

## I

(Резолюции, препоръки и становища)

## РЕЗОЛЮЦИИ

## КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

123-ТА ПЛЕНАРНА СЕСИЯ, 11 И 12 МАЙ 2017 Г.

**Резолюция на Европейския комитет на регионите относно Бялата книга на Европейската комисия за бъдещето на Европа — Размисли и сценарии за ЕС-27 до 2025 г.**

(2017/C 306/01)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ (КР)

1. разглежда Бялата книга на Европейската комисия за бъдещето на Европа — „Размисли и сценарии за ЕС-27 до 2025 г.“ като важен принос към текущия кръг от разисквания за бъдещото развитие на Съюза, който трябва да доведе до осезаеми резултати преди изборите за Европейски парламент през юни 2019 г., а и след това;
2. приветства Римската декларация, в която подписалите я страни заявяват, че *„ще работят заедно на най-подходящото и ползотворно равнище, независимо дали на равнището на Европейския съюз, на национално, регионално или местно равнище, в дух на доверие и лоялно сътрудничество, както между държавите членки, така и между тях и институциите на ЕС, в съответствие с принципа на субсидиарност“*;
3. е поел ангажимент за безусловно зачитане на основополагащите ценности на човешкото достойнство, свободата, демокрацията, равенството, правовата държава и зачитането на правата на човека и на целите на ЕС, включително на стремежа за създаване на все по-тесен съюз между народите на Европа, както е заложено в Договорите и Хартата на основните права на ЕС;
4. изтъква факта, че заявената първостепенна роля на децентрализираните местни и регионални власти, предвидена в Договора от Лисабон, все още не е конкретизирана в реален субсидиарен подход и участие в европейския законодателен процес. По този начин регионалните власти продължават почти винаги да бъдат последната брънка във веригата на политиките на ЕС, а не реални главни действащи лица в изготвянето на същите, включително и най-вече по отношение на законодателството;
5. припомня, че политиките и институциите на ЕС не са създадени като самоцел, а трябва да бъдат в услуга на гражданите, за да се осъществяват водещите цели и ценностите на Европейския съюз; подчертава, че тези институции и политики се основават на компромисни предложения, необходими за постигане на баланс между различните интереси и мнения, и отразяват резултата от демократични процеси; по тази причина изразява желание в търсенето на по-широк консенсус да не преобладават ограничителни компромиси, а да се следват политически решения, пропити с обща солидарност — основополагащ принцип на обединена Европа — също и с цел да се даде отпор на настоящия скептицизъм и по този начин да се възстанови доверието на гражданите в европейския проект;
6. в качеството си на политическа асамблея на представителите на местните и регионалните власти смята, че е важно решенията да се вземат на възможно най-близкото до гражданите равнище и със споделен суверенитет на равнището на ЕС като начин за подобряване на способността на всеки гражданин на ЕС да насочва своята съдба;

7. подчертава, че икономическото, социалното и териториалното сближаване в рамките на ЕС е изключително важно, и изтъква, че ефективното и балансирано икономическо и социално развитие е от съществено значение за намаляване на неравенствата между регионите на ЕС; в това отношение именно политиката на сближаване позволява на местните и регионалните власти да участват най-непосредствено в процеса на европейска интеграция и изграждането на солидарност, както и демонстрира ползите от членството в ЕС на местно и регионално равнище; политиката на сближаване е неотменна политика на ЕС, която се отличава с особена европейска добавена стойност, поради това категорично отхвърля всеки сценарий за бъдещето на ЕС, който би ограничил политиката на сближаване или я отменя изцяло, и изразява безпокойството си, че в официален документ на Комисията може да се допусне подобна хипотеза;

8. изразява разбиране, че сценариите, представени в Бялата книга, са сигнал за рисковете и възможностите за ЕС, както и предупреждение, че никоя част от така наречените „достижения на правото на ЕС“ не може да се приема за даденост; подчертава, че дебатът относно скоростта или интензитета на интеграцията на ЕС не бива да отвлеча вниманието от факта, че истинското предизвикателство е да се избегне Европа с няколко посоки; изразява убеждение, че акцентът трябва да се постави върху единството и зачитането на многообразието и на местните особености, което е необходимо, за да се осигури устойчиво бъдеще за всички граждани на ЕС;

