

II

(Съобщения)

СЪОБЩЕНИЯ НА ИНСТИТУЦИИТЕ, ОРГАНИТЕ, СЛУЖБИТЕ И АГЕНЦИИТЕ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

Корекция на изчислението на еднократно платимите суми и периодичните имуществени санкции, предлагани от Комисията в производства за установяване на нарушение пред Съда на Европейския съюз, след оттеглянето на Обединеното кралство

(2021/C 129/01)

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Съгласно Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), когато Комисията предявява иск срещу държава членка пред Съда на Европейския съюз поради неизпълнение на задължение, произтичащо от Договорите, Съдът може да наложи финансови санкции в следните два случая:

- а) когато държава членка не е предприела необходимите мерки, за да се съобрази с предходно решение на Съда, с което се установява нарушение на правото на ЕС (член 260, параграф 2 от ДФЕС);
- б) когато държава членка не е изпълнила задължението си да съобщи за мерките за транспониране на директива, приета съгласно определена законодателна процедура (член 260, параграф 3 от ДФЕС).

И в двата случая санкцията, наложена от Съда, може да се състои от *еднократно платима сума* — с цел санкциониране на продължаването на нарушението ⁽¹⁾, и от *дневна имуществена санкция* — с цел мотивиране на съответната държава членка да прекрати нарушението възможно най-бързо след обявяването на съдебното решение ⁽²⁾. Комисията предлага на Съда размера за финансовите санкции, като Съдът взема окончателното решение.

Общият подход на Комисията за изчисляване на предложените от нея санкции е добре установен. Считано от 1997 г. ⁽³⁾ и както е посочено в поредица от съобщения ⁽⁴⁾, тя прилага подход, който отразява както платежоспособността на съответната държава членка, така и нейната институционална тежест. Този подход се прилага посредством т.нар. *фактор n* ⁽⁵⁾. В изчислението на Комисията на предложените санкции факторът *n* се комбинира с други фактори — тежестта на нарушението и продължителността му.

Считано от 2019 г. ⁽⁶⁾, Комисията изчислява фактора *n* въз основа на два елемента: *брутния вътрешен продукт (БВП) и броя на местата за представители в Европейския парламент, разпределени на всяка държава членка* ⁽⁷⁾. Комисията определя референтния фактор *n*, като използва средната стойност на всеки от двата използвани елемента — БВП и броя на представителите в Европейския парламент ⁽⁸⁾.

⁽¹⁾ Съобщение от председателя: Преработеното съобщение относно прилагането на член 228 от Договора за ЕО (SEC(2005) 1658, точка 10.3.

⁽²⁾ SEC(2005) 1658, точка 14).

⁽³⁾ Метод на изчисление на периодичните имуществени санкции, предвидени съгласно член 171 от Договора за ЕО (ОВ С 63, 28.2.1997 г., стр. 2).

⁽⁴⁾ Вж. по-специално Съобщение на Комисията „Прилагане на член 260, параграф 3 от Договора“ (ОВ С 12, 15.1.2011 г., стр. 1) и Съобщение на Комисията „Право на ЕС: по-добри резултати чрез по-добро прилагане“ (ОВ С 18, 19.1.2017 г., стр. 10).

⁽⁵⁾ SEC(2005) 1658, точка 14).

⁽⁶⁾ Съобщение на Комисията „Промяна на метода на изчисление на еднократно платимите суми и дневните имуществени санкции, предлагани от Комисията в производства за установяване на нарушение пред Съда на Европейския съюз“ (C(2019) 1396 final, ОВ С 70, 25.2.2019 г., стр. 1).

⁽⁷⁾ Вж. член 3, параграф 1 от Решение (ЕС) 2018/937 на Европейския съвет от 28 юни 2018 г. за определяне на състава на Европейския парламент (ОВ L 165 I, 2.7.2018 г., стр. 1).

⁽⁸⁾ Средната стойност се изчислява по следния начин: факторът *n* е средногеометрична стойност, изчислена чрез корен квадратен от резултата от факторите, основаващи се на БВП на държавите членки и на броя на местата в Европейския парламент. Той се получава с помощта на следната формула: $\sqrt{\frac{GDP_n}{GDP_{avg}} \times \frac{Seat_n}{Seat_{avg}}}$, където: БВП *n* = БВП на съответната държава членка в милиони евро; БВП ср. = средния БВП на всички държави членки; Места *n* = броя на местата на съответната държава членка в Европейския парламент; Места ср. = средния брой места в Европейския парламент на всички държави членки.

Основните данни, използвани при изчислението, се актуализират ежегодно, за да отразяват икономическите тенденции в държавите членки.

