

1.



Брюксел, 6.11.2019 г.
COM(2019) 565 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

**относно изпълнението на Препоръка на Съвета относно насърчаването на
укрепваща здравето физическа активност в различните сектори**

1. ВЪВЕДЕНИЕ И КОНТЕКСТ

В приетата през ноември 2013 г. препоръка на Съвета относно насърчаването на укрепваща здравето физическа активност (УЗФА) в различните сектори („Препоръка на Съвета”)¹ Комисията се приканва да докладва за нейното изпълнение и добавена стойност на всеки 3 години. Първият доклад за напредъка, обхващащ периода 2014—2016 г.², беше публикуван през декември 2016 г. Това е вторият доклад, обхващащ периода 2017—2019 г.

Спортът и физическата активност допринасят за физическото, умственото и социалното здраве, но специалното проучване на Евробарометър относно спорта и физическата активност от 2018 г.³ показва, че твърде много хора в ЕС не достигат минималните равнища на физическа активност, препоръчани от Световната здравна организация (СЗО). Целта на препоръката на Съвета е да се справи с този проблем. Участието в спортни и физически дейности варира в зависимост от възрастта, пола, равнището на образование и социално-икономическата среда, както и между държавите, което предполага, че националните политики и насоки могат да окажат влияние върху поведението. Препоръката на Съвета насърчава държавите — членки на ЕС, да разработят национални стратегии и планове за действие за насърчаване на физическата активност с участието на всички значими сектори, включително, но не само, в областта на спорта и здравеопазването. Тя също така ги насърчава да си сътрудничат тясно помежду си и с Комисията, като редовно обменят информация и най-добри практики.

Този преглед на изпълнението на препоръката на Съвета показва положително развитие, включително приемането на няколко нови политики, подобряването на междусекторното сътрудничество на национално равнище и засилването на трансграничното сътрудничество.

2. МЕТОД

Препоръката на Съвета включва в приложението си набор от 23 показателя („рамката за мониторинг“), които се използват за мониторинг на напредъка, постигнат в държавите членки по отношение на политиките за насърчаване на УЗФА и за оценка на равнищата на физическа активност. Даден показател се счита за изпълнен, когато държава членка е въвела политика или програма, която се проследява чрез използване на показателя.

¹ Препоръка на Съвета от 26 ноември 2013 г. относно насърчаването на укрепваща здравето физическа активност в различните сектори, ОВ С 354, 4.12.2013 г., стр. 1.

² COM(2016) 768 final

³ Едва двама от всеки петима европейци (40 %) тренират или спортуват поне веднъж седмично, включително 7 % редовно (поне пет пъти седмично). Освен това почти половината от респондентите (46 %) никога не са тренирали или спортували.

В препоръката на Съвета се изисква от всяка държава членка да назначи национален координационен център за УЗФА, който да координира събирането на информация на национално равнище за рамката за мониторинг. След първия доклад за напредъка по препоръката на Съвета мрежата от координационни центрове проведе пет заседания⁴ с подкрепата на Комисията и СЗО. Тези срещи бяха използвани като форум за разширяване на междусекторното сътрудничество с участието на други важни заинтересовани страни в тази област. За насърчаването на физическата активност е необходим многосекторен подход. Координирани и съгласувани действия от всички значими сектори избягват дублирането и несъответствията. Например, срещата през октомври 2018 г. в Люксембург беше организирана като съвместно заседание с Групата на високо равнище по въпросите на храненето и физическата активност, създадена по линия на здравната политика. Срещата през юни 2019 г. в Брюксел включваше представители на държавите членки в Групата на високо равнище по въпросите на храненето и физическата активност и в Комитета за общата организация на селскостопанските пазари (схема за предлагане на плодове, зеленчуци и мляко в училищата), създаден в рамките на селскостопанската политика.

След влизането в сила на препоръката на Съвета, Комисията си сътрудничи със СЗО в подкрепа на държавите членки и техните координационни центрове чрез програмата „Еразъм +“. Използваните в настоящия доклад данни бяха събрани от националните координационни центрове.

Настоящият доклад за напредъка също така отразява приноса на СЗО⁵ и на работната група на Съвета „Спорт“.

