармонизираните стоки.

Съгласуваност с външната дейност на Съюза

Европейската служба за външна дейност ще подпомага върховния представител в качеството му на заместник-председател на Комисията при координирането на външната дейност на Съюза в рамките на Комисията. Делегациите на Съюза под ръководството на върховния представител ще изпълняват функциите си на външни представители на Съюза и по целесъобразност ще подпомагат външните диалози.

Взаимодействие с други инструменти

Комисията може да подпомага държавите членки при разработването и осъществяването на реформи с цел предвиждане, подготовка и реагиране на въздействията на природни или причинени от човека кризи върху единния пазар чрез Инструмента за техническа подкрепа, установен с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Предложението се основава на член 114 от ДФЕС, представляващ първоначалното правно основание за приемането на 5-те секторни рамки, които настоящото предложение има за цел да измени. Тези 5 секторни рамки са Регламент (ЕС) 2016/424 относно въжените линии, Регламент (ЕС) 2016/425 относно личните предпазни средства, Регламент (ЕС) 2016/426 относно газовите уреди, Регламент (ЕС) 2019/1009 относно продуктите за наторяване и Регламент (ЕС) № 305/2011 относно строителните продукти.

Разглежданите в контекста на настоящото предложение секторни рамки на ЕС са тези, които са свързани с така наречените „хармонизирани продукти“. Общото при тези секторни рамки е, че с тях се определят хармонизирани правила относно проектирането, производството, оценяването на съответствието и пускането на пазара на такива продукти. По същество с тези секторни рамки за всеки съответен сектор/продуктова категория се въвеждат съществените изисквания за безопасност, на които продуктите следва да отговарят, и процедурите за оценка на съответствието с тези изисквания. С тези правила се предвижда пълна хармонизация и следователно държавите членки не могат да се отклоняват от тях, дори в случай на извънредна ситуация, освен ако в съответната рамка не е предвидена такава възможност.

Друга обща характеристика на тези рамки е, че те са повече или по-малко тясно съгласувани с общите принципи, установени в Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. относно обща рамка за предлагането на пазара

на продукти³², с което се установяват референтни разпоредби за изготвянето на законодателство на Общността за хармонизиране на условията за предлагане на пазара на продукти.

Други хармонизирани рамки на ЕС, при които се следва същият подход, като например Регламент (ЕС) 2017/745 за медицинските изделия и Регламент (ЕС) 2017/746 за медицинските изделия за инвитро диагностика, вече съдържат разпоредби, които позволяват на държавите членки да се отклоняват от хармонизираните процедури в определени случаи. Поради това тези рамки не е необходимо да се изменят.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението има за цел да се изменят хармонизираните правила, установени в редица секторни рамки на ЕС. В тези рамки не се предвижда възможността държавите членки да приемат мерки за реагиране при кризи чрез дерогация от хармонизираните правила. Като се има предвид, че регламентите, които настоящото предложение има за цел да измени, представляват рамки за максимална хармонизация, такива изменения могат да бъдат направени само на равнището на ЕС.

- **Пропорционалност**

Икономическите дейности в рамките на единния пазар са силно интегрирани. Все по-често се наблюдава взаимодействие между дружества, доставчици на услуги, клиенти, потребители и работници, намиращи се в различни държави членки, които разчитат на правото си на свободно движение. Опитът от миналата криза показва, че често разпределението на производствения капацитет в рамките на ЕС е неравномерно (например производствените линии за някои продукти са разположени предимно в няколко държави членки). В същото време, в случай на криза търсенето на територията на ЕС на стоки или услуги от особено значение при криза също може да бъде неравномерно. Целта за осигуряване на гладкото и безпрепятствено функциониране на единния пазар не може да бъде постигната чрез едностранни национални мерки. Освен това дори и мерките, приети поотделно от държавите членки, да са в състояние да преодолеят до известна степен недостатъците, произтичащи от дадена криза на национално равнище, всъщност е по-вероятно те допълнително да изострят въпросната криза в целия ЕС, като добавят допълнителни пречки пред свободното движение и/или допълнително напрежение по отношение на продукти, които вече са засегнати от недостиг.

- **Избор на инструмент**

Предложението има за цел да се изменят 5 регламента на Европейския парламент и на Съвета. За да се спази принципът на едновременност, предложението ще бъде под формата на предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2016/424, Регламент (ЕС) 2016/425, Регламент (ЕС) 2016/426, Регламент (ЕС) 2019/1009 и Регламент (ЕС) № 305/2011.

³² ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 82.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Регламент (ЕО) № 2679/98, с който се създава механизъм за реакция с цел преодоляване на пречки пред свободното движение на стоки, за които може да бъде привлечена да отговаря държава членка и които водят до сериозни сътресения и изискват незабавни действия (така нареченият „регламент за ягодите“), ще бъде отменен. Според оценката на посочения регламент, завършена през октомври 2019 г. и подкрепена от външно проучване, този механизъм се използва рядко и системата за обмен на информация по него е неефективна, тъй като е твърде бавна и не е актуална³³.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Както е посочено в приложение 2 към оценката на въздействието, придружаваша настоящото предложение, в периода между октомври 2021 г. и май 2022 г. бяха проведени дейности по **консултация със заинтересованите страни**. Дейностите по консултацията включваха: **покана за представяне на данни**, публикувана на портала „Споделете мнението си“ и отворена от 13 април до 11 май 2022 г., **обществена консултация**, проведена чрез въпросник, публикуван на същия портал през същия период, **работна среща на заинтересованите страни** на 6 май 2022 г., **изследване сред държавите членки** през май 2022 г. и **целови консултации**, проведени чрез срещи с държавите членки и конкретни заинтересовани страни.

Заинтересованите страни до голяма степен са съгласни с необходимостта да се гарантира свободното движение, както и по-голяма прозрачност и координираност по време на криза. По-голямата част от опита, описан от заинтересованите страни, е в резултат от кризата с COVID-19. Що се отнася до гарантирането на наличието на стоките от особено значение при криза, държавите членки изразиха подкрепа за мерки като координиране на обществените поръчки, ускорена процедура за оценяване на съответствието и подобрен надзор на пазара. Някои държави членки изразиха загриженост относно включването на широкообхватни мерки за готовност за действия при криза, след като не се задава никаква криза, без да посочат целеви вериги на доставки. Докато някои заинтересовани страни от средите на бизнеса изразиха загриженост относно задължителните мерки, насочени към икономическите оператори, други се обявиха в подкрепа на по-голяма координация и прозрачност, мерки за гарантиране на свободното движение на работници, ускорено нотифициране на националните мерки, ускорени процедури за разработване и публикуване на европейски стандарти, единни информационни звена на равнището на ЕС и на национално равнище и тренировки за реакция при извънредни ситуации, предназначени за експерти.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Доказателствата и данните, използвани за изготвянето на оценката на въздействието, включват:

- „Въздействието на COVID-19 върху вътрешния пазар“ — проучване по поръчка на комисията на Европейския парламент по вътрешния пазар и защита на потребителите;

³³ Както е посочено в проучването в подкрепа на оценката и в работния документ на службите на Комисията (SWD(2019) 371 final) от 8 октомври 2019 г.

- Оценка на Регламент (ЕО) № 2679/98 (така наречения „регламент за ягодите“) и външно проучване в подкрепа на тази оценка;
- Оценка на новата законодателна рамка;
- Относима информация и/или доказателства, събрани във връзка с подготовката на съществуващи инициативи и механизми на ЕС за реакция при кризи или предложения за такива, включително чрез дейности по консултация или проучвания за оценка на въздействието (например законодателния акт за данните, инструмента за информация за единния пазар, рамката на ЕС за здравна сигурност, Кодекса на шенгенските граници, Плана за действие при извънредни ситуации за гарантиране на доставките на храни и продоволствената сигурност, механизма за интегрираните договорености за реакция на политическо равнище при кризи (IPCR), Плана за действие в извънредни ситуации в областта на транспорта, Регламента за цифров COVID сертификат на ЕС, Препоръка (ЕС) 2020/1475 на Съвета относно координиран подход за ограничаване на свободното движение в отговор на пандемията от COVID-19 и нейните адаптации);
- Академични проучвания и литература относно въздействието на предишни кризи върху функционирането на единния пазар, както и съществуващи документи за изразяване на позиция и други документи, изготвени от съответните заинтересовани страни;
- Статии от вестници и материали за пресата.

Освен това оценката на въздействието се основава на информацията, получена от дейностите по консултация, описани в обзорния доклад, който се съдържа в приложение 2 към оценката на въздействието.

Доказателствената база на доклада е силно ограничена поради сравнително малкия брой отговори на поканата за представяне на данни и на обществената консултация, както и поради липсата на подкрепящо проучване. За да се справи с това положение, на 6 май 2022 г. Комисията проведе работна среща на заинтересованите страни, на която присъстваха голям брой заинтересовани страни, и осъществи поредица от целеви консултации, особено с държавите членки и заинтересованите страни.

• **Оценка на въздействието**

В съответствие с политиката си за „по-добро регулиране“ Комисията извърши оценка на въздействието³⁴. В оценката на въздействието бяха оценени три варианта на политиката за създаване на орган на управление и на рамка за режим на планиране на действия при извънредни ситуации, режим на бдителност и режим на извънредна ситуация. Както режимът на бдителност по отношение на единния пазар, така и режимът на извънредна ситуация на единния пазар ще бъдат задействани съгласно специфични критерии и механизми за задействане. Някои мерки в инструментариума ще се нуждаят от допълнително задействане.

Въз основа на анализ на причините за проблемите и на пропуските в съответното секторно законодателство бяха определени осем градивни елемента от мерки чрез комбиниране на мерките в групи, които се прилагат по различно време (във всеки един момент, в режим на бдителност и в режим на извънредна ситуация). За всеки градивен елемент бяха анализирани три подхода на политиката — незаконодателни мерки (подход 1), хибриден подход (подход 2) и по-широкообхватна законодателна рамка

³⁴ Вж. придружаващия работен документ на службите на Комисията SWD(2022) 289.