9. подчертава, че един от отличителните аспекти на Европейския съюз е неговата структура на многостепенно управление, и изразява съжаление, че този аспект не е признат в Бялата книга; изразява също съжаление, че Бялата книга не представя териториалните последици от различните представени сценарии. Подчертава факта, че управленските органи на градовете и регионите като цяло се радват на по-голямо доверие от страна на гражданите; поради това счита, че гражданите и техните надежди, очаквания и опасения трябва да бъдат в центъра на всички политически действия, и подчертава, че всяка дискусия относно бъдещето на Европейския съюз и реформите, произтичащи от тези дебати, трябва да протичат във възходяща посока, с участието на всички равнища на управление, като припомня, че във всеки случай „общостният“ метод и работен дух трябва да имат превес над „междуправителствения“ във всички етапи на вземане на решения в Съюза;

10. изразява съгласие с ключовите приоритетни области, определени в Бялата книга и в Римската декларация, и заявява твърдото си убеждение, че Европейската комисия, в качеството ѝ на пазител на Договорите на ЕС на наднационално равнище и на институция, натоварена да допринася за общия интерес на Съюза, следва да внесе подробни предложения по тези въпроси; КР е готов да предостави своите политически отговори и предложения от гледна точка на местното и регионалното равнище;

11. призовава за преразглеждане и опростяване на европейската гражданска инициатива, за да се даде възможност за по-силна европейска представителна демокрация на участието. Подчертава необходимостта от въвеждане на законово задължение за Европейската комисия не само да разглежда успешна европейска гражданска инициатива, събрала 1 милион подписа, но и да открива дебат, последван от гласуване в Съвета на ЕС и Европейския парламент относно тази инициатива, и предлага да се проучат други начини за улесняване на упражняването на правото на участие в процеса на вземане на решения в ЕС <sup>(1)</sup>;

12. подчертава редица елементи, които са жизненоважни за определянето на надежден и амбициозен сценарий за бъдещето на Европейския съюз от гледна точка на регионите и градовете:

12.1 активно европейско гражданство, което насърчава обмена и сътрудничеството със и между гражданите, с цел насърчаване на европейската идентичност и чувството на ангажираност с европейския проект;

12.2 прилагането на принципите на партньорство, многостепенно управление и субсидиарност във всички области на политиката, както и насърчаването на сътрудничеството между всички сектори в обществото, с цел постигането на по-демократичен, ефективен и реформиран ЕС;

12.3 укрепването на социалното измерение на ЕС и на Икономическия и паричен съюз; очаква, че законодателното предложение за европейски стълб на социалните права ще позволи разглеждането на трудовите права и мобилността на работната ръка в условията на променящ се пазар на труда, при зачитане на принципа на субсидиарност; това предложение не би трябвало да се състои от актове без обвързваща сила, допълващи действащото право, а да съдържа мерки със същата сила като тези на Икономическия и паричен съюз; това ще допринесе за засилване на усещането на гражданите за един социален ЕС, способен да решава проблемите им;

<sup>(1)</sup> Резолюция „Подобряване на функционирането на Европейския съюз: Договорът от Лисабон и след това“ (RESOL-VI/005).

12.4 ЕС с максимална отчетност и прозрачност, в който гражданите могат да посочат недвусмислено кой носи политическата отговорност за решенията, взети в Европейския съюз, и в който всички равнища на управление поемат своя дял от отговорността за вземането и прилагането на решения;

12.5 цялостна, подходящо финансирана, дългосрочна и надеждна стратегия за постигане и укрепване на основите на икономическото, социалното и териториалното сближаване в ЕС и осигуряване на възходяща социална конвергенция, в основата на която е сигурността на хората, чрез включване на целите за устойчиво развитие на ООН в собствените краткосрочни и средносрочни програми на ЕС и чрез извършване на действия в съответствие с параметрите на „Програма 2030“;

