

РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1645 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**от 29 април 2021 година,**

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (до 4 юли 2019 г.: Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия) за финансовата 2019 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия за финансовата 2019 година,
 - като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0078/2021),
- А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ⁽¹⁾ окончателният бюджет на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия („Агенцията“) за финансовата 2019 година възлиза на 16 147 153 EUR, което представлява увеличение с 19,06% в сравнение с 2018 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза;
- Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва, като оценява този факт, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,50%, което превишава планираната цел на Агенцията от 95% и представлява увеличение от 0,25% спрямо 2018 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била 81,35%, което представлява увеличение с 1,62% в сравнение с 2018 г.;

Резултати от дейността

2. отбелязва, че Агенцията продължава да използва определени мерки като ключови показатели за ефективност при оценката на добавената стойност, създавана чрез нейните дейности, по-специално за оценка на въздействието и последиците от мрежовите кодекси, както и да проследява всички налагани глоби и да подобрява бюджетното си управление;
3. отбелязва, че Агенцията успя да приеме важни решения, становища и препоръки в рамките на пазарите на Съюза за електроенергия и газ, които произтичат от приемането на Регламент (ЕС) № 1227/2011 ⁽²⁾ (REMIT); отбелязва със загриженост, че някои задачи бяха разглеждани като неприоритетни или не бяха изпълнени поради липсата на ресурси;
4. приветства факта, че Агенцията продължава да възлага счетоводните услуги на Комисията и че споделя ресурси с други агенции на Съюза в областта на управлението на човешките ресурси, управлението на информационните и комуникационните технологии, бюджета и финансите, възлагането на обществени поръчки и управлението на съоръжения; счита, че тази инициатива е достоен за подражание пример за други институции на Съюза;
5. призовава Агенцията да продължи да развива своите полезни взаимодействия и да засили сътрудничеството и обмена на добри практики с други агенции на Съюза с цел подобряване на ефективността (човешки ресурси, управление на сгради, ИТ услуги и сигурност);

⁽¹⁾ ОВ С 120, 29.3.2019 г., стр. 139.

⁽²⁾ Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия (ОВ L 326, 8.12.2011 г., стр. 1).

6. подчертава, че е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията по отношение на вътрешните операции и управленските процедури; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в тази насока, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите на Съюза; все пак обръща внимание на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;

Политика относно персонала

7. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. шатното разписание е било изпълнено на 100%, като са били назначени 67 срочно наети служители от общо 67-те свободни длъжности за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 67 разрешени длъжности през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Агенцията са работили 26 договорно наети служители и четирима командировани национални експерти;
8. отново отбелязва загрижеността си във връзка с липсата на баланс между половете сред висшето ръководство на Агенцията (5 мъже и 1 жена) и в управителния съвет (11 мъже и 7 жени); призовава институциите на Съюза при номинирането на своите членове на управителния съвет на Агенцията, да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;
9. отбелязва със загриженост, че Агенцията е използвала временни работници за изпълнението на някои дългосрочни задачи, за да компенсира недостига на пряко наети служители;
10. отбелязва със загриженост, че според Специален доклад № 22/2020 на Палатата, озаглавен „Бъдещето на агенциите на ЕС – съществува потенциал за по-голяма гъвкавост и сътрудничество“, Агенцията е изправена пред риска да разполага с недостатъчно ресурси, което ще доведе до отпадане на приоритетността на голяма част от нейните задачи;
11. приветства факта, че Агенцията е получила допълнителни ресурси във връзка с пакета „Чиста енергия за всички европейци“;
12. отбелязва, че Агенцията е взела решение относно защита на личното достойнство и борба с тормоза, че са били организирани няколко обучения с цел повишаване на осведомеността и предоставяне на информация на персонала и че обучението е задължително за всички новоназначени служители; отбелязва, че е бил докладван един предполагаем случай на тормоз, но няма разследвани или подведени под съдебна отговорност;
13. изразява загриженост относно големия брой членове в управителния съвет на Агенцията, който усложнява процеса на вземане на решения и поражда значителни административни разходи;
14. насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

Устойчивост

15. изразява съжаление, че Агенцията не е определила цели за намаляване на емисиите на CO₂; приветства въпреки това усилията на Агенцията за създаване на екологосъобразна рамка и всички мерки, предприети от Агенцията за намаляване на нейния въглероден отпечатък и нейното потребление на енергия, както и за развитието на работен процес без документи на хартиен носител;

