

**РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1633 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ****от 29 април 2021 година,****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския институт за равенство между половете за финансовата 2019 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския институт за равенство между половете за финансовата 2019 година,
  - като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид становището на комисията по правата на жените и равенството между половете,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0072/2021),
- A. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите <sup>(1)</sup> на Европейския институт за равенство между половете („Института“) неговият окончателен бюджет за финансовата 2019 година възлиза на 7 847 000 EUR, което представлява намаление с 1,68% в спрямо 2018 г.; като има предвид, че целият бюджет на Института се осигурява от бюджета на Съюза;
- B. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад за годишните отчети на Европейския институт за равенство между половете за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Института са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

**Бюджетно и финансово управление**

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 98,96%, което представлява намаление с 0,42% спрямо 2018 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 82,50%, което представлява увеличение с 1,35% в сравнение с предходната година;
2. отбелязва намаление на пренесените оперативни разходи на Института до 28,01% през 2019 г. (спрямо 51,29% през 2016 г.); отбелязва, че за първи път пренасянето е под целевия праг на Палатата от 30%;
3. отбелязва със загриженост, че публикуваният през 2019 г., но впоследствие изменен годишен бюджет на Института не включва част от целевите приходи по Инструмента за предприєдинителна помощ; отбелязва, че според доклада на Палатата съгласно Финансовия регламент Институтът е следвало да отрази тази информация с необходимите оповестявания в своя първоначално публикуван бюджет;

**Резултати от дейността**

4. отбелязва, че Институтът използва някои ключови показатели за изпълнение във връзка с оперативните цели и управлението на финансовите и човешките ресурси, за да оцени добавената стойност от своите дейности и да подобри управлението на бюджета си; отбелязва освен това, че през 2019 г. Институтът е завършил 95,80% от дейностите по единния програмен документ; приветства плана за въвеждане на специфични показатели за изпълнение за измерване на ефективността на хоризонталните услуги;
5. отбелязва, че Институтът си сътрудничи с Агенцията на Европейския съюз за основните права и Eurofound за изследователски цели и за дейности по разпространение на информация; приветства факта, че Институтът участва в мрежата на агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи и че проучва допълнителни възможности за споделяне на ресурси с други агенции; приветства това сътрудничество като пример, който заслужава да бъде последван от други агенции на Съюза;

<sup>(1)</sup> ОВ С 107, 31.3.2020 г., стр. 112.

