

**РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2020/1866 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ****от 14 май 2020 година,****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по морска безопасност (EMSA) за финансовата 2018 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по морска безопасност за финансовата 2018 година,
  - като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид становището на комисията по транспорт и туризъм,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0066/2020),
- А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите <sup>(1)</sup> на Европейската агенция по морска безопасност („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2018 година възлиза на 106 777 232,65 EUR, което представлява увеличение от 23,76 % спрямо 2017 г.; като има предвид, че увеличението е свързано основно с разширения мандат на Агенцията; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява изцяло от бюджета на Съюза <sup>(2)</sup>;
- Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2018 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

**Бюджетно и финансово управление**

1. отбелязва със задоволство, че в резултат на усилията за контрол на бюджета през финансовата 2018 година степента на изпълнение на бюджета е 99,02 %, което представлява леко увеличение от 0,98 % спрямо 2017 г., и че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 92,84 %, което представлява намаление от 3,41 %;

**Резултати от изпълнението**

2. отбелязва, че Агенцията използва редица специфични ключови показатели за ефективност (КПЕ) за измерване на изпълнението по своята годишна работна програма и че оценката на Агенцията представлява основният инструмент за оценка на добавената стойност от нейните дейности; отбелязва системата на Агенцията за управление на изпълнението, в която се определят многогодишни цели и тримесечни КПЕ при периодичния мониторинг във връзка с изпълнението на годишните работни програми; отбелязва, че Агенцията използва единствено степента на изпълнение на бюджета като основен КПЕ за подобряване на своето управление на бюджета;
3. отбелязва, че КПЕ на Агенцията за осигуряването на непрекъснатост и качество на нейните външни услуги като цяло отговарят на съответните цели, и че нейната система за качество във връзка с извършването на посещения и проверки беше разширена;
4. насърчава Агенцията да изпълни препоръките на Палатата;
5. отбелязва, че Агенцията си сътрудничи тясно с други агенции на Съюза, като например Европейската агенция за контрол на рибарството и Европейската агенция за гранична и брегова охрана, във връзка с функцията за европейска брегова охрана; освен това силно насърчава Агенцията да задълбочи и разшири сътрудничеството с всички агенции на Съюза;
6. отбелязва, че след одобряването на независимата външна оценка за изпълнението на учредителния регламент на Агенцията през 2017 г., Агенцията представи своя план за действие през март 2018 г.; отбелязва със задоволство, че бяха определени действия, потенциални рискове и мерки за ограничаване на риска, както и график за изпълнение и реалистично въздействие върху бюджета;

<sup>(1)</sup> ОВ С 120, 29.3.2019 г., стр. 204.

<sup>(2)</sup> ОВ С 120, 29.3.2019 г., стр. 202.

7. насърчава Агенцията да продължи цифровизацията на своите услуги;
8. отбелязва, че забавянето при операциите с дистанционно управляеми летателни системи (ДУЛС) във връзка с европейското сътрудничество по отношение на функциите за брегова охрана, което се дължи на техническите предизвикателства и продължаващите трудности при получаването на разрешения за полети от националните органи, е довело до бюджетно изменение с цел намаление на субсидията от ЕС и връщане на 6 милиона евро под формата на бюджетни кредити за плащания на Комисията; отбелязва, че това намаление се е оказало недостатъчно поради допълнителните забавяния вследствие на техническите проблеми и лошото време, които са довели до по-слабо усвояване на бюджетните кредити за плащания; подкрепя препоръката на управителния съвет, че Агенцията следва да предприеме действия във връзка с риска, произтичащ от издаването на разрешения за полети, с оглед на постигането на пълно изпълнение на бюджета;
9. приветства оказваната от Агенцията пряка подкрепа за усилията на държавите членки за прилагане на законодателството в областта на околната среда, както и предлаганите от ЕАМБ услуги във връзка с ДУЛС за подпомагане на операции по морско наблюдение, като например мониторинг на морското замърсяване и емисиите; счита, че с допълнителни ресурси Агенцията може да играе важна роля за оказването на подкрепа на държавите членки с цел смекчаване на свързаните с морския транспорт рискове за околната среда и подобряване на устойчивостта на морския сектор;
10. оценява факта, че това е едва втората пълна година на дейност на Агенцията след удължаването на нейния мандат в края на 2016 г. и че някои от факторите, довели до бюджетни изменения, не са били известни към момента на съставянето на бюджета за 2018 г.; отбелязва, че Агенцията е трябвало да направи бюджетни изменения, за да се справи с увеличенията на заплатите заради корекционния коефициент за Португалия;
11. отбелязва със задоволство, че Агенцията тества псевдоспътници на висока надморска височина (HAPS), и приветства факта, че по този начин ще се запълни празнината между спътниците и безпилотните летателни апарати;
12. приветства усилията на Агенцията да предоставя оперативни услуги, анализи, експертни знания и възможно най-добра техническа подкрепа за проектите на Комисията и държавите членки, както и на потребителите в сектора на морския транспорт;
13. призовава Агенцията да използва пълноценно оперативните възможности на безпилотните летателни апарати, HAPS и спътниците, и при необходимост да ги адаптира; подчертава многофункционалния характер на системите, чийто обхват се простира от морските спасителни операции до ранното откриване и наблюдение на морското замърсяване, както и необходимите усилия за борба с незаконни дейности като трафика на наркотици, контрабандата на хора и риболова без разрешение;
14. отбелязва, че през ноември 2018 г. управителният съвет на Агенцията е приел нова рамка за вътрешен контрол въз основа на рамката на Комисията от 2017 г.;
15. отбелязва, че в началото на 2018 г. Агенцията е разширила обхвата на системата за управление на качеството на посещенията и инспекциите, за да включи инспекциите във връзка с морската сигурност и процеса на хоризонтален анализ; приветства факта, че годишният одит за проверка на разширената система за управление на качеството е извършен успешно от TUV Rheinland Portugal, без да е установено несъответствие;
16. отбелязва, че през 2018 г. не е докладван нито един случай на конфликт на интереси; отбелязва, че в съответствие с политиката за управление на риска регистърът на рисковете е актуализиран през 2018 г. и че тази актуализация не предизвиква никакви критични рискове, които биха могли да доведат до официално изразяване на резерви спрямо годишната декларация за достоверност на разпоредителя с бюджетни кредити; отбелязва освен това, че нито един от установените преди това рискове не се е проявил през 2018 г.;
17. оценява факта, че Агенцията е въвела подходящи механизми за контрол на плащанията в договорите си;
18. отбелязва, че резултатите от петия сравнителен анализ по отношение на персонала са сходни с тези от 2017 г., като 20,20 % (20,42 % през 2017 г.) от длъжностите са в областта на административната подкрепа на координацията, 71,65 % (72,08 %) – в областта на оперативните задачи, а 8,15 % (7,50 %) – в областта на неутралните задачи;

