



Брюксел, 23.11.2017г.  
COM(2017) 693 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**

**Доклад относно функционирането на европейския пазар на въглеродни емисии**

## Съдържание

Списък на акронимите и съкращенията.....	2
1. ВЪВЕДЕНИЕ .....	4
2. ИНФРАСТРУКТУРА НА СТЕ НА ЕС .....	6
2.1. Обхванати дейности, инсталации и оператори на въздухоплавателни средства.....	6
2.2. Регистър на ЕС и Дневник на ЕС за трансакциите (EUTL) .....	8
3. ФУНКЦИОНИРАНЕ НА ПАЗАРА НА ВЪГЛЕРОДНИ ЕМИСИИ ПРЕЗ 2016 Г.....	9
3.1. Предлагане: квоти, пуснати в обращение .....	10
3.1.1. Лимит.....	10
3.1.2. Издадени квоти .....	11
3.1.3. Международни кредити.....	23
3.2. Търсене: извадени от обращение квоти .....	26
3.3. Постигане на баланс между предлагането и търсенето.....	26
4. ВЪЗДУХОПЛАВАНЕ .....	30
5. НАДЗОР НА ПАЗАРА.....	33
5.1. Правно естество и данъчно третиране на квотите за емисии.....	34
6. МОНИТОРИНГ, ДОКЛАДВАНЕ И ВЕРИФИКАЦИЯ НА ЕМИСИИТЕ.....	35
7. ПРЕГЛЕД НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ МЕРКИ.....	38
8. СЪОТВЕТСТВИЕ И ПРИЛАГАНЕ .....	39
9. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВИ .....	42
ПРИЛОЖЕНИЕ .....	43

## Списък на акронимите и съкращенията

РАВ	Регламент относно акредитацията и верификацията
КО	Компетентен орган
ССС	Улавяне и съхранение на въглероден диоксид
МЧР	Механизъм за чисто развитие
СЕРЕ	Сертифицирани единици редуцирани емисии
CORSIA	Схема за компенсирание и намаляване на емисиите на въглероден диоксид в международното въздухоплаване
ЕА	Европейска организация за акредитация
ЕИП	Европейско икономическо пространство
ЕЕХ	Европейска енергийна борса
ЕИБ	Европейска инвестиционна банка
ЕРЕ	Единици редуцирани емисии
СТЕ на ЕС	Система на Европейския съюз за търговия с емисии
EUTL	Дневник на ЕС за трансакциите
ПГ	Парников газ
ИКАО	Международна организация за гражданско въздухоплаване
ICE	ICE Future Europe
Л	Съвместно изпълнение
MAR	Регламент относно пазарната злоупотреба
MiFID2	Директива относно пазарите на финансови инструменти
РМД	Регламент за мониторинг и докладване
МДВ	Мониторинг, докладване и верификация
МДВА	Мониторинг, докладване, верификация и акредитация
MSR	Резерв за стабилност на пазара
НОА	Национален орган по акредитация

NER	Резерв за нови участници
PFC	Перфлуоровъглероди
ВЕИ	Възобновяеми енергийни източници
ОБКО	Общ брой квоти в обращение

## 1. ВЪВЕДЕНИЕ

От 2005 г. насам системата за търговия с емисии на ЕС (СТЕ на ЕС) е в основата на стратегията на ЕС за намаляване на емисиите на парникови газове (ПГ) от промишлеността и електроенергийния сектор. Тя допринася значително за постигането на целта на ЕС за намаляване на емисиите на парникови газове с 20 % от нивата от 1990 г. до 2020 г. Макар че ЕС е на път да надмине този целеви показател<sup>1</sup>, намаляването на емисиите на парникови газове с най-малко 40 % до 2030 г. — както се предвижда в Рамката на ЕС за политиките в областта на климата и енергетиката за периода до 2030 г. — налага да се осигури постоянен напредък<sup>2</sup>. Целта за вътрешно намаление до 2030 г. ще бъде постигната колективно от ЕС чрез намаление както в секторите в рамките на СТЕ, така и в тези извън СТЕ. Въпреки това добре функциониращата и реформирана СТЕ на ЕС ще бъде основният механизъм за постигането на тази цел, който ще помогне за намаление на емисиите на ПГ с 43 % спрямо количествата от 2005 г. в секторите, обхванати от тази система.

За да даде възможност на СТЕ на ЕС да постигне тази цел, през юли 2015 г. Комисията представи законодателно предложение<sup>3</sup> за реформа на СТЕ на ЕС за четвъртия ѝ период на търгуване (2021—2030 г.). След продължителен процес на тристранни разговори в началото на ноември 2017 г. бе постигнато политическо споразумение по предложението.<sup>4</sup>

Настоящият доклад за функционирането на европейския пазар на въглеродни емисии е представен в съответствие с изискванията на член 10, параграф 5 и член 21, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО<sup>5</sup> (Директива за СТЕ на ЕС). Както е предвидено в директивата, целта на доклада е да предоставя ежегодно актуална картина на развитието на европейския пазар на въглеродни емисии.

**Таблица 1: Доклади за пазара на въглеродни емисии през предходните години<sup>6</sup>**

Позоваване	Обхванат период	Политически контекст
COM(2012) 652	2008—2011 г.	Оценяване на необходимостта за регулаторни действия с оглед на нарастващия излишък на квоти за емисии
COM(2015) 576	2013—2014 г.	I-ви доклад за състоянието на Енергийния съюз

<sup>1</sup> През 2015 г. емисиите на парникови газове бяха вече с 22 % по-ниски, отколкото през 1990 г.

<sup>2</sup> Според националните прогнози емисиите ще продължат да намаляват до 2020 г., но ще трябва да се приложат допълнителни политики, за да се постигне целта за 2030 г.

