

**РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1564 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ****от 29 април 2021 година**

**съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop) (преди 20 февруари 2019 г. – Европейски център за развитие на професионалното обучение) за финансовата 2019 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop) за финансовата 2019 година,
  - като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид становището на комисията по заетост и социални въпроси,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0069/2021),
- A. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите <sup>(1)</sup> на Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop), наричан по-нататък „Центъра“, неговият окончателен бюджет за финансовата 2019 година възлиза на 17 866 920 EUR, което представлява увеличение с 0,09% в сравнение с бюджета за 2018 г.; като има предвид, че бюджетът на Центъра се осигурява основно от бюджета на Съюза;
- B. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) заявява в своя доклад относно годишните отчети на Центъра за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Центъра са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

**Бюджетно и финансово управление**

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,99%, което представлява леко намаление с 0,01% спрямо 2018 г.; отбелязва факта, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била 95,12%, което представлява намаление с 1,38% в сравнение с 2018 г.;
2. отбелязва със загриженост въз основа на доклада на Палатата, че Центърът не е приложил правилно метода за изчисляване на вноските на Исландия и Норвегия, което е довело до твърде ниски вноски;

**Резултати от дейността**

3. отбелязва, че Центърът използва забележителна система за измерване на резултатите от дейността, която съдържа ключови показатели за ефективност с цел оценка на добавената стойност, осигурена от неговите действия на равнище проекти, дейности и организация, както и други мерки за подобряване на управлението на неговия бюджет;
4. приветства въвеждането на повече качествени показатели през периода 2018 – 2019 г., които имат за цел да осигурят по-балансиран поглед върху резултатите от дейността на Центъра; напомня на Центъра редовно да преразглежда и актуализира своята система за измерване на резултатите от дейността и ключови показатели за ефективност, за да гарантира ефективния принос и експертен опит на Центъра на равнището на Съюза; насърчава Центъра внимателно да анализира резултатите и да ги използва за подобряване на своята стратегия и планирането на дейността си;
5. отбелязва, че резултатът от външната оценка на работата на Центъра, на която той е бил подложен през 2017 г. съгласно изискванията на финансовите правила, е бил положителен; приветства планираните действия за изпълнение на отправените препоръки и призовава Центъра да продължи да работи за по-нататъшно сътрудничество с други агенции; насърчава Центъра да продължи да използва своите показатели за измерване на ефективността и да съгласува методиките за показателите за ефективност с други агенции, за да представя по-подробно приложените политики; приветства въвеждането на екологичен показател;

<sup>(1)</sup> ОВ С 107, 31.3.2020 г., стр. 1.

