



Брюксел, 23.4.2021 г.  
COM(2021) 218 final

2018/0231 (COD)

## **СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз**

**относно**

**позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент за създаване на програма „Единен пазар“ за вътрешния пазар, конкурентоспособността на предприятията, включително малките и средните предприятия, областта на растенията, животните, храните и фуражите и европейската статистика**

## **СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз**

**относно**

**позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент за създаване на програма „Единен пазар“ за вътрешния пазар, конкурентоспособността на предприятията, включително малките и средните предприятия, областта на растенията, животните, храните и фуражите и европейската статистика**

### **1. КОНТЕКСТ**

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (документ COM(2018) 441 final — 2018/0231 (COD):	7 юни 2018 г.
Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет:	17 октомври 2018 г.
Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене:	12 февруари 2019 г.
Дата на предаване на измененото предложение:	Не се прилага.
Дата на приемане на позицията на Съвета:	13 април 2021 г.

### **2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА**

От създаването си вътрешният пазар има основен принос за растежа, конкурентоспособността и заетостта и спомага за създаването на работни места, като предоставя на потребителите по-голям избор на по-ниски цени. Въпреки че продължава да бъде двигател за изграждането на по-силна, по-балансирана и по-справедлива икономика, той непрекъснато трябва да се адаптира към бързо променящата се среда, характеризираща се с цифрова революция и глобализация. Това представлява значително предизвикателство за законотворчеството и правоприлагането.

Програмата за единния пазар обединява дейности, финансирани по шест предходни програми в областта на конкурентоспособността на предприятията, защитата на потребителите и крайните ползватели на финансови услуги, стандартите за финансово отчитане и одит, хранителната верига и европейската статистика. Програмата за единния пазар включва също така дейности, финансирани преди това пряко по линия на вътрешния пазар и други свързани бюджетни редове, като европейската стандартизация, надзора на пазара и изграждането и развитието на вътрешния пазар на финансови услуги, както и нови действия, насочени към подобряване на функционирането на вътрешния пазар, като например в областта на прилагането на правилата за конкуренция на Съюза.

Всички тези дейности са обединени от общите си цели за регулиране, изпълнение, улесняване, правоприлагане и защита по отношение на различните дейности и участници в рамките на вътрешния пазар, както и за запазване на непрекъснатостта на функционирането на вътрешния пазар. Всички тези дейности са от съществено значение за доброто функциониране на вътрешния пазар и е необходимо да бъде запазена финансовата подкрепа за тях. Предложената програма осигурява непрекъснатост по отношение на различните предишни действия, като същевременно ги рационализира и използва полезните взаимодействия между тях.

Що се отнася до европейската статистика, програмата заменя предходната Европейска статистическа програма, като създава финансова рамка за предоставяне на висококачествени, съпоставими и надеждни европейски статистически данни, които да подкрепят разработването, мониторинга и оценката на всички политики на Съюза. Трябва да се подчертае, че макар несъмнено да допринася за осъществяването на политиките за вътрешния пазар, европейската статистика има много по-широк обхват от вътрешния пазар, тъй като обслужва всички политики на Съюза.

### 3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета, приета на първо четене, отразява изцяло временното споразумение, постигнато на тристранната среща между Европейския парламент, Съвета и Комисията, приключила на 8 декември 2020 г. Основните точки на това споразумение са следните:

- **Продължителност на програмата:** Програмата се създава за периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г. и нейната продължителност е съобразена с продължителността на МФР.
- **Техническа и административна помощ за изпълнението на програмата:** Съзаконодателите постигнаха съгласие, че общите разходи за административна и техническа подкрепа няма да надвишават 5 % от стойността на общия финансов пакет, който е на разположение за изпълнението на програмата.
- **Определени бенефициери, представляващи интересите на потребителите на равнището на Съюза:** Беше постигнато съгласие, че на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове във връзка с представянето на интересите на потребителите на равнището на Съюза с цел изменение на списъка на субектите, на които могат да бъдат отпуснати безвъзмездни средства по програмата без покана за представяне на предложения.
- **Национални референтни лаборатории като определени бенефициери и тяхната акредитация:** Без да се засяга задължението на държавите членки да предоставят подходящи финансови ресурси за националните референтни лаборатории за здравето на растенията и животните в съответствие с Регламент (ЕС) 2017/625, беше постигнато съгласие относно възможността тези лаборатории да се възползват като определени бенефициери от отпуснати по програмата безвъзмездни средства ако действията им представляват добавена стойност за Съюза и ако е налично достатъчно финансиране по програмата.
- **Правила за съфинансиране в областта на растенията, животните, храните и фуражите:** Съветът и Европейският парламент се договориха за фиксиран процент на съфинансиране в размер на 50 %, който по изключение да се увеличава на 75 % и 100 % при определени условия, както и за разпоредба,

съгласно която Комисията приема акт за изпълнение за определяне на по-нисък процент на съфинансиране, когато това е необходимо поради липса на средства, недостатъчно изпълнение на ветеринарна и фитосанитарна програма или на спешни мерки или поради постепенно прекратяване на съфинансирането на действия срещу болести по животните или вредители по растенията.

- **Делегирани актове, актове за изпълнение и комитети:** Съзакондателите постигнаха съгласие работните програми да бъдат приемани чрез актове за изпълнение, предназначени за привеждане в действие на правилата, които вече са установени в основния акт, и в съответствие със свързаното с тях секторно законодателство, когато е приложимо. По отношение на делегираните актове беше постигнато съгласие, че правомощието за приемане на делегирани актове се предоставя на Комисията за срок от 7 години, като се удължава с мълчаливо съгласие за срокове със същата продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно удължаване.
- **Обратно действие:** Беше постигнато съгласие, че регламентът влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* и се прилага от 1 януари 2021 г.

Комисията подкрепя постигнатото на тристранната среща временно споразумение, което проправя пътя за бързо приемане на новата програма. Програмата ще спомогне за укрепване на управлението на вътрешния пазар и ще даде възможност на гражданите, предприятията, потребителите и публичните органи да се възползват от предимствата на пазарната интеграция.

#### **4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Комисията изразява съгласие с позицията на Съвета, която напълно отразява временното споразумение, постигнато от съзакондателите на 8 декември 2020 г.