(подход 3). Въз основа на този анализ някои или всички подходи бяха запазени за всеки градивен елемент и бяха комбинирани в три реалистични варианта на политиката, отразяващи различните равнища на политическа амбиция и подкрепа от страна на заинтересованите страни:

Режим	Градивни елементи	Вариант на политиката 1 ПРОЗРАЧНОСТ	Вариант на политиката 2 СЪТРУДНИЧЕСТВО	Вариант на политиката 3 СОЛИДАРНОСТ
Във всеки един момент	1. Управление, координация и сътрудничество	<i>Подход 2</i> Официална консултативна група като форум на техническо равнище и задължение на държавите членки да споделят информация в рамките на групата в очакване на кризата и по време на нея		
Във всеки един момент	2. Планиране на действия при извънредни ситуации в случай на криза	<i>Подход 2</i> Препоръка до държавите членки за оценка на риска, обучение и тренировки и сборник от мерки за реакция при кризи	<i>Подход 3</i> — Препоръка до държавите членки за оценка на риска и сборник от мерки за реакция при кризи, и — Задължение на Комисията за оценка на риска на равнището на Съюза — Задължение на държавите членки да обучават редовно своите съответни служители, отговарящи за управлението на кризи	
Бдителност	3. Бдителност по отношение на единния пазар	<i>Подход 2</i> — Препоръка до държавите членки относно събирането на информация във връзка с установените стратегически вериги на доставки — Препоръки до държавите членки за създаване на стратегически резерви от стоки със стратегическо значение		<i>Подход 3</i> — Задължение на държавите членки да събират информация във връзка с установените стратегически вериги на доставки — Задължение на Комисията да изготви и редовно да актуализира списък с цели за стратегическите резерви — Задължения на държавите членки ³⁵ за създаване на стратегически резерви за избрани стоки със стратегическо значение, ако стратегическите резерви на държавите членки

			са значително по-ниски от поставените цели	
Извънредна ситуация	4. Ключови принципи и мерки за подкрепа за улесняване на свободното движение по време на извънредна ситуация	<i>Подход 2</i> Укрепване на ключовите принципи за свободното движение на стоки и услуги от особено значение при криза под формата на задължителни правила, когато това е целесъобразно за ефективното управление на съответната криза		
Извънредна ситуация	5. Прозрачност и административна помощ при извънредни ситуации	<i>Подход 3</i> Обвързващ пълноценен механизъм за ускорено нотифициране, бърза партньорска оценка и възможност за обявяване на нотифицираните мерки за несъвместими с правото на ЕС; звена за контакт и електронна платформа		
Извънредна ситуация	6. Ускоряване на пускането на пазара на продукти от особено значение при криза по време на извънредна ситуация	<i>Подход 2</i> Целенасочени изменения на действащото законодателство за хармонизация на единния пазар: по-бързо пускане на пазара на продукти от особено значение при криза; Комисията може да приема технически спецификации; държавите членки дават приоритет на надзора на пазара за продуктите от особено значение при криза		
Извънредна ситуация	7. Възлагане на обществени поръчки по време на извънредна ситуация	<i>Подход 2</i> Нова разпоредба относно съвместното възлагане на обществени поръчки/общите покупки от страна на Комисията за някои или за всички държави членки		
Извънредна ситуация	8. Мерки, оказващи въздействие върху веригите на доставки от особено значение при криза по време на режим на извънредна ситуация	<i>Подход 1</i> Насоки за увеличаване на производствения капацитет; ускоряване на процедурите за издаване на разрешения; приемане и даване на приоритет на поръчките за стоки от особено значение при криза Препоръки до предприятията за обмен на информация,	<i>Подход 2</i> Препоръки до държавите членки за разпределението на запасите от продукти; ускоряване на процедурите за издаване на разрешения; насърчаване на икономическите оператори да приемат и дават приоритет на поръчките Оправомощаване на държавите членки ³⁶ да задължат икономическите оператори да увеличат	<i>Подход 3</i> Задължения на държавите членки ³⁷ да разпределят продукти, от които преди това са били натрупани запаси; ускоряване на процедурите за издаване на разрешения, Задължения на предприятията да приемат и дават приоритет на поръчките; да увеличат производствения

³⁶ Предмет на допълнително задействане.

³⁷ Предмет на допълнително задействане.

		имаща отношение към кризата	производствения капацитет и да отправят искания за задължително предоставяне на информация към икономическите оператори	капацитет и да предоставят информация, имаща отношение към кризата
--	--	-----------------------------	---	--

В оценката на въздействието не е представен предпочитан вариант, а вместо това изборът на варианти ще бъде предмет на политическо решение. Мерките, избрани в законодателното предложение, съответстват на вариант на политиката 3 за всички градивни елементи, с изключение на градивен елемент 8. За градивен елемент 8 е избрана комбинация от вариант на политиката 1 (за увеличаване на производството), вариант на политиката 2 (за разпределяне на продукти, от които са натрупани запаси, и за ускоряване на процедурите за издаване на разрешения) и вариант на политиката 3 (за задълженията на предприятията да приемат и дават приоритет на поръчките и да предоставят информация, имаща отношение към кризата).

На 15 юни 2022 г. Комисията представи оценката на въздействието на Комитета за регулаторен контрол (КРК). КРК даде отрицателно становище, като отбеляза по-специално 1) необходимостта от предоставяне на ясна и подробна информация във връзка с предвижданата извънредна ситуация на единния пазар, включително определение, критерии и механизми за вземане на решения по отношение на установяването и прекратяването на извънредната ситуация, както и мерките, които ще бъдат прилагани по време на нея; 2) необходимостта от представяне на задълбочена оценка на въздействието на вариантите на политиката; и 3) необходимостта от представяне на алтернативни комбинации от подходящи варианти на политиката в допълнение към подходите на политиката, както и от обвързване на сравнението с анализа на въздействията. За да отговори на тези констатации, Комисията представи ясно определение за извънредна ситуация на единния пазар, конкретизира критериите и механизмите за вземане на решения, обясни трите режима на функциониране на инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации и уточни кой градивен елемент на този инструмент при кой режим ще бъде задействан. Тя доразви оценката на въздействията, за да обхване повече видове въздействия, т.е. икономическо въздействие за ключовите заинтересовани страни (предприятия, държави членки и Комисията), въздействие върху МСП, въздействие върху конкурентоспособността, конкуренцията, международната търговия, и направи разграничение кое въздействие ще настъпи с непосредствени последици и кое може да се очаква в рамките на режима на бдителност и режима на извънредна ситуация. Освен това в оценката на въздействието бяха определени три алтернативни варианта на политиката въз основа на комбинация от различни подходи към някои от градивните елементи, беше представена оценка на въздействията на тези варианти и беше разширено сравнението на вариантите, за да бъдат обхванати пропорционалността и субсидиарността.

На 29 юли 2022 г. Комисията представи на КРК преразгледаната оценка на въздействието. След това КРК излезе с положително становище с коментари. Тези коментари бяха свързани с необходимостта от допълнително проучване на различните видове кризи, които могат да окажат въздействие върху функционирането на единния пазар, от по-ясно определяне на взаимодействието с възможните мерки, предприети въз основа на член 4, параграф 2 отДФЕС, и от обосноваване в достатъчна степен на някои от предложените мерки от гледна точка на субсидиарността и пропорционалността. За да се отговори на тези коментари, бяха добавени означения за последиците от потенциалните бъдещи кризи, беше по-добре обяснено взаимодействието с

потенциалните мерки съгласно член 4, параграф 2 от ДФЕС и бяха добавени допълнителни подробности относно предвидените задължителни мерки в режим на извънредна ситуация.

Допълнителна информация за начина, по който препоръките на КРК са отразени в доклада за оценка на степента на въздействието, може да бъде намерена в приложение 1, точка 3 от оценката на въздействието.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Съгласно Програмата на Комисията за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT) всички инициативи, целящи внасяне на промяна в действащото законодателство на ЕС, следва да се стремят към опростяване и по-ефикасно изпълнение на заявените цели на политиката (т.е. намаляване на ненужните разходи, свързани с регулирането).

С цялостния пакет за инструмент в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации се предоставя инструментариум от мерки за преодоляване на извънредна ситуация на единния пазар, който се състои от набор от мерки, приложими във всеки един момент, както и от определени мерки, приложими само в режимите на бдителност или на извънредна ситуация, които следва да бъдат задействани отделно. С настоящото предложение се предвиждат процедури при извънредни ситуации за оценяване на съответствието, пускане на пазара, приемане на общи спецификации и надзор на пазара. За **предприятията и гражданите няма административни разходи**, които да се прилагат незабавно и по време на нормалното функциониране на единния пазар.

Що се отнася до мерките, които са част от цялостния пакет за инструмент в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации и има вероятност да доведат до силно въздействие и евентуални разходи за МСП, по-специално мерки като исканията за задължително предоставяне на информация, исканията за увеличаване на производството и за приемане на поръчки с приоритет, по време на тяхното допълнително задействане Комисията ще направи специален анализ и оценка на тяхното въздействие и пропорционалност, по-специално на тяхното въздействие върху МСП. Тази оценка ще бъде част от процеса на допълнително задействане на тези специални мерки чрез акт за изпълнение на Комисията (в допълнение към цялостното задействане на режима на извънредна ситуация). В зависимост от естеството на кризата и засегнатите стратегически вериги на доставки и продукти от особено значение при криза ще бъдат предвидени специфични улеснения за МСП. Макар и да не е възможно микропредприятията да бъдат напълно изключени от обхвата на мерките, като например исканията за задължително предоставяне на информация, тъй като тези предприятия може да разполагат със специфично уникално ноу-хау или патенти от критично значение при криза, специфичните улеснения ще включват опростено оформление на изследванията, по-необременяващи изисквания за докладване и по-дълги срокове за отговор, доколкото това е възможно с оглед на необходимостта от предприемане на спешни действия в контекста на конкретна криза.

В контекста на цялостния пакет за инструмент в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации Регламент (ЕО) № 2679/98, с който се създава механизъм за реакция с цел преодоляване на пречки пред свободното движение на стоки, за които може да бъде привлечена да отговаря държава членка и които водят до сериозни сътресения и изискват незабавни действия (така нареченият „регламент за ягодите“), ще бъде отменен. Това ще доведе до опростяване на правната рамка.

- **Основни права**

Предложението не оказва въздействие върху упражняването на основните права на гражданите или предприятията.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Мерките в настоящия акт се отнасят до целенасочени изменения на съществуващото законодателство в областта на продуктите. Изпълнението и прилагането им са отговорност на държавите членки. Следователно няма да има отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

В настоящото предложение не е включен специален механизъм за мониторинг. Специфичните изисквания за мониторинг вече се съдържат в секторните рамки на ЕС, които се изменят с настоящото предложение, и измененията не оказват въздействие върху съществуващите механизми за мониторинг, оценка и докладване.

