

Становище на Европейския комитет на регионите — Преразглеждане на Регламента относно земеползването, промените в земеползването и горското стопанство (ЗПЗГ) и Регламента за разпределяне на усилията

(2022/C 301/17)

Докладчик:	Åsa ÅGREN WIKSTRÖM (SE/ЕНП), член на Съвета на окръг Вестерботен
Отправни документи:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2018/841 по отношение на обхвата, опростяването на правилата за съответствие, определянето на целите на държавите членки за 2030 г. и поемането на ангажимент за колективно постигане на неутралност по отношение на климата до 2035 г. в сектора на земеползването, горското стопанство и селското стопанство, и на Регламент (ЕС) 2018/1999 по отношение на подобряването на мониторинга, докладването, проследяването на напредъка и прегледа COM(2021) 554 Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2018/842 за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение COM(2021) 555

I. ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗМЕНЕНИЯ

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2018/841 по отношение на обхвата, опростяването на правилата за съответствие, определянето на целите на държавите членки за 2030 г. и поемането на ангажимент за колективно постигане на неутралност по отношение на климата до 2035 г. в сектора на земеползването, горското стопанство и селското стопанство, и на Регламент (ЕС) 2018/1999 по отношение на подобряването на мониторинга, докладването, проследяването на напредъка и прегледа

COM(2021) 554

Изменение 1

Съображение 7

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
(7) <i>В съобщението от 17 септември 2020 г. на тема „Засилване на европейската амбиция в областта на климата за 2030 г.“³³ е очертан вариант за обединяване на селскостопанските емисии на парникови газове, различни от CO₂, с нетните поглъщания в земеползването, промените в земеползването и горското стопанство, като по този начин се създава нов регулиран поземен сектор. Такъв принос може да насърчи полезните взаимодействия между мерките за спекчаване на изменението на климата, които се прилагат на сушата, и да даде възможност за по-интегрирано създаване и прилагане на политики на национално равнище и на равнището на Съюза. Във връзка с това следва да се засили задължението на държавите членки на представят интегрирани планове за спекчаване на изменението на климата за поземления сектор.</i>	<i>заличава се</i>

Изложение на мотивите

Съществува опасност сливането на двата сектора да се окаже непродуктивно, неефективно и несправедливо. Основният акцент на ЕС следва да бъде върху намаляване на емисиите, като същевременно се оптимизира потенциалът за смекчаване на сектора на ЗПЗГ.

Изменение 2

Съображение 8a (ново)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	<i>(8a) Обработваемите земи, пасищата и влажните зони понастоящем са нетни източници на емисии на парникови газове в Съюза, но имат потенциала да се превърнат в източник на нетни поглъщания на парникови газове, по-специално чрез възстановяването на влажните зони и торфищата.</i>

Изменение 3

Съображение 10

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
<p>За да се увеличат поглъщанията на парникови газове, за отделните земеделски или горски стопани трябва да има пряк стимул да съхраняват повече въглерод в своите земи и гори. [...] [...] Подобни стимули и бизнес модели ще подобрят смекчаването на изменението на климата в областта на биоикономиката, включително чрез използването на продукти от устойчиво добита дървесина, при пълно зачитане на екологичните принципи, които стимулират биологичното разнообразие и кръговата икономика. Следователно в допълнение към продуктите от добита дървесина следва да се въведат нови категории продукти за съхранение на въглерод. Възникващите бизнес модели, земеделски практики и практики за управление на земята за увеличаване на поглъщанията допринасят за балансирано териториално развитие и икономически растеж в селските райони. [...]</p>	<p>За да се увеличат поглъщанията на парникови газове, за отделните земеделски или горски стопани трябва да има пряк стимул да съхраняват повече въглерод в своите земи, гори и продукти за съхранение на въглерод. [...] [...] Подобни стимули и бизнес модели ще подобрят смекчаването на изменението на климата в областта на биоикономиката, включително чрез използването на продукти от устойчиво добита дървесина и заляната на изкопаели горива или материали с висок въглероден интензитет, при пълно зачитане на екологичните принципи, които стимулират биологичното разнообразие и кръговата икономика. Следователно в допълнение към продуктите от добита дървесина следва да се въведат нови категории за всички продукти за съхранение на въглерод, включително нови иновативни решения и биоенергия с улавяне и съхранение на въглерод. Държавите членки следва също така да представят оценки на потенциала за смекчаване чрез заляна на изкопаелите горива или материалите с висок въглероден интензитет с дървесина. Възникващите бизнес модели, по-нататъшното развитие на технологиите за биоенергийно улавяне и съхранение на въглерод, земеделските практики и практики за управление на земята за увеличаване на поглъщанията и дългосрочните инвестиции в биоикономиката допринасят за балансирано териториално развитие и икономически растеж в селските райони. [...]</p>

Изложение на мотивите

Трябва да бъде изцяло отчетено въздействието на иновативните продукти на биологична основа върху климата. Следва да се включат всички категории, които са от значение, като например целулоза, хартия, картон, фурнир, плочи от дървесни влакна, плочи от дървесни частици, дъски, композитен дървен материал, текстилни изделия, композитни материали, лигнин, химикали, биовъглища и други биоенни въглеродни продукти.

