

**Становище на Европейския икономически и социален комитет относно „Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма „Фискалис“ за сътрудничество в областта на данъчното облагане“**

[COM(2018) 443 final — 2018/0233 (COD)]

(2019/C 62/19)

Докладчик: **Krister ANDERSSON**

Консултация	Европейски парламент, 14.6.2018 г. Съвет на Европейския съюз, 4.7.2018 г.
Правно основание	член 114 и член 304 от Договора за функционирането на Европейския съюз
Компетентна секция	„Икономически и паричен съюз, икономическо и социално сближаване“
Приемане от секцията	3.10.2018 г.
Приемане на пленарна сесия	17.10.2018 г.
Пленарна сесия №	538
Резултат от гласуването	194/2/0
(„за“/„против“/„въздържал се“)	

## 1. Заключение и препоръки

1.1. ЕИСК приветства предложението на Комисията за регламент за нова програма „Фискалис“. Националните данъчни органи все още срещат проблеми поради недостатъчен капацитет и незадоволителна степен на сътрудничество и ЕИСК е съгласен, че е необходимо неотложно да се подобри функционирането на данъчната политика, включително административното сътрудничество и подкрепата за данъчните органи.

1.2. ЕИСК подкрепя мнението, че по-ефективното взаимодействие между данъчните органи е важно за съгласуваността и функционирането на единния пазар, както и че такава степен на сътрудничество и координация може да бъде постигната единствено на равнище ЕС.

1.3. ЕИСК изразява безпокойство, че предложеният бюджет от 270 млн. евро може да не е достатъчен предвид предложената от Комисията широкомащабна програма и бързия темп на цифровизацията. Затова препоръчва да се направи средносрочен преглед на адекватността на финансирането.

1.4. ЕИСК счита, че е важно да се вземе предвид развитието на цифровите технологии, и подкрепя целта на Комисията да гарантира съгласуването на европейските електронни системи с други значими дейности, свързани с електронното управление на равнище ЕС.

1.5. ЕИСК насърчава Комисията да работи съвместно с държавите членки по изготвянето на общ основен курс на обучение за данъчни органи с цел по-добро функциониране на единния пазар. ЕИСК счита, че такава съвместно образователно начинание би могло да доведе до създаването в бъдеще на данъчна академия на ЕС за данъчни органи.

1.6. Въз основа на резултатите от оценката на сегашната програма ЕИСК отбелязва, че като най-успешни инструменти се очертават съвместните ревизии, проектните групи, работните посещения и експертните екипи за сътрудничество в областта на ИТ, и настоятелно призовава Комисията да даде приоритет на тези действия в новата програма „Фискалис“.

1.7. ЕИСК приветства въвеждането на многогодишни работни програми, с цел да се намали административната тежест както за Комисията, така и за държавите членки.

1.8. ЕИСК счита, че е важно гражданското общество като цяло да получи активна роля в програмата „Фискалис“.

## 2. Въведение и контекст

2.1. Като част от пакета за следващата *многогодишна финансова рамка за 2021—2027 г.* <sup>(1)</sup>, приет на 2 май 2017 г., Комисията публикува предложение за подновяване на финансовия ангажимент към програма „Фискалис“.

2.2. В предложението на Комисията се предвижда продължаване на сегашната програма „Фискалис 2020“, която беше създадена с Регламент (ЕС) № 1286/2013 на Европейския парламент и на Съвета и се изпълнява от Комисията в сътрудничество с държавите членки и участващите държави.

2.3. Предложението на Комисията има за цел да улесни прилагането на редица опростявания и корекции: 1) разширена употреба на еднократни суми/единични разходи; 2) опростяване на категоризацията по видове действия и намаляване на техния брой, за да се осигури повече гъвкавост; 3) подобряване на определеното за общи и национални компоненти, за да се отрази по-добре същността на ИТ проектите и да се включат техните характеристики; и 4) възможност да се приемат многогодишни работни програми, за да се избегне административната тежест на ежегодната процедура на комитет.

2.4. Обхватът на програмата също се коригира, като в нея вече ще могат да участват държави членки, присъединяващи се държави, държави кандидатки и потенциални кандидатки, както и страните, обхванати от европейската политика за съседство, и трети държави, ако са изпълнени определени условия.

2.5. Комисията предлага бюджетът на програма „Фискалис“ за периода 2021—2027 г. да е в размер на 270 млн. евро, което представлява увеличение спрямо бюджета от 223,2 млн. евро за периода 2014—2020 г. Освен това по-голямата част от бюджетните средства ще бъдат изразходвани за дейности по изграждане на капацитет в областта на ИТ.

2.6. Общата цел на програмата е да се подпомогнат данъчните органи и данъчното облагане, за да се подобри функционирането на единния пазар, да се повиши конкурентоспособността на Съюза и да се защитят финансовите и икономическите интереси на Съюза и неговите държави членки.

2.7. Комисията счита, че програмата ще подпомогне данъчната политика и данъчните органи чрез дейности по изграждане на административен и информационно-технологичен (ИТ) капацитет и оперативно сътрудничество, с цел да се осигури бърза и обща реакция на възникващите проблеми, като данъчните измами, укриването и избягването на данъци, цифровизацията и новите модели на стопанска дейност, като същевременно се предотврати излишната административна тежест за гражданите и предприятията при трансгранични сделки.