3. ИНФОРМАЦИОННИ ФИШОВЕ ПО ДЪРЖАВИ ЗА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПОРТАЛ НА СЗО ЗА ЗДРАВНА ИНФОРМАЦИЯ И УЗФА

Всички данни, събрани чрез рамката за мониторинг, се включват в Европейския портал на СЗО за здравна информация⁶, създаден от СЗО през 2016 г., за да замени нейната европейска база данни за храненето, затлъстяването и физическата активност. Порталът е лесен начин за всички 53 държави членки на СЗО в европейския регион да имат достъп до здравни данни, информация и ресурси и спомага за подобряване на здравето на европейците чрез подобряване на

⁴ Тези срещи бяха проведени през април 2017 г. в Толедо, ноември 2017 г. в Загреб, юни 2018 г. в Будапеща, октомври 2018 г., в Люксембург и юни 2019 г. в Брюксел.

⁵ Вж. окончателния доклад от споразумението за отпускане на безвъзмездни средства със СЗО за насърчаване на физическата активност в Европейския съюз, чиято цел е да допринесе за постигането до 2025 г. на глобалната цел на СЗО за намаляване с 10 % на нивата на липса на физическа активност в държавите — членки на ЕС, чрез подкрепа за изпълнението на препоръката на Съвета и на стратегията на СЗО за физическата активност за Европа за периода 2016—2025 г.: www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0010/414298/PROMPEAU-Technical-report-final_2.pdf

⁶ <https://gateway.euro.who.int/en/themes/obesity-physical-activity-and-nutrition/>

информацията, която стои в основата на политиката. Това интерактивно „обслужване на едно гише“ за здравна информация дава възможност за визуализация и анализ на данни по над 3 500 показателя.

Комисията работи в тясно сътрудничество със СЗО, за да обобщи приноса на държавите — членки на ЕС, към информационни фишове по държави относно физическата активност⁷, които бяха публикувани през септември 2018 г. В информационните фишове се обобщава как проблемът с липсата на физическа активност се решава на политическо равнище. Разработени са и тематични информационни фишове за физическа активност с акцент върху здравето и образованието, в които се обобщава актуалното състояние на насърчаването на физическата активност в тези два сектора и се представят подобрени успешни примери, или примери за добри практики, от държавите — членки на ЕС. Тези успешни политически действия могат да вдъхновят разработването и разширяването на нови инициативи за насърчаване на физическата активност в тези сектори.

4. РАЗРАБОТВАНЕ И ПРИЛАГАНЕ НА ПОЛИТИКА ЗА УЗФА НА НАЦИОНАЛНО РАВНИЩЕ

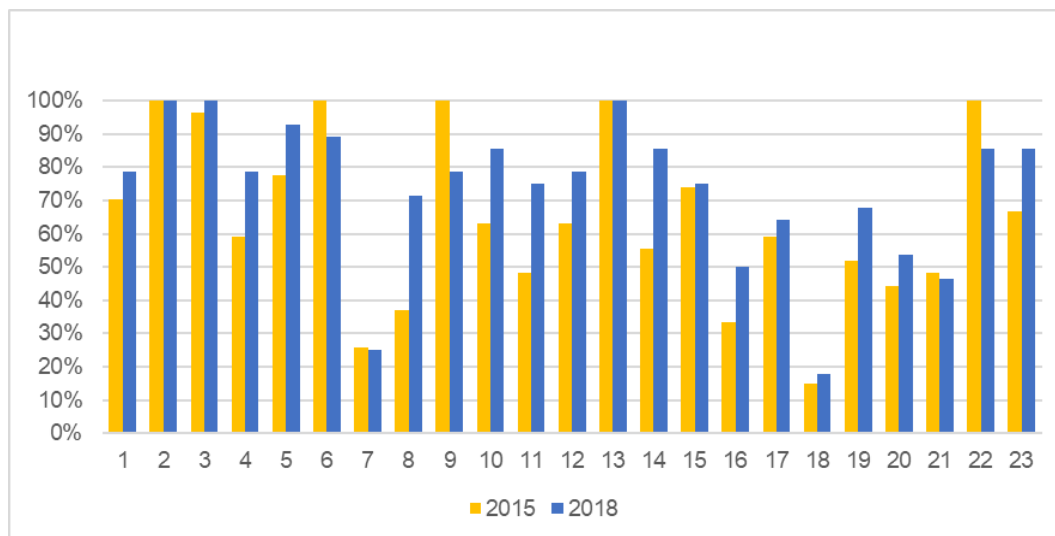
Всички 28 държави — членки на ЕС, събират данни относно изпълнението на 23-те показателя на национално равнище. Събраните данни представят добър преглед на насърчаването на УЗФА в ЕС.

