

**РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1597 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ****от 29 април 2021 година,****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз за финансовата 2019 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз за финансовата 2019 година,
  - като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид становището на комисията по транспорт и туризъм,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0070/2021),
- А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите <sup>(1)</sup> на Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2019 година възлиза на 196 411 375 EUR, което представлява намаление с 0,74% спрямо 2018 г.; като има предвид, че 37 643 000 EUR от бюджета на Агенцията са от бюджета на Съюза и 103 214 000 EUR са от приходи от такси и плащания <sup>(2)</sup>;
- Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад за годишните отчети на Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

**Бюджетно и финансово управление**

1. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 96,69%, което представлява намаление с 1,62% в сравнение с 2018 г.; освен това отбелязва със загриженост, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 89,06%, което представлява намаление с 1,20% спрямо 2018 г.;
2. отбелязва, че процентът на анулиране на преноси продължи да се увеличава, като достигна 3,7% (1,8% през 2018 г.), но остава под прага от 5%, определен от Комисията; приветства факта, че успешното изпълнение на бюджета и отмяната на пренесените суми означава, че няма да бъдат налагани санкции по отношение на субсидията от ЕС за 2021 г.;
3. отбелязва, че Агенцията е приключила годината с общ дефицит от 552 000 EUR, отбелязва, че дефицитът на таксите и плащанията се приспада от натрупания излишък, като го намалява от 52,2 милиона евро на 51,5 милиона евро; отбелязва, че по отношение на дейностите, свързани с такси и плащания, приходите са се увеличили с 4,3 милиона евро в сравнение с 2018 г., за цялата ЕААБ разходите за персонал са се увеличили с 1,1 милиона евро, административните разходи с 0,65 милиона евро, а оперативните разходи с 3,4 милиона евро;
4. отбелязва, че излишъкът е натрупан от Агенцията от дейности, финансирани от въздухоплавателната индустрия през годините, за което няма провизия в регламента за създаването на Агенцията; подчертава, че този излишък би могъл да се окаже ценен за бюджетното равновесие на Агенцията с оглед на тежка икономическа криза в сектора на въздухоплаването, която би оказала въздействие върху дейностите, свързани с такси;

**Резултати от дейността**

5. отбелязва, че Агенцията използва определени мерки като ключови показатели за ефективност (КПЕ), за да оцени добавената стойност, създавана от своите дейности, и други мерки за подобряване на своето бюджетно управление, като например навременна обработка на докладите за събития, своевременно одобряване на непрекъснатостта на организацията и своевременен напредък по двустранните споразумения;
6. отчита, че Агенцията организира събиране на авиационната общност за 1-вата проява на Форума за безопасност във въздухоплаването за Европа (SAFE – 360°) на 13 – 15 май 2019 г. в Брюксел, където се събраха около 250 души от цялата европейска общност за безопасност във въздухоплаването, за да споделят своя опит и да обсъдят по-широкото възприемане за комбинираните рискове за безопасността;

<sup>(1)</sup> ОВ С 107, 31.3.2020 г., стр. 60.

<sup>(2)</sup> ОВ С 107, 31.3.2020 г., стр. 60.

7. отчита, че програмата Data4Safety на Агенцията, която ще осигури платформа за големи информационни масиви и подобрен капацитет за анализ на европейско равнище, е постигнала напредък през 2019 г., като е постигнато съгласие по фазата на доказване на концепцията и предстои да започне фазата на изпълнение;
8. отбелязва, че Агенцията споделя ресурси с други агенции за припокриващи се задачи, включително по-специално с Европейския орган за безопасност на храните, Европейската фондация за обучение и Европейския орган за ценни книжа и пазари, в областите на проучванията, електронното обучение, услугите „в облак“ и LinkedIn и обучението по осведоменост за околната среда; настоятелно насърчава Агенцията да търси активно допълнително и по-широко сътрудничество с всички агенции на Съюза;
9. призовава Агенцията да се съсредоточи върху разпространяването на резултатите от своите научни изследвания сред широката общественост;
10. насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;
11. насърчава Агенцията да продължи цифровизацията на своите услуги като начин за намаляване на бюрокрацията;
12. отбелязва, че в рамките на девет месеца Агенцията е завършила процес, подобен на сертифицирането на ново производно въздухоплавателно средство, което обикновено отнема между четири и пет години, като част от разследването във връзка със сертифицирането на въздухоплавателни средства, продължило и през 2020 г.;
13. припомня, че проблемът с липсата на персонал продължава да бъде една от основните пречки пред ефективността и че следва да се отпаде приоритет на подкрепата за персонала чрез предоставяне на допълнителни ресурси;
14. отбелязва ролята на Агенцията да подпомага ЕС в укрепването на международното сътрудничество в областта на въздушния транспорт чрез подписване на шест нови работни споразумения и два меморандума за разбирателство;

