

Вторник, 15 февруари 2022 г.

P9_TA(2022)0023

Въздействие на националните данъчни реформи върху икономиката на ЕС

Резолюция на Европейския парламент от 15 февруари 2022 г. относно въздействието на националните данъчни реформи върху икономиката на ЕС (2021/2074(INI))

(2022/C 342/02)

Европейският парламент,

- като взе предвид членове 110 — 113 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), които се отнасят до хармонизирането на законодателството относно данъците върху оборота, акцизите и другите форми на косвено данъчно облагане,
- като взе предвид членове 114 — 118 от ДФЕС, които обхващат данъците, имащи косвен ефект върху създаването на единния пазар,
- като взе предвид Годишния доклад на Комисията относно данъчното облагане за 2021 г. — Преглед на данъчните политики в държавите — членки на ЕС,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 15 юли 2020 г., озаглавено „План за действие за справедливо и опростено данъчно облагане в подкрепа на стратегията за възстановяване“ (COM(2020)0312),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 18 май 2021 г., озаглавено „Данъчно облагане на предприятията за 21-ви век“ (COM(2021)0251),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 24 септември 2020 г., озаглавено „Съюз на капиталовите пазари за хората и предприемачите — нов план за действие“ (COM(2020)0590),
- като взе предвид специфичните за всяка държава препоръки на Комисията, публикувани в рамките на европейския семестър, и нейните оценки на плановете за възстановяване и устойчивост, представени от държавите членки като част от Механизма за възстановяване и устойчивост,
- като взе предвид проучването на Комисията от 2020 г., озаглавено „Данъчните политики в Европейския съюз“,
- като взе предвид Заключенията на заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси от 1 декември 1997 г. относно данъчната политика — Резолюция на Съвета и на представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, от 1 декември 1997 г. относно Кодекс за поведение при данъчното облагане на предприятията — Данъчно облагане на доходи от спестявания⁽¹⁾,
- като взе предвид доклада на Комисията от 29 септември 2015 г., озаглавен „Данъчните реформи в държавите — членки на ЕС, през 2015 г. — Президикиателства пред данъчната политика за постигане на икономически растеж и фискална устойчивост“,
- като взе предвид прегледа на преференциалните данъчни режими, разгледани от група „Кодекс за поведение“ (Данъчно облагане на предприятия) от създаването ѝ през март 1998 г. насам,
- като взе предвид доклада от 21 април 2021 г. на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), озаглавен „Tax Policy Reforms 2021 — Special Edition on Tax Policy during the COVID-19 Pandemic“ (Реформа на данъчната политика през 2021 г. — специално издание относно данъчната политика по време на пандемията от COVID-19),

⁽¹⁾ ОВ С 2, 6.1.1998 г., стр. 1.

Вторник, 15 февруари 2022 г.

