

РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1561 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**от 29 април 2021 година,****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2019 година, раздел X — Европейска служба за външна дейност**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2019 година, раздел X – Европейска служба за външна дейност,
 - като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по външни работи,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0063/2021),
- A. като има предвид, че всички институции на Съюза са отговорни пред европейските граждани за използването на публични средства, като същевременно осигуряват най-голяма прозрачност, за да гарантират ефективен демократичен контрол;
- B. като има предвид, че стратегическата комуникация на Съюза се превръща във важен приоритет в европейския дневен ред, което налага Съюзът да предоставя обективни и солидни факти за борба с дезинформацията и да гарантира по-голяма устойчивост на Съюза;
- B. като има предвид, че равенството между половете и интегрирането на този принцип трябва да бъдат отразени във всички вътрешни организационни и управленски системи на институциите на Съюза, както и при разработването и прилагането на политиките в областта на тяхната компетентност;

Констатации на Европейската сметна палата

1. отбелязва със задоволство, че според констатациите на Сметната палата („Палатата“) в нейния годишен доклад („доклада на Палатата“) относно глава 9 „Администрация – функция 5 на МФР“ за трета поредна година не са установени конкретни проблеми в извадката от операции, отнасящи се до Европейската служба за външна дейност (ЕСВД), и не е установено съществено ниво на грешки в годишния доклад за дейността на ЕСВД;
2. отбелязва общите констатации на Палатата относно увеличаването на броя на договорно наетите служители и свързаните с тях бюджетни кредити от 2012 до 2018 г.; отбелязва, че за ЕСВД това увеличение се дължи на задачи, отразяващи възлагането на нови оперативни и политически отговорности на ЕСВД, по-специално в областите на общата политика за сигурност и отбрана, изпълнението на плана за действие срещу дезинформацията, както и на неотложния приоритет за засилване на физическата сигурност и ИТ сигурността в делегациите на Съюза; отбелязва, че по отношение на ЕСВД се наблюдава общо увеличение на договорно наетия персонал от 322 на 444 служители (т.е. ръст от 38%); подкрепя усилията, които полага ЕСВД, за да засили своята администрация; изисква от ЕСВД да докладва на комисията по бюджетен контрол на Парламента относно резултатите и ефекта от увеличавения брой на договорно наетите служители; насърчава ЕСВД да създаде и сподели насоки за най-добрите практики относно начина на провеждане на процедурите за набиране на персонал, за да се гарантира откритост, справедливост и прозрачност;
3. призовава Палатата да проучи начини за предоставяне на повече информация относно административните разходи на другите институции на Съюза в контекста на освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета;
4. отново заявява, че за цялостния одитен подход са необходими по-нататъшна одитна дейност и по-целенасочена оценка; повтаря своя призив за по-специализиран преглед на административните разходи и дейностите за подкрепа на ЕСВД, по-специално по теми, които стават все по-важни или дори от решаващо значение за ЕСВД, като капацитета за стратегическа комуникация и информационните технологии (например киберсигурността), изпълнението на глобалния пакет за сигурност за делегациите, инфраструктурите или финансовото управление и административната подкрепа на платформата за подпомагане на мисиите за гражданското измерение на общата политика за сигурност и отбрана;

