

**РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2018/1407 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ****от 18 април 2018 година****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската фондация за обучение за финансовата 2016 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската фондация за обучение за финансовата 2016 година,
  - като взе предвид член 94 и приложение IV към своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по заетост и социални въпроси (A8-0080/2018),
- A. като има предвид, че в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност органът по освобождаване от отговорност подчертава особеното значение на по-нататъшното укрепване на демократичната легитимност на институциите на Съюза чрез повишаване на прозрачността и отчетността и прилагане на концепцията за бюджетирание, основано на изпълнението, и добро управление на човешките ресурси;
- B. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите<sup>(1)</sup> на Европейската фондация за обучение („Фондацията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2016 година възлиза на 20 900 849,11 EUR, което представлява намаление от 0,63 % спрямо 2015 г.; като има предвид, че бюджетът на Фондацията се осигурява основно от бюджета на Съюза;
- B. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад за годишните отчети на Фондацията за финансовата 2016 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Фондацията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

**Проследяване на изпълнението във връзка с освобождаването от отговорност за финансовите години 2013, 2014 и 2015**

1. отбелязва, въз основа на доклада на Палатата, че забележката относно влагането на средства в размер на 7 500 000 EUR в една-единствена банка с нисък кредитен рейтинг, направена в доклада на Палатата за 2013 г. и маркирана като „текущ“ коментар в докладите на Палатата за 2014 и 2015 г., вече е маркирана като „завършен“ коментар;

**Бюджетно и финансово управление**

2. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2016 година са довели до висока степен на изпълнение на бюджета от 99,99 %, което показва своевременно поемане на бюджетните задължения, както и че процентът на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 97,66 %;

**Поети задължения и преноси**

3. отбелязва, че общите бюджетни кредити по дялове I и II са намалели от 3,3 % през периода 2015—2016 г. на 3,1 % през периода 2016—2017 г., което е признак за по-добра хармонизация на административните дейности на Фондацията и нейните плащания във връзка с нейния годишен цикъл; отбелязва, че по дял I са пренесени 155 186 EUR (1,2 %), което представлява подобрение в сравнение с 2015 г. (180 398 EUR (1,4 %)); отбелязва, че по дял II са пренесени 313 450 EUR (18,4 %), което представлява продължение на изпълнението от 2015 г. (316 442 EUR (16,1 %)), а по дял III неизпълнените поети задължения (*reste à liquider*) са намалени от 36,4 % през 2015 г. на 30,3 % през 2016 г., главно като се обръща по-голямо внимание на плащанията, на намаляването на неусвоените средства във връзка с командировките и на по-доброто планиране на дейностите;
4. посочва, че преносите често са частично или напълно обосновани от многогодишния характер на оперативните програми на агенциите, не са непременно свързани със слабости при планирането и изпълнението на бюджета и невинаги са в противоречие с принципа за ежегодност на бюджета, по-специално ако са предварително планирани от агенциите и са съобщени на Палатата;

<sup>(1)</sup> ОВ С 12, 13.1.2017 г., стр. 1

### Трансфери

- отбелязва, че Фондацията е извършила седем бюджетни трансфера през 2016 г., спрямо девет трансфера през 2015 г., и че общата прехвърлена сума е била по-малка в сравнение с предходната година (6,1 % през 2016 г. спрямо 8,2 % през 2015 г.); установява въз основа на информация от Фондацията, че това може да се дължи на въведената мярка за ефективност за поддържане на резервен списък от дейности, произтичащи от операциите по планиране; отбелязва със задоволство, че равнището и естеството на трансферите през 2016 г. са останали в границите на финансовите правила;