<sup>3</sup> COM (2015) 337, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52015PC0337>

<sup>4</sup> Тристранните разговори са неофициални тристранни заседания с участието на представители на Европейския парламент, Съвета на ЕС и Комисията.

<sup>5</sup> Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета, ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32.

<sup>6</sup> Докладите, публикувани през предходните години, могат да бъдат намерени на следния адрес: [https://ec.europa.eu/clima/policies/ets\\_bg](https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_bg)

COM(2017) 48	2015 г.	II-ри доклад за състоянието на Енергийния съюз
--------------	---------	---

Настоящият доклад обхваща 2016 г., но в него са представени и някои инициативи, предложени или договорени през 2017 г. В сравнение с предишния доклад, той съдържа нова глава за схемите за компенсиране на непреките разходи за ограничаване на въглеродните емисии, както и информация за показателя за излишък на резерва за стабилност на пазара, публикуван за пръв път през май 2017 г. Освен ако не е посочено друго, в настоящия доклад са използвани публично достъпните данни и данните, с които Комисията е разполагала към 30 юни 2017 г.

Обща и описателна информация по различни аспекти на СТЕ на ЕС е включена в текстови карета, разпръснати в целия текст на доклада.

## 2. ИНФРАСТРУКТУРА НА СТЕ НА ЕС

### 2.1. Обхванати дейности, инсталации и оператори на въздухоплавателни средства

СТЕ на ЕС работи във всичките 31 държави от Европейското икономическо пространство (ЕИП). Системата ограничава емисии от почти 11 000 електроцентрали и производствени инсталации, както и малко повече от 500 оператори на въздухоплавателни средства, които изпълняват полети между летищата на ЕИП. Тя обхваща около 45 % от емисиите на ПГ в ЕС.

Считано от началото на фаза 3 (2013—2020 г.)\*, секторите със стационарни инсталации, регулирани от СТЕ на ЕС, са енергийно интензивните промишлени отрасли, включително електроцентрали и други горивни инсталации с входяща топлинна мощност  $\geq 20$  MW (с изключение на инсталациите за изгаряне на опасни или битови отпадъци), нефтените рафинерии, коксовите пещи, производството на чугун и стомана, цимент и клинкер, стъкло, вар, тухли, керамични продукти, целулоза, хартия и картон, алуминий, нефтохимически продукти, амоняк, азотна и адипинова киселина, глиоксал и глиоксилова киселина, улавянето на CO<sub>2</sub>, преносът по тръбопроводи и съхранението на CO<sub>2</sub> в геоложки формации.

В областта на въздухоплаването обхватът на СТЕ на ЕС беше ограничен до полети в ЕИП до края на 2016 г. в очакване на приемането на глобален подход от Международната организация за гражданска авиация (ИКАО). През октомври 2016 г. ИКАО одобри резолюция за схема за компенсиране и намаляване на емисиите на въглероден диоксид в международното въздухоплаване (CORSIA), която да започне да се изпълнява през 2021 г. С оглед на този резултат Комисията предложи да продължи да прилага подхода в рамките на ЕИП след 2016 г. (вж. раздел 4).

СТЕ на ЕС обхваща емисиите на въглероден диоксид (CO<sub>2</sub>), емисиите на двуазотен оксид (N<sub>2</sub>O) от всички производства на азотна, адипинова и глиоксилова киселина и на глиоксал и емисиите на перфлуоровъглероди (PFC) от производството на алуминий. Въпреки че участието в СТЕ на ЕС е задължително, в някои сектори са включени само инсталации над определен размер. Освен това участващите държави могат да изключват малки инсталации от обхвата на системата, ако са въведени мерки, които ще намалят емисиите им с толкова, с колкото те биха били намалени, ако съответните инсталации биха били включени в СТЕ на ЕС. Участващите държави могат също да добавят повече сектори и ПГ в СТЕ на ЕС.

\* Информация относно фази 1 и 2 на СТЕ на ЕС може да се намери на следния адрес: [https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/pre2013\\_bg](https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/pre2013_bg)

Съгласно докладите по член 21, представени от участващите държави<sup>7</sup> през 2017 г., през 2016 г. е имало общо 10 790 разрешени инсталации в сравнение с около 10 950 през 2015 г. и около 11 200 през 2014 г.

Както и през предходните години, горивата, изгорени в рамките на СТЕ на ЕС през 2016 г., продължават да са предимно изкопаеми. Все пак 29 държави съобщиха и за използване на биомаса (в сравнение с 27 през 2015 г.) в 2 079 инсталации (19 % от всички инсталации). Само две държави (Лихтенщайн и Малта) не съобщиха за използване на биомаса<sup>8</sup>. Емисиите от биомаса през 2016 г. са възлизили на около 141 млн. тона CO<sub>2</sub> (8 % от докладваните емисии по СТЕ на ЕС) в сравнение с около 125 млн. тона CO<sub>2</sub> през 2015 г. (около 7 % от докладваните емисии по СТЕ на ЕС). Същите две държави като миналата година (Германия и Швеция) докладваха за малко използване на биогорива за три оператори на въздухоплавателни средства (в сравнение с четири през 2015 г.)<sup>9</sup>.

В рамките на категориите инсталации, определени въз основа на годишните емисии<sup>10</sup>, данните за 2016 г. показват, че през предходните години приблизително 72 % от инсталациите са в категория А, 21 % — в категория Б и само 7 % – в категория В. Повече от 6 202 инсталации са били докладвани като „инсталации с малки емисии“ (57,5 % от общия брой).

