

РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2020/1872 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**от 14 май 2020 година,****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (EMCDDA) за финансовата 2018 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании за финансовата 2018 година,
 - като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0073/2020),
- А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ⁽¹⁾ на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании („Центъра“) неговият окончателен бюджет за финансовата 2018 година възлиза на 16 174 200,21 EUR, което представлява увеличение с 2,18 % спрямо 2017 г.; като има предвид, че бюджетът на Центъра се осигурява основно от бюджета на Съюза ⁽²⁾;
- Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Центъра за финансовата 2018 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Центъра са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. приветства факта, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2018 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 100 % – същата степен, както през 2017 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 98,02 %, което представлява увеличение с 3,31 % в сравнение с предходната година;

Резултати от дейността

2. отбелязва, че Центърът измерва постигането на своите 66 годишни цели с 50 ключови показатели за ефективност (КПЕ), които са разделени на осем стратегически цели, за оценка на добавената стойност, осигурявана от неговите дейности, и за подобряване на управлението на бюджета; отбелязва, че от 2019 г. Центърът е въвел нов модел за резултатите от дейността, основан на десет КПЕ, който ще бъде използван за измерване на ефективността му при постигането на желаните резултати и ефективността при използването на ресурсите, разпределени за тази цел;
3. отбелязва, че Центърът е постигнал 85 % от приложимите крайни продукти и резултати, планирани в работната програма за 2018 г., и че е изпълнил успешно първата година от своята стратегия до 2025 г.;
4. насърчава Центъра да продължи цифровизацията на своите услуги;
5. отбелязва със задоволство, че Центърът продължава да споделя полезни взаимодействия с Европейската агенция за морска безопасност в областта на корпоративните и спомагателните услуги и управлението на общите помещения в Лисабон и че тези взаимодействия са свързани и с ИКТ, телекомуникациите и интернет базирани инфраструктура и услуги; отбелязва, че са въведени оперативни полезни взаимодействия с други агенции на Съюза в областта на правосъдието, вътрешните работи и здравеопазването; приветства агенциите за този начин на съвместно съществуване и го посочва като пример, достоен за следване;

⁽¹⁾ ОВ С 29, 23.1.2019 г., стр. 1.

⁽²⁾ ОВ С 29, 23.1.2019 г., стр. 2.

6. подчертава важната роля на Центъра в предоставянето на създателите на политики и специалистите анализи и информацията относно наркотиците и наркоманиите, както и относно нововъзникващите тенденции, с оглед на провеждането на ефективна борба с незаконната употреба и трафика на наркотици, и припомня, че трафикът на наркотици е определен като един от основните източници на печалби и като канал за набиране на хора за участие в организирана престъпност и тероризъм; припомня факта, че мандатът на Центъра беше разширен през 2018 г., наред с другото, за да включва нови отговорности и официални партньорства с други агенции на Съюза, като например Европол;
7. счита, че приемането на програмния документ на Центъра за периода 2019—2021 г., който е напълно интегриран в стратегията на ЕЦМНН за 2025 г. ⁽³⁾, представлява важна стъпка в рамката за стратегическо и оперативно планиране на Центъра.

Политика относно персонала

8. отбелязва, че към 31 декември 2018 г. щатното разписание е било запълнено на 96,05 %, като са били назначени 9 длъжностни лица и 64 срочно наети служители от общо 10-те работни места за длъжностни лица и 66-те работни места за срочно наети служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 77 разрешени работни места през 2017 г.); отбелязва, че освен това през 2018 г. за Центъра са работили 29 договорно наети служители и 1 командирован национален експерт;
9. отбелязва, че Центърът е докладвал за добър баланс между половете в управителния съвет през 2018 г. – 15 мъже и 14 жени;
10. отбелязва със задоволство, че Центърът има общи разпоредби за изграждане и поддържане на култура на работа, основана на достойнство и уважение, с цел предотвратяване и борба срещу тормоза; отбелязва, че той осигурява възможности за провеждане на поверителни консултации;

Обществени поръчки

11. приветства факта, че Центърът е приложил нов план за възлагане на обществени поръчки, съгласуван с плана за управление на Центъра, който е осъществен успешно в тясно сътрудничество с всички отдели;
12. отбелязва, че според доклада на Палатата Центърът не е привлякъл подходящ брой оференти в процедури за възлагане на обществени поръчки с ниска стойност и че в пет от тези процедури само един кандидат е подал оферта, а две оферти са били подадени в рамките на една процедура; отбелязва, че според отговора на Центъра той надлежно е поканил изискванията съгласно приложимите финансови правила брой оференти, за да гарантира необходимата конкуренция; призовава Центъра да продължи текущите си усилия, за да гарантира, че всички процедури за възлагане на обществени поръчки са в съответствие с принципа на лоялна конкуренция, и да улесни участието в процедурите за възлагане на обществени поръчки с ниска стойност;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