- **Европейско икономическо пространство**

Предложеният акт е от значение за ЕИП и следователно следва да се прилага за цялото Европейско икономическо пространство.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Измененията, чието въвеждане се цели с настоящото предложение, обхващат следните аспекти:

- 1) Отдаване на приоритет от страна на нотифицираните органи на оценяването на съответствието на продуктите, определени като имащи особено значение при криза;
- 2) Възможност за националните компетентни органи да издават временни разрешения за продукти от особено значение при криза, които не са преминали през стандартните процедури за оценяване на съответствието, при условие че продуктите отговарят на всички приложими съществени изисквания и че разрешението е ограничено до времетраенето на извънредната ситуация на единния пазар и до територията на издаващата държава членка;
- 3) Възможност за производителите да се основават на съответните международни и национални стандарти по време на извънредна ситуация, ако не са налични хармонизирани стандарти и ако алтернативните стандарти гарантират равностойно равнище на безопасност;
- 4) Възможност за Комисията да приема чрез делегирани актове доброволни или задължителни общи технически спецификации за продукти от особено значение при криза;
- 5) Отдаване на приоритет на дейностите по надзор на пазара за стоки от особено значение при криза.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на регламенти (ЕС) 2016/424, (ЕС) 2016/425, (ЕС) 2016/426, (ЕС) 2019/1009 и (ЕС) № 305/2011 с оглед на процедурите при извънредни ситуации за оценяване на съответствието, приемане на общи спецификации и надзор на пазара при извънредна ситуация на единния пазар

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет³⁸,

в съответствие с обикновената законодателна процедура³⁹,

като имат предвид, че:

- (1) *[Да се въведе позоваване на Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации]* има за цел да осигури нормалното функциониране на единния пазар, включително свободното движение на стоки, услуги и хора, и да гарантира наличието на стоки и услуги от особено значение при криза, както и на стоки и услуги със стратегическо значение за гражданите, предприятията и публичните органи по време на криза.
- (2) С рамката, установена с *[да се въведе позоваване на Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации]*, се определят мерки, които следва да се прилагат по последователен, прозрачен, ефикасен, пропорционален и своевременен начин, така че да се предотврати, смекчи и сведе до минимум въздействието върху функционирането на единния пазар, което може да бъде оказано от дадена криза.
- (3) С *[да се въведе позоваване на Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации]* се установява многослоен механизъм, състоящ се от планиране на действия при извънредни ситуации, режим на бдителност и режим на извънредна ситуация на единния пазар.
- (4) С *[да се въведе позоваване на Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации]* се определят правила с цел да се запази свободното движение на стоки, услуги и хора в рамките на единния пазар и да се

³⁸ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

³⁹ Позиция на Европейския парламент от xxx (все още непубликувана в *Официален вестник*) и решение на Съвета от xxx.

гарантира наличието на стоки и услуги, които са особено важни и по време на криза. [Да се въведе позоваване на Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации] се прилага както за стоките, така и за услугите.

- (5) С цел допълване, осигуряване на съгласуваност и допълнително повишаване на ефективността на тези мерки, е целесъобразно да се гарантира, че посочените в [да се въведе позоваване на Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации] стоки могат бързо да бъдат предоставени на пазара на ЕС, за да се допринесе за преодоляване и смекчаване на смущенията.
- (6) В редица секторни правни актове на Съюза се определят хармонизирани правила относно проектирането, производството, оценяването на съответствието и пускането на пазара на определени продукти. Тези правни актове включват регламенти (ЕС) 2016/424⁴⁰, (ЕС) 2016/425⁴¹, (ЕС) 2016/426⁴², (ЕС) 2019/1009⁴³ и (ЕС) № 305/2011⁴⁴ на Европейския парламент и на Съвета. Посочените правни актове се основават на принципите на новия подход към техническата хармонизация. Освен това регламенти (ЕС) 2016/424, (ЕС) 2016/425, (ЕС) 2016/426 и (ЕС) 2019/1009 също така са приведени в съответствие с референтните разпоредби, установени с Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁴⁵.
- (7) Нито референтните разпоредби, установени с Решение № 768/2008/ЕО, нито специалните разпоредби, установени със секторното законодателство на Съюза за хармонизация, предвиждат процедури, предназначени да се прилагат в случай на криза. Целесъобразно е в тези регламенти да се въведат целенасочени корекции, имащи за цел подготовка и реагиране на последиците от кризи, засягащи продукти, определени като стоки от особено значение при криза и обхванати от посочените регламенти.
- (8) Опитът от последните кризи, които засегнаха единния пазар, показва, че процедурите, предвидени в секторното законодателство, не са проектирани да отговарят на нуждите на сценариите за реакция при криза и не предлагат необходимата регулаторна гъвкавост. Поради това е целесъобразно да се предвиди правно основание за такива процедури за реакция при криза като допълнение към мерките, приети съгласно [да се въведе позоваване на Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации].
- (9) С цел да се преодолеят потенциалните последици от смущенията на единния пазар и да се гарантира бързото пускане на пазара на стоките от особено значение при криза, е целесъобразно да се предвиди изискване органите за оценяване на съответствието да отдават приоритет на заявленията за оценяване на съответствието на такива продукти пред всички останали неразгледани заявления за продукти, които не са били определени като имащи особено значение при криза.

⁴⁰ ОВ L 81, 31.3.2016 г., стр. 1.

⁴¹ ОВ L 81, 31.3.2016 г., стр. 51.

⁴² ОВ L 81, 31.3.2016 г., стр. 99.

⁴³ ОВ L 170, 25.6.2019 г., стр. 1.

⁴⁴ ОВ L 88, 4.4.2011 г., стр. 5.

⁴⁵ ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 82.

- (10) За тази цел в регламенти (ЕС) 2016/424, (ЕС) 2016/425, (ЕС) 2016/426, (ЕС) 2019/1009 и (ЕС) № 305/2011 следва да се установят процедури при извънредни ситуации. Тези процедури следва да бъдат на разположение само след задействането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с [да се въведе позоваване на Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации].
- (11) Освен това в случаите, когато смущенията могат да засегнат органите за оценяване на съответствието, или в случаите, когато капацитетът за изпитване на такива продукти от особено значение при криза не би бил достатъчен, е целесъобразно да се предвиди възможността националните компетентни органи по изключение и временно да разрешават пускането на пазара на продукти, които не са преминали обичайните процедури за оценяване на съответствието, изисквани от съответното секторно законодателство на ЕС.
- (12) По отношение на продуктите, попадащи в обхвата на посочените регламенти, които са били определени като стоки от особено значение при криза, националните компетентни органи следва да могат, в контекста на продължаваща извънредна ситуация на единния пазар, да използват дерогация от задължението за провеждане на посочените процедури за оценяване на съответствието, предвидени в посочените регламенти, в случаите, когато участието на нотифициран орган е задължително, и следва да могат да издават разрешения за тези продукти, при условие че те напълно отговарят на всички приложими съществени изисквания за безопасност. Съответствието с тези съществени изисквания може да бъде доказано чрез различни средства, които могат да включват проведено от националните органи изпитване на образци, предоставени от подалия заявление за разрешение производител. Специфичните процедури, които са били следвани за доказване на съответствието, и резултатите от тях следва да бъдат ясно описани в разрешението, издадено от националния компетентен орган.
- (13) Когато извънредна ситуация на единния пазар предизвиква експоненциално нарастване на търсенето на определени продукти, и за да се подкрепят усилията на икономическите оператори да отговорят на това търсене, е целесъобразно да се предоставят технически еталони, които могат да бъдат използвани от производителите за проектиране и производство на стоки от особено значение при криза, отговарящи на приложимите съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност.
- (14) В редица секторни законодателни актове на Съюза за хармонизация се предвижда възможността даден производител да се ползва от презумпция за съответствие, ако продуктът му отговаря на хармонизиран европейски стандарт. В случаите обаче, когато такива стандарти не съществуват или тяхното спазване може да бъде прекомерно трудно поради причинените от кризата смущения, е целесъобразно да се предвидят алтернативни механизми.
- (15) По отношение на регламенти (ЕС) 2016/424, (ЕС) 2016/425, (ЕС) 2016/426 и (ЕС) 2019/1009 компетентните национални органи следва да могат да приемат, че продуктите, произведени в съответствие с националните или международните стандарти по смисъла на Регламент (ЕС) № 1025/2012⁴⁶, с които се гарантира равнище на защита, равностойно на предлаганото от хармонизираните

⁴⁶ ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 12.

европейски стандарти, отговарят на съответните съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност.

- (16) Освен това по отношение на регламенти (ЕС) 2016/424, (ЕС) 2016/425, (ЕС) 2016/426, (ЕС) 2019/1009 и (ЕС) № 305/2011 Комисията следва да има възможност да приема чрез актове за изпълнение общи спецификации, на които производителите могат да се основават, за да се възползват от презумпция за съответствие с приложимите съществени изисквания. Актът за изпълнение, с който се определят такива общи спецификации, следва да се прилага за времетраенето на извънредната ситуация на единния пазар.
- (17) По отношение на регламенти (ЕС) 2016/424, (ЕС) 2016/425, (ЕС) 2016/426, (ЕС) 2019/1009 и (ЕС) № 305/2011, при изключителни и надлежно обосновани обстоятелства, по-специално за да се гарантира оперативната съвместимост между продуктите или системите, Комисията следва да може да приема чрез актове за изпълнение общи спецификации за определяне на задължителни технически спецификации, като от производителите ще се изисква да ги спазват. Актът за изпълнение, с който се определят такива общи спецификации, следва да се прилага за времетраенето на извънредната ситуация на единния пазар.
- (18) За да се гарантира, че равнището на безопасност, осигурявано от хармонизираните продукти, не е изложено на риск, е необходимо да се предвидят правила за засилен надзор на пазара, по-специално по отношение на стоките, определени като имащи особено значение при криза, включително като се предостави възможност за по-тясно сътрудничество и взаимна подкрепа между органите за надзор на пазара.
- (19) В съответствие с установената си практика Комисията систематично ще се консултира със съответните секторни експерти в контекста на ранната подготовка на всички проекти на актове за изпълнение за определяне на общи спецификации.
- (20) Поради това регламенти (ЕС) 2016/424, (ЕС) 2016/425, (ЕС) 2016/426, (ЕС) 2019/1009 и (ЕС) № 305/2011 следва да бъдат съответно изменени.
- (21) За да може настоящият регламент да се прилага от същата дата като [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации], неговото прилагане следва да бъде отложено,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменения на Регламент (ЕС) 2016/424

В Регламент (ЕС) 2016/424 се вмъква следната глава VIa:

„ГЛАВА VIa ПРОЦЕДУРИ ПРИ ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ

Член 43a

Прилагане на процедури при извънредни ситуации

1. Членове 43б—43ж се прилагат само ако Комисията е приела акт за изпълнение в съответствие с член 23 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации] за задействане на член 26 от

[Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации] по отношение на настоящия регламент.

2. Членове 43б—43ж се прилагат изключително за подсистемите и предпазните устройства, които са определени като стоки от особено значение при криза в акта за изпълнение, посочен в параграф 1 от настоящия член.
3. Членове 43б—43ж се прилагат по време на режима на извънредна ситуация на единния пазар, с изключение на разпоредбите относно правомощията на Комисията.

Член 43в, параграф 2, втора алинея и член 43в, параграф 5 обаче се прилагат по време на режима на извънредна ситуация на единния пазар и след неговото дезактивиране или изтичане на срока му на действие.

4. На Комисията се предоставя правомощието да определя чрез актове за изпълнение правила относно последващите действия, които да бъдат предприети по отношение на подсистемите и предпазните устройства, пуснати на пазара в съответствие с членове 43в—43е. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 44, параграф 3.