6. призовава Института да продължи да развива полезни взаимодействия и да засилва сътрудничеството и обмена на добри практики с други агенции на Съюза с цел подобряване на ефективността (човешки ресурси, управление на сгради, ИТ услуги и сигурност);
7. приветства публикуването на изданието за 2019 г. на индекса за равенство между половете със специфичен тематичен акцент върху равновесието между професионалния и личния живот, който разкрива нов аспект на мониторинга на прилагането на Европейския стълб на социалните права и неговата инициатива „Ново начало“ относно равновесието между професионалния и личния живот;
8. припомня значението на увеличаването на цифровизацията на Института, що се отнася до вътрешното функциониране и управление, а също така и за ускоряване на цифровизацията на процедурите; подчертава необходимостта Институтът да продължи да бъде проактивен в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите на Съюза; подчертава обаче необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;
9. отбелязва планираната подготвителна работа за следващата външна оценка; отбелязва, че поради факта, че препоръките от първата оценка все още са в процес на изпълнение и поради относително малкия размер на Института, управителният съвет на Института е отложил втората външна оценка от 2020 г. за 2022 г. и е взел решение за извършване на оценка на всеки седем години; призовава Института да докладва относно развитието във връзка с отложената външна оценка и относно решението за отклоняване от предписанието на Комисията в Общия подход за извършване на оценка на всеки пет години; отбелязва, че Комисията е счела отлагането на оценката за надлежно обосновано;
10. припомня, че Институтът беше създаден с цел да допринесе за и да укрепва насърчаването на равенството между половете в Съюза, включително интегрирането на принципа на равенство между половете във всички политики на Съюза и в националните политики, които произтичат от тях, за борбата срещу дискриминацията, основана на пола, както и за да повишава осведомеността на гражданите на Съюза относно равенството между половете;
11. приветства сътрудничеството между Института и комисията по правата на жените и равенството между половете (FEMM) на Парламента и по-специално приноса на Института в усилията на комисията в области като въздействието на пандемията от COVID-19 върху жените, основаното на пола насилие, равновесието между професионалния и личния живот, разликата в заплащането и пенсиите на жените и мъжете, съобразеното с равенството между половете бюджетиране и разработването на парламентарен инструмент, чувствителен към аспектите на пола; твърдо подкрепя работата на Института, който чрез своите проучвания, изследователска дейност и висококачествени данни помага на комисията FEMM да осъществява надлежно дейността си; подчертава ценния принос, който Институтът може да има за работата на всички комисии за по-доброто интегриране на свързаните с пола аспекти във всички политики на Съюза, и насърчава Парламента да работи за все по-тясно сътрудничество;
12. приветства работата на Института през 2019 г., особено направения от него анализ на равенството между половете в парламентите на държавите – членки на Съюза, и в Парламента;
13. подкрепя работата на Института, чиито проучвания и изследвания представляват важен принос в подкрепа на работата на Комисията, държавите членки и Парламента;
14. приветства единния програмен документ на Института за 2021 – 2023 г. и неговите основни цели и приоритети;
15. подчертава, че основната роля на Института е да събира, анализира и разпространява данни и информация относно равенството между половете, както и да разработва, анализира, оценява и разпространява методологични средства в подкрепа на интегрирането на равенството между половете във всички политики на Съюза и в произтичащите от тях национални политики; насърчава сътрудничеството между Института и други агенции на Съюза, като Агенцията на Европейския съюз за основните права, и призовава Комисията да зачита специфичната мисия на Института и да се въздържа от сливане на Института с други агенции;

#### **Политика относно персонала**

16. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. шатното разписание е било изпълнено на 96,30%, като са били назначени 26 срочно наети служители на общо 27-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 27 разрешени длъжности през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Института са работили 12 договорно наети служители и четири командировани национални експерти;

17. отбелязва, че поради очакваното съдебно решение относно използването на временни работници Палатата е решила да се въздържа от всякакви забележки по частта „Други въпроси“, докато Съдът на Европейския съюз не излезе с окончателно решение; отбелязва, че на 31 декември 2019 г. Върховният съд на Литва е отправил шест въпроса във връзка с тълкуването на Директива 2008/104/ЕО <sup>(2)</sup> относно работата чрез агенции за временна заетост към Съда на ЕС и че това може да има отражение върху използването от Института на временни работници по отношение на няколко аспекта, включително заплащането; призовава Института надлежно да вземе предвид решението на Съда на ЕС, когато има такова, и да докладва на Парламента относно по-нататъшното развитие;
18. отбелязва, че Институтът е докладвал за един случай на тормоз, който е предмет на разследване от 2018 г.; отбелязва, че делото, което засяга петима бивши служители на Института, които обвиняват Института, че се възползва от статута „срочно нает служител“, не е приключило и че Върховният съд на Литва е отправил въпроси към Съда на ЕС; отбелязва, че случаят първоначално е бил разгледан от литовската комисия по трудови спорове, която се е произнесла в полза на временно наетите служители;
19. изразява загриженост относно исковете на наети чрез агенция за временна заетост служители, свързани с техните права; отбелязва, че Върховният съд на Литва се е обърнал към Съда на ЕС със запитване дали Директива 2008/104/ЕО се прилага за агенциите на Съюза в качеството им на публични органи, извършващи икономическа дейност, и дали те трябва да спазват изцяло член 5, параграф 1 от посочената Директива, който се отнася за правата на работниците, наети чрез агенции за временна заетост, във връзка с основните условия на труд и заетост, по-специално във връзка със заплащането;
20. отбелязва със загриженост липсата на баланс между половете в управителния съвет (7 мъже и 23 жени); отбелязва със загриженост липсата на представителство на мъжете във висшето ръководство; изисква Институтът в бъдеще да гарантира баланс между половете на висше управленско равнище; призовава Комисията и държавите членки, при номинирането на своите членове в управителния съвет на Института, да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;
21. изразява загриженост във връзка с прекомерното представителство на един пол на всички равнища в Института, като припомня, че въпросите, свързани с равенството между половете, не се отнасят само за жените; приканва Института да полага повече усилия за постигане на по-добър баланс между половете;
22. насърчава Института да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;
23. призовава за предоставянето на допълнително и подходящо финансиране на Института с цел увеличаване на броя и повишаване на качеството на щатния му персонал и укрепване на капацитета на Института за изследователска дейност, събиране на данни и провеждане на анализи;
24. изразява тревога относно нередностите, установени от Палатата при подбора на външни експерти на Института, а именно системната липса на надеждна одитна следа в процедурите, използвани за подбор и наемане на външни експерти; припомня, че Институтът трябва да спазва принципите на недискриминация и равнопоставеност, посочени в член 237 от Финансовия регламент; отбелязва ангажмента на Института за подобряване на процедурите при подготовката на нови покани за изразяване на интерес;