#### **Политика относно персонала**

19. отбелязва, че към 31 декември 2018 г. щатното разписание е било запълнено на 98,58 %, като са били назначени 209 длъжностни лица и срочно наети служители от общо 212-те свободни работни места за тези категории служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (212 разрешени длъжности през 2017 г.); отбелязва, че освен това през 2018 г. за Агенцията са работили 30 договорно наети служители и 17 командировани национални експерти; насърчава Агенцията да извърши проучване по въпроса за споделянето на служители с други агенции на Съюза, като се акцентира по-специално върху възможностите за допълнителни връзки между административния персонал и другите агенции, базирани в Лисабон, и по-специално Европейския център за мониторинг на наркотиците и наркоманиите;

20. отбелязва със задоволство, че при висшия ръководен състав е постигнат добър баланс между половете (2 мъже и 2 жени); все пак изразява загриженост относно факта, че съставът на управителния съвет не е балансиран (44 мъже и 12 жени);
21. изразява съжаление за липсата на информация и подробности относно „Плана за действие за равенство между половете в Европейската агенция по морска безопасност“;

#### **Обществени поръчки**

22. отбелязва, че според доклада на Сметната палата до края на 2018 г. Агенцията не е проверявала редовно цените и увеличението, начислявани към офертите на доставчиците, нито фактурите, издавани на изпълнителя на рамковия договор във връзка с придобиването на софтуерни лицензи; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че механизмът за изпълнение на този рамков договор не е включвал списък с фиксирани цени, а вместо това Комисията е решила да избере система за прилагане на по-високи цени, и че изпълнителят е упражнил правото си да прекрати договора, считано от 12 октомври 2019 г.;

#### **Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност**

23. отбелязва, че Агенцията използва и публикува декларациите за конфликти на интереси за членовете на своя управителен съвет и за висшето ръководство, както и че Агенцията е публикувала насоки относно конфликтите на интереси и е въвела механизми за подаване на сигнали за нередности, които са важен инструмент за разкриването на измами, корупция и сериозни нередности;

#### **Вътрешен контрол**

24. отбелязва, че Службата за вътрешен одит на Комисията е публикувала одитен доклад за посещенията и проверките в Агенцията, като е стигнала до заключението, че системите за управление и контрол, предназначени за тази цел, са целесъобразно планирани и са прилагани по ефективен и ефикасен начин; посочва, че Службата за вътрешен одит е отправила четири препоръки, които Агенцията е приела, като е поела ангажимент за изпълнението им;
25. отбелязва, че през 2018 г. Агенцията е изпълнила всички планове за действие, свързани с одита на Службата за вътрешен одит по отношение на управлението на човешките ресурси в ЕАМБ, извършен през 2017 г.;

#### **Други коментари**

26. отбелязва усилията на Агенцията за насърчаване на икономически ефективно и екологосъобразно работно място; посочва все пак, че Агенцията не е въвела допълнителни мерки за намаляване или компенсиране на емисиите на CO<sub>2</sub>;
27. призовава Агенцията да се фокусира върху разпространението на резултатите от своите изследвания сред обществеността и да достига до обществеността чрез социалните мрежи и други медии;
28. по отношение на други забележки с хоризонтален характер, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, препраща към своята резолюция от 14 май 2020 г.<sup>(3)</sup> относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

---

<sup>(3)</sup> Приети текстове, P9\_TA(2020)0121.