Инсталации с горивни процеси, обхванати от СТЕ на ЕС, има във всички участващи държави, докато рафиниране на нефт, производство на стомана, цимент, вар, стъкло, керамика, целулоза и хартия има в повечето от тях. Що се отнася до дейностите по СТЕ на ЕС, включени допълнително в списъка на емисиите на парникови газове, различни от CO<sub>2</sub>, издаването на разрешителни за първичен алуминий и перфлуоровъглероди (PFC) е докладвано в 13 държави (Германия, Испания, Франция, Гърция, Исландия, Италия, Нидерландия, Норвегия, Румъния, Швеция, Словения, Словакия и Обединеното кралство), а за производство на азотна киселина и N<sub>2</sub>O — в 21 държави (изключение правят Кипър, Дания, Естония, Ирландия, Исландия, Лихтенщайн, Люксембург, Латвия, Малта, Португалия и Словения). Другите сектори с емисии на N<sub>2</sub>O — производство на адипинова киселина и производство на глиоксал и глиоксилова киселина — са докладвани съответно в три (Германия, Франция, Италия)

---

<sup>7</sup> При позоваването на докладите по член 21 понятието „участващи държави“ или просто „държави“ включва 28-те държави – членки на ЕС, плюс държавите от ЕИП (Исландия, Норвегия и Лихтенщайн).

<sup>8</sup> Емисиите от биомаса са с нулеви ставки в СТЕ на ЕС, т.е. емисиите трябва да се докладват, но за тях не се отпускат квоти.

<sup>9</sup> Отчетените в докладите по член 21 емисии, засягащи използването на биогорива, се равняват на под 0,04 % от общите емисии на съответния оператор на въздухоплавателни средства.

<sup>10</sup> Вж. Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията от 21 юни 2012 г. относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, ОВ L 181, 12.7.2012 г., стр. 30, в съответствие с който инсталациите от категория В отделят повече от 500 000 тона CO<sub>2</sub> еквивалент годишно, инсталациите от категория Б отделят между 500 000 и 50 000 тона CO<sub>2</sub> еквивалент годишно, а инсталациите от категория А отделят по-малко от 50 000 тона CO<sub>2</sub> еквивалент годишно. Освен това „инсталациите с малки емисии“ са подкатегория на категория А и отделят по-малко от 25 000 тона CO<sub>2</sub> еквивалент годишно.



и две (Германия, Франция) държави. Същите две държави като миналата година (Франция и Норвегия) докладваха дейности за улавяне и съхранение на CO<sub>2</sub>.

Осем държави (Германия, Испания, Франция, Унгария, Исландия, Италия, Словения, Обединеното кралство) са използвали възможността да изключат от СТЕ на ЕС предприятията с малки емисии в съответствие с член 27 от Директивата за СТЕ на ЕС. Както и през 2015 г., емисиите, изключени за 2016 г., са възлизали на около 4 млн. тона CO<sub>2</sub> (около 0,22 % от общо верифицираните емисии).

Съгласно докладите по член 21, подадени през 2017 г., досега седем държави (Белгия, Дания, Франция, Хърватия, Унгария, Лихтенщайн, Литва) са се възползвали от разпоредбата, предвидена в член 13 от Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията („Регламент за мониторинг и докладване“), за да разрешат използването на опростени планове за мониторинг в случаите с нисък риск за стационарни инсталации. Само Дания се присъедини, считано от 2015 г. В случая с оператори на въздухоплавателни средства с малки емисии четири държави докладваха за използване на тази разпоредба (Белгия, Финландия, Исландия и Полша), като Белгия се присъедини, считано от 2015 г.

Що се отнася до обхващането на операторите на въздухоплавателни средства, за 503 оператори на въздухоплавателни средства е докладвано през 2016 г., че имат план за мониторинг (в сравнение с 524 през 2015 г. и 611 през 2014 г.). Това показва, че броят на операторите на въздухоплавателни средства се стабилизира в рамките на СТЕ на ЕС. Близко 60 % (300) от докладваните оператори бяха търговски, докато останалите 40 % (203) бяха нетърговски<sup>11</sup>. Общо 249 (почти 50 %) са квалифицирани като предприятия с малки емисии (в сравнение с 274 (52 %) през 2015 г. и 329 (54 %) през 2014 г.).

## **2.2. Регистър на ЕС и Дневник на ЕС за трансакциите (EUTL)**

---

<sup>11</sup> Пример за търговски оператор на въздухоплавателно средство е пътническа авиокомпания, предоставяща услуги на широката общественост. Пример за нетърговски оператор на въздухоплавателно средство е въздухоплавателно средство, което е частна собственост.

Регистърът на ЕС и Дневникът на ЕС за трансакциите (EUTL) проследяват собствеността на квотите за общи и авиационни емисии, както и трансакциите с тях, като записват количествата по партидите и трансакциите между партидите. Работата и поддръжката им се осъществяват от Комисията, като в същото време националните администратори на регистри във всичките 31 участващи държави продължават да са лица за контакт за представителите на около 15 000 партиди (дружества или физически лица).

В Регистъра на ЕС се водят партидите за стационарните инсталации и операторите на въздухоплавателни средства, а EUTL автоматично проверява, записва и разрешава всички трансакции между партидите, което гарантира съответствие на всички прехвърляния с правилата на СТЕ на ЕС. По този начин те предлагат на европейските замърсители и търговци и на 31 национални органа средствата и инструментите, които са им необходими, за да изпълняват своята дейност, свързана със СТЕ на ЕС: разпределяне на безплатни квоти на операторите на стационарни инсталации и на операторите на въздухоплавателни средства, регистриране на емисиите, даване на възможност на замърсителите, професионалните търговци, както и на физическите лица да извършват трансакции чрез прехвърляне на квоти между партидите и даване на възможност на замърсителите да компенсират своите емисии чрез връщане на квоти.

\*Решение № 406/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно усилията на държавите членки за намаляване на техните емисии на парникови газове, необходими за изпълнение на ангажиментите на Общността за намаляване на емисиите на парникови газове до 2020 г., ОВ L 140, 5.6.2009 г., стр. 136.

През 2016 г. Регистърът на ЕС продължи да предоставя надеждни услуги на европейските замърсители (стационарни инсталации и оператори на въздухоплавателни средства), търговци и национални органи.