Обществени поръчки

16. отбелязва, че бяха приключени 67 процедури за възлагане на обществени поръчки спрямо планираните 47 процедури за 2019 г.; отбелязва, че след констатацията на Палатата относно ползването на електронните обществени поръчки, Агенцията въведе електронни обществени поръчки през 2019 г., и потвърждава, че електронното подаване на оферти продължава и през 2020 г.;
17. отбелязва, че Палатата е изразила становище с резерви относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите плащания, като общата неправомерно изплатена сума възлиза на 988 138,00 EUR, което представлява 6,3% от всички плащания, извършени от Агенцията през 2019 г.; отбелязва, че констатиранията неправомерни плащания са свързани с две нередовни процедури за възлагане на обществени поръчки, които не са били проведени, както е предвидено съгласно състезателните процедури;

18. отбелязва отговора на Агенцията във връзка с констатациите на Палатата и мерките, предприети от Агенцията за предотвратяване на повтарянето на неправомерни процедури за възлагане на обществени поръчки;
19. изразява съжаление, че Палатата е изразила становище с резерви въз основа на две нередовни процедури за възлагане на обществени поръчки, за които Агенцията не е провела подходящи конкурентни процедури за възлагане на поръчки, което означава, че всички свързани с тях плащания са нередовни; изразява изключително безпокойство от факта, че нередовните плащания, направени по договорите, произтичащи от тези неправомерни процедури за възлагане на обществени поръчки, представляват 6,3% от всички плащания, извършени от Агенцията през 2019 г.;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

20. отбелязва съществуващите мерки на Агенцията и текущите усилия за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и гарантиране на защита за лицата, подаващи сигнали за нередности; отбелязва, че през 2019 г. беше установен един случай на конфликти на интереси, което доведе до извършването на оценка от Съвета на регулаторите и от отдела за човешки ресурси, които решиха да не предприемат допълнителни действия;
21. отбелязва със задоволство, че автобиографиите и декларациите за интереси на членовете на управителния съвет и на висшето ръководство са публикувани на уебсайта на Агенцията;
22. отбелязва продължаването на предприетите мерки за повишаване на прозрачността във връзка с дейностите на Агенцията чрез докладване за срещите на служителите на Агенцията с външни заинтересовани лица, и по-специално срещите на директора с организации и самостоятелно заети физически лица, както и публикуването на информация за това на уебсайта на Агенцията;
23. отбелязва със загриженост констатацията на Палатата, че процедурите за набиране на персонал не са били надлежно приложени към процеса на подбор, което е довело до това, че Агенцията не е спазвала принципа за равно третиране и не е приложила ефективен вътрешен контрол;
24. подчертава факта, че настоящата етична рамка, приложима за институциите и агенциите на Съюза, страда от значителни недостатъци поради своята разпокъсаност и липса на съгласуваност между съществуващите разпоредби; подчертава, че тези въпроси следва да бъдат разгледани чрез създаване на обща етична рамка, която да гарантира прилагането на високи етични стандарти за институциите и агенциите на Съюза;
25. подчертава, че някои длъжностни лица попълват декларации за липса на конфликт на интереси и предоставят самооценки по отношение на спазването на етичните стандарти; подчертава обаче, че такива лични декларации и самооценки не са достатъчни и че следователно е необходим допълнителен контрол;

Вътрешен контрол

26. отбелязва, че Агенцията е докладвала, че нейната рамка за вътрешен контрол е ефективна и че при извършването на годишната оценка за нейното изпълнение не са посочени проблеми, с изключение на една незначителна слабост във връзка с липсващи записи в нейния регистър на изключенията; отбелязва със загриженост, че Палатата е установила, че регистърът на изключенията не е попълнен правилно; препоръчва Агенцията да записва в регистъра всички изключения и случаи на несъответствие, като те бъдат надлежно взети предвид при годишната оценка на рамката за вътрешен контрол;
27. отбелязва, че стратегическият план за одит на Агенцията за периода 2017 – 2019 г. е изцяло изпълнен и Службата за вътрешен одит е определила одитни теми за следващия програмен период;
28. отбелязва, че по отношение на непрекъснатостта на дейността, управлението на документи и мониторинга по прилагането на мрежовите кодекси бяха изцяло изпълнени три от петте действия, които произтичат от оценката на риска, извършена от Службата за вътрешен одит; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно развитието на текущите дейности във връзка с управлението на информационните технологии и надзора на пазара по реда и условията на REMIT;

Други коментари

29. отбелязва, че Агенцията е търсила сфери за подобрене във връзка с обмена на информация и киберсигурността чрез създаване на механизъм за ежегоден преглед на стандартите и насоките; признава създаването на одитна функция, изпълнявана от трето лице, с цел оценка на процесите в агенциите от гледна точка на киберсигурността;
30. приветства усилията на Агенцията за осигуряване на икономически ефективни и екологосъобразни работни места;
31. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г. ⁽³⁾ относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

⁽³⁾ Приети текстове, P9_TA(2021)0215.