От първия доклад насам е налице общо увеличение на броя на държавите с политики и стратегии за насърчаване на физическата активност сред населението. Повечето държави са докладвали данни от националните системи за мониторинг и наблюдение на физическата активност. Това е окуражаващо, тъй като тези данни позволяват анализ на тенденциите и определяне на ефективни действия и области на политиката и групи от населението, на които не е обръщано достатъчно внимание. Окуражаващо също е увеличаването на броя на държавите с национален механизъм за координация и със специално финансиране за УЗФА от няколко сектора. То показва, че повече държави използват всеобхватен, многосекторен подход за насърчаване на физическата активност и че значението на физическата активност се признава във все по-голяма степен.

Между 2015 г. и 2018 г. може да се види общо подобрене на 16 показатели, 11 от които са се подобрили с повече от 20 % (вж. фигура 1). При преките сравнения на данните за 2015 г. и 2018 г. е необходима предпазливост, тъй като методите на изследване са малко по-различни, новите координационни центрове може да са събрали данните по различен начин, а повече държави членки отговориха на проучването през 2018 г., отколкото през 2015 г. (Гърция не взе участие в

⁷ <http://www.euro.who.int/en/health-topics/disease-prevention/physical-activity/data-and-statistics/physical-activity-fact-sheets>

проучването през 2015 г.). Показателите, които бяха изпълнени само от няколко държави през 2015 г. (като показатели 7 и 18 относно използването на насоките), все още не са докладвани. Финландия е единствената държава, която изцяло е разгледала и приложила всичките 23 показателя от рамката за мониторинг (вж. Приложението).



Фигура 1 - Брой на държавите членки, които отговарят на 23-те показателя

По-долу е представен преглед на резултатите от рамката за мониторинг. Подробна информация за държавите може да бъде намерена на Европейския портал за здравна информация⁸ и в информационните фишове по държави за физическата активност.

В 22 държави бяха въведени **национални препоръки за политиката** относно УЗФА. В девет от тях препоръките се основават само на Глобалните препоръки на СЗО относно физическата активност за здравето, докато други препоръки са използвани в пет държави. Десет държави следваха други международни препоръки или комбинация от тях.

Двадесет и две държави са докладвали, че разполагат с **национален механизъм за координация** за насърчаване на физическата активност. Механизмът варираше от малки работни групи за координиране на компонента за физическа активност на национален план за действие по отношение на незаразните заболявания, до министерските съвети на високо равнище.

Отпускането на специално **финансиране за насърчаване на УЗФА** е силен показател за действие за насърчаване на физическата активност от страна на правителствата и правителствените сектори. Двадесет и шест държави докладваха, че са предоставили специално финансиране за насърчаване на УЗФА, като по-

⁸ <https://gateway.euro.who.int/en/themes/obesity-physical-activity-and-nutrition/>

голямата част от финансирането се предоставя от секторите на спорта и здравеопазването.

Всички държави докладваха за поне една **национална политика за „спорт за всички“** или план за действие за насърчаване на физическата активност. Бяха докладвани общо 148 политики за „спорт за всички“ или други национални политики или планове за действие за УЗФА. Спортният сектор беше най-често ангажиран с изпълнението на национални политики или планове за действие за физическа активност.

Седем държави докладваха, че са използвани **насоките за „спортни клубове за здраве“**. Тези насоки насърчават спортните клубове да инвестират в свързани със здравето спортни дейности и в насърчаването на здравословния начин на живот като свързани със спорта дейности. Още 10 докладваха, че са използвали подобни програми, насоки или рамки за спортни клубове или спортни федерации.

Двадесет и четири държави докладваха, че са разполагали с програми за **насърчаване на физическата активност сред определени групи**. От 148 докладвани политики и планове за действие за насърчаване на УЗФА, 72 бяха насочени към конкретни групи. Най-често срещаните групи бяха тези с нисък социално-икономически статус, възрастни хора и хора с увреждания. Двадесет държави докладваха за конкретни политики, програми или стимули за извършване на разходи с цел увеличаване на достъпа до съоръжения за упражнения на **групи в неравностойно социално положение**, а 13 съобщиха за общностни програми за насърчаване на физическата активност сред **възрастните хора**.

Двадесет и една държави имаха национална програма или схема за насърчаване на **консултирането от здравните специалисти във връзка с физическата активност** (няколко държави докладваха местни или регионални схеми или проекти, които все още не са национални). Седем съобщават, че на лицата, които са предоставили консултации във връзка с физическа активност или предписани упражнения, са им възстановени средствата от националната здравноосигурителна схема.