В регистъра бяха въведени няколко технически подобрения и подобрения на приложимостта. Те се отнасят до характеристики на обработката, партидите и трансакциите на потребителите, както и до системата за автентикация, която бе съществено подобрена и стана уебсайт на ЕС за автентикация.

През лятото на 2017 г. Комисията започна изследване на потребителския интерфейс на Регистъра на ЕС, като поиска от потребителите да предоставят своите мнения за настоящото функциониране на интерфейса. Целта беше по-нататъшно подобряване на взаимодействието на потребителите с регистъра.

### **3. ФУНКЦИОНИРАНЕ НА ПАЗАРА НА ВЪГЛЕРОДНИ ЕМИСИИ ПРЕЗ 2016 Г.**

В тази глава е предоставена информация за предлагането и търсенето в СТЕ на ЕС. В раздела за предлагането е включена информация по въпросите за лимита, безплатното

разпределение на квоти, програмата NER300, тържната продажба на квоти, дерогацията от задължението за предоставяне на квоти на електроенергийния сектор само чрез продажба, както и използването на международни кредити. Като нов елемент в доклада за настоящата година се съдържа и глава, посветена на схемата за компенсиране на непреките разходи за ограничаване на въглеродните емисии.

В раздела за търсенето е предоставена информация за броя на проверените емисии и за методите за балансиране на предлагането и търсенето на квоти, като резерва за стабилност на пазара (MSR).

### **3.1. Предлагане: квоти, пуснати в обращение**

#### **3.1.1. Лимит**

Лимитът е абсолютното количество парникови газове, което може да бъде отделено в системата, така че да се осигури изпълнение на целта за намаление на емисиите; той съответства на броя на квотите, пускани в обращение през даден период на търгуване. Във фаза 3 се прилага общ лимит за ЕС, който заменя предишните системи на национални лимити.

Лимитът от 2013 г. за емисиите от стационарни инсталации бе определен на 2 084 301 856 квоти. Този лимит намалява всяка година с линеен коефициент на намаление, равен на 1,74 % от средното общо количество годишно издадени квоти през периода 2008—2012 г., което гарантира, че броят на квотите, които могат да бъдат използвани от стационарните инсталации, ще бъде с 21 % по-малък през 2020 г., отколкото през 2005 г.

Лимитът за сектора на въздухоплаването бе определен първоначално на 210 349 264 годишни квоти за авиационни емисии, което е с 5 % по-малко от средния годишен брой на авиационните емисии през периода 2004—2006 г. Той бе повишен със 116 524 авиационни квоти на 1 януари 2014 г., за да се даде възможност на Хърватия да се присъедини към СТЕ на ЕС. Този лимит трябваше да отрази законодателството от 2008 г.\*, което включи въздухоплаването в СТЕ на ЕС и в което се определя, че всички полети от, до и в рамките на ЕИП следва да бъдат включени в СТЕ на ЕС. Обхватът на СТЕ на ЕС бе обаче временно ограничен до полети в рамките на ЕИП през периода 2013—2016 г. в подкрепа на разработването на глобална мярка от ИКАО. Поради това броят на авиационните квоти, пуснати в обращение през периода 2013—2014 г., е бил значително по-нисък от първоначалния лимит. С оглед на напредъка по глобалната мярка през октомври 2016 г. Комисията предложи прилаганият понастоящем подход да бъде продължен и след 2016 г. (вж. Раздел 4).

\* Директива 2008/101/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел включване на авиационните дейности в схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността.

В таблица 2 са дадени числените данни за лимита за стационарните инсталации и броят на квотите за авиационни емисии, пускани ежегодно в обращение<sup>12</sup> за всяка година през фаза 3 на СТЕ на ЕС.

**Таблица 2: Лимити по СТЕ на ЕС през периода 2013—2020 г.**

Година	Годишен лимит ( <i>инсталации</i> )	Годишни квоти за авиационни емисии, пуснати в обращение <sup>13</sup>
2013 г.	2 084 301 856	32 455 312
2014 г.	2 046 037 610	41 681 025
2015 г.	2 007 773 364	48 543 026
2016 г.	1 969 509 118	38 034 475
2017 г.	1 931 244 873	37 833 819 <sup>14</sup>
2018 г.	1 892 980 627	
2019 г.	1 854 716 381	
2020 г.	1 816 452 135	

### 3.1.2. Издадени квоти

#### 3.1.2.1. *Безплатно разпределение*

В рамките на фаза 3, 39 % от общото количество налични квоти ще бъдат разпределени безплатно на промишлени предприятия и инсталации за производство на електроенергия за произведената от тях топлинна енергия. Този дял ще се увеличи допълнително заради квотите за нови у

<sup>12</sup> Броят на квотите за авиационни емисии, пуснати в обращение след 2013 г., е резултат от прилагане на подход отдолу нагоре, като се започне от безплатно разпределение (определено въз основа на критерии за дейността на операторите в рамките на ЕИП). Броят на квотите, предназначени за тръжна продажба, се определя след това въз основа на факта, че безплатното разпределение (включително специален резерв за по-късно разпределение на бързо развиващи се оператори на въздухоплавателни средства и нови участници) следва да бъде 85 %, а тръжната продажба — 15 % от общия брой.

<sup>13</sup> Броят на квотите за авиационни емисии, пуснати в обращение за 2017, 2018, 2019 и 2020 г., ще зависи от резултата от законодателното предложение на Комисията (вж. раздел 4).

<sup>14</sup> Включените бройки за тръжна продажба са от август 2017 г. (вж. раздел 4).