#### **Политика относно персонала**

15. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. шатното разписание е било изпълнено на 94,56%, като са били назначени 643 срочно наети служители от общо 680-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 680 разрешени длъжности през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Агенцията са работили 86 договорно наети служители и 17 командировани национални експерти;
16. отбелязва, че през декември 2019 г. председател на управителния съвет на Агенцията стана г-н Пьотр Самсон (Полша), заменил г-н Пека Хенту (Финландия); отбелязва, че през декември 2019 г. заместник-председател на управителния съвет на Агенцията стана г-н Йохан Фридрих Колсман (Германия), заменил г-н Роб Хойзер (Нидерландия);
17. отбелязва със загриженост, че за 2019 г. е отчетен дисбаланс между половете, що се отнася до висшия ръководен състав (18 мъже и 7 жени) и членовете на управителния съвет (61 мъже и 20 жени); призовава Агенцията да гарантира в бъдеще баланс между половете на управленско равнище и на равнище персонал; призовава Комисията и държавите членки, при номинирането на своите членове на управителния съвет на Агенцията, да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;
18. приветства непрекъснатите усилия на Агенцията да повиши своята ефективност, което доведе до нетно осезаемо намаляване на усилията, изчислено на осем еквивалента на пълно работно време в сравнение с 2018 г., и до икономии на разходи за персонал в размер на около 960 000 EUR; отбелязва, че още 13 еквивалента на пълно работно време, придобити и чрез инициативи за ефективност, бяха реинвестирани в основни дейности;
19. изразява загриженост относно решението за замразяване на бюджетен дял 1 (разходи, свързани с персонала) за следващите 3 години; изисква Агенцията да обясни причините за такова решение по време, когато изпълнението на бюджета е било по-ниско от необходимото;

20. приветства предприетите от Агенцията мерки за постигане на баланс между половете, като например насърчаване на кандидатурите на жени по време на процедурите за подбор, предлагане на благоприятни условия на труд и гъвкави договорености във връзка с майчинството; приветства сформирането на застъпническа група за баланса между половете с цел повишаване на осведомеността по въпросите, свързани с баланса между половете; отново призовава държавите членки и Комисията да вземат предвид баланса между половете при номинирането на членове на управителния съвет;
21. отбелязва с голяма загриженост решението на Съда на ЕС по дело C-310/19 P, което е в полза на един служител и е признало, че действието на Агенцията е било неправомерно, тъй като не е отговорило на „изискванията, произтичащи от принципа на добра администрация и задължението за полагане на грижа, възложено на орган на Съюза, както е ЕААБ, и следователно представлява служебно нарушение“<sup>(3)</sup>; изразява дълбока загриженост, че управителният съвет не е осъществил конкретни последващи действия във връзка с това решение;
22. изразява съжаление относно сведенията за липса на социален диалог в Агенцията, който изглежда се използва само за съобщаване на вече взети решения, вместо за ангажиране в сериозен механизъм за социален диалог;
23. отбелязва нарастващия процент на членуващите в синдикални организации в Агенцията, но изразява загриженост, че това би могло да е свързано с продължаващо социално напрежение;
24. призовава управителния съвет да обърне по-голямо внимание на социалните аспекти на политиката относно персонала, като предприеме сериозни стъпки за намаляване на социалните външения в Агенцията и установи сериозен и продуктивен социален диалог;
25. изисква от Агенцията да докладва относно мерките, предприети за справяне с това положение;