- като взе предвид основаното на два стълба решение за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката, договорено в рамките на приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 относно свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби,
 - като взе предвид доклада на ОИСП от 19 май 2020 г., озаглавен „Tax and Fiscal Policy in Response to the Coronavirus Crisis: Strengthening Confidence and Resilience“ (Данъчна и фискална политика в отговор на кризата с коронавируса: укрепване на доверието и устойчивостта),
 - като взе предвид политическия документ на Международния валутен фонд от 25 май 2021 г., озаглавен „Taxing Multinationals in Europe“ („Данъчно облагане на многонационалните предприятия в Европа“),
 - като взе предвид своя доклад по собствена инициатива относно реформирането на политиката на ЕС относно вредните данъчни практики (включително реформата на групата „Кодекс за поведение“),
 - като взе предвид своята резолюция от 7 октомври 2021 г. относно реформирането на политиката на ЕС относно вредните данъчни практики (включително реформата на групата „Кодекс за поведение“) ⁽²⁾,
 - като взе предвид своята резолюция от 16 септември 2021 г. относно прилагането на изискванията на ЕС за обмена на данъчна информация: осъществен напредък, извлечени поуки и пречки, които трябва да бъдат преодолени ⁽³⁾,
 - като взе предвид своята резолюция от 15 януари 2019 г. относно равенството между половете и данъчните политики в ЕС ⁽⁴⁾,
 - като взе предвид своята резолюция от 21 октомври 2021 г. относно досиетата „Пандора“: последици за усилията за борба с изпирането на пари, отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци ⁽⁵⁾,
 - като взе предвид доклада на Европейската данъчна обсерватория, озаглавен „New Forms of Tax Competition in the European Union: an Empirical Investigation“ (Нови форми на данъчна конкуренция в Европейския съюз: емпирично проучване), публикуван през ноември 2021 г.,
 - като взе предвид Директива 2011/16/ЕС на Съвета от 15 февруари 2011 г. относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане за отмяна на Директива 77/799/ЕИО ⁽⁶⁾ (Директива относно административното сътрудничество),
 - като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по икономически и парични въпроси (A9-0348/2021),
- A. като има предвид, че въпросът за вредните данъчни практики беше обсъден и бяха предложени реформи в резолюцията на Парламента от 7 октомври 2021 г. относно реформирането на политиката на ЕС относно вредните данъчни практики (включително реформата на групата „Кодекс за поведение“); като има предвид, че краткосрочните последици от пандемията от COVID-19 и дългосрочната структурна трансформация в резултат от демографските тенденции, цифровизацията и преходът към икономически модел, който е неутрален по отношение на въглеродните емисии, повлияха върху решенията на държавите членки относно изготвянето на бъдещите данъчни политики;
- Б. като има предвид, че въпреки че данъчната политика до голяма степен остава отговорност на държавите членки, единният пазар изисква хармонизация и координация при определянето на данъчната политика с цел по-нататъшна интеграция на единния пазар и предотвратяване на свиването на данъчната основа; като има предвид, че националните мерки могат да окажат въздействие върху събирането на данъци на други държави членки и могат да имат нарушаващ ефект както върху лоялната конкуренция, така и върху инвестициите;
- В. като има предвид, че разпокъсаността на данъчната политика създава различни пречки за гражданите и дружествата на единния пазар, и особено за малките и средните предприятия (МСП), включително правна несигурност, бюрокрация, риск от двойно данъчно облагане и трудности при предявяването на искания за възстановяване на данъци; като има

⁽²⁾ Приети текстове, P9_TA(2021)0416.

⁽³⁾ Приети текстове, P9_TA(2021)0392.

⁽⁴⁾ ОВ С 411, 27.11.2020 г., стр. 38.

⁽⁵⁾ Приети текстове, P9_TA(2021)0438.

⁽⁶⁾ ОВ L 64, 11.3.2011 г., стр. 1.

Вторник, 15 февруари 2022 г.

предвид, че тези пречки разколебават трансграничната икономическа дейност и могат да нарушат единния пазар; като има предвид, че фрагментирането на политиката също така създава рискове за данъчните органи, например двойно необлагане и арбитраж (като данъчно планиране и агресивни практики за избягване на данъци); като има предвид, че държавите членки продължават да губят данъчни приходи в резултат на вредни данъчни практики поради правните празнини в законодателствата на държавите членки или между държавите членки и трети държави и че приблизителните оценки на загубите на приходи поради избягването на корпоративни данъци варират от 36 — 37 милиарда евро до 160 — 190 милиарда евро годишно; като има предвид, че фрагментирането на политиката увеличава разходите за правоприлагане за данъчните органи;