Двадесет и две държави докладваха, че физическата активност за здравето е включена в **учебната програма за един или повече видове здравни специалисти**. Всички държави предложиха това на лекарите, а 18 го предложиха също така на физиотерапевти, 17 на медицински сестри и 11 на други здравни специалисти, като специалисти по хранене, терапевти, кинезитерапевти и фармацевти.

В сектора на образованието, всички държави членки докладваха, че часовете по **физическо възпитание** се провеждат в училищата. Осигуреният брой часове във всяка държава е представен в информационните фишове по държави. Часовете са задължителни за 21 държави в началните училища и за 20 държави в средните училища. Двадесет и четири държави докладваха за поне една схема, която

насърчава физическата активност в училищата. Най-често съобщаваната схема (20 държави) е програми за следучилищни занимания; 15 държави докладваха за национални инициативи за активни прекъсвания в училище, а 14 имаха схеми за активни прекъсвания по време на учебните часове. Петнадесет държави докладваха за национална програма за активно пътуване до училище. 21 държави докладваха за обучение на учители по физическо възпитание в областта на УЗФА.

Пет държави докладваха за изпълнението си на Европейските насоки за подобряване на инфраструктурата за **физическа активност в свободното време** на национално равнище. Докладвани са редица свързани национални схеми или програми за подобряване на инфраструктурата за свободното време или физическата активност за отпих.

Петнадесет държави докладваха, че разполагат със схема за насърчаване на **физическата активност на работното място**, а 19 докладваха за схеми за насърчаване на активното пътуване до работното място.

Двадесет и три държави докладваха за установена **национална кампания за насърчаване на физическата активност**, в която са използвани няколко вида медии. В кампанията бяха използвани повече от един вид в 21 държави.

Като цяло, 54 % от докладваните политики и планове за действие включваха **план за оценка** (77 % през 2015 г.).

5. ИЗМЕРВАНЕ НА РАЗПРОСТРАНЕНИЕТО НА ФИЗИЧЕСКАТА АКТИВНОСТ

Важно е да се разберат напълно причините за високите равнища на липсата на физическа активност, за да може да се насочват и развиват подходящи и ефективни политики за физическа активност, които могат да спомогнат за повишаване на участието и за намаляване на пречките. Данните позволяват анализ на тенденциите и определяне на ефективни действия и области на политиката и групи от населението, на които не е обръщано достатъчно внимание.

Двадесет и шест държави докладваха за поне една система за наблюдение на физическата активност в един сектор (в сравнение с 17 през 2015 г.), а 24 докладваха за съществуването на една система в сектора на здравеопазването. Трудно е да се сравнят равнищата на физическа активност сред населението в отделните държави, тъй като за наблюдение на физическата активност се използват различни методи и инструменти. В първия доклад от 2016 г. се посочва, че публикуването на различни и понякога противоречиви данни от различните инструменти за проучване е въпрос, който трябва да бъде разгледан.

Тази ситуация, с различни инструменти за проучване и въпросници, използвани за събиране на данни в държавите членки, остава непроменена. Двадесет и една държави предоставиха данни за равнищата на физическа активност в зряла възраст, получени от независими национални проучвания. Бяха докладвани и данни от проучвания на ЕС (пет държави посочиха данни от Евробарометър за спорта и

физическата активност, а седем държави използваха резултати от изследването „Европейско здравно интервю“ (EHIS)⁹ като свои национални данни за равнищата на физическа активност). Докладваните данни за деца и подрастващи са предимно от национални проучвания или от проучването „Поведение във връзка със здравето на деца в ученическа възраст“¹⁰.

С оглед на това сътрудничеството на държавите членки, разработено в рамките на мрежата от координационни центрове за УЗФА и със СЗО, доведе до проекта „EUPASMOS“ (Европейска система за наблюдение на физическата активност и спорта на Европейския съюз)¹¹, финансиран от „Еразъм +“ , в който участват 20 държави — членки на ЕС. Този проект има за цел създаването на хармонизирана система за мониторинг на спорта и физическата активност чрез разработване на интегриран и съвместен методологичен процес, който ще осигури съпоставими, валидни и надеждни данни за физическата активност и участието в спорта на територията на държавите — членки на ЕС. Проектът ще предостави данни и валидирана методика до средата на 2020 г. Той също така ще представи препоръки за разширяване на EHIS, което понастоящем включва много ограничен раздел относно физическата активност.