Целта на ЕС е да се постигне въглеродна неутралност, като до 2050 г. емисиите от изкопаеми горива бъдат премахнати в значителна степен. Представителите на академичната общност и специалистите по моделиране (напр. UN и Междуправителствения комитет по изменението на климата (МКИК) считат, че без внедряване на основано на технологиите поглъщане на въглерод, едва ли ще можем да постигнем целите на Парижкото споразумение. Биоенергийното улавяне и съхранение на въглерод (БЕУСВ) е процесът на извличане на биоенергия от биомаса и улавянето и съхранението на въглерода, като по този начин той се премахва от атмосферата,

Логично е БЕУСВ да бъде включено в регламента, тъй като биогенните емисии се образуват от възобновяеми източници на земята. Използването на една и съща рамка за отчитане за всички продукти за съхранение на въглерод, въглеродни емисии и поглъщания на въглерод от този сектор ще помогне за избягване на двойното отчитане.

Изменение 4

Съображение 11а (ново)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	<p>(11а) <i>Като се има предвид, че устойчивото управление на горите засилва улавянето на въглерод и се бори срещу застаряването на горите и природните бедствия, които са сред факторите, допринасящи за намаляването на поглъщанията на въглерод в поземления сектор през последните години, настоящият регламент следва, във всички видове гори в ЕС, да насърчава устойчивите практики за управление на горите, които допринасят за стекчаването на изменението на климата и приспособяването към него, както е посочено в стратегията на ЕС за горите за 2030 г.</i></p>

Изложение на мотивите

Прекомерното ограничаване на възможностите за активно управление на горите ще ги направи по-уязвими спрямо шетите, причинени от пожари и нашествия на вредители и ще намали потенциала на горите за улавяне на въглерод в дългосрочен аспект.

Изменение 5

Член 1 — параграф 1 — точка 1

Регламент (ЕС) 2018/841

Член 1 — параграф 1 — буква д)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
<p>д) ангажиментите на държавите членки за предприемане на необходимите мерки, насочени към колективно постигане до 2035 г. на неутралност по отношение на климата в Съюза в сектора на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство, включително емисии от въглеродно неутралното селско стопанство.“;</p>	<p>д) ангажиментите на държавите членки за предприемане на необходимите мерки, насочени към колективно постигане до 2035 г. на неутралност по отношение на климата в Съюза в сектора на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство;“;</p>

Изложение на мотивите

КР се опасява, че общ сектор на земеползването и въглеродно неутралното селско стопанство би отслабил необходимия напредък в селскостопанския сектор, тъй като затруднението, което изпитва във връзка с намаляването на емисиите, би могло да бъде компенсирано от други сектори, като например сектора на горското стопанство. Поглъщанията на въглерод от сектора на ЗПЗГ играе ключова роля за постигане на целите на ЕС в областта на климата. Сливането на двата сектора крие риск да се окаже непродуктивно, неефективно и несправедливо. Основният акцент на ЕС следва да бъде върху намаляване на емисиите, като същевременно се оптимизира потенциалът за смекчаване на сектора на ЗПЗГ.

Изменение 6**Член 1 — параграф 1 — точка 2**

Регламент (ЕС) 2018/841.

Член 2 — параграф 2 — уводна част

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
<p>2. Настоящият регламент се прилага и по отношение на емисии и поглъщания на парникови газове, изброени в раздел А от приложение I, докладвани съгласно член 26, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1999 и възникващи на териториите на държавите членки в периода 2026—2030 г. във всяка от посочените по-долу категории площи и/или сектори за докладване:</p>	<p>2. Настоящият регламент се прилага и по отношение на емисии и поглъщания на парникови газове, изброени в раздел А от приложение I, докладвани съгласно член 26, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1999 и възникващи на териториите на държавите членки от 2026 г. нататък във всяка от посочените по-долу категории площи и/или сектори за докладване:</p>

Изложение на мотивите

КР се опасява, че общ сектор на земеползването и въглеродно неутралното селско стопанство би отслабил необходимия напредък в селскостопанския сектор, тъй като затруднението, което изпитва във връзка с намаляването на емисиите, би могло да бъде компенсирано от други сектори, като например сектора на горското стопанство. Поглъщанията на въглерод от сектора на ЗПЗГС играе ключова роля за постигане на целите на ЕС в областта на климата. Сливането на двата сектора крие риск да се окаже непродуктивно, неефективно и несправедливо. Основният акцент на ЕС следва да бъде върху намаляване на емисиите, като същевременно се оптимизира потенциала за смекчаване на сектора на ЗПЗГС.