- Г. като има предвид, че в рамките на социалната пазарна икономика на ЕС адекватните данъчни равнища и простите и ясни данъчни закони следва да имат за цел да бъдат с възможно най-малък нарушаващ ефект; като има предвид, че стабилните данъчни политики следва да подкрепят изпълнението на целите на политиката, посочени в член 3 от Договора за Европейския съюз, водейки до по-справедливи и по-устойчиви общества и подобрявайки конкурентоспособността на ЕС и неговите държави членки; като има предвид, че икономическото възстановяване и предизвикателствата, свързани с кризата в областта на климата, екологичния преход и цифровизацията на икономиката, включват дълбоки промени и преоценка на настоящите данъчни политики; като има предвид, че данъчните мерки не следва да възпрепятстват частните инициативи, които създават икономически растеж, съживяват икономиката на държавите и насърчават създаването на работни места в ЕС;
- Д. като има предвид, че ефективните данъчни системи са прозрачни, лесни за спазване и генерират постоянни данъчни приходи; като има предвид, че ориентираните към растежа данъчни реформи изместват данъчната тежест към потреблението и недвижимите имоти и имат за цел да се разшири данъчната основа;
- Е. като има предвид, че обосновката за реформите на националната данъчна политика се различава за всеки отделен случай, като отразява структурните характеристики на икономиките на държавите членки и може да включва мотиви като постигане на по-надеждно и сигурно данъчно облагане, създаване на възможности за икономически растеж, увеличаване на приходите, подобряване на разпределението, създаване на поведенчески стимули и следване на структурните промени в икономиката;
- Ж. като има предвид, че общото равнище на данъчно облагане (разбирано като данъци и задължителни социалноосигурителни вноски) се различава значително между държавите членки, както се вижда от факта, че съотношението между данъците и БВП варира от 22,1 % в Ирландия и до 46,1 % в Дания през 2019 г.; като има предвид, че като цяло данъчната тежест в ЕС (40,1 %) е по-висока от тази в някои други развити икономики (средното равнище на ОИСР е 34,3 % през 2018 г.); като има предвид, че среднопретеглената законова ставка на корпоративния данък в държавите от ОИСР е намаляла от 46,52 % през 1980 г. на 25,85 % през 2020 г., което представлява намаление с 44 % през последните 40 години;
- З. като има предвид, че общо съставът на данъчния микс в ЕС остана като цяло стабилен през периода 2004 — 2019 г., а общото ниво на данъчните приходи леко се увеличи; като има предвид, че съставът на данъчния микс (относителни дялове на данъците върху труда, потреблението, капитала, екологичните данъци и другите данъци) варира значително в ЕС, като някои държави членки имат по-благоприятен за растежа данъчен микс от други;
- И. като има предвид, че силната данъчна конкуренция в ЕС изглежда е основната движеща сила зад рязкото намаляване на данъчните ставки на корпоративния данък, което доведе средната европейска данъчна ставка на корпоративния данък до равнище под средната ставка в държавите от ОИСР;
- Й. като има предвид, че по време на пандемията много държави прибягнаха до данъчни реформи в подкрепа на икономиката и че само част от тези мерки бяха временни; като има предвид, че тези данъчни реформи включваха незабавни мерки за облекчения за предприятията и домакинствата, като например отсрочване на плащанията, засилване на пренасянето на загуби и ускорено възстановяване на данъци, както и мерки за стимулиране, насочени към възстановяването;
- К. като има предвид, че приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 относно намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби постигна съгласие относно реформата, основана на два стълба, на международната данъчна система с цел справяне с предизвикателствата, произтичащи от цифровизацията на икономиката, включително минимална ефективна ставка на корпоративния данък от 15 %;

Вторник, 15 февруари 2022 г.

Общи бележки

1. припомня, че държавите членки са свободни да вземат решения относно собствените си икономически политики, и по-специално относно собствените си данъчни политики в рамките на Договорите на ЕС и доколкото правото на ЕС е транспонирано и прилагано правилно, макар че това може да доведе до разпокъсаност на политиките и нееднакви условия на конкуренция в рамките на ЕС; припомня, че това дава възможност за лоялна конкуренция и ограничава нарушенията на единния пазар на ЕС;

2. отбелязва, че единният пазар със свободното движение на производствените фактори и тесните икономически отношения със съседните държави извън ЕС генерира големи търговски, инвестиционни и финансови потоци между държавите членки; отбелязва, че в резултат от тази дълбока взаимозависимост данъчната основа и данъчната ставка на всяка държава се влияят от тези на другите държави, което по-специално увеличава разпространението на ефектите от корпоративните данъци;

Въздействие върху МСП

3. отбелязва, че според приблизителните оценки разходите за спазване на данъчното законодателство за големите многонационални дружества възлизат на около 2 % от платените данъци, докато за МСП оценката е около 30 % от платените данъци; припомня, че европейските дружества, по-специално МСП, са основните движещи сили на икономическия растеж и създаването на работни места; припомня, че някои държави членки са разработили схеми, чрез които печалбите, генерирани в международен контекст, ще се облагат с по-ниска ставка от националната номинална ставка, като по този начин поставят МСП в неблагоприятно конкурентно положение⁽⁷⁾; отбелязва също така, че емпиричните доказателства сочат, че печалбите на многонационалните предприятия обикновено се облагат по-малко от печалбите на местните партньори, което отразява прехвърлянето на печалби от филиали с високи данъци към такива с ниски данъци;