### Политика относно персонала

- отбелязва, че към 31 декември 2016 г. са били заети 89 длъжности от шатното разписание спрямо 90 през 2015 г.; изразява съжаление, предвид броя на всички заети длъжности към 31 декември 2016 г., че не е постигнат баланс между половете, тъй като съотношението е две към едно, т.е. 67,94 % жени спрямо 32,06 % мъже; препоръчва този дисбаланс да бъде разгледан като въпрос с неотложен характер;
- подчертава, че балансът между професионалния и личния живот следва да бъде част от политиката относно персонала на Фондацията; подчертава, че бюджетът за мероприятия, свързани с благосъстоянието на служителите, възлиза на 883 EUR на човек и че през 2016 г. са били организирани две заседания извън обичайното място на работа; изразява съжаление за това, че служителите са ползвали средно по 15 дни отпуск по болест (11,5 дни, ако се изключи непълното работно време по медицински причини), което е една от най-високите стойности сред агенциите на Съюза; препоръчва този въпрос да бъде разгледан, за да се установи причината, и по-специално дали това е свързано със стрес на работното място;
- отбелязва, че решението за борба с психическия и сексуалния тормоз вече е било прието през 2010 г.; подкрепя обучителните и информационните сесии, организирани с цел повишаване на осведомеността на персонала;
- отбелязва със задоволство факта, че Фондацията не е получавала никакви жалби, срещу нея не са завеждани съдебни дела, нито са докладвани случаи във връзка с назначаването или уволнението на служители през 2016 г.;

### Предотвратяване и управление на конфликти на интереси, прозрачност и демократичност

- отбелязва, че Фондацията е действала проактивно, като е изисквала декларации за конфликти на интереси от всички свои членове на управителния съвет в съответствие с член 11 от Регламент (ЕИО) № 1360/90 на Съвета<sup>(1)</sup>; призовава Фондацията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно напредъка в тази област; отбелязва със задоволство, че автобиографиите вече са свободно достъпни;
- отбелязва, че регистърът за прозрачност не е приложен за работата на Фондацията;
- отбелязва със задоволство, че през декември 2015 г. Фондацията прие своя политика относно подаването на сигнали за нарушения; подчертава, че през 2016 г. е имало един случай на лице, което е подало сигнал за нарушение, но този случай не е бил предаден на Европейската служба за борба с измамите (OLAF), тъй като всички необходими разяснения са били получени;
- изразява необходимостта от създаване на независим орган за разкриване, консултиране и сезиране, разполагащ с достатъчно финансови ресурси, който да помага на лицата, сигнализиращи за нередности, да използват правилните канали за разкриване на наличната им информация относно евентуални нередности, които засягат финансовите интереси на Съюза, като същевременно защитава тяхната поверителност и предлага необходимите подкрепа и съвети;
- отбелязва, че в началото на 2017 г. са проведени едно електронно обучение и една информационна сесия относно измамите и конфликтите на интереси за всички служители;

### Основни постижения

- приветства трите основни постижения, посочени от Фондацията за 2016 г., а именно, че тя:
  - е реализирала целите за постигане на всички ключови показатели за изпълнение (КПИ) през 2016 г.;
  - е управлявала 105 искания за помощ от Комисията и делегациите на Комисията, обхващащи 52 % от страните партньори; отбелязва със задоволство, че предоставените от Фондацията услуги се оценяват положително по отношение на качеството на работа, целесъобразността и навременната подкрепа, оказвана от Фондацията;
  - е подкрепила анализа и развитието на политиките в 25 от своите страни партньори посредством процеса от Торино;
- приветства високата степен на изпълнение на планираните дейности през 2016 г. (94 %), но отбелязва, че тя е малко по-ниска в сравнение с 2015 г. (96 %); отбелязва значителното подобрене на времето за изпълнение (90 %) в сравнение с годините преди 2016 г. (83 %);

<sup>(1)</sup> Регламент (ЕИО) № 1360/90 на Съвета от 7 май 1990 г. за създаване на Европейска фондация за обучение (ОВ L 131, 23.5.1990 г., стр. 1).

