

Брюксел, 21.4.2021 г.
COM(2021) 210 final

2018/0230 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския
съюз**

относно

**позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския
парламент и на Съвета за създаване на програмата „Европейски корпус за
солидарност“ и за отмяна на [Регламента за Европейския корпус за солидарност]
и Регламент (ЕС) № 375/2014**

(текст от значение за ЕИП)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програмата „Европейски корпус за солидарност“ и за отмяна на [Регламента за Европейския корпус за солидарност] и Регламент (ЕС) № 375/2014

(текст от значение за ЕИП)

1. ХРОНОЛОГИЯ НА ПРЕПИСКАТА

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (документ COM(2018) 0440)	11 юни 2018 г.
Дата, на която Комитетът на регионите е приел становището си относно предложението	5 декември 2018 г.
Дата, на която Европейският икономически и социален комитет е приел становището си относно предложението	17 октомври 2018 г.
Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене	12 март 2019 г.
Дата на съгласието на Съвета относно общ подход	26 ноември 2018 г.
Дати на тристранните срещи	2 октомври 2019 г. 12 ноември 2019 г. 11 декември 2019 г. 11 декември 2020 г.
Дата, на която Комитетът на постоянните представители е потвърдил компромисното споразумение	18 декември 2020 г.
Дата, на която комисията по култура и образование на Европейския парламент е гласувала за одобряване на компромисното споразумение	11 януари 2021 г.
Дата, на която позицията на Съвета е приета от Комитета на постоянните представители (точка I/A)	14 април 2021 г.
Дата на приемане на позицията на Съвета на първо четене	20 април 2021 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Европейският корпус за солидарност е един от инструментите за финансиране по многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. Комисията предложи за него бюджет, възлизащ общо на 1,26 милиарда евро.

Предложението за Европейския корпус за солидарност имаше за цел да се създадат възможности за младите хора на възраст между 18 и 30 години да извършват доброволческа дейност, да стажуват или да работят в рамките на дейности за солидарност, както и да изпълняват свои собствени проекти за солидарност в полза на общностите и хората в цяла Европа. Основната му новост беше интегрирането на ново направление за хуманитарна помощ в Европейския корпус за солидарност, с което новият Корпус се превръща в единен център за всички възможности за доброволческа дейност, които ЕС предлага на младежите в Европа и извън нея. Направлението за хуманитарна помощ беше предложено, за да се осигури приемственост във връзка с определените в Договора задължения да се създаде Европейски доброволчески корпус за хуманитарна помощ за младите европейци, който понастоящем се изпълнява в рамките на инициативата „Доброволци на ЕС за хуманитарна помощ“¹.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

В позицията на Европейския парламент на първо четене, приета на 12 март 2019 г., бяха предложени изменения на предложението на Комисията, а именно:

- бюджет: процентно разпределение между направленията (доброволчество, работни позиции/стажове, хуманитарна помощ) по постоянни и по текущи цени;
- делегирани актове за приемане на годишни работни програми;
- направление за хуманитарна помощ: Европейският парламент включи възможността в това направление да участват хора от всички възрасти; желяеше да се запазят порталът „Доброволци на ЕС за хуманитарна помощ“ и процедурите за подбор; добави в това направление проектите за солидарност и възможността за участие на местни доброволци в трети държави;
- дейности на национално равнище: задължение да се добавят партньори от други държави и само за хора с по-малко възможности;
- проекти за солидарност: възможност да се добавят трансгранични елементи;
- промени в рамката за мониторинг и оценка;
- добавяне на нови мерки за качество и подпомагане.

В хода на преговорите Европейският парламент поиска също така да бъде заличено направлението за работни позиции и стажове, което води до разпределение на бюджета между останалите две направления в размер на 94 % за доброволството и 6 % за хуманитарната помощ, отделен член за приобщаването, посочване на изисквания за застраховане и за проверка на участниците, както и преразгледани показатели. Освен това за направлението за хуманитарна помощ Европейският парламент поиска да се включат позовавания на различни принципи за хуманитарната помощ, механизми за сътрудничество и документи на политиката, както и участието на местните общности и допълнителни показатели.

¹ Регламент (ЕС) № 375/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за създаване на Европейския доброволчески корпус за хуманитарна помощ (инициатива „Доброволци на ЕС за хуманитарна помощ“).