Човешки ресурси

5. отбелязва нарастващата нестабилност и появата на безпрецедентни предизвикателства в международната среда, което увеличи исканията към Съюза да предприеме действия като фактор от световно значение; подчертава централната роля на ЕСВД в провеждането на външната политика на Съюза; отбелязва, че нарасналата роля на ЕСВД не е била подкрепена със съответно увеличение на персонала; призовава да се осигурят достатъчно човешки ресурси, за да не се излага на риск ефективността на Съюза на международната сцена;
6. отбелязва, че ЕСВД играе жизненоважна роля за гарантиране на съгласуваността на външната политика на Съюза; подчертава също така необходимостта от осигуряване на нужните ресурси за успешно прилагане на ефективна обща политика на Съюза в областта на сигурността и отбраната;
7. призовава ЕСВД да укрепи делегациите на Съюза в държавите от Източното партньорство и на Западните Балкани и да създаде постове за местни служители, които да отговарят за докладването относно законодателната дейност, за да се подобри разбирането на Съюза за съседните държави и тяхното сближаване с достиженията на правото на Съюза; подчертава необходимостта от подпомагане на тези държави при завършването на реформите и необходимостта от по-ефективно представяне на политиките на Съюза на техните граждани; подчертава необходимостта от развиване на повече хоризонтални връзки и насърчаване на сътрудничеството между делегациите на Съюза в регионите на Източното партньорство и на Западните Балкани, по-специално чрез установяването на редовен обмен на информация и експертен опит и други успешни работни подходи, за да се предостави възможно най-добра помощ на съседните държави, осъществяващи продемократични и проевропейски реформи; призовава ЕСВД да предприеме действия за отстраняване на проблемите, довели до установените грешки при възлагането на обществени поръчки, и за предотвратяване на бъдещи нарушения на съответните правила;
8. изразява загриженост относно географските дисбаланси в състава на персонала на ЕСВД, което е повтарящ се проблем и засяга в частност позициите за ръководители на делегации и средните и висшите ръководни длъжности; отбелязва значителните различия в представителството на държавите със сравнима численост на населението, както и между западноевропейските и източноевропейските държави; подчертава, че ЕСВД, като всички европейски институции, трябва да гарантира, че всички държави членки са представени пропорционално, като същевременно се зачитат компетенциите и заслугите на кандидатите; настоятелно призовава ЕСВД да подобри географския баланс, за да има подходящо представителство на граждани от всички държави членки, отразяващо многообразието на държавите членки, както е посочено в член 27 от Правилника за длъжностните лица; приветства усилията на ЕСВД да информира Мрежата на човешките ресурси на държавите – членки на ЕС, относно състава на персонала, да публикува свободните работни места и да подкрепя националните усилия за увеличаване на броя на кандидатите; призовава ЕСВД да докладва относно разпределението на националностите в комисията за подбор, която отговаря за наемането на служители; изисква от ЕСВД да предостави статистически данни за 2019 г. за служителите, групирани по националност;
9. отбелязва, че след като две години е бил стабилен, броят на командированите национални експерти („КНЕ“) от държавите членки е започнал леко да се увеличава – от 449 през периода 2017 – 2018 г. на 461 през 2019 г., като същевременно се забелязва развитие към по-специализирани профили на цивилните КНЕ; отбелязва със задоволство новата вътрешна политика относно КНЕ, приета през 2019 г., както и някои мерки за ребалансиране на дела на КНЕ, в допълнение към ограничаване на създаването на нови длъжности за КНЕ, така че тези длъжности да обхващат само специалисти в конкретни области;
10. приветства усилията на ЕСВД за изработване на пътна карта за хората с увреждания и разработването на политиката на ЕСВД по отношение на хората с увреждания; изисква от ЕСВД да информира органа по освобождаване от отговорност относно разработването и изпълнението на тези политики; подчертава, че е важно да се насърчи по-приобщаваща работна среда чрез тези политики;
11. насърчава ЕСВД да допълни съществуващите гъвкави схеми на работа със защита на правото на служителите на откъсване от работната среда;

Политика за равенство между половете

12. отбелязва със задоволство възходящата тенденция по отношение на дела на жените, заемщи ръководни длъжности – 30,3% (или 81 длъжности) в сравнение с 27,1% през 2018 г. и 24,5% през 2017 г.; отбелязва също така нарастващия дял на жените, командировани като ръководители на делегации – от 19,5% през 2015 г. на 27,7% през 2019 г. (или 38 от общо 137 такива длъжности); отново заявява, че подкрепя ЕСВД да продължи да полага усилия заедно с държавите членки за получаване на повече кандидатури на жени; отбелязва, че като цяло жените са представлявали 47,7% от персонала на ЕСВД; припомня, че балансът между половете следва да се обсъди и по отношение на специалните представители на ЕС с оглед на факта, че само двама от осемте специални представители на ЕС са жени;
13. призовава ЕСВД да предприеме незабавни действия за постигане на целта от 50% дял на жените на ръководни длъжности на висше и средно равнище, както е посочено в третия план за действие относно равенството между половете, включително чрез ясен график и мерки, които да определят кога и как да бъде постигната тази цел; призовава заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност да изпълни поетите от него ангажменти по отношение на равенството между половете и представителството на жените в собствената му служба;