Член 43б

Отдаване на приоритет на оценяването на съответствието на подсистеми и предпазни устройства от особено значение при криза

1. Настоящият член се прилага за всички подсистеми и предпазни устройства, определени като стоки от особено значение при криза, спрямо които се прилагат процедури за оценяване на съответствието в съответствие с член 18, изискващи задължителното участие на нотифициран орган.
2. Нотифицираните органи обработват приоритетно всички заявления за оценяване на съответствието на подсистеми и предпазни устройства, определени като стоки от особено значение при криза.
3. Всички неразгледани заявления за оценяване на съответствието на подсистеми и предпазни устройства, определени като стоки от особено значение при криза, се обработват приоритетно преди всякакви други заявления за оценяване на съответствието на подсистеми и предпазни устройства, които не са определени като стоки от особено значение при криза. Това изискване се прилага по отношение на всички заявления за оценяване на съответствието на подсистеми и предпазни устройства, определени като стоки от особено значение при криза, независимо дали са подадени преди или след задействането на процедурите при извънредни ситуации в съответствие с член 43а.
4. Отдаването на приоритет на заявленията за оценяване на съответствието на подсистеми и предпазни устройства в съответствие с параграф 3 не води до допълнителни разходи за производителите, подали тези заявления.
5. Нотифицираните органи полагат всички възможни усилия за увеличаване на капацитета си за изпитване на подсистеми и предпазни устройства, определени като стоки от особено значение при криза, за които са били нотифицирани.

Член 43в

Дерогация от процедурите за оценяване на съответствието, изискващи задължителното участие на нотифициран орган

1. Чрез дерогация от член 18 всеки компетентен национален орган може да разреши, при надлежно обосновано искане, пускането на пазара или вграждането във въжана линия на територията на съответната държава членка на конкретна подсистема или предпазно устройство, определена(о) като стока от особено значение при криза, за която(което) посочените в член 18 процедури за оценяване на съответствието, изискващи задължителното участие на нотифициран орган, не са били проведени от нотифициран орган, но за която(което) е доказано съответствие с всички приложими съществени изисквания.
2. Производителят на подсистема или предпазно устройство, за които се прилага процедурата по разрешаване, посочена в параграф 1, декларира на своя отговорност, че съответната подсистема или предпазно устройство отговаря на всички приложими съществени изисквания, предвидени в приложение II, и е отговорен за изпълнението на всички процедури за оценяване на съответствието, посочени от националния компетентен орган.

Производителят също така предприема всички разумни мерки, за да гарантира, че подсистемата или предпазното устройство, за която(което) е издадено разрешение в съответствие с параграф 1, не напуска територията на държавата членка, която е издала разрешението.
3. Във всяко разрешение, издадено от национален компетентен орган в съответствие с параграф 1, се определят условията и изискванията, при които подсистемата или предпазното устройство може да бъде пусната(о) на пазара или вградена(о) във въжана линия, включително:
 - а) описание на процедурите, чрез които е доказано успешно съответствието с приложимите съществени изисквания;
 - б) специфични изисквания по отношение на проследимостта на съответната подсистема или предпазно устройство;
 - в) крайна дата на валидност на разрешението, която не може да е след последния ден от периода, за който е задействан режимът на извънредна ситуация на единния пазар;
 - г) всякакви специфични изисквания относно необходимостта да се гарантира непрекъснато оценяване на съответствието по отношение на съответната подсистема или предпазно устройство;
 - д) мерките, които трябва да се предприемат по отношение на съответната подсистема или предпазно устройство след изтичане на срока на разрешението, за да се гарантира, че съответната подсистема или предпазно устройство отново е приведена(о) в съответствие с всички изисквания на настоящия регламент.
4. Чрез дерогация от член 43а, параграф 3, първа алинея, когато е целесъобразно, националният компетентен орган може да измени условията на разрешението, посочено в параграф 3, също и след дезактивирането или изтичането на срока на действие на режима на извънредна ситуация на единния пазар.
5. Чрез дерогация от членове 7 и 20 подсистемите или предпазните устройства, за които е издадено разрешение в съответствие с параграф 1 от настоящия член, не напускат територията на държавата членка, която е издала разрешението, и на тях не се поставя маркировката „СЕ“.

6. Органите за надзор на пазара на държавата членка, чийто компетентен орган е издал разрешение в съответствие с параграф 1, имат право да предприемат всички коригиращи и ограничителни мерки на национално равнище, предвидени в настоящия регламент, по отношение на такива подсистеми или предпазни устройства.
7. Държавите членки информират Комисията и другите държави членки за всяко решение за разрешаване на пускането на пазара на подсистеми или предпазни устройства в съответствие с параграф 1.
8. Прилагането на членове 43а—43ж и използването на процедурата по разрешаване, посочена в параграф 1 от настоящия член, не засяга прилагането на съответните процедури за оценяване на съответствието, предвидени в член 18, на територията на съответната държава членка.

Член 43г

Презумпция за съответствие въз основа на национални и международни стандарти

Държавите членки предприемат всички подходящи мерки, за да гарантират, че за целите на пускането на пазара техните компетентни органи считат, че подсистемите и предпазните устройства, които отговарят на съответните международни стандарти или всички национални стандарти, в сила в държавата членка на производство, осигуряващи равнището на безопасност, изисквано от предвидените в приложение II съществени изисквания, отговарят на посочените съществени изисквания във всеки от следните случаи:

- а) когато в *Официален вестник на Европейския съюз* не са публикувани в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 данни за хармонизираните стандарти, обхващащи предвидените в приложение II съответни съществени изисквания;
- б) когато сериозни смущения във функционирането на единния пазар, взети предвид при задействането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с член 15, параграф 4 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации], значително ограничават възможностите на производителите да използват хармонизираните стандарти, които обхващат предвидените в приложение II към настоящия регламент съответни съществени изисквания и които вече са публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012.

Член 43д

Приемане на общи спецификации, осигуряващи презумпция за съответствие

1. Когато подсистеми и предпазни устройства са определени като стоки от особено значение при криза, на Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за установяване на общи спецификации за такива подсистеми и предпазни устройства, които да обхващат предвидените в приложение II съществени изисквания, във всеки от следните случаи:
 - а) когато в *Официален вестник на Европейския съюз* не са публикувани в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 данни за хармонизираните стандарти, обхващащи предвидените в приложение II съответни съществени изисквания;

- б) когато сериозни смущения във функционирането на единния пазар, довели до задействането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с член 14 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации], значително ограничават възможностите на производителите да използват хармонизираните стандарти, които обхващат предвидените в приложение II към настоящия регламент съществени изисквания и които вече са публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012.
2. Актовете за изпълнение, посочени в параграф 1 към настоящия член, се приемат след консултация със секторните експерти и в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 44, параграф 3, и се прилагат за подсистемите или предпазните устройства, пуснати на пазара до последния ден от периода, за който режимът на извънредна ситуация на единния пазар остава задействан. По време на ранния етап от изготвянето на проекта на акт за изпълнение за установяване на общата спецификация Комисията събира становищата на съответните органи или експертни групи, създадени съгласно съответното секторно законодателство на Съюза. Въз основа на тази консултация Комисията изготвя проекта на акт за изпълнение.
 3. Без да се засяга член 17, подсистемите и предпазните устройства, които са в съответствие с общите спецификации, приети съгласно параграф 2 от настоящия член, се считат за съответстващи на предвидените в приложение II съществени изисквания, обхванати от посочените общи спецификации или части от тях.
 4. Чрез дерогация от член 43а, параграф 3, първа алинея, освен ако има достатъчно основания да се смята, че подсистемите или предпазните устройства, обхванати от общите спецификации, посочени в параграф 1 от настоящия член, представляват риск за здравето или безопасността на хората, пуснатите на пазара подсистеми или предпазни устройства в съответствие с посочените общи спецификации се считат за съответстващи с изискванията на настоящия регламент след изтичането на срока на действие или отмяната на акт за изпълнение, приет в съответствие с параграф 2 от настоящия член, и след изтичането на срока на действие или дезактивирането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации].
 5. Когато държава членка счита, че дадена обща спецификация, посочена в параграф 1, не отговаря напълно на съществените изисквания, които тя има за цел да обхване и които са предвидени в приложение II, тя информира Комисията за това с подробно обяснение и Комисията оценява тази информация и, ако е целесъобразно, изменя или оттегля акта за изпълнение, с който се установява въпросната обща спецификация.

Член 43е

Приемане на задължителни общи спецификации

1. В изключителни и надлежно обосновани случаи на Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за установяване на задължителни общи спецификации за подсистемите или предпазните устройства, определени като стоки от особено значение при криза, които да обхващат предвидените в приложение II съществени изисквания.

2. Актовете за изпълнение за установяване на задължителни общи спецификации, посочени в параграф 1 от настоящия член, се приемат след консултация със секторните експерти и в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 44, параграф 3. Те се прилагат за подсистемите или предпазните устройства, пуснати на пазара до последния ден от периода, за който режимът на извънредна ситуация на единния пазар остава задействан. По време на ранния етап от изготвянето на проекта на акт за изпълнение за установяване на общата спецификация Комисията събира становищата на съответните органи или експертни групи, създадени съгласно съответното секторно законодателство на Съюза. Въз основа на тази консултация Комисията изготвя проекта на акт за изпълнение.
3. Чрез дерогация от член 43а, параграф 3, първа алинея, освен ако има достатъчно основания да се смята, че подсистемите или предпазните устройства, обхванати от общите спецификации, посочени в параграф 1 от настоящия член, представляват риск за здравето или безопасността на хората, пуснатите на пазара подсистеми или предпазни устройства в съответствие с посочените общи спецификации се считат за съответстващи с изискванията на настоящия регламент след изтичането на срока на действие или отмяната на акт за изпълнение, приет в съответствие с параграф 2 от настоящия член, и след изтичането на срока на действие или дезактивирането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации].

Член 43ж

Отдаване на приоритет на дейностите по надзор на пазара и взаимопомощ между съответните органи

1. Държавите членки отдават приоритет на дейностите по надзор на пазара във връзка с подсистеми и предпазни устройства, определени като стоки от особено значение при криза.
2. Органите за надзор на пазара на държавите членки полагат всички възможни усилия за оказване на помощ на други органи за надзор на пазара по време на извънредна ситуация на единния пазар, включително чрез мобилизиране и изпращане на експертни екипи за временно подсилване на персонала на поискалите помощ органи за надзор на пазара или чрез предоставяне на логистична подкрепа, като например укрепване на капацитета за изпитване на подсистеми и предпазни устройства, определени като стоки от особено значение при криза.“

Член 2

Изменения на Регламент (ЕС) 2016/425

В Регламент (ЕС) 2016/425 се вмъква следната глава VIa:

„ГЛАВА VIa ПРОЦЕДУРИ ПРИ ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ

Член 41a

Прилагане на процедури при извънредни ситуации

1. Членове 41б—41ж се прилагат само ако Комисията е приела акт за изпълнение в съответствие с член 23 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации] за задействане на член 26 от

[Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации] по отношение на настоящия регламент.

2. Членове 41б—41ж се прилагат изключително за ЛПС, които са определени като стоки от особено значение при криза в акта за изпълнение, посочен в параграф 1.
3. Членове 41б—41ж се прилагат по време на режима на извънредна ситуация на единния пазар, с изключение на разпоредбите относно правомощията на Комисията.