Последната актуализация ⁽⁹⁾ все още отчита БВП на Обединеното кралство и броя на местата в Европейския парламент, разпределени на Обединеното кралство преди оттеглянето му от Съюза. Това е така, защото споразумението за оттегляне по време на преходния период Комисията все още може да предявява искове срещу Обединеното кралство пред Съда съгласно член 260 от ДФЕС.

След като обаче преходният период приключи, данните, използвани за изчисляване на финансовите санкции, трябва да бъдат коригирани. БВП на Обединеното кралство и броят на местата в Европейския парламент, разпределени на Обединеното кралство при предишното положение, вече не са актуални и не следва да се използват за изчисляване на финансовите санкции, които Комисията предлага по отношение на 27-те държави членки.

Тази корекция вече беше обявена в съобщенията на Комисията от февруари 2019 г. ⁽¹⁰⁾ и септември 2020 г. ⁽¹¹⁾

II. ФАКТОРИ N, КОРИГИРАНИ ЗА 2021 Г.

Факторите n, коригирани за държавите членки след изваждането на данните, отнасящи се до Обединеното кралство, от изчисленията, са, както следва:

Таблица 1

Фактори n, коригирани за 2021 г.

	2021 г. Фактори n
Белгия	0,86
България	0,28
Чехия	0,59
Дания	0,57
Германия	4,95
Естония	0,12
Ирландия	0,59
Гърция	0,54
Испания	2,33
Франция	3,77
Хърватия	0,22

⁽⁹⁾ Съобщение на Комисията „Актуализиране на данните, използвани при изчисляването на еднократно платимите суми и периодичните имуществени санкции, предлагани от Комисията на Съда на Европейския съюз в производствата за установяване на неизпълнение на задължения“ (C(2020) 6043 final, ОВ С 301, 11.9.2020 г., стр. 1).

⁽¹⁰⁾ C(2019) 1396 final.

⁽¹¹⁾ C(2020) 6043 final.

Италия	3,17
Кипър	0,10
Латвия	0,13
Литва	0,20
Люксембург	0,17
Унгария	0,47
Малта	0,08
Нидерландия	1,32
Австрия	0,75
Полша	1,43
Португалия	0,57
Румъния	0,74
Словения	0,17
Словакия	0,31
Финландия	0,50
Швеция	0,86

III. КОРЕКЦИОНЕН ФАКТОР

1. Коригирана минимална еднократно платима сума

Минималните еднократно платими суми за всяка държава членка се изчисляват, като се умножи референтната еднократно платима сума по фактора n и средната инфлация в 27-те държави членки (ЕС-27) през референтната година. Следователно увеличението на факторите n в резултат на оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза (вж. раздел II) би довело до това Комисията да предлага на Съда по-високи финансови санкции ⁽¹²⁾.

За да не стане така, че като пряк резултат от оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза финансовите санкции, предлагани по отношение на държавите членки, да се увеличат, към формулата, използвана за изчисляване на минималните еднократно платими суми, ще бъде приложен корекционен фактор от 0,836. Този корекционен фактор съответства на ситуация, при която за държавата членка с най-голямо увеличение на фактора n (Ирландия) минималната еднократно платима сума няма да се увеличи с повече, отколкото би се увеличила и без оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза (т.е. увеличение от 4,5 %, дължащо се единствено на инфлацията и изменението на БВП).

Поради това формулата, използвана за определяне на националните минимални еднократно платими суми, е следната:

$$\text{Минимална еднократна сума} = \text{референтна минимална еднократно платима сума} \times \text{инфлация за ЕС-27 за 2019 г.} \times \text{фактор } n \times 0,836$$

Настоящата референтна минимална еднократно платима сума е 2 610 384 EUR; коригирана спрямо инфлацията (+1,7 %), използваната през 2021 г. референтна еднократно платима сума ще бъде **2 656 000 EUR**.

⁽¹²⁾ Без корекция минималните еднократно платими суми за всички държави членки ще се увеличат средно с 13,7 %. Диапазонът е от +9,4 % (Белгия и Португалия) до +25,1 % (Ирландия).

Таблица 2

Минимални еднократно платими суми за 2021 г. с корекционен фактор 0,836 (референтна година: 2019)