Бюджетно и финансово управление

14. признава оперативните трудности, с които ЕСВД се сблъсква във финансовото управление на мрежата от делегации на ЕС поради различни кризисни ситуации; признава, че тези ситуации могат да окажат значително въздействие върху бюджета, а именно при управлението на някои административни разходи и разноски като разходите за сигурност и евакуация, както и допълнителните логистични разходи, свързани с пандемията от COVID-19; изисква от ЕСВД да информира бързо комисията по бюджетен контрол на Парламента относно въздействието върху бюджета и направените разходи вследствие на пандемията;
15. отбелязва, че общият бюджет на ЕСВД за 2019 г. е възлизал на 694,8 милиона евро (увеличение с 2,4% в сравнение с 2018 г.) и е бил разпределен както следва: 249,7 милиона евро за централата на ЕСВД и 445,1 милиона евро за делегациите;
16. отбелязва, че за бюджетната процедура за ЕСВД за 2019 г. основните бюджетни тенденции се отнасят до увеличение с цел справяне с въздействието на оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза, укрепване на мрежата от регионални служители по сигурността и мрежата от делегации, допълнителен персонал за Военния секретариат на Европейския съюз (ВСЕС) и дирекцията за управление и планиране при кризи (CMPD), информацията за ИТ капацитета и сигурните комуникации;
17. отбелязва, че бюджетът на централата е възлизал на приблизително 250 милиона евро, от които 161,8 милиона евро (64,8%) са били предназначени за изплащането на възнаграждения и други надбавки на щатния персонал и външните служители, 32 милиона евро (3%) са били за сгради и свързани с тях разходи, а 35,3 милиона евро (14%) са се отнасяли до информационните системи, включително системи за класифицирана информация, оборудване и обзавеждане;
18. отбелязва, че бюджетът на делегациите, възлизащ на 445,1 милиона евро, е бил разделен по следния начин: 129,2 милиона евро (29%) за възнаграждения на щатния персонал, 161,7 милиона евро (36,3%) за сгради и свързани с тях разходи, 71,6 милиона евро (16,1%) за външни служители и външни услуги, 37,8 милиона евро (8,5%) за други разходи, свързани с персонала, и 44,7 милиона евро (10%) за други административни разходи;
19. призовава ЕСВД да гарантира, че делегацията на Съюза в Обединеното кралство има постоянен и стабилен статут в съответствие с Договорите и че тя разполага с човешките и материалните ресурси за изпълнение на възложените задачи, по-специално по отношение на мониторинга на съответствието;
20. отбелязва също, че Комисията е превела вноска в размер на 215,8 милиона евро (в сравнение със 196,4 милиона евро през 2018 г.) за покриване на административните разходи на персонала на Комисията, работещ в делегациите на Съюза, която е била разпределена между функция V на Комисията – 49,6 милиона евро (подобно на 2018 г.), административните бюджетни редове на оперативните програми – 103,1 милиона евро (в сравнение с 91,8 милиона евро през 2018 г.), както и Европейския фонд за развитие (ЕФР) и доверителните фондове – 63,1 милиона евро (в сравнение с 55 милиона евро през 2018 г.);