Член 41в, параграф 2, втора алинея и член 41в, параграф 5 обаче се прилагат по време на режима на извънредна ситуация на единния пазар и след неговото дезактивиране или изтичане на срока му на действие.

4. На Комисията се предоставя правомощието да определя чрез актове за изпълнение правила относно последващите действия, които да бъдат предприети по отношение на ЛПС, пуснати на пазара в съответствие с членове 41в—41е. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 44, параграф 3.

Член 41б

Отдаване на приоритет на оценяването на съответствието на ЛПС от особено значение при криза

1. Настоящият член се прилага за ЛПС, определени като стоки от особено значение при криза, спрямо които се прилагат процедури за оценяване на съответствието в съответствие с член 19, изискващи задължителното участие на нотифициран орган.
2. Нотифицираните органи обработват приоритетно всички заявления за оценяване на съответствието на ЛПС, определени като стоки от особено значение при криза.
3. Всички неразгледани заявления за оценяване на съответствието на такива ЛПС се обработват приоритетно преди всякакви други заявления за оценяване на съответствието на ЛПС, които не са определени като стоки от особено значение при криза. Това изискване се прилага по отношение на всички заявления за оценяване на съответствието на ЛПС, определени като стоки от особено значение при криза, независимо дали са подадени преди или след задействането на процедурите при извънредни ситуации в съответствие с член 41а.
4. Отдаването на приоритет на заявленията за оценяване на съответствието на ЛПС в съответствие с параграф 3 не води до допълнителни разходи за производителите, подали тези заявления.
5. Нотифицираните органи полагат всички възможни усилия за увеличаване на капацитета си за изпитване на ЛПС, определени като стоки от особено значение при криза, за които са били нотифицирани.

Член 41в

Дерогация от процедурите за оценяване на съответствието, изискващи задължителното участие на нотифициран орган

1. Чрез дерогация от член 19 всеки компетентен национален орган може да разреши, при надлежно обосновано искане, пускането на пазара на територията

на съответната държава членка на конкретно ЛПС, определено като стока от особено значение при криза, за което посочените в същия член процедури за оценяване на съответствието, изискващи задължителното участие на нотифициран орган, не са били проведени от нотифициран орган, но за което е доказано съответствие с всички приложими съществени изисквания за опазване на здравето и за безопасност.

2. Производителят на ЛПС, за което се прилага процедурата по разрешаване, посочена в параграф 1, декларира на своя отговорност, че съответното ЛПС отговаря на всички приложими съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност, и е отговорен за изпълнението на всички процедури за оценяване на съответствието, посочени от националния компетентен орган.

Производителят също така предприема всички разумни мерки, за да гарантира, че ЛПС, за което е издадено разрешение в съответствие с параграф 1, не напуска територията на държавата членка, която е издала разрешението.

3. Във всяко разрешение, издадено от национален компетентен орган в съответствие с параграф 1, се определят условията и изискванията, при които ЛПС може да бъде пуснато на пазара, включително:

- а) описание на процедурите, чрез които е доказано успешно съответствието с приложимите съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност;
- б) специфични изисквания по отношение на проследимостта на съответното ЛПС;
- в) крайна дата на валидност на разрешението, която не може да е след последния ден от периода, за който е задействан режимът на извънредна ситуация на единния пазар;
- г) всякакви специфични изисквания относно необходимостта да се гарантира непрекъснато оценяване на съответствието по отношение на съответното ЛПС;
- д) мерките, които трябва да се предприемат по отношение на съответното ЛПС след изтичане на срока на разрешението, за да се гарантира, че съответното ЛПС отново е приведено в съответствие с всички изисквания на настоящия регламент.

4. Чрез дерогация от член 41а, параграф 3, първа алинея, когато е целесъобразно, националният компетентен орган може да измени условията на разрешението, посочено в параграф 3 от настоящия член, също и след дезактивирането или изтичането на срока на действие на режима на извънредна ситуация на единния пазар.

5. Чрез дерогация от членове 7 и 17 ЛПС, за които е издадено разрешение в съответствие с параграф 1 от настоящия член, не напускат територията на държавата членка, която е издала разрешението, и на тях не се поставя маркировката „СЕ“.

6. Органите за надзор на пазара на държавата членка, чийто компетентен орган е издал разрешение в съответствие с параграф 1, имат право да предприемат всички коригиращи и ограничителни мерки на национално равнище, предвидени в настоящия регламент, по отношение на такива ЛПС.

7. Държавите членки информират Комисията и другите държави членки за всяко решение за разрешаване на пускането на пазара на ЛПС в съответствие с параграф 1.

8. Прилагането на членове 41a—41ж и използването на процедурата по разрешаване, посочена в параграф 1 от настоящия член, не засяга прилагането на съответните процедури за оценяване на съответствието, предвидени в член 19, на територията на съответната държава членка.

Член 41г

Презумпция за съответствие въз основа на национални и международни стандарти

Държавите членки предприемат всички подходящи мерки, за да гарантират, че за целите на пускането на пазара техните компетентни органи считат, че ЛПС, което отговаря на съответните международни стандарти или всички национални стандарти, в сила в държавата членка на производство, осигуряващи равнището на безопасност, изисквано от предвидените в приложение II съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност, отговаря на посочените съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност във всеки от следните случаи:

- а) когато в *Официален вестник на Европейския съюз* не са публикувани в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 данни за хармонизираните стандарти, обхващащи предвидените в приложение II съответни съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност;
- б) когато сериозни смущения във функционирането на единния пазар, взети предвид при задействането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с член 15, параграф 4 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации], значително ограничават възможностите на производителите да използват хармонизираните стандарти, които обхващат предвидените в приложение II към настоящия регламент съответни съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност и които вече са публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012.

Член 41д

Приемане на общи спецификации, осигуряващи презумпция за съответствие

1. Когато ЛПС са определени като стоки от особено значение при криза, на Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за установяване на общи спецификации за такива ЛПС, които да обхващат предвидените в приложение II съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност, във всеки от следните случаи:
 - а) когато в *Официален вестник на Европейския съюз* не са публикувани в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 данни за хармонизираните стандарти, обхващащи предвидените в приложение II съответни съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност;
 - б) когато сериозни смущения във функционирането на единния пазар, довели до задействането на режима на извънредна ситуация на единния пазар, значително ограничават възможностите на производителите да използват хармонизираните стандарти, които обхващат предвидените в приложение II към настоящия регламент съответни съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност и които вече са публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012.
2. Актовете за изпълнение, посочени в параграф 1 от настоящия член, се приемат след консултация със секторните експерти и в съответствие с процедурата по

разглеждане, посочена в член 44, параграф 3. Те остават приложими за ЛПС, пуснати на пазара до последния ден от периода, за който режимът на извънредна ситуация на единния пазар остава задействан. По време на ранния етап от изготвянето на проекта на акт за изпълнение за установяване на общата спецификация Комисията събира становищата на съответните органи или експертни групи, създадени съгласно съответното секторно законодателство на Съюза. Въз основа на тази консултация Комисията изготвя проекта на акт за изпълнение.

3. Без да се засяга член 14, ЛПС, които са в съответствие с общите спецификации, приети съгласно параграф 2 от настоящия член, се считат за съответстващи на предвидените в приложение II съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност, обхванати от посочените общи спецификации или части от тях.
4. Чрез дерогация от член 41а, параграф 3, първа алинея, освен ако има достатъчно основания да се смята, че ЛПС, обхванати от общите спецификации, посочени в параграф 1 от настоящия член, представляват риск за здравето или безопасността на хората, пуснатите на пазара ЛПС в съответствие с посочените общи спецификации се считат за съответстващи с изискванията на настоящия регламент след изтичането на срока на действие или отмяната на акт за изпълнение, приет в съответствие с параграф 2 от настоящия член, и след изтичането на срока на действие или дезактивирането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с [*Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации*].
5. Когато държава членка счита, че дадена обща спецификация, посочена в параграф 1, не отговаря напълно на съществените изисквания за опазване на здравето и безопасност, които тя има за цел да обхване и които са предвидени в приложение II, тя информира Комисията за това с подробно обяснение и Комисията оценява тази информация и, ако е целесъобразно, изменя или оттегля акта за изпълнение, с който се установява въпросната обща спецификация.

Член 41е

Приемане на задължителни общи спецификации

1. В надлежно обосновани случаи на Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за установяване на задължителни общи спецификации за ЛПС, определени като стоки от особено значение при криза, които да обхващат предвидените в приложение II съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност.
2. Актовете за изпълнение за установяване на задължителни общи спецификации, посочени в параграф 1 от настоящия член, се приемат след консултация със секторните експерти и в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 44, параграф 3. Те се прилагат за ЛПС, пуснати на пазара до последния ден от периода, за който режимът на извънредна ситуация на единния пазар остава задействан. По време на ранния етап от изготвянето на проекта на акт за изпълнение за установяване на общата спецификация Комисията събира становищата на съответните органи или експертни групи, създадени съгласно съответното секторно законодателство на Съюза. Въз основа на тази консултация Комисията изготвя проекта на акт за изпълнение.

3. Чрез дерогация от член 41а, параграф 3, първа алинея, освен ако има достатъчно основания да се смята, че ЛПС, обхванати от задължителните общи спецификации, посочени в параграф 1 от настоящия член, представляват риск за здравето или безопасността на хората, пуснатите на пазара ЛПС в съответствие с посочените общи спецификации се считат за съответстващи с изискванията на настоящия регламент след изтичането на срока на действие или отмяната на акт за изпълнение, приет в съответствие с параграф 2 от настоящия член, и след изтичането на срока на действие или деактивирането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации].

Член 41ж

Отдаване на приоритет на дейностите по надзор на пазара и взаимопомощ между съответните органи

1. Държавите членки отдават приоритет на дейностите по надзор на пазара във връзка с ЛПС, определени като стоки от особено значение при криза.
2. Органите за надзор на пазара на държавите членки полагат всички възможни усилия за оказване на помощ на други органи за надзор на пазара по време на извънредна ситуация на единния пазар, включително чрез мобилизиране и изпращане на експертни екипи за временно подсилване на персонала на поискалите помощ органи за надзор на пазара или чрез предоставяне на логистична подкрепа, като например укрепване на капацитета за изпитване на ЛПС, определени като стоки от особено значение при криза.“.

Член 3

Изменения на Регламент (ЕС) 2016/426

В Регламент (ЕС) 2016/426 след глава VI се вмъква следната глава VIa:

„ГЛАВА VIa ПРОЦЕДУРИ ПРИ ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ

Член 40а

Прилагане на процедури при извънредни ситуации

1. Членове 40б—40ж се прилагат само ако Комисията е приела акт за изпълнение в съответствие с член 23 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации] за задействане на член 26 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации] по отношение на настоящия регламент.
2. Членове 40б—40ж се прилагат изключително за уредите и устройствата, които са определени като стоки от особено значение при криза в акта за изпълнение, посочен в параграф 1 от настоящия член.
3. Членове 40б—40ж се прилагат дотогава, докато режимът на извънредна ситуация на единния пазар остава задействан, с изключение на разпоредбите относно правомощията на Комисията.