4. подчертава, че различията в националните данъчни режими могат да представляват пречки за МСП, които се опитват да извършват трансгранична дейност; подчертава, че в сравнение с многонационалните предприятия МСП разполагат с по-малко ресурси, които да изразходват за спазване на данъчното законодателство и за оптимизиране на данъчното облагане; посочва, че делът на разходите, използвани за целите на спазването на данъчното законодателство, е по-висок за МСП, отколкото за многонационалните предприятия;

5. отбелязва, че хармонизирането на данъчната основа, като например общата основа за облагане с корпоративен данък или „Бизнесът в Европа: рамка за подоходно данъчно облагане“ (BEFIT), би могло да намали разходите за спазване на данъчното законодателство за МСП, които извършват дейност в повече от една държава членка; приветства в тази връзка съобщението на Комисията относно данъчното облагане на предприятията за 21-ви век, в което се посочва, че „липсата на обща система за корпоративно данъчно облагане в рамките на единния пазар възпрепятства конкурентоспособността [...] и създава неблагоприятно конкурентно положение в сравнение с пазарите на трети държави“; отново заявява, че облагането на печалбите в държавата, в която се извършват икономическите дейности, ще даде възможност на правителствата да предложат еднакви условия на конкуренция за своите МСП; подчертава необходимостта при корпоративното данъчно облагане да се използва справедлива и ефективна формула за разпределяне на правата за данъчно облагане между държавите, която да отчита фактори като работната сила и наличието на материални активи; отбелязва, че публикуването на предложението на Комисията за BEFIT се очаква едва през 2023 г.; приканва Комисията да ускори процеса на приемане и призовава държавите членки бързо да постигнат съгласие по амбициозно предложение за европейски правилник за корпоративно данъчно облагане;

6. отбелязва, че Парламентът, в диалог с експерти, национални парламенти и граждани, ще допринесе за разработването на ръководни принципи преди представянето на предложението за BEFIT от Комисията през 2023 г.;

7. отбелязва, че много държави членки, както и ЕС, са въвели специални режими в полза на МСП, като например специални правила за ДДС, за да компенсират по-високите ефективни данъчни ставки и по-високите разходи за спазване на данъчното законодателство за МСП; подчертава, че подобно специално третиране, ако се разшири използването му, макар и като цяло да е положително, би могло да доведе до допълнителни нарушавания и допълнителни възможности за агресивно данъчно планиране и допълнително да увеличи цялостната сложност на системата; призовава държавите членки да разработят данъчни облекчения за МСП по начин, който е в съответствие с общия данъчен режим и не насърчава МСП да не се разрастват;

⁽⁷⁾ Съобщение на Комисията за медиите от 16 септември 2019 г., озаглавено „State aid: Commission opens in-depth investigation into individual „excess profit“ tax rulings granted by Belgium to 39 multinational companies“ (Държавна помощ: Комисията започва шателно разследване на индивидуалните данъчни становища относно допълнителни печалби, предоставени от Белгия на 39 многонационални дружества).

Вторник, 15 февруари 2022 г.

8. отбелязва, че МСП често имат по-малко възможности да поемат или финансират загуби в сравнение с по-големите предприятия поради по-ограничените парични потоци; приветства в тази връзка препоръката на Комисията от 18 май 2021 г. относно данъчното третиране на загубите по време на кризата с COVID-19⁽⁸⁾ и призовава държавите членки да вземат предвид тези препоръки;

Хармонизация и координация на данъчната политика

9. подчертава, че разпокъсаността на националните данъчни политики може да има нарушаващ ефект върху единния пазар на ЕС и може да бъде вредна за икономиката на ЕС; приветства факта, че ЕС разработи механизми за координация, като например процедури за партньорски проверки в рамките на групата „Кодекс за поведение“ и специфични за всяка държава препоръки в контекста на европейския семестьър; счита, че и двата механизма трябва да бъдат допълнително подобрени; подчертава, че в рамките на групата „Кодекс за поведение“ държавите членки преразглеждат, изменят или премахват действащите си данъчни мерки, които представляват вредна данъчна конкуренция, и се въздържат от въвеждане на нови такива в бъдеще; припомня в това отношение позицията на Парламента от октомври 2021 г., в която се призовава за реформа на критериите, обхвата и управлението на групата „Кодекс за поведение“, за да се гарантира справедливо данъчно облагане в рамките на ЕС;