6. отбелязва, че в междусекторната оценка за агенциите на Съюза, попадащи в сферата на компетентност на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ на Комисията, се отправят редица препоръки за отделните агенции, но че тези препоръки не предлагат допълнителни законодателни промени или сливането или преместването на агенции;
7. оценява експертния опит на Центъра и факта, че работата му продължава да се характеризира с високо качество, като той предоставя изследвания, анализи и технически консултации в областта на политиките относно професионалното образование и обучение (ПОО), квалификациите и уменията с цел насърчване на качествено обучение, което е съобразено с нуждите на физическите лица и на трудовия пазар; отбелязва със загриженост обаче, че макар и да има положителен имидж в Съюза, ПОО все още се разглежда като втори избор в сравнение с общото образование;
8. припомня, че ролята на Центъра е от значение, за да се гарантира интегрирането на цифровите умения в ПОО в целия Съюз и за да се наблюдават изпълнението и въздействието на Препоръката на Съвета от 24 ноември 2020 г. относно ПОО за постигане на устойчива конкурентоспособност, социална справедливост и издръжливост <sup>(2)</sup>, новата европейска програма за умения и плана за действие в областта на цифровото образование;
9. изтъква специалното значение на неотдавнашната работа на Центъра с оглед подпомагане на анализа на въздействието на пандемията от COVID-19 върху търсенето на умения и заетостта на пазара на труда в Съюза чрез инструмента Skills-OVATE (Инструмент за онлайн анализ на свободни работни места за Европа); подчертава в тази връзка, че е необходимо да се осигурят достатъчно човешки и финансови ресурси, които да позволяват на Центъра да продължи да изпълнява своята работна програма, като постига много висок коефициент на приключване на дейността;
10. отбелязва редовната координация и сътрудничество на Центъра с Европейската фондация за обучение, Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд и Европейската агенция за безопасност и здраве при работа; насърчава Центъра да продължи това сътрудничество, което дава възможност за установяване на полезни взаимодействия, споделяне на знания, експертен опит и най-добри практики между агенциите, както и за избягване на припокривания, като се осигурява общо пространство, където агенциите да могат да се консултират относно изпълнението на мандатите си; горещо приветства новото споразумение за нивото на обслужване, сключено с Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност, по-специално в областите на цифровизацията, обществените поръчки, защитата на данните и човешките ресурси;
11. приветства предприетите от Центъра действия за увеличаване на цифровизацията по отношение на вътрешното функциониране и управление, а също така и за ускоряване на цифровизацията на процедурите; подчертава, че е необходимо Центърът да продължи да бъде проактивен в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание обаче, че е необходимо да се продължи вземането на всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;
12. приветства инициативата на Центъра за ново направление относно цифровизацията, по-специално относно онлайн инструментите на Центъра, предоставящи специфична за всяка държава информация и усъвършенствани възможности за визуализация на онлайн данни, например ресурси за насоки относно информация за пазара на труда или прогнози във връзка с уменията; отчита с оглед на това целенасочените маркетингови кампании на Центъра за повишаване на осведомеността относно съдържанието на неговия уебсайт;
13. отбелязва със задоволство новото споразумение за нивото на обслужване, сключено с Генералната дирекция за бюджета относно миграцията към финансовата и счетоводната система на Комисията;

#### **Политика относно персонала**

14. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. шатното разписание е било изпълнено на 94,51%, като са били назначени 12 длъжностни лица и 74 срочно наети служители от общо 78 работни места за срочно наети служители и 13 работни места за длъжностни лица, разрешени съгласно бюджета на Съюза (в сравнение с 92 разрешени длъжности през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Центъра са работили 25 договорно наети служители и трима командировани национални експерти;
15. отбелязва дисбаланса между половете сред членовете на висшето ръководство на Центъра (4 мъже и 2 жени); отбелязва със задоволство, че в управителния съвет е налице почти пълен баланс между половете (53% мъже и 47% жени); приветства географското представителство на служителите на Центъра;
16. отбелязва със загриженост, че все още не са преодолени проблемите, изтъкнати от органа по освобождаване от отговорност и от Палатата в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2018 г., които се отнасят до възлагането на външни изпълнители на дейността на правната служба на Центъра, както и че възлагането на външни изпълнители е увеличило работното натоварване и разходите за Центъра; призовава Центъра да разгледа възможността за възстановяване на вътрешната правна служба, за да се намалят високите разходи и да се гарантира подходяща одитна следа за правните разходи, както и да продължи да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно всяко развитие в това отношение;

<sup>(2)</sup> ОВ С 417, 2.12.2020 г., стр. 1.

17. приветства усилията на Центъра за изграждане на по-разнообразна и приобшаваща работна среда и култура чрез предприемане на действия в полза на лицата с увреждания; призовава Центъра да извърши оценка на вариантите за допълнително укрепване и интегриране на принципите за равни възможности при наемането на работа, обучението, професионалното развитие и условията на труд, както и да повиши осведомеността на служителите относно тези аспекти; приканва Центъра да обсъди евентуалните разумни подобрения и промени в своите сгради (достъп, подходящо офис оборудване) за лицата с намалена подвижност или други увреждания;
18. насърчава Центъра да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;
19. отбелязва със съжаление, че в резултат на решението на Общия съд по дело T-187/18 Центърът трябва да плати обезщетение в размер на 40 000 EUR, и обръща внимание, че е важно да се спазва съществуващото трудово законодателство, за да се избегнат подобни случаи в бъдеще;
20. приветства усилията на Центъра за създаване на екологосъобразна работна среда, както и всички мерки, предприети от Центъра за намаляване на неговия въглероден отпечатък, неговото потребление на енергия, както и за развитието на работен процес без документи на хартиен носител;