## 3. Общи бележки

3.1. ЕИСК приветства предложението на Комисията за регламент за нова програма „Фискалис“. Националните данъчни органи все още срещат проблеми поради недостатъчен капацитет и незадоволителна степен на сътрудничество както в рамките на ЕС, така и с трети държави, и ЕИСК е съгласен, че е необходимо неотложно да се подобри функционирането на данъчната политика, включително административното сътрудничество и подкрепата за данъчните органи.

3.2. ЕИСК подкрепя мнението, че по-ефективното взаимодействие между данъчните органи е важно за съгласуваността и функционирането на единния пазар, както и че такава степен на сътрудничество и координация може да бъде постигната единствено на равнище ЕС. ЕИСК счита също, че една рамка на Съюза би повишила процента на участие, а оттам и потенциала и конкурентоспособността на единния пазар.

3.3. ЕИСК е съгласен, че приемането на подход на равнище ЕС, който да е ориентиран към оказването на подкрепа на националните данъчни органи, би допринесло за предотвратяването на данъчните измами, укриването и избягването на данъци и за борбата с тях, и същевременно би намалило излишната административна тежест за гражданите и предприятията при трансгранични сделки. ЕИСК споделя мнението, че този подход ще подобри функционирането на единния пазар, ще повиши конкурентоспособността на Съюза и ще защити финансовите и икономическите интереси на Съюза и неговите държави членки.

3.4. ЕИСК изразява безпокойство, че предложеният бюджет от 270 млн. евро може да не е достатъчен предвид предложената от Комисията широкомащабна програма и бързия темп на цифровизацията. Затова препоръчва да се направи средносрочен преглед на адекватността на финансирането.

3.5. ЕИСК счита, че е важно да се вземе предвид развитието на цифровите технологии, и подкрепя целта на Комисията да гарантира съгласуването на европейските електронни системи с други значими дейности, свързани с електронното управление на равнище ЕС.

<sup>(1)</sup> COM(2018) 321 final.

- 3.6. Въз основа на резултатите от оценката на сегашната програма ЕИСК отбелязва, че като най-успешни инструменти се очертават съвместните ревизии, проектните групи, работните посещения и експертните екипи за сътрудничество в областта на ИТ. За това би искал в новата програма „Фискалис“ да се даде приоритет на тези действия.
- 3.7. ЕИСК насърчава Комисията да работи съвместно с държавите членки по изготвянето на общ основен курс на обучение за данъчни органи с цел по-добро функциониране на единния пазар. ЕИСК счита, че такова съвместно образователно начинание би могло да доведе до създаването в бъдеще на данъчна академия на ЕС за данъчни органи.
- 3.8. ЕИСК приветства въвеждането на многогодишни работни програми, с цел да се повиши ефективността на единния пазар и да се намали административната тежест както за Комисията, така и за държавите членки.
- 3.9. ЕИСК отчита факта, че към момента обменът на информация включва само изпращането на информация, без нейната обработка. ЕИСК счита, че за да се постигне задълбочено и успешно сътрудничество между държавите членки във връзка с изграждането на ИТ капацитет, трябва да се доразвие аспектът на обработка на информацията в рамките на информационния обмен.
- 3.10. ЕИСК счита, че е важно гражданското общество като цяло да получи активна роля в програмата „Фискалис“, за да даде своя принос и да следи напредъка в процеса на нейното изпълнение.
- 3.11. ЕИСК оценява положително нововъведения опростен и по-лесен за използване механизъм за приспособяване или разширяване на европейските електронни системи за сътрудничество с трети държави, които не участват в програмата, и с международни организации.
- 3.12. ЕИСК изразява задоволство, че предложението е съгласувано с други предложени програми за действие на ЕС, които имат сходни цели, като ограничаване на измамническото поведение, повишаване на ефективността на институциите и подкрепа за мерките за осигуряване на по-добро функциониране на единния пазар.
- 3.13. ЕИСК подкрепя идеята по-голямата част от предложения бюджет да се изразходва за дейности по изграждане на капацитет в областта на ИТ. ЕИСК е съгласен и с избора на ИТ архитектура, която не е напълно централизирана, а съчетава общи и национални компоненти. Въвеждането на европейски електронен модел, който се основава на националните предпочитания, изисквания и ограничения, ще улесни пропорционалното изграждане на оперативна съвместимост и взаимосвързаност в интерес на вътрешния пазар.
- 3.14. ЕИСК изтъква разпределянето на отговорностите между Комисията и държавите членки като важен принцип, чрез който се гарантират съвместно развитието и функционирането на европейските електронни системи. Този принцип ще улесни намирането на подходящо решение, съчетаващо по-цялостна европейска перспектива и това, което е приложимо и функционално за всяка държава членка, с надеждата така да се оптимизира сътрудничеството между участниците.
- 3.15. По-ефективното администриране ще е от полза не само за данъчните администрации. ЕИСК счита, че благоприятната данъчна среда ще облагодетелства и деловите кръгове в ЕС и ще даде тласък на растежа. Ако се намалят разходите за привеждане в съответствие и административната тежест, предприятията ще могат да се съсредоточат върху основните си дейности, създавайки растеж и работни места.

Брюксел, 17 октомври 2018 г.

Председател  
на Европейския икономически и социален комитет  
Luca JAHIER