6. ЕВРОПЕЙСКИ СТАТИСТИЧЕСКИ ДАННИ ЗА ФИЗИЧЕСКАТА АКТИВНОСТ

С препоръката си Съветът прикани Комисията да разгледа възможността за изготвяне на европейска статистика за равнището на физическа активност въз основа на данните, събрани чрез рамката за мониторинг.

Данните за физическата активност се събират в рамките на проучванията на ЕС, главно EHIS, и са достъпни на уебсайта на Евростат, в областите „Здравеопазване“ и „Спорт“ на Eurobase. През 2018 г. Евростат публикува брошура със свързаната със спорта статистика¹², включваща данни за равнищата на физическа активност, произтичащи от EHIS, вълна 2014. Модулът на статистическите данни на Европейския съюз за доходите и условията на живот (EU-SILC)¹³ за здравето, изготвен през 2017 г., включва също така няколко променливи за физическата активност.

В рамката за мониторинг само седем държави членки са използвали данни от EHIS при докладването на равнищата на физическа активност. Интегрирането на EHIS със съществуващите национални и регионални проучвания продължава да бъде предизвикателство поради различните приоритети на проучванията и

⁹ http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:European_health_interview_survey_%28EHIS%29

¹⁰ <http://www.hbsc.org/>

¹¹ <https://eupasmos.com/>

¹² <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-catalogues/-/KS-07-17-123>

¹³ <https://ec.europa.eu/eurostat/web/microdata/european-union-statistics-on-income-and-living-conditions>

организациите, които отговарят за проектирането, валидирането и провеждането на проучванията, особено в държавите, където има добър мониторинг на физическата активност и участието в спорта. Съгласно настоящия Рамков регламент за статистиката за общественото здраве¹⁴, третото издание на EHIS се осъществява през 2019 г. Ще бъдат проведени последващи проучвания в рамките на предстоящия регламент относно интегрирани статистически данни за обществото в Европа¹⁵. Евростат, другите служби на Комисията и държавите членки работят заедно, за да постигнат съгласие и възможно да подобрят инструментите за проучване.

7. СЪТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ И КОМИСИЯТА ЗА УЗФА

Препоръката на Съвета призовава държавите членки да си сътрудничат тясно помежду си и с Комисията за насърчаване на УЗФА, като се заемат с процес на редовен обмен на информация и добри практики. Комисията беше приканена да улесни този обмен и да окаже подкрепа на държавите членки.

Мрежата от национални координационни центрове даде възможност за полезен обмен на добри практики и насърчи сътрудничеството в рамките на ЕС. В заседанията систематично бяха включени представяния на добри практики за насърчаване на УЗФА за улесняване на обмена на опит и извлечените поуки. Освен това беше изготвен набор от добри практики в тематични информационни фишове относно здравеопазването и образованието (вж. раздел 3 по-горе).

Комисията подкрепи СЗО в предоставянето на техническа помощ на отделни държави, за да им помогне да разработят основани на факти насоки за физическа активност, препоръки и пътни карти за политики за физическа активност в различни сектори. Разработени са насоки за физическа активност за една държава. Бяха изготвени и две публикации, целящи да помогнат на държавите да разработят или разширят собствените си национални насоки за физическа активност¹⁶.

През периода 2017—2019 г., чрез главата за спорта на програмата „Еразъм +“, ЕС също така съфинансира общо 33 партньорства за сътрудничество и осем европейски спортни събития с нестопанска цел, които имат за цел да насърчат участието в спортни и физически дейности. В тези проекти участваха различни заинтересовани страни от висшето образование, публичните органи, НПО и спортните клубове във всички 28 държави членки. Това даде възможност за достигане до хората в целия ЕС в тяхната местна среда и определяне като приоритетни различни групи от населението, включително децата, възрастните хора и хората с увреждания. През декември 2017 г. Комисията организира

¹⁴ Регламент (ЕО) № 1338/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно статистиката на Общността в областта на общественото здраве и здравословните и безопасни условия на труд, ОВ L 354, 31.12.2008 г., стр. 70.

¹⁵ COM(2016)551

¹⁶ Непубликуван към момента на изготвяне на настоящия документ

тематична среща на тема „Насърчаване на участието в спортни и физически дейности“¹⁷, която обединява всички свързани проекти, съфинансирани от ЕС в периода 2014—2016 г. с други заинтересовани страни, с цел да се определят резултатите, свързани с политиката и евентуалното им използване след изтичането на срока на проектите.