Изменение 7**Член 1 — параграф 1 — точка 2**

Регламент (ЕС) 2018/841.

Член 2 — параграф 3

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
<p>3. <i>Настоящият регламент се прилага и по отношение на емисии и поглъщания на парникови газове, изброени в раздел А от приложение I, докладвани съгласно член 26, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1999 и възникващи на териториите на държавите членки от 2031 г. и след това при всяка от изброените в параграф 2, букви а)–й) категории площи и във всеки от посочените по-долу сектори:</i></p> <p><i>а) ентерична ферментация;</i></p> <p><i>б) управление на оборския тор;</i></p> <p><i>в) отглеждане на ориз;</i></p> <p><i>г) земеделски почви;</i></p> <p><i>д) предписано изгаряне на савани;</i></p> <p><i>е) изгаряне на селскостопански остатъци;</i></p> <p><i>ж) обработка с вар;</i></p> <p><i>з) използване на карбамид;</i></p> <p><i>и) „други торове, съдържащи въглерод“;</i></p> <p><i>й) „други“.</i></p>	<p><i>заличава се</i></p>

Изложение на мотивите

КР се опасява, че общ сектор на земеползването и въглеродно неутралното селско стопанство би отслабил необходимия напредък в селскостопанския сектор, тъй като затруднението, което изпитва във връзка с намаляването на емисиите, би могло да бъде компенсирано от други сектори, като например сектора на горското стопанство. Поглъщанията на въглерод от сектора на ЗПЗГС играе ключова роля за постигане на целите на ЕС в областта на климата. Сливването на двата сектора крие риск да се окаже непродуктивно, неефективно и несправедливо. Основният акцент на ЕС следва да бъде върху намаляване на емисиите, като същевременно се оптимизира потенциала за смекчаване на сектора на ЗПЗГС.

Изменение 8**Член 1 — параграф 1 — точка 3**

Регламент (ЕС) 2018/841

Член 4 — параграф 2

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
<p>2. Целта на Съюза до 2030 г. за нетни поглъщания на парникови газове е 310 млн. тона CO₂ еквивалент като сбор от целите на държавите членки, установени в съответствие с параграф 3 от този член и се основава на средната стойност от данните им от инвентаризацията на парникови газове за 2016 г., 2017 г. и 2018 г.</p> <p>[...]</p>	<p>2. Целта на Съюза до 2030 г. за нетни поглъщания на парникови газове е 310 млн. тона CO₂ еквивалент като сбор от целите на държавите членки, установени в съответствие с параграф 3 от този член и се основава на средната стойност от данните им от инвентаризацията на парникови газове за 2016 г., 2017 г. и 2018 г.</p> <p>[...]</p> <p><i>До 30 юни 2024 г. всяка държава членка определя национален принос към целта до 2030 г. за нетни поглъщания на парникови газове, посочена в параграф 2 на настоящия член, който е по-висок от националната цел, определена в приложение IIa. Този принос може да бъде включен в интегрираните национални планове в областта на климата и енергетиката, представени съгласно член 14 от Регламент (ЕС) 2018/1999.</i></p> <p><i>Националният принос включва информация и цели във връзка с намаляването на емисиите или увеличаването на поглъщанията на парникови газове от обработваемите земи, пасища и влажни зони във връзка с докладваните данни за 2016 г., 2017 г. и 2018 г.</i></p>

Изложение на мотивите

КР подкрепя амбициозната, справедлива и приобщаваща цел за ЗПЗГС, за да се спомогне за постигането на целите на ЕС в областта на климата. Местните и регионалните власти са запознати с последиците от изменението на климата на място и подкрепят амбициозните и справедливи действия в областта на климата.

Изменение 9

Член 1 — параграф 1 — точка 3

Регламент (ЕС) 2018/841

Член 4 — параграф 3

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
<p>3. [...]Тези национални траектории се основават на докладваната от всяка държава членка средна стойност на данните от инвентаризацията на парникови газове за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. Стойността от 310 млн. тона CO₂ еквивалент на нетни поглъщания като сбор от целите на държавите членки, определени в приложение IIa, може да бъде предмет на техническа корекция поради промяна на методологията от държавите членки. Методът за определяне на техническата корекция, която трябва да бъде добавена към целите на държавите членки, се определя в тези актове за изпълнение. [...]</p>	<p>3. [...]Тези национални траектории се основават на докладваната от всяка държава членка средна стойност на данните от инвентаризацията на парникови газове за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. Стойността за целта на държавите членки, определена в приложение IIa, и стойността от 310 млн. тона CO₂ еквивалент на нетни поглъщания като сбор от целите на държавите членки, определени в приложение IIa, може да бъде предмет на техническа корекция поради промяна на методологията от държавите членки. Техническата корекция, която трябва да бъде добавена към целта на дадена държава членка, следва да съответства на ефекта от промяната в методологията и източниците на данни относно целите и да се определя в тези актове за изпълнение. [...]</p>