#### **Обществени поръчки**

26. отбелязва, че съгласно доклада на Палатата за три от четирите одитирани процедури за възлагане на обществени поръчки Агенцията не е публикувала прогнозния обем на поръчката, както се изисква от Финансовия регламент; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че тя е публикувала обема и за четирите процедури, но за три от тях само в тръжните спецификации, и че Агенцията ще гарантира, че в самото обявление за обществена поръчка или ще се включва указване на обема, или ще се прави позоваване на раздела от тръжните спецификации, в който се определя обемът, като по този начин се увеличи прозрачността;
27. отбелязва, че съгласно доклада на Палатата за процедура за възлагане на обществени поръчки за ИТ услуги на стойност до 3,5 милиона евро Агенцията е изискала от потенциалните оференти да представят доказателства, че техният минимален годишен оборот е бил на равнище, надвишаващо максимума, разрешен от Финансовия регламент; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че в бъдеще тя специално ще наблюдава и проверява дали прилагането на този критерий е в съответствие с Финансовия регламент;
28. отбелязва, че относно последващите действия във връзка с констатациите от предходни години съгласно доклада на Палатата условията, използвани в рамковото споразумение с един оператор през 2018 г. и открити от Палатата и през 2019 г., не са били достатъчно конкретни, за да позволят лоялна конкуренция, и не са гарантирали икономически най-изгодната оферта; отбелязва отговора на Агенцията и я призовава да разработи рамкови споразумения, които да позволяват лоялна конкуренция и да гарантират икономически най-изгодната оферта;
29. отбелязва, че относно последващите действия във връзка с констатациите от предходни години съгласно доклада на Палатата Агенцията е заделила средства за споразумение с Комисията относно услуги по архивиране около осем месеца след подновяването на споразумението през 2018 г.; отбелязва, че съгласно Финансовия регламент заделянето на средства следва да бъде вписано преди поемането на правно задължение; отбелязва отговора на Агенцията за въвеждане на информационна система, която да предотвратява всякакъв риск от поемане на правни задължения преди поемането на бюджетни задължения;
30. отбелязва, относно последващите действия във връзка с констатациите от предходни години, че от януари 2018 г. Агенцията е дала възможност на всички доставчици да подават електронни фактури; отбелязва обаче, че през 2019 г. обработката на получените по електронен път фактури и кодирането на данните от фактурите все още са били извършвани ръчно;

<sup>(3)</sup> <http://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=226987&pageIndex=0&doclang=FR&mode=req&dir=&occ=first&part=1&cid=2775487>

### **Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност**

31. отбелязва съществуващите мерки на Агенцията и текущите усилия за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и гарантиране на защита за лицата, сигнализиращи за нередности; отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е установила няколко случая на потенциални конфликти на интереси, но в повечето случаи рискът от конфликт на интереси е бил решен чрез прилагането на конкретни мерки за смекчаване, а останалите случаи не изискват предприемане на мерки за смекчаване; отчита, че автобиографиите и декларациите за интереси на повечето членове на съвета са публикувани на нейния уебсайт, но посочва, че Агенцията не е публикувала автобиографиите и декларациите за интереси на всички членове на управителния съвет на своя уебсайт; призовава Агенцията да публикува автобиографиите и декларациите за интереси на всички членове на управителния съвет и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно предприетите в тази връзка мерки;
32. отбелязва, че Агенцията е извършила преглед на съществуващата рамка относно конфликтите на интереси за персонала и членовете на апелативния съвет, като е взела предвид препоръките от одитния доклад на IAS относно етиката, предотвратяването на измами и конфликтите на интереси, изготвен в края на 2018 г., и че е подобрила допълнително своя механизъм за разработване на насоки за служителите и ръководителите с цел хармонизиране на мерките за смекчаване, които трябва да бъдат приложени; отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е започнала работа по препоръките на одиторите на IAS, които ще бъдат изпълнени през 2020 г.;
33. отбелязва, че 72% от приходите на Агенцията се състоят от такси; отбелязва становището на Агенцията, че фактът, че заявителите заплащат такси, не означава непременно конфликт на интереси; призовава Агенцията да разработи превантивни мерки и редовно да извършва оценка на персонала, участващ в изготвянето на становища, за да се гарантира независимост;