10. посочва, че Комисията е препоръчала на шест държави членки да намалят агресивното данъчно планиране като част от специфичните за всяка държава препоръки за 2020 г.; признава положителното въздействие на специфичните за всяка държава препоръки за насърчаването на необходимите данъчни реформи в държавите членки, които получиха препоръки относно агресивното данъчно планиране, като същевременно изразява съжаление, че някои държави членки все още не са изпълнили специфичните за всяка държава препоръки относно агресивното данъчно планиране;

11. припомня, че Механизмът за възстановяване и устойчивост и специфичните за всяка държава препоръки, включително отнасящите се до данъчното облагане, са тясно свързани, както е посочва в Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост⁽⁹⁾;

12. подчертава, че от 2011 г. насам с Директивата за административното сътрудничество (ДАС) са определени правилата за сътрудничество между данъчните органи на държавите членки с цел гарантиране на правилното функциониране на единния пазар; приветства факта, че от 2011 г. насам обхватът на ДАС непрекъснато се разширява и включва нови области с цел ограничаване на данъчните измами и избягването на данъци и че в предходните десетилетия е постигнат значителен напредък; припомня доклада за изпълнението на Парламента, приет през септември 2021 г., в който се посочват недостатъците при ефективното прилагане на ДАС от държавите членки и се подчертава необходимостта от засилване на обмена на информация между националните данъчни органи;

13. отбелязва ограниченията на настоящия процес на вземане на решения в Съвета по отношение на удовлетворяването на законодателните нужди за насърчаване на координацията между държавите членки и борба с вредните данъчни практики; призовава за проучване на всички възможности, предлагани от ДФЕС; припомня, че процедурата, предвидена в член 116 от ДФЕС, може да се прилага, когато вредни данъчни практики нарушават конкуренцията на единния пазар;

14. изтъква, че за да се увеличи максимално въздействието, международната сцена посредством Г-20/ОИСП представлява идеалното равнище за координация на данъчните политики; въпреки това подчертава, че развиващите се държави следва да бъдат изцяло включени в процеса на преговори; отбелязва, че в исторически план предложенията на ЕС в областта на данъчното облагане, основани на международни споразумения, са имали повече изгледи да бъдат приети от Съвета;

15. признава обаче, че при международните преговори в областта на данъчното облагане понякога се срещат трудности при постигането на консенсус и поради това тези преговори представляват бавно средство за справяне с недостатъците на международната данъчна система; препоръчва в такива случаи ЕС да предвижда да дава пример за справяне с тези недостатъци, без да се засягат текущите международни преговори;

16. приветства историческото споразумение, постигнато от приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 за реформа на международната данъчна система на базата на решението, основано на два стълба, с цел да се гарантира по-справедливо разпределение на печалбите и правата на данъчно облагане между държавите по отношение на най-големите и най-печелившите многонационални дружества, което означава многонационалните предприятия да подлежат на ефективна данъчна ставка от 15 %; настоятелно призовава Комисията и държавите членки да работят заедно и да осигурят транспонирането в правото на ЕС на споразумението за приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 относно двата стълба, както

⁽⁸⁾ ОВ L 179, 20.5.2021 г., стр. 10.

⁽⁹⁾ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

Вторник, 15 февруари 2022 г.