Изложение на мотивите

Важно е държавите членки да работят непрекъснато за подобряване на своите методологии и тези подобрения също така да бъдат отразени в оценката на целта, за да се избегне поставянето на непропорционално ниски или високи цели. Непрекъснатото разработване на методи за предоставяне на данни за дейността и усъвършенствани емисионни фактори е в съответствие с настоящата практика за докладване. Поради това държавите членки следва да бъдат насърчавани да използват нови резултати от национални изследвания, както и актуализирани насоки от Междуправителствения комитет по изменението на климата (МКИК).

Изменение 10

Член 1 — параграф 1 — точка 3

Регламент (ЕС) 2018/841

Член 4 — параграф 4

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
<p>4. Емисиите на парникови газове в целия Съюз в секторите, посочени в член 2, параграф 3, букви а)–й), трябва да бъдат неутрални до 2035 г., след което Съюзът трябва да постигне отрицателни емисии. Съюзът и държавите членки предприемат необходимите мерки, за да е възможно колективно постигане на целта за 2035 г.</p> <p>До 31 декември 2025 г. и въз основа на интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата, представени от всяка държава членка, съгласно член 14 от Регламент (ЕС) 2018/1999 до 30 юни 2024 г. Комисията представя предложения за приноса на всяка държава членка към намаляването на нетните емисии.“</p>	<p>заличава се</p>

Изложение на мотивите

КР се опасява, че общ сектор на земеползването и въглеродно неутралното селско стопанство би отслабил необходимия напредък в селскостопанския сектор, тъй като затруднението, което изпитва във връзка с намаляването на емисиите, би могло да бъде компенсирано от други сектори, като например сектора на горското стопанство. Поглъщанията на въглерод от сектора на ЗПЗГС играе ключова роля за постигане на целите на ЕС в областта на климата. Сливването на двата сектора крие риск да се окаже непродуктивно, неефективно и несправедливо. Основният акцент на ЕС следва да бъде върху намаляване на емисиите, като същевременно се оптимизира потенциала за смекчаване на сектора на ЗПЗГС.

Изменение 11**Член 1 — параграф 1 — точка 7 — буква б)**

Регламент (ЕС) 2018/841

Член 9 — параграф 2

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
<p>параграф 2 се заменя със следното:</p> <p>„2. Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 16, с цел да измени параграф 1 от настоящия член и приложение V чрез добавяне на нови категории продукти за съхранение на въглерод, включително продукти от добита дървесина, които улавят въглерод, въз основа на ръководствата на МКИК, приети от Конференцията на страните по РКООНИК или Конференцията на страните, служеща като среща на страните по Парижкото споразумение, и които осигуряват екологосъобразност“;</p>	<p>параграф 2 се заменя със следното:</p> <p>„2. Комисията приема в близко бъдеще делегирани актове в съответствие с член 16, с цел да измени параграф 1 от настоящия член и приложение V чрез добавяне на нови категории продукти за съхранение на въглерод, включително продукти от добита дървесина, получен от дървесина от дърводобива, биоенергия с улавяне и съхранение на въглерод и всички други съответни категории продукти на биологична основа, които улавят въглерод, въз основа на ръководствата на МКИК, приети от Конференцията на страните по РКООНИК или Конференцията на страните, служеща като среща на страните по Парижкото споразумение, и които осигуряват екологосъобразност.“;</p>

Изложение на мотивите

Трябва да бъде изцяло отчетено въздействието върху климата на иновативните продукти на биологична основа. Следва да се включат всички категории, които са от значение, като например целулоза, хартия, картон, фурнир, плочи от дървесни влакна, плочи от дървесни частици, дъски, композитен дървен материал, текстилни изделия, композитни материали, лигнин, химикали, биовъглища и други биогенни въглеродни продукти.

Изменение 12**Член 1 — параграф 1 — точка 14**

Регламент (ЕС) 2018/841

Член 13в — параграф 1 — втора алинея

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
<p>В съответствие с мерките, приети съгласно член 15, към данните за емисиите на парникови газове, докладвани от тази държава членка през следващата година, се добавя сума, равна на тоновете CO₂ еквивалент на излишните нетни емисии на парникови газове, умножени по коефициент 1,08.“;</p>	<p>заличава се</p>

Изложение на мотивите

КР се опасява, че изискванията за годишното докладване биха могли да окажат влияние на местно и регионално равнище, давайки възможност на държавите членки да противодействат на непредвидени годишни разлики чрез решения за бърза промяна на дейностите по управлението и земеползването. Това може да окаже неблагоприятно въздействие върху способността на местно и регионално равнище за развитие на собствената им икономика.