Член 40в, параграф 2, втора алинея и член 40в, параграф 5 обаче се прилагат по време на режима на извънредна ситуация на единния пазар и след неговото деактивиране или изтичане на срока му на действие.

4. На Комисията се предоставя правомощието да определя чрез актове за изпълнение правила относно последващите действия, които да бъдат предприети по отношение на уредите и устройствата, пуснати на пазара в съответствие с членове 40в—40е. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 42, параграф 3.

Член 40б

Отдаване на приоритет на оценяването на съответствието на уреди и устройства от особено значение при криза

1. Настоящият член се прилага за всички уреди и устройства, определени като стоки от особено значение при криза, спрямо които се прилагат процедури за оценяване на съответствието в съответствие с член 14, изискващи задължителното участие на нотифициран орган.
2. Нотифицираните органи обработват приоритетно всички заявления за оценяване на съответствието на уреди и устройства, определени като стоки от особено значение при криза.
3. Всички неразгледани заявления за оценяване на съответствието на уреди и устройства, определени като стоки от особено значение при криза, се обработват приоритетно преди всякакви други заявления за оценяване на съответствието на уреди и устройства, които не са определени като стоки от особено значение при криза. Това изискване се прилага по отношение на всички заявления за оценяване на съответствието на уреди и устройства, определени като стоки от особено значение при криза, независимо дали са подадени преди или след задействането на процедурите при извънредни ситуации в съответствие с член 41а.
4. Отдаването на приоритет на заявленията за оценяване на съответствието на уреди и устройства в съответствие с параграф 3 не води до допълнителни разходи за производителите, подали тези заявления.
5. Нотифицираните органи полагат всички възможни усилия за увеличаване на капацитета си за изпитване на уреди и устройства, определени като стоки от особено значение при криза, за които са били нотифицирани.

Член 40в

Дерогация от процедурите за оценяване на съответствието, изискващи задължителното участие на нотифициран орган

1. Чрез дерогация от член 14 всеки компетентен национален орган може да разреши, при надлежно обосновано искане, пускането на пазара или пускането в действие на територията на съответната държава членка на конкретен уред или устройство, определен(о) като стока от особено значение при криза, за който(което) посочените в член 14 процедури за оценяване на съответствието, изискващи задължителното участие на нотифициран орган, не са били проведени от нотифициран орган, но за който(което) е доказано съответствие с всички приложими съществени изисквания.
2. Производителят на уред или устройство, за които се прилага процедурата по разрешаване, посочена в параграф 1, декларира на своя отговорност, че съответният уред или устройство отговаря на всички приложими съществени изисквания, предвидени в приложение I, и е отговорен за изпълнението на всички процедури за оценяване на съответствието, посочени от националния компетентен орган.

Производителят също така предприема всички разумни мерки, за да гарантира, че уредът или устройството, за който(което) е издадено разрешение в съответствие с параграф 1, не напуска територията на държавата членка, която е издала разрешението.

3. Във всяко разрешение, издадено от национален компетентен орган в съответствие с параграф 1, се определят условията и изискванията, при които уредът или устройството може да бъде пуснат(о) на пазара, включително:
 - а) описание на процедурите, чрез които е доказано успешно съответствието с приложимите съществени изисквания;
 - б) специфични изисквания по отношение на проследимостта на съответната подсистема или предпазно устройство;
 - в) крайна дата на валидност на разрешението, която не може да е след последния ден от периода, за който е задействан режимът на извънредна ситуация на единния пазар;
 - г) всякакви специфични изисквания относно необходимостта да се гарантира непрекъснато оценяване на съответствието по отношение на съответната подсистема или предпазно устройство;
 - д) мерките, които трябва да се предприемат по отношение на съответния уред или устройство след изтичане на срока на разрешението, за да се гарантира, че съответният уред или устройство отново е приведен(о) в съответствие с всички изисквания на настоящия регламент.
4. Чрез дерогация от член 40а, параграф 3, първа алинея, когато е целесъобразно, националният компетентен орган може да измени условията на разрешението, посочено в параграф 3, също и след дезактивирането или изтичането на срока на действие на режима на извънредна ситуация на единния пазар.
5. Чрез дерогация от членове 6 и 17 уредите или устройствата, за които е издадено разрешение в съответствие с параграф 1 от настоящия член, не напускат територията на държавата членка, която е издала разрешението, и на тях не се поставя маркировката „СЕ“.
6. Органите за надзор на пазара на държавата членка, чийто компетентен орган е издал разрешение в съответствие с параграф 1, имат право да предприемат всички коригиращи и ограничителни мерки на национално равнище, предвидени в настоящия регламент, по отношение на такива уреди или устройства.
7. Държавите членки информират Комисията и другите държави членки за всяко решение за разрешаване на пускането на пазара на уреди или устройства в съответствие с параграф 1.
8. Прилагането на членове 40а—40ж и използването на процедурата по разрешаване, посочена в параграф 1 от настоящия член, не засяга прилагането на съответните процедури за оценяване на съответствието, предвидени в член 14, на територията на съответната държава членка.

Член 40г

Презумпция за съответствие въз основа на национални и международни стандарти

Държавите членки предприемат всички подходящи мерки, за да гарантират, че за целите на пускането на пазара или пускането в действие техните компетентни органи считат, че уредите и устройствата, които отговарят на съответните международни стандарти или всички национални стандарти, в сила в държавата членка на производство, осигуряващи равнището на безопасност, изисквано от предвидените в приложение I съществени изисквания, отговарят на посочените съществени изисквания във всеки от следните случаи:

- а) когато в *Официален вестник на Европейския съюз* не са публикувани в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 данни за хармонизираните стандарти, обхващащи предвидените в приложение I съответни съществени изисквания за безопасност;
- б) когато сериозни смущения във функционирането на единния пазар, взети предвид при задействането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с член 15, параграф 4 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации], значително ограничават възможностите на производителите да използват хармонизираните стандарти, които обхващат предвидените в приложение I към настоящия регламент съответни съществени изисквания за опазване на здравето и безопасност и които вече са публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012.

Член 40d

Приемане на общи спецификации, осигуряващи презумпция за съответствие

1. Когато уреди или устройства са определени като стоки от особено значение при криза, на Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за установяване на общи спецификации за такива уреди или устройства, които да обхващат предвидените в приложение I съществени изисквания, във всеки от следните случаи:
 - а) когато в *Официален вестник на Европейския съюз* не са публикувани в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 данни за хармонизираните стандарти, обхващащи предвидените в приложение I съответни съществени изисквания;
 - б) когато сериозни смущения във функционирането на единния пазар, довели до задействането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с член 15, параграф 4 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации], значително ограничават възможностите на производителите да използват хармонизираните стандарти, които обхващат предвидените в приложение I към настоящия регламент съответни съществени изисквания и които вече са публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012.
2. Актовете за изпълнение, посочени в параграф 1 от настоящия член, се приемат след консултация със секторните експерти и в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 42, параграф 3. Те се прилагат за уредите и устройствата, пуснати на пазара най-късно до последния ден от периода, за който режимът на извънредна ситуация на единния пазар остава задействан. По време на ранния етап от изготвянето на проекта на акт за изпълнение за установяване на общата спецификация Комисията събира становищата на съответните органи или експертни групи, създадени съгласно съответното

секторно законодателство на Съюза. Въз основа на тази консултация Комисията изготвя проекта на акт за изпълнение.

3. Без да се засяга член 13, уредите или устройствата, които са в съответствие с общите спецификации, приети съгласно параграф 2 от настоящия член, се считат за съответстващи на предвидените в приложение I съществени изисквания, обхванати от посочените общи спецификации или части от тях.
4. Чрез дерогация от член 40а, параграф 3, първа алинея, освен ако има достатъчно основания да се смята, че уредите или устройствата, обхванати от общите спецификации, посочени в параграф 1 от настоящия член, представляват риск за здравето или безопасността на хората, пуснатите на пазара уреди или устройства в съответствие с посочените общи спецификации се считат за съответстващи с изискванията на настоящия регламент след изтичането на срока на действие или отмяната на акт за изпълнение, приет в съответствие с параграф 2 от настоящия член, и след изтичането на срока на действие или дезактивирането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с [*Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации*].
5. Когато държава членка счита, че дадена обща спецификация, посочена в параграф 1, не отговаря напълно на съществените изисквания, които тя има за цел да обхване и които са предвидени в приложение I, тя информира Комисията за това с подробно обяснение и Комисията оценява тази информация и, ако е целесъобразно, изменя или оттегля акта за изпълнение, с който се установява въпросната обща спецификация.

Член 40е

Приемане на задължителни общи спецификации

1. В надлежно обосновани случаи на Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за установяване на задължителни общи спецификации за уредите или устройствата, определени като стоки от особено значение при криза, които да обхващат предвидените в приложение I съществени изисквания.
2. Актовете за изпълнение за установяване на задължителни общи спецификации, посочени в параграф 1 от настоящия член, се приемат след консултация със секторните експерти и в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 42, параграф 3, и се прилагат за уредите или устройствата, пуснати на пазара най-късно до последния ден от периода, за който режимът на извънредна ситуация на единния пазар остава задействан. По време на ранния етап от изготвянето на проекта на акт за изпълнение за установяване на общата спецификация Комисията събира становищата на съответните органи или експертни групи, създадени съгласно съответното секторно законодателство на Съюза. Въз основа на тази консултация Комисията изготвя проекта на акт за изпълнение.
3. Чрез дерогация от член 40а, параграф 3, първа алинея, освен ако има достатъчно основания да се смята, че уредите или устройствата, обхванати от общите спецификации, посочени в параграф 1 от настоящия член, представляват риск за здравето или безопасността на хората, пуснатите на пазара уреди или устройства в съответствие с посочените общи спецификации се считат за съответстващи с изискванията на настоящия регламент след

изтичането на срока на действие или отмяната на акт за изпълнение, приет в съответствие с параграф 2 от настоящия член, и след изтичането на срока на действие или дезактивирането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации].

Член 40ж

Отдаване на приоритет на дейностите по надзор на пазара и взаимопомощ между съответните органи

1. Държавите членки отдават приоритет на дейностите по надзор на пазара във връзка с уреди и устройства, определени като стоки от особено значение при криза.
2. Органите за надзор на пазара на държавите членки полагат всички възможни усилия за оказване на помощ на други органи за надзор на пазара по време на извънредна ситуация на единния пазар, включително чрез мобилизиране и изпращане на експертни екипи за временно подсилване на персонала на поискалите помощ органи за надзор на пазара или чрез предоставяне на логистична подкрепа, като например укрепване на капацитета за изпитване на уреди и устройства, определени като стоки от особено значение при криза.“

Член 4

Изменения на Регламент (ЕС) 2019/1009

В Регламент (ЕС) 2019/1009 се вмъква следната глава Va:

**„ГЛАВА Va
ПРОЦЕДУРИ ПРИ ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ**

Член 41a

Прилагане на процедури при извънредни ситуации

1. Членове 41б—41ж се прилагат само ако Комисията е приела акт за изпълнение в съответствие с член 23 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации] за задействане на член 26 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации] по отношение на настоящия регламент.
2. Членове 41б—41ж се прилагат изключително за продуктите за наторяване, които са определени като стоки от особено значение при криза в акта за изпълнение, посочен в параграф 1 от настоящия член.
3. Членове 41б—41ж се прилагат по време на режима на извънредна ситуация на единния пазар, с изключение на разпоредбите относно правомощията на Комисията.
Член 41в, параграф 2, втора алинея и член 41в, параграф 5 обаче се прилагат по време на режима на извънредна ситуация на единния пазар и след неговото дезактивиране или изтичане на срока му на действие.
4. На Комисията се предоставя правомощието да определя чрез актове за изпълнение правила относно последващите действия, които да бъдат предприети по отношение на продуктите за наторяване, пуснати на пазара в съответствие с членове 41в—41е. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 45, параграф 3.