беше обявено от председателя на Комисията в нейното писмо за намеренията относно състоянието на Съюза от 2021 г.; призовава Съвета бързо да приеме тези предложения, за да бъдат те ефективни през 2023 г.; приканва държавите членки да разгледат възможността за подкрепа за подобни международни споразумения за други видове подходящи данъци;

Препоръки и области за реформа

17. посочва, че в области от голямо значение за функционирането на единния пазар, като например данъчното облагане и съюза на капиталовите пазари, е необходима по-голяма хармонизация или чрез по-добра координация между държавите членки, или чрез действия на ЕС;

18. подчертава, че държавите членки все още използват различни критерии за определяне на статута на местно лице за данъчни цели, което създава риск от двойно данъчно облагане или двойно необлагане с данъци; припомня в тази връзка инициативите, очертани в плана за действие на Комисията от юли 2020 г., насочен към представянето на законодателно предложение на Комисията през 2022 г. или 2023 г., с цел да се поясни къде данъкоплатците, които извършват трансгранична дейност в ЕС, трябва да се считат за местни лица за данъчни цели; очаква предложението, което следва да има за цел да гарантира по-последователно определяне на статута на местно лице за данъчни цели в рамките на единния пазар;

19. отбелязва, че цифровизацията и силната зависимост от нематериални активи, които представляват предизвикателство за настоящата данъчна система, изискват висока степен на координация и хармонизация на политиките, за да се установят еднакви условия на конкуренция и да се гарантира, че цифровите дружества имат справедлив принос към обществата, в които извършват икономическа дейност; отбелязва факта, че някои държави членки ускориха въвеждането на национални данъци върху цифровите технологии въпреки продължаващите преговори на равнище ЕС и ОИСП; отбелязва, че това оказва положително въздействие върху международния дебат; подчертава, че тези национални мерки следва постепенно да бъдат премахнати след прилагането на ефективно международно решение;

20. припомня, че ЕС постигна споразумение за въвеждането на нов собствен ресурс на базата на цифров данък като начин за финансиране на инструмента за възстановяване NextGenerationEU, и настоятелно призовава Комисията да представи алтернативни предложения, които ще бъдат съвместими с международните ангажименти;

21. изразява съжаление относно факта, че различията в процедурите за удържане на данък при източника и за възстановяване на данък при източника продължават да бъдат значителна пречка за по-нататъшното интегриране на съюза на капиталовите пазари; приветства изявлението на Комисията, че ще предложи законодателна инициатива за въвеждане на обща и стандартизирана система за целия ЕС за данъчни облекчения във връзка с данъка, удържан при източника;

22. изразява съжаление относно преференциалното данъчно третиране на дълга в корпоративното данъчно облагане („склонността към задлъжнялост“), което дава възможност за щедри данъчни облекчения върху лихвените плащания, докато разходите за финансиране със собствен капитал не могат да бъдат приспаднати по подобен начин; подчертава структурните недостатъци, пред които са изправени дружествата, разчитащи на финансиране със собствен капитал, особено ако са млади и малки предприятия с ограничен достъп до кредитиране; отбелязва, че „склонността към задлъжнялост“ може да стимулира дружествата да поемат твърде голям дълг;

23. отбелязва, че „склонността към задлъжнялост“ се различава значително в отделните държави членки; отбелязва факта, че някои държави членки въведоха квоти за корпоративен дялов капитал за справяне с този проблем; припомня, че някои от тези квоти за корпоративен дялов капитал бяха използвани като данъчни вратички, които дават възможност на многонационалните предприятия изкуствено да приспадат национални лихвени плащания; подчертава, че общ европейски подход би бил за предпочитане, за да се избегнат нарушенията на единния пазар;

24. припомня, че подобна склонност може да бъде преодоляна чрез разрешаване на ново приспадане на разходи, свързани с финансиране със собствен капитал, или чрез намаляване на възможностите за приспадане на лихви; припомня, че Парламентът предложи ограничаване на приспадането на превишението на разходите по заеми до 20 % от печалбата на данъкоплатеца преди лихви, данъци и амортизация, а Съветът прие по-висок праг до 30 % ⁽¹⁰⁾; припомня, че според ОИСП съотношението от 30 % може да е твърде високо, за да бъде ефективно за предотвратяване на свиване на данъчната основа и пренасочване на печалбата ⁽¹¹⁾;

⁽¹⁰⁾ Позиция на Европейския парламент от 8 юни 2016 г. относно предложението за директива на Съвета за определяне на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар (ОВ С 86, 6.3.2018 г., стр. 176).

⁽¹¹⁾ ОИСП, *Public Discussion Draft — BEPS Action 4: Interest Deductions And Other Financial Payments* (Проект за публично обсъждане относно действие 4 по BEPS: приспадане на лихви и други финансови плащания), 2014 г.