Секторът на ЗПЗГ се характеризира с естествени колебания и несигурност при измерването на въглеродния поток. Една държава членка е невъзможно да контролира въглеродния поток на депата в поземления сектор за всяка година. Ето защо е невъзможно да се определят годишни цели и да се налагат глоби за несъответствие на годишна база.

Изменение 13**Член 1 — параграф 1 — точка 15**

Регламент (ЕС) 2018/841

Член 14 — параграф 1

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
[...]	[...]
Докладът за съответствието трябва да включва оценка на:	Докладът за съответствието трябва да включва оценка на:
а) политиките и мерки относно възможностите за компромисни варианти;	а) политиките и мерки относно възможностите за компромисни варианти;
б) полезните взаимодействия между смекчаването на изменението на климата и адаптацията към него;	б) полезните взаимодействия между смекчаването на изменението на климата и адаптацията към него;
в) полезните взаимодействия между смекчаването на изменението на климата и биологичното разнообразие.	в) полезните взаимодействия между смекчаването на изменението на климата и биологичното разнообразие.
[...]	<p>г) <i>полезните взаимодействия между смекчаването на изменението на климата, адаптирането към него и развитието на биоикономиката, включително прогнози за намаляния на емисиите на парникови газове, свързани със замаяната на материали и изкопаеми горива с висок въглероден интензитет с дървесни материали.</i></p>
[...]	[...]

Изложение на мотивите

Подкрепянето на използването на всички продукти на горското стопанство ускорява прехода към кръгова биоикономика, която заменя материалите от изкопаеми горива и емисиите на парникови газове. Следва да се отбележи, че ползата от замаяната (а именно намаляването на емисиите на парникови газове, свързани с производството на дървесни продукти, спрямо други функционално еквивалентни материали и продукти) се свързва както с дълготрайните продукти от дървесина, така и с продуктите на основата на влакна.

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2018/842 за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение

COM(2021) 555

Изменение 14

Съображение 6а (ново)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	<p><i>Постигането на целта за неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г. може да бъде възпрепятствано от прекомерни различия в целите на държавите членки за разпределяне на усилията; в контекста на периода 2021—2027 г. програмирането на фондовете на политиката на сближаване, и по-специално на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд и Фонда за справедлив преход, би трябвало да предвижда специални програми, приоритетни оси, стратегии и териториални планове, насочени и към увеличаване на капацитета на държавите членки за напалвяване на емисиите на парникови газове от секторите, обхванати от Регламент (ЕС) 2018/842 и по този начин към допринасяне за по-добро сближаване на техните цели още през настоящия програмнен период.</i></p>

Изменение 15

Съображение 18a (ново)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	<p>(18a) <i>За запазване на постижливостта на целта от 1,5 °C и гарантиране на справедливост в областта на климата се изискват колективни усилия от всички сектори на икономиката, включително от селското стопанство. В своята дългосрочна стратегическа визия за просперираща, модерна, конкурентоспособна и неутрална по отношение на климата икономика ⁽¹⁾ Комисията потвърди, че емисиите на различни от CO₂ парникови газове от селското стопанство, биха могли да бъдат намалени до 211 млн. тона CO_{2e} през 2050 г., като по този начин се напали необходимостта от неустойчиви технологии за отрицателни емисии, за да се постигнат нулеви нетни емисии на парникови газове. Въпреки това някои сектори, обхванати от настоящия регламент, са постигнали много малък напредък през последните години. Минималният принос на сектора за постигането на целта за намаляване на емисиите на парникови газове на равнището на ЕС, определена с настоящия регламент за 2030 г. и след това, придружен от подходящ мониторинг, докладване и мерки от страна на Комисията, ще работи, за да се гарантира, че всички сектори, обхванати от РПУ, допринасят за своевременното постигане на целите в областта на климата. Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета изисква от държавите членки да разработят дългосрочни стратегии, допринасящи за изпълнението на ангажиментите на държавите членки по отношение на целите на Парижкото споразумение и за постигането на дългосрочно намаляване на емисиите на парникови газове и увеличаване на отстраняването чрез поглъщители във всички сектори в съответствие с целта на Съюза за неутралност по отношение на климата. Тези стратегии, както и други планове и доклади на държавите членки съгласно Регламент (ЕС) 2018/1999, ще бъдат използвани от Комисията за определяне и наблюдение на колективното постигане на целите на РПУ на равнището на ЕС.</i></p> <p>⁽¹⁾ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите и Европейската инвестиционна банка — Чиста планета за всички — Европейска стратегическа дългосрочна визия за просперираща, модерна, конкурентоспособна и неутрална по отношение на климата икономика.</p>