21. отбелязва, че през 2019 г. общите постоянни разходи на офисите на всички делегации (наем, сигурност, почистване и други постоянни разходи), включително делегациите на ЕФР, са финансирани изцяло от бюджетните редове на ЕСВД за четвърта поредна година;
22. отбелязва със задоволство цялостното подобрене при изпълнението на бюджета на ЕСВД за 2019 г. – 99,94% за бюджетните кредити за поети задължения (в сравнение с 99,9% през 2018 г.) и 87,9% за бюджетните кредити за плащания (в сравнение с 84,8% през 2018 г.);
23. отбелязва, че стойността на всички трансфери, извършени в рамките на административния бюджет на ЕСВД, възлиза на 20,8 милиона евро (30,8 милиона евро през 2018 г.), като бюджетът на делегациите на ЕСВД е намален с 1,6 милиона евро, а бюджетът на централата е увеличен със съответната сума;
24. отчита, че броят на бюджетните редове, използвани за финансиране на операциите, свързани с персонала на Комисията в делегациите (34 различни реда, по различни раздели от бюджета на Комисията плюс ЕФР), прави управлението на бюджета още по-сложно; приканва ЕСВД да обмисли подобряването на структурата на своето бюджетно отчитане с цел намаляване на сложността;
25. поради това насърчава ЕСВД да продължи да обсъжда с Комисията начини за рационализиране на бюджетната номенклатура и бюджетните редове, когато това е възможно, за да се улесни цялостното управление на бюджета на ЕСВД; счита, че новата многогодишна финансова рамка („МФР“) и свързаното с нея развитие при разработването и структурата на бюджетната номенклатура и бюджетните редове следва да ускорят този процес на опростяване и рационализиране на бюджета; счита, че такова развитие вероятно ще подобри контрола върху бюджетните разходи и ще сведе до минимум риска от грешки; отчита предложението на ЕСВД от началото на 2020 г. за широкообхватно опростяване; отчита, че предложеното опростяване беше отложено за 2022 г. поради продължаващата пандемия от COVID-19, но че през септември 2020 г. ЕСВД представи на Комисията друго предложение за опростяване;
26. отбелязва с признателност всички предприети инициативи за прогресивно подобряване на управлението на различни административни процеси на ЕСВД, което е отразено и в адаптирането на организационната схема на ЕСВД; отново потвърждава подкрепата си за инициативата „Innovative 2019“ („Иновационна 2019 г.“) и насърчава ЕСВД също да продължи да усъвършенства различните си дейности за описване на рисковете и свързаните с тях действия за смекчаване на последиците, както и описването на всички съществуващи правни основания с цел да се гарантира по-ефективно вземане на корпоративни решения;
27. призовава ЕСВД да онагледя по-добре своята рамка за управление, основаваща се на резултатите, в следващия годишен доклад за дейността, въз основа на набор от подходящи ключови показатели за ефективност (КПЕ) за различните ѝ административни области, включително съответния брой човешки ресурси, с цел да се оценява по-добре постигането на целите на политиката на ЕСВД;
28. отбелязва, че ЕСВД е решила да централизира отново управлението на определени процеси с цел еднообразното им прилагане в делегациите, да намали повтарящите се оперативни слабости и да оптимизира управлението на финансовите операции; приветства тези усилия и прагматичните инициативи и реакции на ЕСВД в отговор на предишни опасения на бюджетния орган;
29. счита, че преди всичко създаването на централен орган, който се занимава с процедури за възлагане на обществени поръчки с висока стойност, и използването на глобални обществени поръчки за делегациите, са подходящи модели на управление и реакции, като се има предвид голямото натоварване в някои делегации с ограничен персонал и необходимостта да се акцентира върху политическата дейност;
30. счита, че цифровизирането на обществените поръчки и управлението на бюджета е от ключово значение; припомня, че „управлението на документи“, един от най-слабите компоненти, установени в предишната проверка на вътрешния контрол, заслужава редовно внимание от всички заинтересовани страни, свързани с ЕСВД, за да е от полза за институционалната памет и проследимостта на управленските операции; поради това призовава ЕСВД да подобри своите цифрови системи и управлението на документи, като въведе съвременни инструменти за управление и архивиране, както и процеси за управление на документи без хартиен носител, когато това е възможно;

31. приветства факта, че ЕСВД използва безплатен софтуер с отворен код, когато това е възможно;
32. насърчава ЕСВД да последва препоръките на ЕНОЗД за преговаряне на Междунституционалното споразумение за лицензиране и договора за изпълнение, подписани между институциите на Съюза и Microsoft през 2018 г., с цел постигане на цифров суверенитет, избягване на зависимостта от определен доставчик и предотвратяване на липсата на контрол, както и гарантиране на защитата на личните данни;
33. подкрепя усилията на ЕСВД за оптимизиране на нейното финансово управление в рамките на Финансовия регламент; разбира необходимостта от определена оперативна гъвкавост по отношение на управлението на делегациите, за да се избегне прекъсване на работата на делегациите; припомня обаче, че всякакви оперативни временни договорености, а именно възможността заместник-ръководителите на делегации да действат като вторично оправомощени разпоредители с бюджетни кредити с цел да се осигури ефективна непрекъснатост на дейността в делегациите и изпълнението на оперативния бюджет на Комисията, все пак остават стриктно контролирани от централата;
34. подчертава, че е важно да продължи да се повишава степента на рационализация и модернизация на финансовото и административното управление; приветства текущите обсъждания относно опростяването на бюджета на ЕСВД; посочва в тази връзка, че е необходимо ЕСВД да продължи да полага усилия, за да постигне опростяване на бюджетните редове; призовава за модернизирани и опростяване на администрацията на ЕСВД, включително чрез цялостно изпълнение на проекта „Innovative 2019“;