Вторник, 15 февруари 2022 г.

25. очаква предложението на Комисията за облекчения за намаляване на „склонността към задлъжнялост“; настоятелно призовава Комисията да направи щателна оценка на въздействието и да включи ефективни разпоредби за предотвратяване на избягването на данъци, за да се избегне използването на квотите за дяловия капитал като нов инструмент за свиване на данъчната основа;

26. отбелязва, че пределната ефективна данъчна ставка може да бъде решаващ фактор за вземането на инвестиционни решения от страна на корпорациите, заедно с качеството на инфраструктурата, наличието на образована, здрава работна сила и националната стабилност⁽¹²⁾; отбелязва, че между отделните държави членки съществуват значителни различия в пределната ефективна данъчна ставка; приканва Комисията да проучи дали някои държави членки нарушават конкуренцията чрез изкуствено намаляване на своите пределни ефективни данъчни ставки, например чрез ускорени амортизационни отчисления или чрез коригиране на данъчното приспадане на някои елементи, и да съобщи резултатите си на Парламента;

27. отбелязва, че макар и данъчните становища да могат да създават правна яснота за дружествата, те също така могат да послужат за злоупотреби чрез предоставяне на преференциално данъчно третиране; посочва обаче, че обикновена данъчна система е предпочитаният начин за създаване на правна сигурност;

28. приветства желанието на Комисията да упражни своята конституционна роля за борба с нарушаването на конкуренцията, като използва законодателството в областта на конкуренцията; изразява съжаление, че няколко неотдавнашни решения на Комисията по свързани с конкуренцията знакови дела в областта на данъчното облагане бяха отменени от национални съдилища и Съда на Европейския съюз;

29. подчертава, че данъчните стимули за частна научноизследователска и развойна дейност, прилагани по фискално отговорен начин (напр. чрез данъчни кредити, увеличени бонуси или коригирани амортизационни отчисления), могат да спомогнат за увеличаване на общите разходи на икономиката за научноизследователска и развойна дейност, което често е свързано с положителни външни ефекти; изразява загриженост обаче, че някои видове данъчни стимули, като например режима „патентна кутия“ и преференциалният данъчен режим за приходи от интелектуална собственост, не допринасят много за увеличаване на разходите за научноизследователска и развойна дейност и може всъщност да нарушават единния пазар, насърчавайки прехвърляне на печалби и агресивно данъчно планиране; отбелязва, че данъчните стимули следва да имат за цел привличане на инвестиции в реалната икономика и следователно да се основават на разходите, а не на печалбата, за да бъдат по-добре насочени към резултатите от иновациите; приканва Комисията да предложи насоки относно данъчните стимули, които не нарушават единния пазар, по-специално като отдава предпочитание на стимули, които са базирани на разходите, ограничени са във времето, подлежат на редовна оценка и се отменят в случай че нямат положително въздействие, ограничени са по географски обхват и представляват по-скоро на частично, отколкото пълно освобождаване;

30. подчертава, че може да бъде основателно по-нататъшно хармонизиране по отношение на данъчните стимули за разходите за научноизследователска и развойна дейност; отбелязва, че това беше част от първоначалното предложение на Комисията за обща основа за облагане с корпоративен данък; изразява съжаление относно факта, че този въпрос не беше разгледан в неотдавнашното съобщение относно данъчното облагане на предприятията за 21-ви век;

31. отбелязва, че важна част от бюджетния капацитет се насочва чрез данъчни стимули под формата на освобождавания, приспадания, кредити, отсрочване и намалени данъчни ставки; призовава Комисията да предостави оценка на всички неефективни данъчни стимули и субсидии, по-специално тези, които са вредни за околната среда и водят до отрицателни икономически нарушавания; призовава Комисията да установи рамка за проверка на данъчните стимули в ЕС и да задължи държавите членки да публикуват фискалните разходи за данъчните стимули; призовава държавите членки да извършват годишни, подробни и публични анализи на разходите и ползите за всяка данъчна разпоредба; счита, че данъчната сигурност ще бъде подсилена, ако държавите членки имат общо разбиране за това кои данъчни стимули не водят до нарушаване; призовава Комисията да публикува насоки за данъчни стимули, които не водят до нарушения на единния пазар;