Чрез рамковата програма на ЕС за научни изследвания и иновации „Хоризонт 2020“ (НИИ) Комисията подкрепя инициативата за здравословно хранене в рамките на съвместното планиране за здравословен живот (2016—2021 г.)¹⁸. Тази инициатива обединява 26 държави от Европа и извън нея с цел хармонизиране на националните стратегии за научни изследвания и иновации и финансиране на нови научни изследвания относно връзката между хранителния режим, физическата активност и здравето, както и предотвратяването или свеждането до минимум на свързаните с начина на живот незаразни заболявания. С бюджет от над 85 милиона евро вече са финансирани над 50 проекта, като например Центъра за знания относно определящите фактори на хранителен режим и физическа активност (DEDIPAC)¹⁹, които обединяват над 300 учени от 13 държави.

Държавите членки и Комисията също така работят заедно в контекста на Европейската седмица на спорта за повишаване на осведомеността за ползите от спорта и физическата активност, независимо от възрастта, произхода или нивото на спортна подготовка. През 2018 г. се проведе Европейската седмица на спорта във всички държави по програмата „Еразъм +“ и обхвана регионите на Източното партньорство и Западните Балкани. Бяха организирани повече от 48 000 прояви във всички участващи региони и партньорски организации.

Освен това, през септември 2017 г. Тибор Наврачич, комисар по въпросите на образованието, културата, младежта и спорта, Витянис Андрюкайтис, комисар по въпросите на здравеопазването и безопасността на храните, и Фил Хоган, комисар по въпросите на земеделието и развитието на селските райони, отправиха Призива от Тарту за здравословен начин на живот, за насърчаване на здравословния начин на живот в Европа, по-специално сред децата. Две години по-късно първите резултати показват, че Комисията използва повече средства, като повишава осведомеността и събира повече знания, отколкото преди 2 години, за да се справи с нездравословното хранене и липсата на физическа активност.

И накрая, Комисията се е ангажирала да играе роля в подпомагането на местните и регионалните органи в насърчаването на спорта и здравословния начин на живот, тъй като те са най-близо до гражданите. Например, през 2018 г. Комисията

¹⁷ https://eacea.ec.europa.eu/sites/eacea-site/files/brochureclustermeetingsport_2018_03.pdf

¹⁸ <https://www.healthydietforhealthylife.eu/>

¹⁹ <https://www.wur.nl/en/project/dedipac.htm>

стартира инициативата SHARE (Спортен център: Алианс за регионално развитие в Европа)²⁰, който да изтъкне ролята на спорта в регионалното развитие.

8. ОЦЕНКА НА ДОБАВЕНАТА СТОЙНОСТ НА ПРЕПОРЪКАТА НА СЪВЕТА

Препоръката на Съвета дава на държавите — членки на ЕС, стимул за преодоляване на липсата на физическа активност чрез публична политика. От общо 148 политики и планове за действие, докладвани от държавите — членки на ЕС, във всички сектори от значение за насърчаване на УЗФА (152 бяха докладвани по време на първия отчетен период), бяха одобрени 89 след приемането на препоръката на Съвета през ноември 2013 г. Стратегията на СЗО за физическа активност за европейския регион за периода 2016—2025 г. предоставя допълнителен стимул за действие от страна на държавите — членки на ЕС.

Поддържането и укрепването на мрежата от координационни центрове за УЗФА е ключов елемент от препоръката на Съвета. Представители на държавите — членки на ЕС, се срещат редовно, за да обсъждат и да се запознават с новите тенденции, наличните данни и последните развития в УЗФА. Това им дава възможност да бъдат добре информирани относно начините за насърчаване на УЗФА в своите държави и да изтъкват значението ѝ. Освен полезността на мрежата от координационни центрове за обмен на добри практики (включително и извън структурираната рамка на заседанията), данните, които те събират съгласно рамката за мониторинг, предоставят преработен преглед на изпълнението на свързаните с УЗФА политики и действия в целия ЕС.

От съществено значение е използването на планове за оценка, за да се определи въздействието и ефективността на политиките и плановете за действие на национално равнище. Въпреки това само 80 от 148-те докладвани политики или планове за действие съдържат такъв. Нито е докладвана систематична информация дали тези оценки са били извършени в действителност. Този въпрос следва да бъде разгледан в следващия кръг на наблюдение.