13. отчита съществуващите мерки и продължаващите усилия на Центъра за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и предоставяне на защита за лицата, сигнализиращи за нередности; отбелязва със задоволство, че автобиографиите и декларациите за интереси на директора и членовете на научния комитет са публикувани на уебсайта на Центъра;
14. подчертава, че неотдавнашно проучване, възложено от комисията по петиции на Парламента ⁽⁴⁾, е установило, че предвид факта, че Центърът използва експерти, и особено факта, че научният комитет взема сам решения, е налице потенциален риск от конфликт на интереси;

Вътрешен контрол

15. отбелязва, че след доклада на Службата за вътрешен одит на Комисията (IAS) относно анализа на потребността от събиране на данни, валидиране и процеси на осигуряване на качество и прегледа на рамката за управление на качеството на данните и привеждането ѝ в съответствие със стратегията на Центъра до 2025 г., през 2018 г. са изпълнени всички необходими препоръки от приетия план за действие;

⁽³⁾ Европейски център за мониторинг на наркотиците и наркоманиите, „Стратегия на ЕЦМНН за 2025 г.“, Лисабон, март 2017 г.; http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025_en.

⁽⁴⁾ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU\(2020\)621934_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf)

16. отбелязва със загриженост, че според Центъра няколко препоръки, включени в одита на IAS за 2015 г. относно управлението на ИТ проекти, са изпълнени само частично и че в края на 2018 г. две препоръки все още не са били изпълнени; отбелязва обаче, че се е очаквало тези две препоръки да бъдат изпълнени до средата на 2019 г.; призовава Центъра да докладва на органа по освобождаване от отговорност за постигнатия напредък най-късно до юни 2020 г.;
17. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че съгласно Директива 2008/104/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁵⁾ и трудовото законодателство на Португалия временните работници следва да работят при същите условия на труд като служителите, наети пряко от предприятието ползвател; отбелязва обаче, че съответните договори не са изисквали изрично от агенциите за временна заетост да спазват тези условия и че няма данни Центърът сам да е извършил сравнение между условията на труд за своите собствени служители и за временните работници, което подкопава безопасните и предвидими условия на труд за служителите и създава риск от съдебни спорове и рискове за репутацията на Центъра; отбелязва, че според отговора на Центъра договорът между Центъра и агенцията за временна заетост се отнася до задължението на Центъра да спазва всички аспекти на приложимото законодателство и че съгласно този договор самата агенция за временна заетост е страната, изложена на риск от съдебни спорове; подчертава обаче, че подобна ситуация все още носи големи рискове за репутацията на Центъра; приветства факта, че Центърът преразглежда политиката си относно използването на временни работници, за да я основе в по-голяма степен на законодателството на държавата членка, в която се намира, в съответствие с оперативните си потребности и правната рамка; призовава Центъра да анализира условията на труд на временните служители и да се увери, че тези условия съответстват на европейското и националното трудово законодателство; призовава Центъра да докладва на органа по освобождаване от отговорност за постигнатия напредък най-късно до юни 2020 г.;
18. отбелязва, че през 2006 г. Съюзът е подписал споразумение с Норвегия, в което се определя формулата за изчисляване на финансовото участие на Норвегия в Центъра и минималния праг на вноските, който следва да бъде обект на годишна корекция въз основа на ценовите тенденции и брутния национален доход в Съюза; отбелязва със загриженост, че докато субсидията от бюджета на Съюза е нараснала с 24 % в периода 2007—2018 г., вноската на Норвегия е останала почти същата; отбелязва, че според отговора на Центъра не съществува линейна зависимост между увеличението на субсидията от Съюза и вноската на Норвегия и че Центърът не разполага с необходимия правен капацитет да поиска различна формула/различен метод за коригиране на минималната вноска на Норвегия; призовава Центъра заедно със заинтересованите страни да коригира минималната вноска на Норвегия в съответствие с договорените условия;
19. призовава Центъра да се фокусира върху разпространението на резултатите от своите изследвания сред обществеността и да достига до обществеността чрез социалните мрежи и други медии;
20. по отношение на други забележки, придружаващи решението относно освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 14 май 2020 г. ⁽⁶⁾ относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

⁽⁵⁾ Директива 2008/104/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно работа чрез агенции за временна заетост (ОВ L 327, 5.12.2008 г., стр. 9).

⁽⁶⁾ Приети текстове, P9_TA(2020)0121.