Въпреки че във фаза 3 тържната продажба е основният метод за разпределяне на квоти за емисии на предприятията, участващи в СТЕ на ЕС, значително количество квоти ще продължават да се разпределят безплатно до 2020 г. и след това. Прилагат се следните принципи:

- производството на електроенергия вече не получава безплатни квоти;
- безплатното разпределение на квоти се извършва в съответствие с правила, хармонизирани за целия ЕС;
- безплатното разпределение се основава на показатели за ефективност, така че да се засилят стимулите за намаляване на емисиите на парникови газове и да се възнаградят най-ефективните инсталации;
- установен е обхващащ целия ЕС резерв за нови участници (NER) с 5 % от сумарното количество квоти за фаза 3.

Безплатните квоти се предоставят на промишлени инсталации с цел справяне с потенциалния риск от изместване на въглеродни емисии (ситуация, в която предприятия прехвърлят производството си към трети държави с не толкова стриктни ограничения относно емисиите на парникови газове заради разходите, свързани с политиките на ЕС по отношение на климата, което може да доведе до потенциално увеличаване на общото им количество емисии). Секторите и подсекторите, за които се смята, че са изложени на значителен риск от изместване на въглеродни емисии, са включени в списък за изместване на въглеродни емисии\*, който обхваща понастоящем периода 2015—2019 г.

\* Настоящият списък за изместване на въглеродни емисии може да бъде намерен тук: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014D0746&from=EN>

частници до 2020 г. Не е възможно да се определи каква част от NER ще се използва през следващите години. Оценката на въздействието за 2015 г., извършена от Комисията<sup>15</sup>, показва обаче, че в съответствие с тенденциите се очаква не повече от 2 % от лимита да бъдат разпределени безплатно от NER. Следователно в рамките на фаза 3 се очаква безплатно разпределените квоти да възлязат на около 41 % от общото количество. Допълнително около 2 % от общия лимит се използват за финансиране на въвеждането на иновационни нисковъглеродни технологии чрез програмата NER300<sup>16</sup>. Следователно дялът на тържно разпределените квоти във фаза 3 възлиза на 57 %.

Във фаза 3 новите инсталации и инсталациите, които увеличават значително капацитета си, могат да получават допълнителни безплатни квоти от резерва за нови участници. В първоначалния резерв за нови участници, след изваждането на 300 милиона квоти за програмата NER300, е имало 480,2 милиона квоти. 139,9 милиона квоти са били резервирани за 654 инсталации за целия период на

<sup>15</sup> SWD(2015) 135 final, [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/revision/docs/impact\\_assessment\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/revision/docs/impact_assessment_en.pdf)

<sup>16</sup> NER300 е програма за финансиране на иновационни нисковъглеродни демонстрационни проекти в областта на енергетиката, финансирани от осребряването на 300 милиона квоти за емисии от NER (вж. раздел 3.1.2.2.).

фаза 3<sup>17</sup>. Оставащият резерв за нови участници, възлизащ на 340,3 милиона квоти, може да се разпределя в бъдеще. Очаква се значителен брой от тези квоти да останат обаче неразпределени.

До юни 2017 г. предоставеното количество е било намалено с около 301,9 милиона квоти поради затваряне на инсталации или съответно намаление на производството или на производствения капацитет в сравнение с първоначалните стойности, използвани при изчислението на предоставените квоти за фаза 3.

**Таблица 3: Брой квоти (в милиони), които са разпределени безплатно на промишлени предприятия през периода 2013—2017 г.<sup>18</sup>**

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
<b>Безплатно разпределение<sup>19</sup></b> (Държавите от ЕС-28 + държавите от ЕАСТ, участващи в ЕИП)	903,0	874,8	847,6	821,3	796,2
<b>Квоти, разпределени от резерва за нови участници</b> (за инвестиции на зелено и за увеличения на капацитета)	11,2	14,6	17,3	18,3	17,6
<b>Безплатни квоти, останали неразпределени поради затваряне на инсталации или поради промени в производството или производствения капацитет</b>	40,2	58,6	69,9	65,5	67,5

Тъй като търсенето на безплатни квоти е надхвърлило наличните количества, разпределението за всички инсталации в обхвата на СТЕ на ЕС е намалено със същия процент чрез прилагането на „междуетраслов корекционен коефициент“ (в съответствие с Директивата за СТЕ). Корекционният коефициент е изчислен като намаление на безплатните квоти с около 6 % през 2013 г., като този процент нараства всяка година, за да достигне приблизително 18 % през 2020 г.

<sup>17</sup> Представените числени данни са от юли 2017 г.:

[https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/allowances/docs/170711\\_status\\_table\\_ner.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/allowances/docs/170711_status_table_ner.pdf)

<sup>18</sup> Числата включват данните от нотификациите, получени до юли 2017 г., и в тях може да настъпят значителни промени във връзка със следващи нотификации от държавите членки.

<sup>19</sup> Първоначални количества преди намаленията, посочени по-долу в таблицата.

На 28 април 2016 г. Съдът на Европейския съюз<sup>20</sup> отмени, считано от 1 март 2017 г., стойностите на междуотрасловия корекционен коефициент, установени в Решение 2013/448/ЕС на Комисията (вж. допълнение 5 към приложението). Поради това на 24 януари 2017 г. Комисията преразгледа стойностите, определени в това решение<sup>21</sup>, за да ги приведе в съответствие с решението на Съда на ЕС.

---

<sup>20</sup> Решение на Съда на ЕС от 28 април 2016 г. по съединени дела C-191/14, C-192/14, C-295/14, C-389/14 и C-391/14 до C-393/14 Borealis Oriented Polyolefine GmbH и други/Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft и други, EU:C:2016:311.

<sup>21</sup> Решение 2017/126/ЕС на Комисията, ОВ L 19, 25.1.2017 г., стр. 93.

### 3.1.2.2. Програма NER300

NER300 е широкомащабна програма за финансиране на иновационни нисковъглеродни демонстрационни проекти в областта на енергетиката. Целта на програмата е в рамките на ЕС да се демонстрират начини за улавяне и съхранение на CO<sub>2</sub> (CCS), което е безопасно за околната среда, и иновативни технологии за възобновяеми енергийни източници (ВЕИ) в мащаб на стопанска реализация.