Като цяло приносът на координационните центрове към рамката за мониторинг беше много добър. За бъдещите кръгове от събиране на данни, инструментът за проучване може да бъде допълнително подобрен за намаляване на маржа за тълкуване, да се улеснят сравненията на данни между отделните държави и да се избегнат ситуации, при които смените на координационния център в дадена държава водят до различни методи на докладване.

Структурираното сътрудничество с Регионалното бюро на СЗО за Европа в контекста на препоръката на Съвета доказва, че е от взаимна полза и включва съвместни дейности за разпространение и подобряване на Европейския портал на СЗО за здравна информация. По-конкретно, координационните центрове

²⁰ https://ec.europa.eu/sport/policy/economy/share_en

констатира, че помощта, предоставена от Комисията и регионалното представителство за Европа на СЗО, е полезна.

Комисията получи положителна обратна информация от работна група на Съвета „Спорт“, като информационните фишове за физическа активност на отделните държави бяха сметени от полезни до много полезни. Най-ценната част от инициативата беше работата, извършена съвместно от различните сектори на национално равнище. Заседанията на координационните центрове също се считат за много полезни за подобряване на междусекторното и трансграничното сътрудничество и за задълбочаване на обсъжданията. Тематичните информационни фишове относно образованието и здравеопазването бяха определени от полезни до много полезни и следва да бъдат повторени в бъдеще, евентуално чрез създаване на подобни информационни фишове за други сектори като транспорт, градоустройство, физическа активност на работното място, социална сигурност (възрастни хора) или туризъм. Могат да се организират тематични срещи в сектори като градоустройството и физическата активност.

9. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Прегледът на изпълнението на препоръката на Съвета за периода 2017—2019 г. разкрива положителни промени. Приети са няколко нови политики. Най-големи подобрения се наблюдават в броя на държавите с национални програми за консултации във връзка с предписването на физическа активност и упражнения от здравни специалисти, както и с националните схеми за физическа активност в училище и активни пътувания до училище. Освен това повече държави докладваха за програми за увеличаване на достъпа до съоръжения за упражнения или отмора за групи в неравностойно социално положение, което показва по-добро признаване на неравните възможности за физическа активност. *Комисията насърчава държавите — членки на ЕС, да продължат да укрепват акцента на своите национални програми върху децата и младите хора и редовно да предоставят информация за своите усилия.*

Междусекторното сътрудничество на национално равнище бе допълнително подобро и координационните центрове прераснаха в силна и полезна мрежа за трансгранично сътрудничество. *Комисията насърчава държавите — членки на ЕС, да продължат да споделят добри практики и да си сътрудничат в съответните инициативи.*

Събраните данни за физическата активност на населението показват, че нивата остават твърде ниски. Тъй като наличието на надеждни данни е от съществено значение за създаването на политики, публикуването на противоречиви данни от различни инструменти за проучване продължава да бъде проблем, който трябва да бъде разгледан. *Комисията приветства усилията на държавите — членки на ЕС, за подобряване на мониторинга и наблюдението на УЗФА и отбелязва, че те трябва да продължат.*

Откакто започна изпълнението на препоръката на Съвета, цялостният напредък може да се наблюдава и по отношение на насърчаването и наблюдението на УЗФА в държавите — членки на ЕС, но ще бъде полезна трайна подкрепа. *Комисията ще продължи да си сътрудничи със СЗО в подкрепа на държавите — членки на ЕС, за разработването на показатели, методите за събиране на данни, разпространението и обмена на добри практики и инструменти за изграждане на капацитет и разработване на политики.*

Комисията ще представи следващия доклад за изпълнението на препоръката на Съвета в рамките на 3 години. Преди това Комисията ще осъществи нов кръг от събирането на данни съгласно рамката за мониторинг и трето издание на информационни фишове за физическата активност по държави, вероятно заедно с придружаващи тематични информационни фишове за сектора.

Необходимостта от актуализиране на препоръката на Съвета, по-специално с цел подобряване на рамката за мониторинг и на показателите, би могла да бъде оценена като част от следващия доклад.