Изменение 16**Член 1 — параграф 1 — точка 3а (нова)**

Регламент (ЕС) 2018/842

Член 4 — параграф 3а (нов)

Текст в сила	Изменение на КР
	<p>3а) В член 4 се добавя следният параграф 3а:</p> <p><i>Цели на държавите членки за намаляване на емисиите за 2030 г. и след това</i></p> <p><i>За да се постигне целта за неутралност по отношение на климата, определена в член 2, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1119 („Европейски закон за климата“), и общата за целия Съюз цел за климата за 2040 г. съгласно Регламент (ЕС) 2021/1119, до края на 2025 г. Комисията представя, по целесъобразност, въз основа на подробна оценка на въздействието, законодателно предложение за изменение на настоящия регламент с цел въвеждане на лимитен принос по сектори за постигането на целта за намаляване на емисиите на парникови газове на равнището на ЕС, определена с настоящия регламент за 2030 г. и след това, придружено от подходящ мониторинг, докладване и терки, за да се гарантира, че всички сектори, обхванати от настоящия регламент, допринасят за своевременното постигане на целите в областта на климата.</i></p>

Изложение на мотивите

Да се гарантира, че всички сектори допринасят за намаляването на емисиите на парникови газове.

Изменение 17**Член 1 — параграф 1 — точка 3б (нова)**

Регламент (ЕС) 2018/842

Член 5 — параграфи 1 и 2

Текст в сила	Изменение на КР
<p>1. По отношение на годините в периода 2021—2025 г. държавите членки могат да заемат до 10 % от годишно разпределеното ил количество емисии за следващата година.</p> <p>2. По отношение на годините в периода 2026—2029 г. държавите членки могат да заемат до 5 % от годишно разпределеното ил количество емисии за следващата година.</p>	<p>3б) В член 5 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:</p> <p><i>„1. По отношение на годините в периода 2021—2029 г. държавите членки могат да заемат до 5 % от годишно разпределеното ил количество емисии за следващата година.“</i></p>

Изложение на мотивите

За да се гарантира прилагането на регламента, е препоръчително да се намали гъвкавостта, за да се предотврати това краткосрочните отсрочки, породени от заемите, да доведат до проблеми, свързани със средносрочното изпълнение, включително за местните и регионалните власти, които често не участват пряко в националните решения относно гъвкавостта.

Изменение 18**Член 1 — параграф 1 — точка 3в (нова)**

Регламент (ЕС) 2018/842

Член 5 — параграф 4

Текст в сила	Изменение на КР
<p>4. Държава членка може да прехвърли до 5 % от годишно разпределеното ѝ количество емисии за дадена година на други държави членки за годините в периода 2021—2025 г. и до 10 % за годините в периода 2026—2030 г. Получаващите държави членки могат да използват това количество за целите на съответствието съгласно член 9 за дадената година или за следващите години до 2030 г.</p>	<p>3в) В член 5 параграф 4 се заменя със следното:</p> <p>4. Държава членка може да прехвърли до 5 % от годишно разпределеното ѝ количество емисии за дадена година на други държави членки за годините в периода 2021—2030 г. Получаващите държави членки могат да използват това количество за целите на съответствието съгласно член 9 за дадената година или за следващите години до 2030 г.</p>

Изложение на мотивите

Прехвърлянията следва да се ограничат, за да се гарантира ефективното прилагане във всички държави членки. Следва да се подчертае, че в дадена отделна държава членка с потенциал за прехвърляне може да има регионални различия. Преди вземането на решения за прехвърляне в други държави, следва да се отчетат регионалните предизвикателства.

Изменение 19**Член 1 — параграф 1 — точка 5а (нова)**

Регламент (ЕС) 2018/842

Член 8

Текст в сила	Изменение на КР
<p>1. Ако при годишната оценка съгласно член 21 от Регламент (ЕС) № 525/2013 и след като отчете предвидената употреба на възможностите за гъвкавост, посочени в членове 5, 6 и 7 от настоящия регламент, Комисията констатира, че дадена държава членка не постига достатъчен напредък за изпълнение на задълженията си по член 4 от настоящия регламент, тази държава членка в срок от три месеца представя на Комисията план за коригиращи действия, който включва:</p> <p>[...]</p>	<p>5а) Член 8 се заменя със следното:</p> <p>1. Ако при годишната оценка съгласно член 21 от Регламент (ЕС) № 525/2013 и след като отчете предвидената употреба на възможностите за гъвкавост, посочени в членове 5, 6 и 7 от настоящия регламент, Комисията констатира, че дадена държава членка не постига достатъчен напредък за изпълнение на задълженията си по член 4 от настоящия регламент, тази държава членка в срок от три месеца представя на Комисията план за коригиращи действия, който включва:</p> <p>[...]</p>