NER300 се финансира от осребряването на 300 милиона квоти за емисии от резерва за нови участници, създаден за фаза 3 на СТЕ на ЕС. Средствата от осребряването са предоставени на проекти, избрани чрез два кръга от покани за представяне на предложения през декември 2012 г. и през юли 2014 г.

В резултат на двете покани за предложения, финансиране получиха общо 38 проекта за ВЕИ и 1 проект за CCS, обхващащи 20 държави — членки на ЕС, на обща сума 2,1 млрд. евро. Четири от тях са вече в процес на изпълнение: проектът BEST за енергия от биомаса в Италия, проектът Verbiostraw за енергия от биомаса в Германия, проектът Windpark Blaiken в Швеция и, от 1 юли 2017 г., морският вятърен парк Veja Mate в германската акватория на Северно море.

По общо тринадесет проекта бяха взети окончателни инвестиционни решения, а четири проекта бяха отменени. Комисията предложи повторно инвестиране на неизразходваните средства от отменените проекти, които възлизат на минимум 436 млн. EUR, в съществуващите финансови инструменти, т.е. InnovFin енергийни проекти за демонстрация (EDP) и дълговия инструмент на Механизма за свързване на Европа, управлявани от Европейската инвестиционна банка (ЕИБ). За тази цел през май 2017 г. държавите членки одобриха в Комитета по изменение на климата съответното изменение<sup>22</sup> на Решението за NER300<sup>23</sup>.

**Таблица 4: Проекти по програма NER300, получили финансиране по първата и втората покана за представяне на предложения<sup>24</sup>**

	<b>I покана за представяне на предложения</b>	<b>II покана за представяне на предложения</b>
<b>Проекти на етап планиране</b>	1	17
<b>Проекти с взето окончателно инвестиционно решение</b>	11	2
<b>Проекти в процес на изпълнение</b>	4	0

<sup>22</sup> [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/lowcarbon/ner300/docs/2017\\_draft\\_amendment\\_post\\_ccc\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/lowcarbon/ner300/docs/2017_draft_amendment_post_ccc_en.pdf)

<sup>23</sup> Решение 2010/670/ЕС на Комисията, ОВ L 290, 6.11.2010 г., стр. 39

<sup>24</sup> В съответствие с Решение 2010/670/ЕС на Комисията за NER300 за избраните проекти по първата покана, окончателни инвестиционни решения трябва да бъдат взети до края на 2016 г., докато за проектите, избрани по втората покана, решенията се очакват до края на юни 2018 г.



<b>Оттеглени проекти</b>	4	0
<i>Общо</i>	20	19

Не се предвижда публикуване на допълнителни покани за предложения по програма NER300. Сега Комисията поставя акцента върху изпълнението<sup>25</sup> на проектите, избрани за финансиране, и бързото повторно инвестиране на неизразходваните средства.

### 3.1.2.3. *Компенсирание на непреките разходи за ограничаване на въглеродните емисии*

Както е обяснено в раздел 3.1.2.1, енергоемките сектори, за които се смята, че са изложени на значителен риск от изместване на въглеродни емисии, могат да получат безплатни квоти за покриване на преките си разходи за ограничаване на въглеродните емисии. Освен това държавите — членки на ЕС, могат да предоставят държавна помощ за компенсиране на енергоемките сектори за непреките разходи за ограничаване на въглеродните емисии, т.е. за увеличенията на цените на електроенергията, въведени от електрическите генератори поради СТЕ на ЕС.

За да се гарантира хармонизирано прилагане на компенсирането на непреките разходи за ограничаване на въглеродните емисии във всички държави членки и да се сведат до минимум нарушенията на конкуренцията на вътрешния пазар, Комисията прие Насоките за държавни помощи в контекста на СТЕ на ЕС\* за периода 2013—2020 г. В насоките се определят, наред с другото, допустимите сектори и максималните суми за компенсиране на непреките разходи за ограничаване на въглеродните емисии. Държавната помощ, предоставяна за тази цел, е частична и намалява с течение на времето\*\*, поради което се запазват стимулите за ефективност на производството на електроенергия и преминаване към „зелена“ електроенергия в съответствие с целите на СТЕ на ЕС.

\* Насоки относно определени мерки за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ след 2012 година, ОВ С 158, 5.6.2012 г., стр. 4

\*\* Максималният дял от допустимите разходи намалява от 85 % за периода 2013—2015 г. до 75 % за периода 2019—2020 г.

Към днешна дата Комисията е одобрила 10 схеми на държавна помощ за компенсиране на непреки разходи за ограничаване на въглеродните емисии. В таблица 5 е представено обобщение на схемите за компенсиране на непреки разходи за ограничаване на въглеродните емисии, одобрени от 2013 г. насам.

<sup>25</sup> Интерактивна карта за изпълнението на проектите може да се намери тук: <https://setis.ec.europa.eu/NER300>

**Таблица 5: Схеми за компенсиране на непреки разходи за ограничаване на въглеродните емисии, одобрени в рамките на Насоките в контекста на СТЕ от 2012 г.<sup>26</sup>**

Държава членка	Одобрен таван на схемите за компенсиране на непреките разходи за ограничаване на въглеродните емисии <i>(средна годишна стойност на одобрения таван)</i> в млн. евро (за Обединеното кралство — в млн. британски лири)	Продължителност на схемата	Приходи на държавите членки от тържни продажби за 2016 г. (без квотите за авиационни емисии)
Обединено кралство	113 <sup>27</sup> / (13—50)	2013—2020 г.	419
Германия	756 <sup>28</sup> / (203—350)	2013—2020 г.	846
Белгия	113 <sup>29</sup> / (38)	2013—2020 г.	107
Нидерландия	156 <sup>30</sup> / (78)	2013—2020 г.	142
Гърция	160 <sup>31</sup> / (40)	2013—2020 г.	147
Литва	13 / (1—3)	2014—2020 г.	21
Словашка република	250 / (—3)	2014—2020 г.	65
Франция	364 / (61)	2015—2020 г.	231
Финландия	149 / (30)	2016—2020 г.	71
Испания	5 / (1—3)	2013—2015 г.	365
	106 / (6—25)	2016—2020 г.	