Като част от споразумението, постигнато на тристранните срещи, Комисията даде съгласието си за бюджет в размер на 1,009 милиарда евро, за заличаване на направлението за работни позиции и стажове и за индикативно разпределение на бюджета между останалите две направления; за дейности на национално равнище, по-специално за младите хора с по-малко възможности; за увеличаване на възрастовата граница от 35 години за направлението за хуманитарна помощ и за възможността експерти от всички възрасти да подпомагат проекти за хуманитарна помощ в контекста на изграждането на капацитет; за допълнителни показатели за направлението за хуманитарна помощ; за различни позовавания на принципи за хуманитарната помощ и механизми за сътрудничество; за конкретно посочване на изисквания за проверка в съответствие с приложимото национално право и за засилено измерение на приобщаването.

Комисията също така се съгласи да направи следната декларация относно допълнителен показател за направлението за хуманитарна помощ:

„Европейската комисия взема под внимание предложението на Европейския парламент да обмисли възможността за включване на „броя на местните участници, които прилагат знанията, принципите и подходите, усвоени чрез хуманитарните дейности, в които са участвали доброволецът и експертите“ при допълването на Регламента с разпоредби относно създаването на рамка за мониторинг и оценка“.

След като Съветът прие своята позиция на първо четене, се очаква Европейският парламент официално да одобри споразумението, постигнато на тристранните срещи.

4. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета отразява споразумението, постигнато на тристранните срещи. Най-важните въведени промени спрямо предложението на Комисията са следните:

- финансовият пакет за изпълнение на програмата за периода 2021—2027 г. възлиза на 1 009 000 000 EUR по текущи цени. При максимум 20 % за дейности на национално равнище финансовата подкрепа за действията, посочени в член 4, параграф 1, букви а) и б), е индикативно: 94 % за доброволчеството, посочено в член 7, и за проектите за солидарност и 6 % за доброволчеството, посочено в член 11;
- заличаване на направлението за работни позиции и стажове;
- горна възрастова граница от 35 години за направлението за хуманитарна помощ и възможност за участие на експерти от всички възрасти в контекста на изграждането на капацитет;
- засилено измерение на приобщаването;
- упоменаване на застрахователното покритие на участниците и на изискванията за проверка в съответствие с приложимото национално право;
- доброволческите дейности на национално равнище следва да бъдат насочени по-специално към младите хора с по-малко възможности;
- в рамките на направлението за хуманитарна помощ — упоменаване на принципа на ненанасяне на вреда, хуманитарните нужди на местните общности, оценката на риска, участието на местния персонал и местните доброволци и специфичните нужди на жените;

- позоваване на Европейския консенсус относно хуманитарната помощ, международното хуманитарно право, принципите за добро хуманитарно дарство и координиращата роля на Службата на ООН за координация по хуманитарните въпроси в съображенията;
- преразгледани показатели и допълнителни показатели, отнасящи се по-специално до новото направление за хуманитарна помощ;
- фиксирана продължителност на програмата, приведена в съответствие с продължителността на многогодишната финансова рамка;
- позоваване на разпоредбите за обратно действие;
- преразгледани разпоредби за третите държави, поясняващи правилата за участие на третите държави, асоциирани към програмата, и на правните субекти от трети държави, които не са асоциирани към програмата.

Като цяло постигнатото споразумение запазва целите на първоначалното предложение на Комисията, с изключение на заличаването на направлението за стажове и работни позиции, като се запазва равнището на амбиция и същевременно се позволява необходимата за изпълнението на програмата гъвкавост.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията е съгласна с позицията на Съвета.

6. ДЕКЛАРАЦИЯ НА КОМИСИЯТА

Комисията направи декларация, която е поместена в приложението.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Декларация на Европейската комисия относно броя на местните участници, които прилагат знанията, принципите и подходите, усвоени чрез хуманитарните дейности, в които са участвали доброволецът и експертите

Европейската комисия взема под внимание предложението на Европейския парламент да обмисли включването на „броя на местните участници, които прилагат знанията, принципите и подходите, усвоени чрез хуманитарните дейности, в които са участвали доброволецът и експертите“ при допълването на Регламента с разпоредби относно създаването на рамка за мониторинг и оценка.