	Минимални еднократно платими суми (в хил. евро) за 2020 г.	Минимални еднократно платими суми (в хил. евро) за 2021 г.	Минимални еднократно платими суми Развитие 2020 г. => 2021 г.
Белгия	2 088	1 909	-8,6 %
България	653	622	-4,7 %
Чехия	1 384	1 310	-5,3 %
Дания	1 331	1 266	-4,9 %
Германия	11 982	10 990	-8,3 %
Естония	261	266	+1,9 %
Ирландия	1 253	1 310	+4,5 %
Гърция	1 305	1 199	-8,1 %
Испания	5 377	5 173	-3,8 %
Франция	8 849	8 370	-5,4 %
Хърватия	496	488	-1,6 %
Италия	7 596	7 038	-7,3 %
Кипър	235	222	-5,5 %
Латвия	313	289	-7,7 %
Литва	470	444	-5,5 %
Люксембург	392	377	-3,8 %
Унгария	1 122	1 044	-7,0 %
Малта	183	178	-2,7 %
Нидерландия	3 002	2 931	-2,4 %
Австрия	1 749	1 665	-4,8 %
Полша	3 367	3 175	-5,7 %
Португалия	1 384	1 266	-8,5 %
Румъния	1 723	1 643	-4,6 %
Словения	392	377	-3,8 %
Словакия	731	688	-5,9 %
Финландия	1 175	1 110	-5,5 %
Швеция	2 062	1 909	-7,4 %
Средно за ЕС			-4,9 %

2. Коригирани стандартни фиксирани суми

Прилаганата понастоящем стандартна фиксирана сума за дневните имуществени санкции ⁽¹³⁾ е 3 154 EUR ⁽¹⁴⁾. За 2021 г., без корекционен фактор и като се отчита само инфлацията, стандартната фиксирана сума за дневните имуществени санкции ще бъде 3 209 EUR.

⁽¹³⁾ Размерът на дневната имуществена санкция се изчислява като стандартната фиксирана сума се умножи първо по факторите за тежестта на нарушението и продължителността му и след това по фактора п.

⁽¹⁴⁾ C(2020) 6043 final.

След прилагане на корекционния фактор от 0,836 към тази стойност коригираната стандартна фиксирана сума за дневните имуществени санкции за 2021 г. е **2 683 EUR**.

Прилаганата понастоящем стандартна фиксирана сума за еднократно платимите суми ⁽¹⁵⁾ е 1 052 EUR ⁽¹⁶⁾. За 2021 г., без корекционен фактор и като се отчита само инфлацията, стандартната фиксирана сума за еднократно платимите суми ще бъде 1 070 EUR.

След прилагане на корекционния фактор от 0,836 към тази стойност коригираната стандартна фиксирана сума за еднократно платимите суми за 2021 г. е 895 EUR.

IV. КОРЕКЦИЯ НА ФИНАНСОВИТЕ САНКЦИИ, ПРЕДЛАГАНИ ЗА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО

Стойностите, посочени в раздел II, се прилагат само за държавите членки.

Съгласно член 12, параграф 4 от Протокола за Ирландия/Северна Ирландия и член 12 от Протокола за зоните на суверенните бази на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия в Кипър Комисията и Съдът запазват правомощията, предоставени им от Договорите във връзка с прилагането на правото на Съюза, приложимо за Обединеното кралство съгласно посочените протоколи. Освен това съгласно член 160 от Споразумението за оттегляне Съдът запазва компетентността си съгласно членове 258, 260 и 267 от ДФЕС по отношение на тълкуването и прилагането на някои разпоредби от пета част на Споразумението за оттегляне.

Следователно съгласно тези разпоредби Комисията може и след 31 декември 2020 г. да предяви иск срещу Обединеното кралство пред Съда с искане за налагане на финансови санкции.

В такъв случай Комисията повече не може да се позовава на формулата, използвана преди това за изчисляване на фактора p ⁽¹⁷⁾, тъй като Обединеното кралство вече няма места в Европейския парламент. Поради тази причина във формулата за фактора p , която следва да се използва за изчисляване на финансовите санкции, предлагани да се наложат на Обединеното кралство, броят на местата в Европейския парламент се заменя с фиксиран числен фактор от 2,8, съответстващ на дела на местата, разпределени на Обединеното кралство в Европейския парламент през 2018 г., спрямо средната стойност за Съюза ⁽¹⁸⁾.

Това води до следните стойности за 2021 г.:

- фактор p за Обединеното кралство: 3,70
- минимална еднократно платима сума за Обединеното кралство: **8 215 000 EUR**

V. ИСКОВА МОЛБА

Комисията ще прилага актуализираните стойности, посочени в настоящото съобщение, при вземането на решения за завеждане на дела пред Съда, считано от датата на публикуване на настоящото съобщение в Официален вестник на Европейския съюз.

⁽¹⁵⁾ Размерът на еднократно платимата сума се изчислява като *стандартната фиксирана сума* (която е различна от тази за дневните имуществени санкции) се умножи по *фактора за тежестта на нарушението*, по фактора p и по *броя на дните, през които нарушението продължава* (до изпълнение на задълженията или до постановяване на решението на Съда).

⁽¹⁶⁾ C(2020) 6043 final.

⁽¹⁷⁾ Вж. бележка под линия 8.

⁽¹⁸⁾ Специфична формула за фактора p за Обединеното кралство :
$$\sqrt{\frac{GDP_n}{GDP_{avg}} \times \frac{Seat_n}{Seat_{avg}}}$$