Контрол на ефективността по отношение на законосъобразността и редовността

35. отбелязва дела на установените нередности при предварителните проверки на поетите задължения и плащанията (съответно 308 грешки от общо 1 193 и 394 от общо 2 119); изразява загриженост, че и в двата случая грешките са от административен характер, т.е. неправилни суми за поети задължения или липса на придружаващи документи за плащания, представени за предварителна финансова проверка; отчита, че от януари 2020 г. се прилага преразгледан списък с кодове за аномалии, чиято цел е по-прецизно определяне на типологията на грешките; призовава ЕСВД да разследва и да решава случаите на административни грешки, както и да докладва на Парламента за резултатите; призовава за прилагането на мерки, които биха допринесли за намаляване на нивото на грешки като цяло;
36. отчита напредъка и текущото усъвършенстване на методологията на ЕСВД за последващи проверки, разработена след 2018 г. въз основа на вътрешно формиране на случайни извадки, както и представянето на дела на грешките по основни области на текущите разходи и разходите за персонал, т.е. разходи за инфраструктура и други оперативни разходи, разходи, свързани със сигурността, информационните технологии и телекомуникациите;
37. отбелязва, че все още има различия в тълкуването между ЕСВД и Палатата по отношение на количественото определяне на процедурните грешки при възлагането на обществени поръчки; счита, че във връзка с това следва да бъдат предприети последващи действия през следващата финансова година, за да се усъвършенства оценката на финансовата същественост на грешките, допуснати при управлението на административния бюджет на ЕСВД;
38. изисква от ЕСВД да представи доклад за последващите действия за финансовата 2019 година в съответствие с член 266 от Финансовия регламент;

Дейности за стратегическа комуникация

39. отбелязва със задоволство увеличаването на капацитета и инструментариума за стратегическа комуникация на ЕСВД за справяне с дезинформацията като заплаха и хибридните заплахи чрез създаването на три работни групи за Изтока, Западните Балкани и Юга, както и участието на ЕСВД в системата за бързо предупреждение, установена между институциите на Съюза и държавите членки; приканва ЕСВД да продължи разработването на такава политика заедно с новата специална комисия на Парламента по въпросите на външната намеса, за да усъвършенства капацитета си за реагиране; признава и приветства сътрудничеството между ЕСВД и множество бюра за връзка на Европейския парламент с цел борба с дезинформацията по време на кампанията за европейските избори;

40. подчертава факта, че разпространението на умишлена, широкомащабна системна дезинформация е огромно стратегическо предизвикателство за публичната дипломация на Съюза, за което в краткосрочен план следва да бъдат отделени достатъчно финансови, ИТ и човешки ресурси; подкрепя засилването на връзката между създаването на политики, публичната дипломация и стратегическата комуникация;
41. подчертава необходимостта от стратегическа комуникация с цел борба със злонамерената намеса, включително чуждестранната пропаганда и дезинформацията; подчертава значението на оперативната група на ЕСВД за стратегическа комуникация и призовава за създаване на специални оперативни групи за стратегическа комуникация относно намесата с произход от Китай и Близкия изток, в частност от Иран, и за предоставяне на още финансови и човешки ресурси, които са необходими на тези групи; подчертава, че стратегическата комуникация трябва да включва борба с дезинформацията относно пандемията от COVID-19;
42. подчертава, че поддържането на култура на сигурност и безопасност във всички структури е от голямо значение, като се гарантира, че ЕСВД разполага с подходящ персонал, процедури, инфраструктура, инструменти (включително информационни технологии) и бюджет, за да изпълнява своите критични и основни функции в случай на неочаквани или кризисни ситуации; призовава за намаляване на рисковете за сигурността, особено на свързаните с киберсигурността, чрез увеличаване на мерките за безопасност, защитаващи цифровата инфраструктура на ЕСВД от външни заплахи и атаки;