Член 41б

Отдаване на приоритет на оценяването на съответствието на продукти за наторяване от особено значение при криза

1. Настоящият член се прилага за продукти за наторяване, определени като стоки от особено значение при криза, спрямо които се прилагат процедури за оценяване на съответствието в съответствие с член 15, изискващи задължителното участие на нотифициран орган.
2. Нотифицираните органи обработват приоритетно всички заявления за оценяване на съответствието на продукти за наторяване, определени като стоки от особено значение при криза.
3. Всички неразгледани заявления за оценяване на съответствието на продукти за наторяване, определени като стоки от особено значение при криза, се обработват приоритетно преди всякакви други заявления за оценяване на съответствието на продукти за наторяване, които не са определени като стоки от особено значение при криза. Това изискване е приложимо по отношение на всички заявления за оценяване на съответствието на продукти за наторяване, определени като стоки от особено значение при криза, независимо дали са подадени преди или след задействането на процедурите при извънредни ситуации в съответствие с член 41а.
4. Отдаването на приоритет на заявленията за оценяване на съответствието на продукти за наторяване в съответствие с параграф 3 не води до допълнителни разходи за производителите, подали тези заявления.
5. Нотифицираните органи полагат всички възможни усилия за увеличаване на капацитета си за изпитване на продукти за наторяване, определени като стоки от особено значение при криза, за които са били нотифицирани.

Член 41в

Дерогация от процедурите за оценяване на съответствието, изискващи задължителното участие на нотифициран орган

1. Чрез дерогация от член 15 всеки компетентен национален орган може да разреши, при надлежно обосновано искане, пускането на пазара на територията на съответната държава членка на конкретен продукт за наторяване, определен като стока от особено значение при криза, за който посочените в член 15 процедури за оценяване на съответствието, изискващи задължителното участие на нотифициран орган, не са били проведени от нотифициран орган, но за който е доказано съответствие с изискванията, предвидени в приложения I и II.
2. Производителят на продукт за наторяване, за който се прилага процедурата по разрешаване, посочена в параграф 1, декларира на своя отговорност, че съответният продукт за наторяване отговаря на изискванията, предвидени в приложения I и II, и е отговорен за изпълнението на всички процедури за оценяване на съответствието, посочени от националния компетентен орган.

Производителят също така предприема всички разумни мерки, за да гарантира, че продуктът за наторяване, за който е издадено разрешение в съответствие с параграф 1, не напуска територията на държавата членка, която е издала разрешението.

3. Във всяко разрешение, издадено от национален компетентен орган в съответствие с параграф 1, се определят условията и изискванията, при които продуктът за наторяване може да бъде пуснат на пазара, включително:
 - а) описание на процедурите, чрез които е доказано успешно съответствието с приложимите съществени изисквания;
 - б) специфични изисквания по отношение на проследимостта на съответния продукт за наторяване;
 - в) крайна дата на валидност на разрешението, която не може да е след последния ден от периода, за който е задействан режимът на извънредна ситуация на единния пазар;
 - г) всякакви специфични изисквания относно необходимостта да се гарантира непрекъснато оценяване на съответствието по отношение на съответния продукт за наторяване;
 - д) мерките, които трябва да се предприемат по отношение на съответния продукт за наторяване след изтичане на срока на разрешението, за да се гарантира, че съответният продукт за наторяване отново е приведен в съответствие с всички изисквания на настоящия регламент.
4. Чрез дерогация от член 41а, параграф 3, първа алинея, когато е целесъобразно, националният компетентен орган може да измени условията на разрешението, посочено в параграф 3 от настоящия член, също и след дезактивирането или изтичането на срока на действие на режима на извънредна ситуация на единния пазар.
5. Чрез дерогация от членове 3 и 18 продуктите за наторяване, за които е издадено разрешение в съответствие с параграф 1 от настоящия член, не напускат територията на държавата членка, която е издала разрешението, и на тях не се поставя маркировката „СЕ“.
6. Органите за надзор на пазара на държавата членка, чийто компетентен орган е издал разрешение в съответствие с параграф 1, имат право да предприемат всички коригиращи и ограничителни мерки на национално равнище, предвидени в настоящия регламент, по отношение на такива продукти за наторяване.
7. Държавите членки информират Комисията и другите държави членки за всяко решение за разрешаване на пускането на пазара на продукти за наторяване в съответствие с параграф 1.
8. Прилагането на членове 41а—41ж и използването на процедурата по разрешаване, посочена в параграф 1 от настоящия член, не засяга прилагането на съответните процедури за оценяване на съответствието, предвидени в член 15, на територията на съответната държава членка.

Член 41г

Презумпция за съответствие въз основа на национални и международни стандарти

Когато сериозни смущения във функционирането на единния пазар, взети предвид при задействането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с член 15, параграф 4 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации], значително ограничават възможностите на производителите да

използват хармонизираните стандарти, които обхващат съответните изисквания, предвидени в приложение I, II или III, или изпитванията, посочени в член 13, параграф 2 от настоящия регламент, и които вече са публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012, държавите членки предприемат всички подходящи мерки, за да гарантират, че за целите на пускането на пазара техните компетентни органи считат за съответстващи на изискванията, предвидени в приложение I, II или III, от настоящия регламент, продуктите за наторяване, които отговарят на съответните международни или национални стандарти в сила в държавата членка на производство, осигуряващи равнище на безопасност, равностойно на изискваното по силата на предвидените в приложение I, II или III изисквания.

Член 41d

Приемане на общи спецификации, осигуряващи презумпция за съответствие

1. Когато ЕС продукти за наторяване са определени като стоки от особено значение при криза, на Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за установяване на общи спецификации за такива ЕС продукти за наторяване за изискванията, предвидени в приложение I, II или III, или изпитванията, посочени в член 13, параграф 2, когато сериозни смущения във функционирането на единния пазар, довели до задействането на [са взети предвид при] режима на извънредна ситуация на единния пазар, значително ограничават възможностите на производителите да използват хармонизираните стандарти, които обхващат съответните изисквания, предвидени в приложение I, II или III, или изпитванията, посочени в член 13, параграф 2 от настоящия регламент, и които вече са публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012.
2. Актовете за изпълнение, посочени в параграф 1 от настоящия член, се приемат след консултация със секторните експерти и в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 45, параграф 3. Те се прилагат за ЕС продуктите за наторяване, пуснати на пазара до последния ден от периода, за който режимът на извънредна ситуация на единния пазар остава задействан, в съответствие с [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации]. По време на ранния етап от изготвянето на проектите на актове за изпълнение за установяване на общата спецификация Комисията събира становищата на съответните органи или експертни групи, създадени съгласно съответното секторно законодателство на Съюза. Въз основа на тази консултация Комисията изготвя проекта на акт за изпълнение.
3. Без да се засяга член 13, ЕС продуктите за наторяване, които са в съответствие с общите спецификации, приети в съответствие с параграф 2 от настоящия член, се считат за съответстващи на изискванията, предвидени в приложение I, II или III [или изпитванията, посочени в член 13, параграф 2], обхванати от посочените общи спецификации или части от тях.
4. Чрез дерогация от член 41a, параграф 3, първа алинея, освен ако има достатъчно основания да се смята, че продуктите за наторяване, обхванати от общите спецификации, посочени в параграф 1 от настоящия член, представляват риск за здравето или безопасността на хората, пуснатите на пазара продукти за наторяване в съответствие с посочените общи спецификации се считат за съответстващи с изискванията на настоящия регламент след изтичането на срока на действие или отмяната на акт за

изпълнение, приет в съответствие с параграф 2 от настоящия член, и след изтичането на срока на действие или дезактивирането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации].

5. Когато държава членка счита, че дадена обща спецификация, посочена в параграф 1, не отговаря напълно на изискванията, предвидени в приложения I и II, тя информира Комисията за това с подробно обяснение и Комисията оценява тази информация и, ако е целесъобразно, изменя или оттегля акта за изпълнение, с който се установява въпросната обща спецификация.

Член 41е

Приемане на задължителни общи спецификации

1. В надлежно обосновани случаи на Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за установяване на задължителни общи спецификации за ЕС продукти за наторяване, определени като стоки от особено значение при криза, които да обхващат предвидените в приложения I и II изисквания.
2. Актовете за изпълнение, посочени в параграф 1, се приемат след консултация със секторните експерти и в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 45, параграф 3, и се прилагат за ЕС продукти за наторяване, пуснати на пазара до последния ден от периода, за който режимът на извънредна ситуация на единния пазар остава задействан. По време на ранния етап от изготвянето на проекта на акт за изпълнение за установяване на общата спецификация Комисията събира становищата на съответните органи или експертни групи, създадени съгласно съответното секторно законодателство на Съюза. Въз основа на тази консултация Комисията изготвя проекта на акт за изпълнение.
3. Чрез дерогация от член 41а, параграф 3, първа алинея, освен ако има достатъчно основания да се смята, че ЕС продуктите за наторяване, обхванати от задължителните общи спецификации, посочени в параграф 1 от настоящия член, представляват риск за здравето или безопасността на хората, пуснатите на пазара продукти за наторяване в съответствие с посочените общи спецификации се считат за съответстващи с изискванията на настоящия регламент след изтичането на срока на действие или отмяната на акт за изпълнение, приет в съответствие с параграф 2 от настоящия член, и след изтичането на срока на действие или дезактивирането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации].

Член 41ж

Отдаване на приоритет на дейностите по надзор на пазара и взаимопомощ между съответните органи

1. Държавите членки отдават приоритет на дейностите по надзор на пазара във връзка с продукти за наторяване, определени като стоки от особено значение при криза.
2. Органите за надзор на пазара на държавите членки полагат всички възможни усилия за оказване на помощ на други органи за надзор на пазара по време на извънредна ситуация на единния пазар, включително чрез мобилизиране и изпращане на експертни екипи за временно подсилване на персонала на

поискалите помощ органи за надзор на пазара или чрез предоставяне на логистична подкрепа, като например укрепване на капацитета за изпитване на продукти за наторяване, определени като стоки от особено значение при криза.“.