Текст в сила	Изменение на КР
<p>2. В съответствие с годишната ѝ работна програма Европейската агенция за околната среда подпомага Комисията в нейната работа по оценяването на плановете за коригиращи действия.</p> <p>3. Комисията може да приеме становище относно надеждността на плановете за коригиращи действия, представени в съответствие с параграф 1, като в такива случаи го прави в срок от четири месеца от получаването на плановете. Съответната държава членка взема в максимална степен предвид становището на Комисията и може да преразгледа своя план за коригиращи действия съответно.</p>	<p><i>в) в случай на значителни регионални различия при изпълнението или сериозни структурни предизвикателства на регионално равнище, като случаят с определени островни територии, планът за корективни действия включва конкретни разпоредби за тези проблеми.</i></p> <p>[...]</p> <p>2. В съответствие с годишната ѝ работна програма Европейската агенция за околната среда подпомага Комисията в нейната работа по оценяването на плановете за коригиращи действия.</p> <p>3. Комисията може да приеме становище относно надеждността на плановете за коригиращи действия, представени в съответствие с параграф 1, като в такива случаи го прави в срок от четири месеца от получаването на плановете. Съответната държава членка взема в максимална степен предвид становището на Комисията и може да преразгледа своя план за коригиращи действия съответно. Държавата членка публикува становището на Комисията и осигурява неговото разпространение сред местните и регионалните власти.</p> <p>4. Държавата членка гарантира публикуването на плана за корективни действия и евентуалните му преразглеждания и разпространението му сред местните и регионалните власти.</p>

Изложение на мотивите

В плановете за действие, предназначени за разрешаване на проблемни ситуации, трябва да бъдат включени мерки за регионалното равнище, ако регионалните проблеми представляват съществена причина за ситуацията. Местните и регионалните власти трябва да бъдат уведомени за плановете за действие, за да се окаже пълноценен принос към политиката в областта на климата.

II. ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ

ЕВРОПЕЙСКИЯТ КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

1. е наясно с пагубното въздействие на изменението на климата върху местните общности и признава необходимостта от решителни действия за постигане на необходимите цели на ЕС в областта на климата. КР подкрепя високото ниво на ангажираност по отношение на ЗПЗГС, но също така отново изтъква необходимостта от гъвкавост по отношение на постигането на целите;
2. счита, че местните и регионалните власти несъмнено имат решаваща роля в секторите, обхванати от регламента за разпределяне на усилията ⁽¹⁾ и от регламента за ЗПЗГС ⁽²⁾, тъй като тези регламенти изискват включването на териториалното измерение. Това са области, в които местните и регионалните власти поради своите компетентности и правомощия, могат да предприемат действия;
3. призовава мерките на Регламента относно ЗПЗГС да останат в съответствие с целите на стратегията за биологичното разнообразие и стратегията на ЕС за адаптиране към изменението на климата. За да се постигнат целите в областта на климата, от съществено значение е всяка държава членка, в сътрудничество с местните и регионалните власти, да прилага правна рамка по отношение на горите, която да гарантира баланс между производството, биологичното разнообразие и опазването;

⁽¹⁾ Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26).

⁽²⁾ Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 и Решение № 529/2013/ЕС (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 1).