Увереност по отношение на управлението

43. отбелязва, че само две делегации са представили мотивирани резерви, а именно делегацията в Сирия (от 2017 г.) и делегацията в Джибути, във връзка с управлението на техните административни разходи, и по-специално във връзка с проблеми при възлагането на обществените поръчки; призовава ЕСВД да предприеме необходимите стъпки за разглеждане на тези проблеми;
44. призовава ЕСВД да предостави допълнителна информация в годишния доклад за дейността на ЕСВД относно програмата за проверки, за да се добие представа за резултатите от дейността и функционирането на делегациите на ЕС; счита също така, че би било полезно да се илюстрира по-добре връзката между проверките на делегациите с рамката за осигуряване на увереност на ЕСВД и да се покаже как използването на резултатите и препоръките от проверките допринася за по-голяма съгласуваност, хомогенност и ефективност в работните методи на делегациите; подчертава значението на анализа на ефективността и точността на финансовото управление в съответните делегации;

Предотвратяване и откриване на измами

45. приветства факта, че ЕСВД непрекъснато адаптира своята стратегия за борба с измамите съвместно с всички генерални дирекции в областта на външните отношения (RELEX) и посредством специален формат с OLAF; подчертава, че трябва да се положат всички необходими усилия за споделяне и обмен на информация относно оперативните предизвикателства, пред които са изправени, за да се установят по-добре рисковите области в техните дейности и програми; призовава ЕСВД да определи всички възможни конкретни области на политиката, в които може да е необходимо по-тясно сътрудничество с OLAF, за да се гарантира ефективно предотвратяване на измамите;
46. отбелязва със задоволство определянето на общи насоки, които бяха включени в специална стратегия за борба с измамите за външните отношения, което представлява важно подобрение; припомня, че тези насоки трябва да бъдат разпространени до всички ръководители на делегации и редовно да се оценяват в рамките на проучването относно актуалното състояние на рамката за вътрешен контрол и задълбочено описване на рисковете; отбелязва, че през 2019 г. не е отчетен нито един случай на подаване на сигнал за нередности;
47. отбелязва, че ЕСВД е уведомила OLAF за два случая и е била информирана за резултатите от пет разследвания на OLAF през 2019 г.; приканва ЕСВД ясно да определи изложените на риск области на политиката и възможностите за конфликт на интереси и да повиши осведомеността на ръководителите на делегации в това отношение; отбелязва, че 12% от делегациите са докладвали за установени промени по отношение на риска от измами и че има нарастваща нужда от обучение в областта на разкриването на измами (46% от делегациите и 35% от отделите на централата);

48. приканва ЕСВД да започне да изгражда бъдещото си двустранно сътрудничество с Европейската прокуратура и да го интегрира като компонент от общата си стратегия за борба с измамите; припомня, че в член 123 от Финансовия регламент се предвижда създаването на комитет за наблюдение на вътрешния одит, който да гарантира независимостта на вътрешния одитор на ЕСВД, да следи за качеството на вътрешния одит, както и за предприемането на ефективни действия във връзка с отправените препоръки;

Етична рамка

49. приканва ЕСВД да подобри информираността и разбирането на персонала по отношение на етичната рамка и култура на службата чрез подходяща комуникация по етични въпроси; счита, че следва да се обърне особено внимание дали служителите знаят как да докладват за проблеми, свързани с неетично поведение, както и да се повиши чувството им за сигурност; подчертава значението на установяването, оценяването и управлението на рисковете, свързани с етични въпроси, в рамките на нейната годишна процедура за управление на риска;
50. насърчава ЕСВД спешно да положи усилия за организиране на систематични обучения и сесии за повишаване на осведомеността на нейните служители в областта на уместното поведение (от гледна точка на етиката, борбата с измамите, борбата с корупцията, борбата с тормоза и нивата на поверителност); счита, че подобна сесия следва да бъде част от задължителните първоначални обучения на новоназначените служители;
51. счита също, че етичните стандарти трябва да бъдат взети под внимание, за да се избегнат потенциални конфликти на интереси и изтичане на вътрешна чувствителна информация, свързана с работата; подкрепя определянето от ЕСВД на етични насоки, като се вземат под внимание специфичните особености на работата в делегация, с цел намаляване на риска за репутацията на Съюза и на ЕСВД, особено за ръководителите на делегации;
52. настоятелно препоръчва ЕСВД да се присъедини към регистъра за прозрачност на ЕС въз основа на споразумение за нивото на обслужване;
53. подчертава, че е необходимо ЕСВД да спазва изцяло насоките на Комисията относно подаването на сигнали за нередности, по-специално да защитава добросъвестно лицата, сигнализиращи за нередности, по отношение на каквато и да е форма на предразсъдъци;