12.6 по-голямото участие на регионите в европейския процес на вземане на решения — както в процеса на изготвяне на законодателство и на вземане на политически решения, така и в този на прилагане и разпространение — е необходимо условие за успешната и действителна европейска интеграция и за подобряване на доверието на европейските граждани. По тази причина с оглед на една обновена европейска политическа и институционална рамка е целесъобразно да се обмисли възможността за създаване на Законодателна камара, представляваща регионите и автономните области;

12.7 социален Европейски съюз, който насърчава равенството между мъжете и жените, както и равните права и възможности за всички, който се бори срещу безработицата, дискриминацията, социалното изключване и бедността; Европейски съюз, в който младите хора получават най-доброто образование и обучение и могат да учат и намерят работа в рамките на целия континент; ЕС, който съхранява нашето културно наследство и насърчава културното многообразие;

12.8 новаторска, цифрова и предприемаческа Европа, в която градовете и регионите действат като катализатор и фактор за създаването на нови работни места и устойчив растеж, особено за младите хора;

12.9 бюджет на ЕС, основаващ се на реални собствени ресурси, който да съответства на амбициите на Съюза и да укрепва ролята на публичните и частните инвестиции, за да се стимулират растежът и работните места за гражданите на ЕС;

12.10 по-задълбочен, по-справедлив и по-приобщаващ Европейски паричен съюз, разполагащ с необходимите политически инструменти за предотвратяване на асиметрични сътресения и за насърчаване на икономическото, социалното и териториалното сближаване, включително фискален капацитет, допълващ бюджета на ЕС;

12.11 напълно интегрирано пространство на свобода, сигурност и правосъдие въз основа на основните права, пълна свобода на движение, съвместна защита на външните граници и обща политика в областта на убежището и миграцията, основана на правата на човека, както и въз основа на споделени ангажименти, по-специално за справяне с настоящите миграционни явления;

12.12 гарантиране на пълна прозрачност и демократичен контрол на всички равнища на управление при формиране на справедливи и балансирани международни споразумения за търговия;

12.13 обща външна политика, политика на съседство и политика за отбрана в посока на глобална стабилност и ангажимент да се даде обективен израз на ценностите на ЕС; отвореност към разширяване, когато бъдат спазени условията, при зачитане на интеграционния капацитет на ЕС;

12.14 ЕС, който е близко до своите граждани и който е в състояние да ги информира за своите постижения и бъдещите предизвикателства по ясен и разбираем начин;

13. поема ангажимент за започване на възходящ процес с гражданите и избраните представители на регионите на ЕС, големите и малките градове и села, както и с други заинтересовани страни, за да се идентифицират нуждите и очакванията по отношение на ЕС през идните месеци; подчертава, че резултатите от този процес, заедно с конкретни препоръки, ще бъдат включени в становището на КР относно „Размисъл за Европа: гласът на местните и регионалните власти за възстановяване на доверието в Европейския съюз“;

14. призовава Европейския парламент да повтори процедурата с „водещи кандидати“ за изборите за Европейски парламент през 2019 г. и предлага да участва в информирането за нея и значението ѝ посредством своята мрежа от местни и регионални политици;

15. е решен да даде своя принос за прозрачен и демократичен процес на институционални и политически реформи, в чийто център да бъдат поставени гражданите на ЕС и който да отчита европейското, националното, регионалното и местното равнище на управление, така че резултатите да бъдат представени на европейските граждани навреме за изборите за Европейски парламент през 2019 г;

16. подчертава, че местното и регионалното управление, като най-близкото до гражданите равнище и основният доставчик на публични услуги, трябва да има по-важна роля в процеса на вземане на решения в ЕС, ако ЕС иска да продължи да работи в области от компетенцията на местните и регионалните власти. Затова призовава законодателството, което оказва въздействие върху местното и регионалното управление, да бъде съгласувано с КР;

17. припомня, че някои от промените, които гражданите могат да определят за приоритетни, евентуално може да изискват преразглеждане на Договорите, и настоява, че в този случай трябва да се използва методът на Конвента в съответствие с член 48, параграф 3, и КР следва да има пълно представителство в един подобен Конвент.

Брюксел, 12 май 2017 г.

*Председател*  
*на Европейския комитет на регионите*  
Markku MARKKULA

---