4. подчертава, че преходът не трябва да се извършва за сметка на териториалното сближаване, нито да поставя в риск най-уязвимите групи и територии. Всички държави членки и сектори на икономиката допринасят за постигането на целите за намаляване на емисиите на CO₂, като се осигурява баланс между съображенията за справедливост и солидарност. Във връзка с това счита, че оценките на териториалното въздействие върху отделните земеделски и горски стопани биха могли да предоставят по-ясна представа за реалните разходи и ползи;
5. категорично възразява на този аспект в предложението, в който акцентът се поставя главно върху горите като въглеродни поглъщатели, без да се отчита ролята им в предоставянето на устойчиви суровини за замяна на изкопаеми алтернативи, като по този начин не се оценява пълният потенциал на сектора на горското стопанство за смекчаване на изменението на климата и за развитието на местната и регионалната биоикономика;
6. отбелязва, че за постигането на целите в сектора на ЗПЗГС е необходимо намаляване на оползотворяването на енергия от дървесна биомаса. На преден план следва да бъде каскадното използване на материали, които се използват многократно и с максимално качество, преди да може да се премине към оползотворяването за енергийни цели;
7. подчертава, че по-амбициозните цели в сектора на ЗПЗГС не трябва да водят до внос на суровини с несигурен произход от държави извън ЕС. Това би могло да означава, че предприетите мерки за увеличаване на нетните поглъщания в сектора на ЗПЗГС може да не доведат до никакви реални подобрения за климата в световен аспект. Необходима е по-широка системна перспектива за предприемане на всеобхватен подход относно начина, по който улавянето на въглерод в горите и използването на продуктите и биоенергията от горите може да спомогне за намаляване на въздействието върху климата;
8. споделя оценката на Комисията, че трябва да се противодейства на отрицателната тенденция на намаляване на поглъщането на въглерод в ЕС като част от постигането на дългосрочната цел за неутралност по отношение на климата; изразява съгласие с предложената цел на ЕС за нетни поглъщания от 310 млн. тона CO₂ еквивалент до 2030 г. и предлага допълнителен национален принос за поставяне на по-висока цел за 2030 г. от националните цели, определени в приложение Па, който да бъде определен от отделните държави членки. Потенциалът за увеличаване на нетните поглъщания на въглерод и намаляване на емисиите на парникови газове в сектора на ЗПЗГС се различава значително между държавите членки. Това зависи от естествения производствен капацитет на земята и разпределението на общата площ на различни категории земеползване. КР счита, че по-амбициозните цели до 2030 г. следва да са на равнище, което да е съвместимо с националната рамка на политиката на държавите членки и да дава възможност за развитието на биоикономиката във всяка държава членка;
9. счита, че един общ сектор на селско и горско стопанство създава риск от отслабване на натиска за намаляване на емисиите в сектора на селското стопанство и че богатите на гори държави ще увеличат нетните поглъщания в горите, което ще „компенсира“ емисиите в държавите с голям сектор на селското стопанство, или емисиите от изкопаеми горива като цяло. Във всяка държава и всеки сектор следва да се предприемат мерки за смекчаване на изменението на климата въз основа на техните специфични условия;
10. подчертава, че Регламентът за ЗПЗГС не следва да се разширява, като се включат мониторингът и докладването в други области на политиката, които се уреждат в други законодателни актове. Предложението на Комисията за включване в докладването за ЗПЗГС на информацията относно съхраняването на въглерод в богати на въглерод почви, райони с висока степен на биоразнообразие, възстановени почви и почви в риск от естествени нарушения не подобрява качеството на докладването от сектора на ЗПЗГС относно парниковите газове;
11. подчертава, че финансирането от държавите членки не е за сметка на регионите. КР признава необходимостта от информиране на местните и регионалните власти за възможностите за финансиране в подкрепа на действията в областта на климата;
12. отправя предупреждение относно риска от неефективно прилагане. КР подкрепя планирания преглед и необходимостта от вземане под внимание на последиците от пандемията от Covid-19, но подчертава необходимостта да се гарантира, че се следват траекториите, предложени от Регламента за разпределяне на усилията;
13. насърчава Комисията да определи методология, по която местните и регионалните власти да могат да изчисляват усилията си за намаляване на емисиите по начин, който е в съответствие с националните цели, и да избягват непропорционални нарушения;
14. подчертава рисковете от прекомерна гъвкавост по отношение на заемането от годишното разпределение на квоти и трансферите между държавите членки. Местните и регионалните власти се нуждаят от сигурност, за да планират своята политика в областта на климата и икономическата си политика. Националните ситуации, които позволяват гъвкавост в рамките на регламента, може да включват съществени регионални различия;

15. признава необходимостта от намиране на решения, по-специално стимули, генериращи приходи, на проблема на регионите, които могат да изпитват затруднения или да отбелязват спад в успеха към необходимия преход към нисковъглеродна икономика; подчертава значението на включването на местните и регионалните власти в разработването на траектории за устойчиво развитие, които биха могли да стимулират икономиката на тези региони;
16. подкрепя по-сериозните разпоредби относно плановете за коригиращи действия и прозрачност, с които се подчертава регионалното измерение и в които се изисква подробно описание на начина за справяне с регионалните неравенства, като се насърчават практическите решения на регионалните предизвикателства;
17. подчертава значението на проверките за съответствие и предлага да се извърши оценка на възможността за финансови санкции в случай на липса на съответствие. Приходите от санкциите следва да се реинвестират в действия в областта на климата и справедливия преход със специален акцент върху регионалните предизвикателства;
18. предлага обсъждане относно предпазния резерв за държави членки с нисък БВП на глава от населението. БВП вече се взема предвид при определянето на националните цели, но се подлага под въпрос като единствен критерий, тъй като не отчита цялостната картина на положението на регионите и не е задължително да съответства на комплексните нужди от развитие на дадена територия.

Брюксел, 28 април 2022 г.

Председател
на Европейския комитет на регионите
Apostolos TZITZIKOSTAS