Конфликт на интереси

54. подчертава, че ситуацията на конфликти на интереси след приключване на трудово или служебно правоотношение в публичната администрация и в резултат на кадровата въртележка са често срещан проблем в институциите на Съюза; призовава ЕСВД да прилага ефективно и последователно Правилника за длъжностните лица, и по-специално на член 16 и други приложими разпоредби от него, за да се предотвратят конфликти на интереси, по-специално – но не само – по отношение на длъжностните лица на висши ръководни позиции и командированите национални експерти; изразява загриженост относно неотдавнашните случаи на кадрова въртележка между държавния и частния сектор и призовава ЕСВД да прави систематичен преглед на случаите на потенциално проблематичен преход към частния сектор или към организации от трети държави и да продължи да наблюдава професионалната дейност на бившите длъжностни лица, които са заемали висши ръководни позиции, до края на задължителния период на прекъсване;
55. изразява дълбоко съжаление, че ЕСВД не е публикувала никое от своите решения относно професионалната дейност на бившите длъжностни лица, които са заемали висши ръководни позиции, в продължение на шест години, включително 2019 г., в нарушение на задълженията си по член 16 от Правилника за длъжностните лица; приветства факта, че тя е започнала да ги публикува през 2020 г., включително публикуването със задна дата на решения от предходни години; във връзка с това настоява ЕСВД от тук нататък да публикува ежегодно своите решения относно професионалната дейност на бивши длъжностни лица, които са заемали висши ръководни позиции, и постоянно да наблюдава дали те се придържат към наложените им условия и, ако е целесъобразно, да предприема решителни действия, за да осигури спазването на тези условия;
56. отбелязва, че ЕСВД прилага забрана за първите дванадесет месеца от двугодишния период на прекъсване за висшето ръководство след прекратяването на тяхната служба; припомня, че задължението за поверителност е ключов принцип, който трябва да се спазва от бившите служители;
57. подчертава, че член 16 дава възможност на институциите на Съюза да отхвърлят искането на бивше длъжностно лице да му бъде разрешено заемането на конкретно работно място, ако ограниченията не са достатъчни, за да защитят законните интереси на институциите; изразява опасение, че често не е възможно да бъде наложено изпълнението на условията, поставени във връзка с дейността, която се осъществява след напускане на публичната служба; поради това насърчава институциите и агенциите на Съюза да прилагат пълния набор от инструменти, предоставени съгласно член 16 от Правилника за длъжностните лица;