#### 3.1.2.4. Тръжна продажба на квоти

От началото на фаза 3 на СТЕ на ЕС тържната продажба на квоти на първичния пазар е основният начин за предоставяне на квоти. Повече от половината от квотите подлежат на тържна продажба през тази фаза, като този дял нараства непрекъснато през целия период на търгуване. Търговете се уреждат от Регламента за тържната продажба\*, който определя графика, управлението и други аспекти, свързани с провеждането на търговете, с цел да се гарантира открит, прозрачен, хармонизиран и недискриминационен процес.

\* Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията от 12 ноември 2010 г. относно графика, управлението и други аспекти на търга на квоти за емисии на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността (ОВ L 302, 18.11.2010 г., стр. 1).

<sup>26</sup> Неповерителните варианти на всички решения могат да се намерят в уебсайта на ГД „Конкуренция“: [http://ec.europa.eu/competition/ejojade/isef/index.cfm?clear=1&policy\\_area\\_id=3](http://ec.europa.eu/competition/ejojade/isef/index.cfm?clear=1&policy_area_id=3)

<sup>27</sup> Прогнозният бюджет е за 2013—2015 г.

<sup>28</sup> Прогнозният бюджет е за 2013—2015 г.

<sup>29</sup> Максимален прогнозен общ бюджет в зависимост от прогнозите за цените на квотите за въглеродните емисии

<sup>30</sup> Прогнозният бюджет е за 2014—2015 г.

<sup>31</sup> Прогнозният бюджет е за 2015—2018 г.

Търговете през отчетния период са провеждани посредством следните тържни платформи:

- European Energy Exchange AG (EEX), действаща като обща тържна платформа за 25-те държави членки, които участват в процедура за съвместно възлагане, и Полша, която се възползва от възможността да не участва в процедурата за съвместно възлагане, но все още не е избрала своя собствена тържна платформа. Считано от 5 септември 2016 г., EEX провежда търговете в качеството си на втората обща тържна платформа, определена на 13 юли 2016 г.;
- EEX, действаща като алтернативна тържна платформа за Германия;
- ICE Future Europe (ICE), действаща като алтернативна тържна платформа за Обединеното кралство.

Исландия, Лихтенщайн и Норвегия все още не са започнали да продават квоти.

През 2016 г. EEX, действаща от името на 27 държави членки (25-те държави членки, които си сътрудничат в рамките на обща тържна платформа, Германия и Полша), е продала 89 % от общото количество квоти, а ICE е продала 11 % от общото количество от името на Обединеното кралство.

На 4 май 2017 г. се проведе търг под номер 1000 във всички платформи съгласно Регламента за тържната продажба на квоти за емисии. Към 30 юни 2017 г. броят на търговете достигна до 1036.

В таблица 6 е даден преглед на обемите на квотите, предназначени за тържна продажба от EEX и ICE, до 30 юни 2017 г., включително ранните търгове<sup>32</sup> на общите квоти. Обемите на общите квоти бяха определени, като се вземе под внимание Решение 1359/2013/ЕС за отлагане на продажбата на 900 милиона квоти от 2014, 2015 и 2016 г. Обемите на квотите за авиационни емисии бяха определени, като се вземат под внимание временните дерогации за сектора на въздухоплаването, установени в Решение № 377/2013/ЕС и Регламент (ЕС) № 421/2014.

**Таблица 6: Общо количество квоти по фаза 3, продадени през периода 2012—2017 г.**

Година	Общи квоти	Квоти за авиационни емисии
2012 г.	89 701 500	2 500 000
2013 г.	808 146 500	0
2014 г.	528 399 500	9 278 000
2015 г.	632 725 500	16 390 500

<sup>32</sup> През 2012 г. бяха проведени ранни търгове на квоти по фаза 3 с оглед на широко разпространената търговска практика в електроенергийния сектор за форуърдна продажба на електроенергия и съответно купуване на необходимите входящи стоки (включително квоти) при продажбата на продукта.

2016 г.	715 289 500	5 997 500
2017 г. (до 1 април) <sup>33</sup>	241 935 000	0

Търговете обикновено са протичали гладко и тържните клирингови цени са били общо взето в съответствие с цените на вторичния пазар без значителни проблеми или инциденти. Поради преминаването от преходната тържна платформа към следващата обща тържна платформа, в течение на около една седмица през август 2016 г. не бяха извършвани продажби между 25-те участващи държави членки.

Търгът на 25 май 2016 г., проведен от ЕЕХ за Полша, както и търгът на 14 декември 2016 г., проведен от ICE за Обединеното кралство, бяха отменени в съответствие с разпоредбите на Регламента за тържната продажба на квоти за емисии. При полския търг това се дължеше на недостигане на цената, определена от резерва, докато при търга за Обединеното кралство общият предлаган обем остана под обема, обявен за продажба. Заедно с тях, от над хиляда търга, проведени съгласно Регламента за тържната продажба на квоти за емисии от 2012 г. насетне, бяха отменени общо пет. В допълнение 2 към приложението е даден преглед на тържните клирингови цени, броя на участниците и коефициента на покритие за продадените общи квоти за периода от 2013 г. до 30 юни 2016 г.

Тържните платформи публикуват подробни резултати от всеки търг в специално предназначени за целта уебсайтове. Допълнителна информация за изпълнението на търговете, включително относно участието, коефициента на покритие и цените, могат да бъдат намерени в докладите на държавите членки, публикувани от Комисията<sup>34</sup>.