17. изразява съжаление обаче, че Фондацията не е използвала показателите за дейността или резултатите с цел подобряване на използването на ключовите показатели за изпълнение и препоръчва тази политика да бъде променена;

#### **Стратегия за борба с измамите**

18. приветства факта, че Фондацията е разработила своя стратегия за борба с измамите, както е предвидено в цялостната стратегия за борба с измамите на Комисията; отбелязва със задоволство разработването на модул за електронно обучение с цел поддържане на информираността сред служителите относно предотвратяването на измами, като обучението ще се организира и повтаря редовно от 2017 г. нататък;

#### **Вътрешен контрол**

19. отбелязва, че през 2016 г. Фондацията е предприела важни мерки за подобряване на ефективността на своите системи за вътрешен контрол (СВК) в областта на ръководството (СВК 1 — Мисия и ценности; СВК 2 — Етични и организационни ценности; СВК 7 — Оперативна структура), управление на лица (СВК 3 — Разпределение и мобилност на персонала; СВК 4 — Оценка и развитие на персонала), стратегия, планиране и сътрудничество със заинтересованите страни (СВК 5 — Цели и показатели за ефективност, и СВК 6), управление на риска и процеси (СВК 11 — Управление на документи и СВК 12 — Информация и комуникации);

#### **Вътрешен одит**

20. отбелязва, че Фондацията е била одитирана от Службата за вътрешен одит на Комисията (IAS) и че не е получила никакви критични препоръки от контролния орган през 2016 г.;

#### **Резултати от дейността**

21. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че през 2016 г. беше извършена външна оценка на Фондацията, поръчана от Комисията, като първа стъпка от цялостната оценка на четирите агенции, работещи в областта на заетостта, социалните въпроси и приобщаването; отбелязва освен това, че в оценката се заключава, че извършената след 2011 г. съществена реорганизация на Фондацията не е имала значителни отрицателни последици и се приема предимно положително от вътрешните и външните заинтересовани страни, особено по отношение на стратегията и ефективността; отбелязва със задоволство, че управлението на Фондацията е било оценено като ефективно и ефикасно; отбелязва, че в оценката също така се подчертава, че след 2011 г. Фондацията е продължила да повишава своя капацитет за мониторинг, но че е необходимо да се осигури по-ясна представа за нейните дейности и постижения; отбелязва, че Фондацията е изготвила план за изпълнение на препоръките на оценителите;
22. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че в своя доклад за 2011 г. Палатата вече беше подчертала незадоволителното положение във връзка със сградата на Фондацията и факта, че това рискува да доведе до прекъсване на дейността на Фондацията; изразява съжаление за това, че ситуацията не е променена, тъй като консорциумът, който е отговорен за управлението на комплекса и се е помещавал в част от него, е обявен в ликвидация през 2011 г. и е опразнил част от сградата; подчертава, че е необходимо държавата домакин спешно да намери решение на този въпрос; припомня, че съгласно споразумението с държавата домакин обезпечаването на подходяща материална база е гарантирано до 2027 г.; призовава Фондацията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно евентуални мерки, предприети във връзка с този въпрос;
23. отчита работата на Фондацията за подкрепа на държавите — партньори на Съюза при използването на техния човешки капитал чрез реформи на системите за образование, обучение и пазара на труда в контекста на политиката на Съюза в областта на външните отношения; приветства дейностите на Фондацията за развитие на умения и улесняване на ученето през целия живот с цел подпомагане на държавите партньори да подобрят пригодността за заетост и перспективите за заетост на техните граждани;
24. приветства категорично подкрепата от Фондацията за държавите — кандидатки за членство в ЕС за прилагане на заключенията от Рига от 2015 г. в някои области, като например учене в процеса на работа, непрекъснато професионално развитие на учителите по ПОО и обучение по предприемачество;
25. приветства сътрудничеството на Фондацията с други агенции на Съюза — по-специално Eurofound и Cedefop — във връзка с политики на Съюза, които допринасят за развитието на човешкия капитал;
26. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 18 април 2018 г.<sup>(1)</sup> относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

<sup>(1)</sup> Приети текстове, P8\_TA(2018)0133 (Вж. страница 393 от настоящия брой на Официален вестник).