#### **Обществени поръчки**

21. приветства въвеждането на електронни тръжни процедури и електронно подаване на оферти за неговите открити процедури и инициативата за присъединяване към междуинституционалните рамкови договори на Комисията или други агенции и за организиране на съвместни процедури за възлагане на обществени поръчки с други агенции;
22. отбелязва със загриженост, че според доклада на Палатата са допуснати грешки при възлагането на обществени поръчки и управлението на договорите, тъй като Центърът е приел промяната в изпълнението на договор, без надлежно да документира дали алтернативата, предложена от изпълнителя, е поне равностойна на предложеното в офертата решение и че Центърът не е изменил рамковото споразумение, сключено с този изпълнител, за да отрази промяната; отбелязва, че Центърът е формализирал своите насоки за управление на договорите, за да допълни вече съществуващото обучение за служителите, които управляват договори, работния процес и въведените механизми за контрол;
23. отбелязва по отношение на последващите действия във връзка с препоръката от предходната година, изразена при освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета и отнасяща се до документацията и методологията за възлагане на обществени поръчки, че изпълнението все още не е приключило, като същевременно признава стъпките, предприети за изпълнение на препоръката;

#### **Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност**

24. отбелязва съществуващите мерки и продължаващите усилия на Центъра за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и за гарантиране на защита за лицата, подаващи сигнали за нередности; посочва обаче, че публикуването на 22 декларации за конфликти на интереси и автобиографиите на 163 членове и заместници все още не е приключило; отново заявява, че всички членове и заместници, които присъстват на заседанията на управителния съвет или упражняват правото на глас, трябва да представят декларация за интереси; призовава Центъра да публикува декларациите за интереси и автобиографиите на всички членове на управителния съвет и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно предприетите във връзка с това мерки;

#### **Вътрешен контрол**

25. отбелязва, че след одита, проведен от 14 до 18 януари 2018 г. от службата за вътрешен одит (IAS) относно управлението на човешките ресурси и етиката в Центъра, процедурите за набиране на персонал са актуализирани, за да отразят препоръката на IAS, и че тази препоръка, първоначално обозначена като критична, е била отчетена от IAS като изпълнена след ангажимент за последващи действия;
26. отбелязва, че пет от шестте препоръки от одита на управлението на човешките ресурси и етиката вече са изпълнени; призовава Центъра да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно изпълнението на последната препоръка;

27. отбелязва, че изпълнителният директор на Центъра, в качеството му на разпоредител с бюджетни кредити, е делегирал правомощията за изпълнение на бюджета на заместник-директора и началниците на отдели; отбелязва, че в делегираните правомощия на заместник-директора няма определен таван на сумата за операции, докато в делегираните правомощия на началника на отдел „Ресурси и подкрепа“ е посочено ограничение от 1 500 000 EUR за отделна операция във връзка с дял 1 (Разходи за персонал), като другите делегирани правомощия са ограничени до наличните бюджетни кредити по конкретните бюджетни редове и до тавана от 1 000 000 EUR на операция; приветства факта, че Центърът определя финансови тавани за делегираните правомощия по такъв начин, че необходимостта от гъвкавост е балансирана с необходимостта от надзор и йерархичен контрол върху операциите;

#### **Други коментари**

28. отбелязва усилията, положени за повишаване на киберсигурността и защитата на данните на Центъра, особено по отношение на обучението и повишаване на осведомеността сред персонала;
29. приветства комуникационните кампании на Центъра, насочването на неговото внимание към присъствие в социалните медии, интерактивни онлайн инструменти и визуализации; насърчава Центъра да продължи да популяризира своята работа, научните изследвания и дейностите си, за да повиши обществената си видимост;
30. поставя под въпрос необходимостта от поддържане на управителен съвет, съставен от 84 души;
31. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г.<sup>(3)</sup> относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

---

<sup>(3)</sup> Приети текстове, P9\_TA(2021)0215.