Член 5

Изменения на Регламент (ЕС) № 305/2011

Регламент (ЕС) № 305/2011 се изменя, както следва:

(1) вмъква се следната глава VIIIa:

„ГЛАВА VIIIa ПРОЦЕДУРИ ПРИ ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ

Член 59a

Прилагане на процедури при извънредни ситуации

1. Членове 59б—59е се прилагат само ако Комисията е приела акт за изпълнение в съответствие с член 23 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации] за задействане на член 26 от [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации] по отношение на настоящия регламент.
2. Членове 59б—59е се прилагат изключително за строителните продукти, които са определени като стоки от особено значение при криза в акта за изпълнение, посочен в параграф 1 от настоящия член.
3. Членове 59б—59е се прилагат по време на режима на извънредна ситуация на единния пазар, с изключение на разпоредбите относно правомощията на Комисията.

Член 59в, параграф 2, втора алинея и член 59в, параграф 5 обаче се прилагат по време на режима на извънредна ситуация на единния пазар и след неговото дезактивиране или изтичане на срока му на действие.

4. На Комисията се предоставя правомощието да определя чрез актове за изпълнение правила относно последващите действия, които да бъдат предприети по отношение на строителните продукти, пуснати на пазара в съответствие с членове 59б—59е. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 64, параграф 2а.

Член 59б

Отдаване на приоритет на оценяването и проверката на постоянството на експлоатационните показатели на строителни продукти от особено значение при криза

1. Настоящият член се прилага за строителни продукти, определени като стоки от особено значение при криза, по отношение на които се изпълняват задачи като трета страна от нотифицирани органи, свързани с оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели, в съответствие с член 28, параграф 1.
2. Нотифицираните органи обработват приоритетно исканията за изпълняване на задачи като трета страна, свързани с оценяване и проверка на постоянството на

експлоатационните показатели на строителни продукти, определени като стоки от особено значение при криза.

3. Всички неразгледани заявления за изпълняване на задачи като трета страна, свързани с оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели на строителни продукти, определени като стоки от особено значение при криза, се обработват приоритетно преди всякакви други заявления за строителни продукти, които не са определени като стоки от особено значение при криза. Това изискване се прилага по отношение на всички заявления за изпълняване на задачи като трета страна, свързани с оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели на строителни продукти, определени като стоки от особено значение при криза, независимо дали са подадени преди или след задействането на процедурите при извънредни ситуации в съответствие с член 59а.
4. Отдаването на приоритет на заявленията за изпълняване на задачи като трета страна, свързани с оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели на строителни продукти в съответствие с параграф 3, не води до допълнителни разходи за производителите, подали тези заявления.
5. Нотифицираните органи полагат всички възможни усилия за увеличаване на съответния си капацитет за оценяване и проверка във връзка със строителни продукти, определени като стоки от особено значение при криза.

Член 59в

Дерогация по отношение на процедурите за оценяване като трета страна за оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели

1. Чрез дерогация от член 28, параграф 1 компетентният национален орган може по изключение да разреши, при надлежно обосновано искане, пускането на пазара на територията на съответната държава членка на конкретен строителен продукт, определен като стока от особено значение при криза, за който посочените в същия член изисквани процедури за оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели като трета страна не са били проведени от нотифициран орган.
2. Производителят на строителен продукт, за който се прилага процедурата по разрешаване, посочена в параграф 1, декларира на своя отговорност, че съответният строителен продукт отговаря на декларираните експлоатационни показатели, и е отговорен за изпълнението на всички процедури за оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели, посочени от националния компетентен орган.

Производителят също така предприема всички разумни мерки, за да гарантира, че строителният продукт, за който е издадено разрешение в съответствие с параграф 1, не напуска територията на държавата членка, която е издала разрешението.
3. Във всяко разрешение, издадено от национален компетентен орган в съответствие с параграф 1, се определят условията и изискванията, при които строителният продукт може да бъде пуснат на пазара, включително:
 - а) описание на процедурите, които трябва да се следват, за да се докаже, че строителният продукт отговаря на декларираните експлоатационни показатели и е в съответствие с настоящия регламент, според случая;

- б) специфични изисквания по отношение на безопасността и проследимостта, включително етикетирането, на съответния строителен продукт;
 - в) крайна дата на валидност на разрешението, която не може да е след последния ден от периода, за който е задействан режимът на извънредна ситуация на единния пазар;
 - г) всякакви специфични изисквания по отношение на непрекъснатото изпълняване на задачи като трета страна, свързани с оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели по отношение на съответния строителен продукт;
 - д) мерките, които трябва да се предприемат по отношение на съответния строителен продукт след изтичане на срока на разрешението, за да се гарантира, че съответният строителен продукт отново е приведен в съответствие с всички изисквания на настоящия регламент.
4. Чрез дерогация от член 54а, параграф 3, първа алинея, когато е целесъобразно, националният компетентен орган може да измени условията на издаденото разрешение, посочено в параграф 3 от настоящия член, също и след дезактивирането или изтичането на срока на действие на режима на извънредна ситуация на единния пазар.
 5. Строителните продукти, за които е издадено разрешение в съответствие с параграф 1 от настоящия член, не напускат територията на държавата членка, която е издала разрешението, и на тях не се поставя маркировката „СЕ“.
 6. Органите за надзор на пазара на държавата членка, чийто компетентен орган е издал разрешение в съответствие с параграф 1, имат право да предприемат всички коригиращи и ограничителни мерки на национално равнище, предвидени в настоящия регламент, по отношение на такива строителни продукти.
 7. Държавите членки информират Комисията за всяко решение за разрешаване на пускането на пазара на строителни продукти в съответствие с параграф 1.
 8. Прилагането на членове 59а—59е и използването на процедурата по разрешаване, посочена в параграф 1 от настоящия член, не засяга прилагането на съответните процедури за оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели, изисквани съгласно член 28, на територията на съответната държава членка.

Член 59г

Приемане на общи спецификации, даващи възможност за оценяване на експлоатационните показатели

1. Когато строителни продукти са определени като стоки от особено значение при криза, на Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за установяване на общи спецификации, които да обхващат методите и критериите за оценяване на експлоатационните показатели на такива продукти във връзка с техните съществени характеристики, във всеки от следните случаи:
 - а) когато в *Официален вестник на Европейския съюз* не са публикувани в съответствие с член 17, параграф 5 данни за хармонизираните стандарти, обхващащи съответните методи и критерии за оценяване на експлоатационните показатели на тези продукти във връзка с техните съществени характеристики;

- б) когато сериозните смущения във функционирането на единния пазар, довели до задействането на режима на извънредна ситуация на единния пазар, значително ограничават възможностите на производителите да използват хармонизираните стандарти, които обхващат съответните методи и критерии за оценяване на експлоатационните показатели на тези продукти във връзка с техните съществени характеристики, и които вече са публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* в съответствие с член 17, параграф 5.
2. Актовете за изпълнение, посочени в параграф 1 от настоящия член, се приемат след консултация с Постоянния комитет по строителството и в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 64, параграф 2а. Те се прилагат за строителните продукти, пуснати на пазара до последния ден от периода, за който режимът на извънредна ситуация на единния пазар остава задействан. По време на ранния етап от изготвянето на проекта на акт за изпълнение за установяване на общата спецификация Комисията събира становищата на съответните органи или експертни групи, създадени съгласно съответното секторно законодателство на Съюза. Въз основа на тази консултация Комисията изготвя проекта на акт за изпълнение.
 3. Без да се засягат членове 4 и 6, методите и критериите, предвидени в общите спецификации, приети в съответствие с параграф 1 от настоящия член, могат да се използват за оценяване и деклариране на експлоатационните показатели на строителните продукти, обхванати от тези общи спецификации, във връзка с техните съществени характеристики.
 4. Чрез дерогация от член 59а, параграф 3, първа алинея, декларацията за експлоатационни показатели в съответствие с посочените в параграф 1 от настоящия член общи спецификации по отношение на строителните продукти, които са пуснати на пазара, не се засяга от последващото изтичане на срока на действие или оттегляне на акта за изпълнение, с който са определени посочените общи спецификации, освен ако има достатъчно основание да се смята, че строителните продукти, обхванати от посочените общи спецификации, представляват риск или не отговарят на декларираните експлоатационни показатели.
 5. Когато държава членка счита, че дадена обща спецификация, посочена в параграф 1, е погрешна от гледна точка на критериите и методите за оценяване на експлоатационните показатели във връзка със съществените характеристики, тя информира Комисията за това с подробно обяснение и Комисията оценява тази информация и, ако е целесъобразно, изменя или оттегля акта за изпълнение, с който се установява въпросната обща спецификация.

Член 59д

Приемане на задължителни общи спецификации

1. В надлежно обосновани случаи на Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за установяване на задължителни общи спецификации, които да обхващат методите и критериите за оценяване на експлоатационните показатели на строителните продукти, определени като стоки от особено значение при криза.
2. Актовете за изпълнение, посочени в параграф 1 от настоящия член, се приемат след консултация с Постоянния комитет по строителството и в съответствие с

процедурата по разглеждане, посочена в член 64, параграф 2а. Те се прилагат за строителните продукти, пуснати на пазара до последния ден от периода, за който режимът на извънредна ситуация на единния пазар остава задействан. По време на ранния етап от изготвянето на проектите на актове за изпълнение за установяване на общите спецификации Комисията събира становищата на съответните органи или експертни групи, създадени съгласно съответното секторно законодателство на Съюза. Въз основа на тази консултация Комисията изготвя проекта на акт за изпълнение.

3. Чрез дерогация от член 59а, параграф 3, първа алинея, освен ако има достатъчно основания да се смята, че строителните продукти, обхванати от задължителните общи спецификации, посочени в параграф 1 от настоящия член, представляват риск за здравето или безопасността на хората, пуснатите на пазара строителни продукти в съответствие с посочените общи спецификации се считат за съответстващи с изискванията на настоящия регламент след изтичането на срока на действие или отмяната на акт за изпълнение, приет в съответствие с параграф 2 от настоящия член, и след изтичането на срока на действие или дезактивирането на режима на извънредна ситуация на единния пазар в съответствие с [Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации].

Член 59е

Отдаване на приоритет на дейностите по надзор на пазара и взаимопомощ между съответните органи

1. Държавите членки отдават приоритет на дейностите по надзор на пазара във връзка със строителни продукти, определени като стоки от особено значение при криза.
2. Органите за надзор на пазара на държавите членки полагат всички възможни усилия за оказване на помощ на други органи за надзор на пазара по време на извънредна ситуация на единния пазар, включително чрез мобилизиране и изпращане на експертни екипи за временно подсилване на персонала на поискалите помощ органи за надзор на пазара или чрез предоставяне на логистична подкрепа, като например укрепване на капацитета за изпитване на строителни продукти, определени като стоки от особено значение при криза.“.

(2) в член 64 се вмъква следният параграф 2а:

„2а. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.“.

Член 6

Влизане в сила

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от [*Служба за публикации — моля, въведете дата, идентична с датата на началото на прилагането на Регламента относно инструмента в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации*].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател