



Брюксел, 1.2.2018г.
COM(2018) 52 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията съгласно Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно механизъм за мониторинг и докладване на емисиите на парникови газове и за докладване на друга информация, свързана с изменението на климата, на национално равнище и на равнището на Съюза и отмяна на Решение № 280/2004/ЕО

1. Въведение и правно основание

С Регламента относно механизма за мониторинг („РММ“)¹ в областта на климата се установява надеждна рамка за прозрачност по отношение на емисиите на парникови газове и друга информация във връзка с изменението на климата. Той включва елементите, необходими за проследяване на напредъка на прилагането на законодателството на ЕС в областта на климата, по-специално Решението за разпределяне на усилията² и международните ангажименти на ЕС съгласно Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата („РКООНИК“) и Протокола от Киото.

Съгласно член 25, параграф 2 от РММ на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове с цел:

- установяване на съществени изисквания за системата на Съюза за инвентаризация, както е предвидено в член 6, параграф 2;
- добавяне или заличаване на вещества от списъка на парниковите газове в приложение I към РММ или добавяне, заличаване или изменяне на показатели в приложение III към същия регламент, като се вземат предвид промените в потенциалите за глобално затопляне и международно възприетите указания за инвентаризация, както е предвидено в член 7, параграф 6; както и
- създаване на регистър на Съюза, както е посочено в член 10, параграф 4.

Настоящият доклад се изисква съгласно член 25, параграф 2 от РММ. Съгласно член 25, параграф 2 Комисията е оправомощена да приема делегирани актове, както е посочено в членове 6, 7 и член 10, параграф 4, за срок от пет години, считано от 8 юли 2013 г. Необходимо е Комисията да изготви доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок.

РММ беше изменен през 2014 г. по отношение на техническото изпълнение на Протокола от Киото³. С посоченото изменение освен това Комисията бе оправомощена да приема делегирани актове във връзка с техническото изпълнение на втория период на задължения по Протокола от Киото в Съюза, както е предвидено в член 10, параграфи 5 и 6 от РММ. Съгласно член 25, параграф 2а от РММ правомощията, посочени в член 10, параграфи 5 и 6, са били предоставени на Комисията, считано от датата на сключване от Съюза на изменението от Доха на Протокола от Киото до края на допълнителния период за изпълнение на задълженията в рамките на втория период

¹ Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно механизъм за мониторинг и докладване на емисиите на парникови газове и за докладване на друга информация, свързана с изменението на климата, на национално равнище и на равнището на Съюза и отмяна на Решение № 280/2004/ЕО (ОВ L 165, 18.6.2013 г., стр. 13).

² Решение № 406/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно усилията на държавите членки за намаляване на техните емисии на парникови газове, необходими за изпълнение на ангажиментите на Общността за намаляване на емисиите на парникови газове до 2020 г. (ОВ L 140, 5.6.2009 г., стр. 136).

³ Регламент (ЕС) № 662/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 по отношение на техническото изпълнение на Протокола от Киото към Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (ОВ L 189, 27.6.2014 г., стр. 155).

на задължения по Протокола от Киото. Тъй като тези правомощия са предоставени на Комисията за точно определен период, без удължаване на срока, и не са посочени в член 25, параграф 2, те не попадат в обхвата на настоящия доклад.

На 30 ноември 2016 г. Комисията представи предложение за Регламент относно управлението на Енергийния съюз⁴. РММ е изцяло интегриран в предложението — с цел да се гарантира интеграцията между областите енергетика и климат — и се отменя, считано от 1 януари 2021 г. До посочената дата РММ остава в сила като действаща рамка за мониторинг и докладване на емисиите и поглъщанията на парникови газове и друга информация относно климата.

2. Упражняване на делегирането

2.1 Съществени изисквания за системата на Съюза за инвентаризация и за отчитане на промените в потенциалите за глобално затопляне и международно възприетите указания за инвентаризация (член 6, параграф 2 и член 7, параграф 6, буква б)

С член 6, параграф 2 Комисията се оправомощава да приема делегирани актове по отношение на съществените изисквания за системата на Съюза за инвентаризация с цел изпълнение на задълженията по силата на Решение 19/СМР.1 на Конференцията на страните по РКООНИК, служеща като заседание на страните по Протокола от Киото, с който се определят насоките за националните системи, които страните следва да прилагат. На 12 март 2014 г. Комисията прие Делегиран регламент (ЕС) № 666/2014 на Комисията⁵. В него се определят разпоредбите относно системата на Съюза за инвентаризация с оглед изпълнение на международните задължения по силата на Решение 19/СМР.1. С него се осигурява своевременно, прозрачно, точно, съгласувано, съпоставимо и пълно докладване на емисиите на парникови газове на секретариата на РКООНИК. В него се определят изискванията за системата на Съюза за инвентаризация, допълнително се уточняват правилата за изготвянето и управлението на инвентаризацията на парниковите газове в Съюза, включително правилата за сътрудничество между държавите членки и Съюза по време на годишния отчетен процес и преглед на инвентаризацията от страна на РКООНИК.

С член 7, параграф 6, буква б) Комисията се оправомощава да приема делегирани актове, за да се вземат предвид промените в стойностите на потенциалите за глобално затопляне и международно възприетите указания за инвентаризация съгласно

⁴ Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно управлението на Енергийния съюз, за изменение на Директива 94/22/ЕО, Директива 98/70/ЕО, Директива 2009/31/ЕО, Регламент (ЕО) № 663/2009, Регламент (ЕО) № 715/2009, Директива 2009/73/ЕО, Директива 2009/119/ЕО на Съвета, Директива 2010/31/ЕС, Директива 2012/27/ЕС, Директива 2013/30/ЕС и Директива (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013, СОМ(2016) 759 final.

⁵ Делегиран регламент (ЕС) № 666/2014 на Комисията от 12 март 2014 г. за установяване на съществени изисквания за система на Съюза за инвентаризация и за отчитане на промените в потенциалите за глобално затопляне и международно възприетите указания за инвентаризация в съответствие с Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 179, 19.6.2014 г., стр. 26).

съответните решения, приети от органите на РКООНИК или Протокола от Киото или на произтичащите от тях или последващите ги споразумения. С Делегиран регламент (ЕС) № 666/2014 на Комисията се отчитат посочените промени и се определят правила по отношение на стойностите на потенциалите за глобално затопляне и международно възприетите указания за инвентаризация, които следва да се използват от държавите членки и Комисията при определянето и докладването на инвентаризацията на парниковите газове, като по този начин се осигурява съгласуваност с изпълнението на изискванията за мониторинг и докладване съгласно РКООНИК и Протокола от Киото.

Комисията ще продължи да следи дали на международно равнище са приети нови решения, които биха дали основания за промени. Ако е целесъобразно, тя ще приема делегирани актове в тази връзка.

2.2 Приложение I и приложение III от РММ (член 7, параграф 6, буква а)

С член 7, параграф 6, буква а) Комисията се оправомощава да добавя или заличава вещества от списъка на парниковите газове в приложение I към РММ или да добавя, заличава или изменя показатели в приложение III към РММ съгласно съответните решения, приети от органите на РКООНИК или Протокола от Киото или на произтичащите от тях или последващите ги споразумения. Комисията счита, че не са налице решения, приети от органите на РКООНИК или Протокола от Киото, които биха й дали причина да се позове на това правно основание. Поради това Комисията все още не се е възползвала от посоченото правомощие. Комисията ще продължи да следи развоя на събитията в международен план и, ако е целесъобразно, ще подготви делегирани актове в тази връзка.

2.3 Създаване на регистър на Съюза (член 10, параграф 4)

С Регламент (ЕС) № 389/2013 на Комисията⁶ се определя системата от регистри, която осигурява точното отчитане на трансакциите в рамките на схемата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС)⁷, Протокола от Киото, както и на Решението за разпределяне на усилията. Правното основание за Регламента за регистъра е изложено в три правни акта: Директивата за схемата на ЕС за търговия с емисии (член 19), РММ (член 10, параграф 4 и член 10, параграфи 5 и 6 по отношение на втория период на задължения по Протокола от Киото) и Решението за разпределяне на усилията (член 11, параграф 3). Тъй като Регламентът за регистъра беше приет преди влизането в сила на РММ, той се основаваше на неговия предшественик — Решението относно механизма

⁶ Регламент (ЕС) № 389/2013 на Комисията от 2 май 2013 г. за създаване на Регистър на ЕС съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и решения № 280/2004/ЕО и № 406/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕС) № 920/2010 и (ЕС) № 1193/2011 на Комисията (Регламентът за регистъра) (ОВ L 122, 3.5.2013 г., стр. 1).

⁷ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

за мониторинг⁸ (член 6, параграф 1). В член 10, параграф 4 от РММ се предвижда продължаване на правното основание за Регламента за регистъра във връзка с Протокола от Киото. Комисията все още не е приела нов делегиран акт въз основа на член 10, параграф 4 от РММ. Въпреки това, преразглеждането на Регламента за регистъра все още е в ход, а очакваният обхват на изменението ще включва разпоредби, отнасящи се до първия период на задължения по Протокола от Киото. Следователно е предвидено използването на това правно основание.

3. Заключение

През изминалите пет години Комисията прие един делегиран акт за установяване на съществени изисквания за система на Съюза за инвентаризация и за отчитане на промените в потенциалите за глобално затопляне и международно възприетите указания за инвентаризация. Комисията ще продължи да следи развоя на събитията в международен план и, ако е целесъобразно, ще подготви делегирани актове, за да се осигури съгласуваност. Комисията също така ще продължи да наблюдава изпълнението на приетите делегирани регламенти и да предвижда промени в тези правила, ако практиката изисква това.

⁸ Решение № 280/2004/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно механизма за мониторинг на емисиите на парникови газове в Общността и прилагане на Протокола от Киото (ОВ L 49, 19.2.2004 г., стр. 1).