Политика в областта на сградния фонд

58. приветства положителната тенденция по отношение на съвместното ползване, което достига 7% от общата офис площ на делегациите; отбелязва със задоволство факта, че ЕСВД е създала 22 нови проекта за съвместно ползване през 2019 г., отнасящи се до 68 делегации (в резултат на което са сключени общо 115 споразумения за съвместно ползване); отбелязва, че в момента съвместното ползване се отнася главно до държавите членки и държавите партньори (43), ГД „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“ (ГД ЕСНО) (20), други агенции на Съюза, напр. Службата на Европейския съюз за интелектуална собственост (EUIPO), Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз (ЕААБ) и Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) (17), Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) (15), специалните представители на ЕС (СПЕС) (10) и мисиите по линия на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) – EUBAM и EUCAP – (10);
59. насърчава ЕСВД да продължи да работи за обединяване на средствата с държавите членки при управлението на сградния фонд и да доразвива местното сътрудничество, като обърне специално внимание на икономически най-изгодните офери, въпросите на сигурността и имиджа и видимостта на Съюза, както и оптимизирането на бюджета;
60. отбелязва със задоволство, че това увеличение на случаите на съвместно ползване е съчетано с консолидиране и стандартизиране на системата за събиране на разходи чрез по-нататъшно централизиране на реализираните приходи от случаите на съвместно ползване и прилагането на административни такси в договорените споразумения за нивото на обслужване; отбелязва, че през 2019 г. са генерирани приходи в размер на приблизително 10 милиона евро; призовава ЕСВД да представи преглед на разпределението на тези приходи, за да се гарантира прозрачност;
61. изразява съжаление във връзка с констатациите на Палатата, че само малък брой делегации на Съюза са напълно достъпни за хората с увреждания; изисква от ЕСВД да обсъди адаптиране на нейните офиси, където това е технически и финансово възможно и където това се изисква от местното законодателство, с цел подобряване на достъпността за хората с намалена подвижност;
62. отбелязва, че делът на притежаваните от ЕСВД офиси остава стабилен – 19% от офисите на нейните делегации, с по-нататъшни перспективи за закупуване на офиси в Аржентина и Демократична република Конго; отбелязва, че 72,8 милиона евро се изразходват за наемане на офис сгради и резиденции в мрежата от делегации, а 19,1 милиона евро – за наемане на офиси в централата;
63. приветства прегледа на политиката за настаняване и изисква Парламентът да бъде информиран своевременно за основния резултат от нея спрямо обновените референтни показатели в сравнение със съществуващите такива на държавите членки и на други международни организации;
64. отбелязва със задоволство, че планът за действие, създаден от ЕСВД за проследяване на препоръките, отправени в специалния доклад на Палатата от 2016 г. относно политиката за недвижими имоти на ЕСВД, е направил възможно постигането на напредък, като този напредък е признат от Палатата;
65. приканва ЕСВД да постигне напредък във връзка с останалите неизпълнени препоръки относно необходимостта от получаването на общ преглед на портфейла чрез мониторинг на пазарните цени на офисите и жилищните сгради и да започне разработването на средносрочен и дългосрочен план в допълнение към настоящия си годишен работен документ; отново заявява, че офис площта от 35 m² на служител следва да се запази и да служи като постоянен референтен показател, а достъпът за хората с увреждания следва да бъде систематично оценяван при предстоящото планиране на сгради или преместване; призовава ЕСВД да информира Парламента за всякакви допълнителни подобрения;
66. изразява съжаление, че само една от общо осем препоръки от доклада на Палатата от 2016 г. относно управлението на сградите на Европейската служба за външна дейност по света е изпълнена изцяло, а три са изпълнени в голяма степен; призовава всички останали препоръки да бъдат изпълнени бързо и изцяло;

Работна среда

67. отбелязва факта, че е налице увеличение на случаите, докладвани на службата по медиация във връзка с нерешени спорове относно права и задължения или различни видове конфликти на работното място, които са достигнали 183 през 2019 г. (в сравнение със 135 случая през 2018 г.); разбира, че увеличаването на случаите, за които е сезирана службата по медиация, е знак за правилно функциониране; отчита приемането през 2020 г. на ново решение относно Службата по медиация на ЕСВД с цел укрепване на съществуващите механизми;

68. изразява съжаление относно факта, че в делегациите на Съюза все още има неплатени стажанти; насърчава ЕСВД да предприеме стъпки, за да гарантира, че стажантите разполагат със средства за издръжка; настоятелно призовава ЕСВД да следва препоръката на Европейския омбудсман за изплащане на адекватно възнаграждение на всички стажанти, което покрива най-малко разходите за издръжка; препоръчва да се отпуснат повече средства за заплащане на стажантите;

Екологично измерение

69. отбелязва със задоволство, че през 2019 г. ЕСВД прие мандат за създаване на система за управление на околната среда за централата на ЕСВД с намерението тази система да бъде разширена и да обхване мрежата от делегации; настоятелно призовава ЕСВД да предприеме всички необходими мерки за намаляване на въглеродния отпечатък на централата и на делегациите на Съюза чрез прилагане на процедури без документи на хартиен носител и с акцент върху енергийния микс и върху популяризирането на възобновяемите източници на енергия;
-