Приложение — Изпълнение на 23-те показателя в държавите членки

Държава	Показател01	Показател02	Показател03	Показател04	Показател05	Показател06	Показател07	Показател08	Показател09	Показател10	Показател11	Показател12	Показател13	Показател14	Показател15	Показател16	Показател17	Показател18	Показател19	Показател20	Показател21	Показател22	Показател23	Държава общо	
Австрия	1	1	1	0	0	1	0	0	1	0	1	1	1	0	1	1	0	1	1	1	1	1	1	16	
Белгия	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	21	
България	0	1	1	0	1	1	1	0	1	0	0	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	1	11	
Хърватия	0	1	1	0	1	1	0	0	1	0	1	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	9	
Кипър	0	1	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	6
Чехия	0	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	1	1	1	1	1	0	0	1	0	1	1	0	16	
Дания	1	1	1	0	1	1	0	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	1	1	18	
Естония	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	0	1	1	0	1	0	1	1	0	0	1	1	1	16	
Финландия	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	23	
Франция	1	1	1	1	1	1	0	0	1	0	0	1	1	0	0	0	1	0	1	0	1	0	0	1	14
Германия	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	21
Унгария	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	20
Ирландия	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	0	1	19
Италия	1	1	1	0	0	1	1	1	0	0	0	1	1	0	1	1	0	0	0	0	0	0	1	0	12
Латвия	1	1	1	0	1	1	0	0	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	14
Литва	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	13
Люксембург	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	0	0	1	1	0	0	1	0	1	0	1	0	1	1	15
Малта	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	0	1	1	1	0	1	0	1	0	0	0	0	1	1	15
Нидерландия	1	1	1	0	1	1	0	0	1	1	0	1	1	0	0	0	1	0	1	0	1	0	1	0	14
Полша	0	1	1	0	1	1	0	0	1	1	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	12
Португалия	0	1	1	1	1	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	8
Румъния	0	1	1	1	0	1	0	0	1	0	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	10
Словакия	0	1	1	0	0	1	0	0	1	0	1	0	1	0	1	0	0	0	1	0	0	1	0	0	9
Словения	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	1	1	1	1	1	1	20
Испания	1	1	1	1	0	1	0	0	1	1	1	0	1	1	1	0	1	0	0	1	1	1	1	1	16
Швеция	1	1	1	0	1	1	0	0	1	1	1	0	1	0	1	0	1	0	0	1	0	1	0	1	13
Обединеното кралство	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	21
Общо	19	27	26	16	21	27	7	10	27	17	13	17	27	15	20	9	16	4	14	12	13	27	18		

Фигура 2 – 2015 г.

Държава	Показател01	Показател02	Показател03	Показател04	Показател05	Показател06	Показател07	Показател08	Показател09	Показател10	Показател11	Показател12	Показател13	Показател14	Показател15	Показател16	Показател17	Показател18	Показател19	Показател20	Показател21	Показател22	Показател23	Държава общо	
Австрия	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	1	20	
Белгия	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	21
България	0	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	15
Хърватия	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	1	1	1	1	0	1	0	0	1	1	0	1	1	1	17
Кипър	0	1	1	1	1	1	0	0	1	0	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	13
Чехия	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	21
Дания	1	1	1	0	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	1	1	1	19
Естония	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	0	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	20
Финландия	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	23
Франция	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	1	1	0	1	0	0	1	1	1	18
Германия	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	0	1	1	1	1	1	1	19
Гърция	1	1	1	0	0	1	0	1	1	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	12
Унгария	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	1	0	1	1	0	1	0	0	1	0	1	1	1	1	16
Ирландия	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	22
Италия	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	0	1	1	0	0	0	0	0	1	1	15
Латвия	1	1	1	0	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	0	0	0	0	0	1	0	15
Литва	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	0	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	15
Люксембург	1	1	1	1	1	1	0	0	0	1	0	0	1	1	0	1	1	0	1	0	1	0	1	1	15
Малта	0	1	1	1	1	1	0	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1	15
Нидерландия	1	1	1	0	1	1	0	1	1	1	0	0	1	0	0	0	1	0	1	1	0	1	0	1	13
Полша	0	1	1	0	1	1	0	0	1	0	1	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	1	11
Португалия	0	1	1	1	1	1	0	1	1	1	0	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	15
Румъния	0	1	1	1	1	1	0	0	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1	1	17
Словакия	1	1	1	1	0	1	0	0	0	0	1	0	1	0	0	1	1	0	1	0	0	0	0	1	11
Словения	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	1	1	0	1	1	1	18
Испания	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	0	0	1	1	1	1	1	19
Швеция	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	22
Обединеното кралство	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	21
Общо	22	28	28	22	26	28	6	20	25	24	21	22	28	24	21	16	18	5	17	15	14	24	24		

Фигура 3 – 2018 г.