32. призовава държавите членки да постигнат компромис за силна, разбираема и амбициозна реформа по отношение на косвеното данъчно облагане, главно по отношение на ДДС; подчертава, че намаляването на сложността и бюрокрацията и правилното справяне с данъчните измами и отклонението от данъчно облагане по отношение на ДДС е от съществено значение за запазване на целостта на единния пазар;

⁽¹²⁾ Световен икономически форум, *The Global Competitiveness Report 2019* (Доклад за глобалната конкурентоспособност, 2019 г.).

Вторник, 15 февруари 2022 г.

33. призовава държавите членки да продължат да реформират данъчните органи, да ускорят цифровизацията и да започнат да прилагат стратегически подходи за подкрепа на МСП при спазването на данъчното законодателство, както и да набележат възможности за намаляване на тежестта; призовава държавите членки да извършат надеждни и стабилни реформи по отношение на сложността на данъчните системи, с цел намаляване на бюрокрацията, административната тежест и разходите за привеждане в съответствие; припомня, че европейското сътрудничество по този въпрос и обменът на най-добри практики между данъчните органи носят висока добавена стойност;
34. призовава държавите членки да използват по-добре програмата на ЕС Fiscalis, за да подобрят сътрудничеството между данъчните органи в усилията им за провеждане на реформа; призовава Комисията в тази връзка да създаде програма за обмен за данъчни служители по линия на „Еразъм“, за да насърчи възприемането на най-добрите практики;
35. призовава Комисията да следи и наблюдава новите национални данъчни реформи или мерки, приложени в резултат на пандемията от COVID-19 с цел поддържане на икономиката, и особено мерките, които не са с временен характер; призовава държавите членки да извършат реформи на данъчните системи и да се възползват от възможностите, предлагани от европейските инструменти, които имат за цел да се подкрепи икономическото възстановяване; подчертава, че при тези реформи трябва да се зачита европейската фискална рамка; припомня, че тези реформи следва да се извършват при пълно зачитане на националната компетентност по данъчните въпроси, но подчертава, че силна координация между държавите членки би довела до значителна добавена стойност;
36. подкрепя прилагането на високи стандарти по отношение на зачитането на правата на данъкоплатците, по-специално по отношение на правото на неприкосновеност на личния живот и защитата на данните, и особено правата на физическите лица, във всеки политически и законодателен процес във връзка с данъчното облагане;
37. отбелязва, че при повечето национални процедури за възлагане на обществени поръчки в държавите членки се използва най-ниската цена като единствен критерий за възлагане на обществени поръчки; напомня за призива на Съвета към Комисията да обмисли начини за справяне с нарушаващите ефекти, произтичащи от участието на оференти с дейности в юрисдикции, включени в списъка на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели; приканва Комисията да преразгледа своята стратегия за обществените поръчки в това отношение;

Таблица с показатели на ЕС в областта на данъчното облагане

38. отбелязва текущата работа на Комисията по таблицата с показатели на ЕС в областта на данъчното облагане; препоръчва използването на икономически показатели, които позволяват да се идентифицират нарушения на единния пазар, като например равнищата на преките чуждестранни инвестиции, лицензионните възнаграждения и лихвените плащания; подчертава, че този набор от показатели трябва да допринесе за борбата срещу вредната данъчната конкуренция; призовава Комисията надлежно да вземе предвид значителните загуби на публични приходи, предизвикани от националните данъчни политики, които улесняват избягването на данъци; разбира, че този набор от показатели в областта на данъчното облагане трябва да бъде изготвен като инструмент за подпомагане на държавите членки при извършването на надеждни и стабилни реформи в областта на данъчните въпроси; предупреждава, че този набор от показатели не бива да се използва за порицане на конкретни държави членки, но счита, че той може да насърчи дебата относно необходимите реформи; подкрепя силното сътрудничество с настоящите европейски платформи при изготвянето на този набор от показатели; разбира, че този нов инструмент може да бъде полезен за процеса на европейския семестър и по-специално за специфичните за всяка държава препоръки;

o

o o

39. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и парламентите на държавите членки.