### **Вътрешен контрол**

34. отбелязва, че през 2019 г. Службата за вътрешен одит е извършила одит на възлагането на дейности на външни изпълнители, споразуменията за партньорство и службите заявители, като окончателният одитен доклад е представен в началото на 2020 г., и че Агенцията понастоящем предприема мерки въз основа на отправените препоръки;
35. отбелязва, че през 2019 г. структурата за вътрешен одит е извършила пет одита за получаване на увереност, за да прецени дали съответните разпоредби са били спазени, дали целите на процеса са били постигнати и дали основните рискове са били подходящо смекчени; отбелязва, че при всички прегледи е била предоставена увереност и са били отправени препоръки за по-нататъшно засилване на контролната среда или на цялостната ефективност на процесите; отчита освен това, че при трите последващи одита, извършени през 2018 г., в един случай остатъчните рискове са били намалени до приемливо равнище, а в другите две области изпълнението на останалите действия ще бъде оценено през 2020 г.;
36. отбелязва, че интегрираната система за управление на Агенцията е била пресертифицирана със стандарта ISO 9001:2015 през 2019 г. и одиторите не са установили несъответствие;
37. отбелязва, че директорите на Агенцията са преразгледали ефективността на системата за управление по време на срещата „Преглед на управлението“ през 2019 г. и е било направено заключение, че системата за вътрешен контрол напълно отговаря на стандартите за управление на Агенцията;

### **Други коментари**

38. отчита предприетите от Агенцията мерки за смекчаване на всички рискове, свързани с оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза, включително създаването на план за действие при извънредни ситуации в координация с Комисията; отбелязва, че Агенцията е оказала тясно сътрудничество на Европейската комисия по време на преговорите с Обединеното кралство и че рискът от прекъсване на авиационните дейности е изчезнал с подписването на споразумението за оттегляне, което влезе в сила на 1 февруари 2020 г.; отбелязва, че Агенцията е направила оценка на въздействието на оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза върху човешките ресурси, като е стигнала до заключението, че само относително малък брой служители могат да бъдат засегнати (по-малко от 10); изразява загриженост, че въпреки това съобщение Агенцията е на път да съкрати всички постоянни служители с британско гражданство; изисква от Агенцията да докладва на Парламента точните цифри и напомня на Агенцията, че политиката на Комисията относно оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза е да се защитават във възможно най-голяма степен британските служители;

39. отново заявява, че Агенцията, класифицирана като „Европейска агенция за стратегически инвестиции“, през 2018 г. получи значителни нови основни задачи по отношение на киберсигурността във въздухоплаването, безпилотните летателни апарати и градската въздушна мобилност, опазването на околната среда, научноизследователската и развойна дейност, международното сътрудничество; отбелязва със задоволство, че Агенцията е предприела множество действия през 2019 г., за да повиши киберсигурността и защитата на цифровите записи, с които разполага; поради това призовава за подходящ бюджет на Агенцията, за да ѝ се предоставят необходимите ресурси за изпълнението на нейните задачи;
40. приветства и подчертава ролята на Агенцията в Зеления пакт чрез нейната работа за подобряване на въздействието на въздухоплаването върху околната среда, наред с другото, чрез разработването на нови стандарти за CO<sub>2</sub>, и по-конкретно програмата за екомаркировката, устойчивите горива, както и екологосъобразното обновяване на авиационния флот;
41. подчертава значителното работно натоварване, предизвикано от разследванията във връзка с Boeing 737 Max; приветства положените от Агенцията усилия да проведе централно тази мисия с изготвяне на план за корективни действия и нейните по-традиционни мисии; подчертава необходимостта от увеличаване на финансовите и човешките ресурси на Агенцията, за да ѝ се даде възможност да изпълнява своите важни задачи, свързани с безопасността и сигурността; припомня също така ролята на Агенцията – заедно със съвместните предприятия „Чисто небе 2“ и SESAR – за намаляване на емисиите на CO<sub>2</sub> на пътник;
42. посочва, че е необходим комплексен подход, за да станат началните страници на уебсайтовете на европейските институции достъпни за лица с всякакви увреждания, както е предвидено в Директива (ЕС) 2016/2102, в т.ч. наличието на национални жестомимични езици; предлага организациите, представляващи хората с увреждания, да бъдат включени в този процес;
43. по отношение на други забележки с хоризонтален характер, придружаващи неговото решение за освобождаване от отговорност, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г. <sup>(4)</sup> относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

---

<sup>(4)</sup> Приети текстове, P9\_TA(2021)0215.