### **Обществени поръчки**

25. отбелязва, че през 2019 г. са били приключени 47 оперативни и 62 административни процедури за възлагане на обществени поръчки; отбелязва, че Институтът е приел насоки за възлагане на обществени поръчки с цел подобряване на качеството на документите и е осигурил вътрешно обучение за новопостъпили служители и ръководители на проекти; отбелязва, че през 2019 г. Институтът е въвел електронно подаване на заявления;
26. отбелязва, че Палатата не е установила надеждна одитна следа в процедурата, използвана за подбор и наемане на външни експерти, нито доказателства, че възложените на експертите задачи се основават на предварително определени критерии за подбор за оценка на техните качества спрямо тези на други потенциални кандидати; отбелязва, че Палатата счита свързаните плащания за нередовни; отбелязва, че плащанията не надвишават прага на същественост; отбелязва обаче системния и повтарящ се характер на грешката;

<sup>(2)</sup> Директива 2008/104/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно работа чрез агенции за временна заетост (ОВ L 327, 5.12.2008 г., стр. 9).

**Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност**

27. отбелязва съществуващите мерки и продължаващите усилия на Института за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и за гарантиране на защита за лицата, подаващи сигнали за нередности; приветства публикуването на декларациите за интереси и автобиографиите на членовете на управителния съвет и на висшето ръководство на Института на неговия уебсайт;

**Вътрешен контрол**

28. отбелязва, че последните три препоръки от одита на Службата за вътрешен одит от 2017 г. относно управлението на отношенията със заинтересованите страни и външната комуникация са завършени; отбелязва, че всички препоръки и подпрепоръки от одита на Службата за вътрешен одит относно обществените поръчки в подкрепа на оперативните процеси са били завършени през 2019 г. и че последната подпрепоръка е била завършена в началото на 2020 г.;
29. отбелязва със загриженост констатацията на Палатата, че Институтът не е извършвал последващи проверки на операциите и бюджетното изпълнение от 2016 г. насам; отбелязва, че Палатата препоръчва целева програма за последващ контрол, основана на конкретни рискове;

**Други коментари**

30. отбелязва усилията на Института за осигуряване на икономически ефективна и екологосъобразно работна среда; отбелязва, че Институтът е назначил служител по въпросите на околната среда с цел намаляване на въздействието на дейността на Института върху околната среда;
31. отбелязва подобрението в разпространението на резултатите от изследователската дейност на Института сред широката общественост и в достигането до обществеността чрез социалните и други медии;
32. посочва, че е необходим комплексен подход, за да станат началните страници на уебсайтовете на институциите на Съюза достъпни за лица с всякакви увреждания, както е предвидено в Директива (ЕС) 2016/2102, в т.ч. наличието на национални жестомимични езици; предлага организациите, представляващи хората с увреждания, да бъдат включени в този процес;
33. припомня, че е важно Институтът да се стреми към по-голяма видимост в медиите и в интернет, за да популяризира работата си;
34. приветства усилията, положени от Института за назначаване на „служител по въпросите на околната среда“, с цел разработване на благоприятна за околната среда работна среда;
35. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 <sup>(3)</sup> относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

---

<sup>(3)</sup> Приети текстове, P9\_TA(2021)0215.