Общите приходи от търговете, проведени от 2012 г. до 30 юни 2017 г., надхвърлиха 18,4 млрд. евро (само през 2016 г. генерираните общи приходи бяха 3,79 млрд. евро). В Директивата за СТЕ на ЕС е посочено, че поне 50 % от приходите от тържните продажби на квоти за емисии, включително всички приходи, генерирани от разпределянето на квоти за целите на солидарността и растежа, следва да бъдат използвани от държавите членки за цели, свързани с климата и енергетиката. През 2016 г. от тържните продажби на квоти за емисии в рамките на СТЕ са генерирани приходи за държавите членки в размер на 3,79 млрд. евро. Според информацията, предоставена на Комисията, държавите членки са изразходвали или са планирали да изразходват през 2016 г. около 80 % от тези приходи за определени цели, свързани с климата и енергетиката<sup>35</sup>, но има различия между отделните държави<sup>36</sup>.

<sup>33</sup> Освен това през периода от 1 април до 30 юни 2017 г. бяха продадени на търг 244 388 000 общи квоти. Съгласно публикуваните тържни календари за 2017 г. други 452 064 000 общи квоти са предвидени за тържна продажба между юли и декември 2017 г.

<sup>34</sup> Тези доклади могат да се намерят в специализирания уебсайт на Комисията: [https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/auctioning\\_bg](https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/auctioning_bg)

<sup>35</sup> Вж. член 10, параграф 3 от Директивата за СТЕ на ЕС.

### 3.1.2.5. *Дерогация от задължението за предоставяне на квоти на електроенергийния сектор само чрез продажба*

В член 10в от Директивата за СТЕ на ЕС е предвидена дерогация от общото правило за тръжна продажба, за да се подкрепят инвестициите в модернизацията на електроенергийния сектор в някои държави — членки на ЕС. Тази дерогация се използва от осем от десетте държави членки\*, отговарящи на съответните условия, като те предоставят известен брой безплатни квоти на производители на електроенергия в замяна на осъществяването на съответни инвестиции.

Безплатните квоти по член 10в се изваждат от количеството квоти, които съответната държава членка би предоставила иначе чрез тръжна продажба. В зависимост от националните разпоредби за прилагане на дерогацията, производителите на електроенергия могат да получават безплатни квоти на еквивалентна стойност на инвестициите, които правят от своите национални инвестиционни планове, или на еквивалентна стойност на плащанията им в национален фонд, служещ за финансиране на такива инвестиции.

\*На условията за ползване на дерогацията отговарят България, Кипър, Чешката република, Естония, Унгария, Латвия, Литва, Малта, Полша и Румъния. Малта и Латвия са взели решение да не ползват тази дерогация.

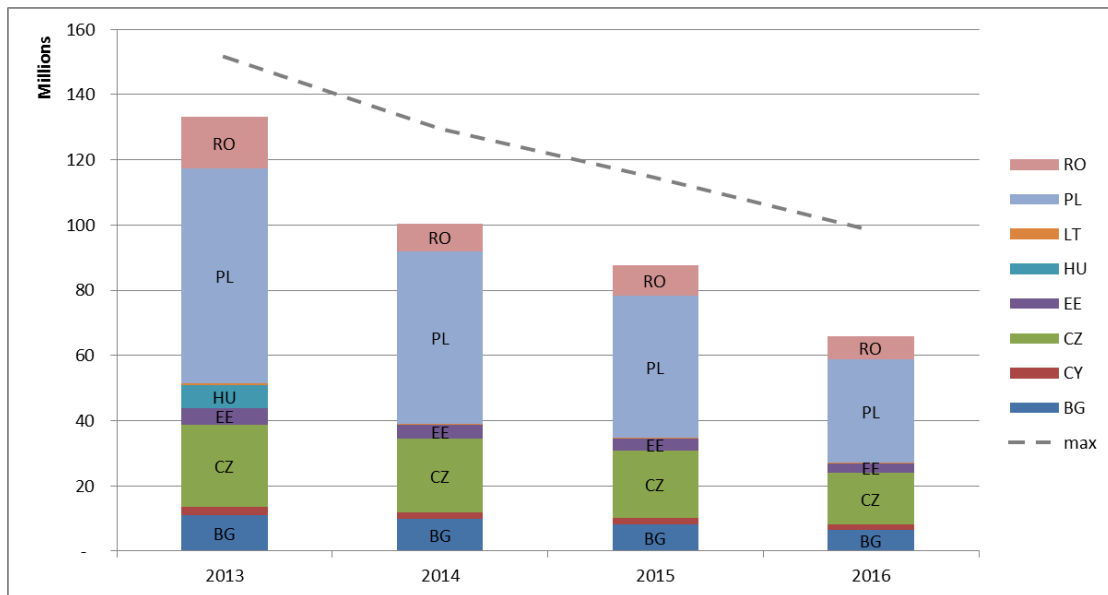
Броят на квотите, предоставени безплатно на производители на електроенергия през 2016 г., е посочен в таблица 1, допълнение 1 към приложението, докато максималният брой квоти по години е посочен в таблица 2 от приложение 1.

Общата стойност на отчетената за периода 2009—2016 г. инвестиционна подкрепа възлиза приблизително на 11 млрд. евро. Около 80 % от тези разходи са били предназначени за подобряване и реконструиране на инфраструктурата, а останалите са в чисти технологии или в диверсифициране на предлагането. Някои примери на инвестициите включват намаляване на потреблението на енергия за производство на електричество в Литва, подмяна на изолацията на съществуващите линии за разпределение на пара в Чешката република и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия, захранвана предимно с природен газ в България.

Квотите, които не са предоставени безплатно, се продават на търг. На фигура 1 е показан броят на квотите, заявени през периода 2013—2016 г. от държавите членки, които отговарят на съответните условия.

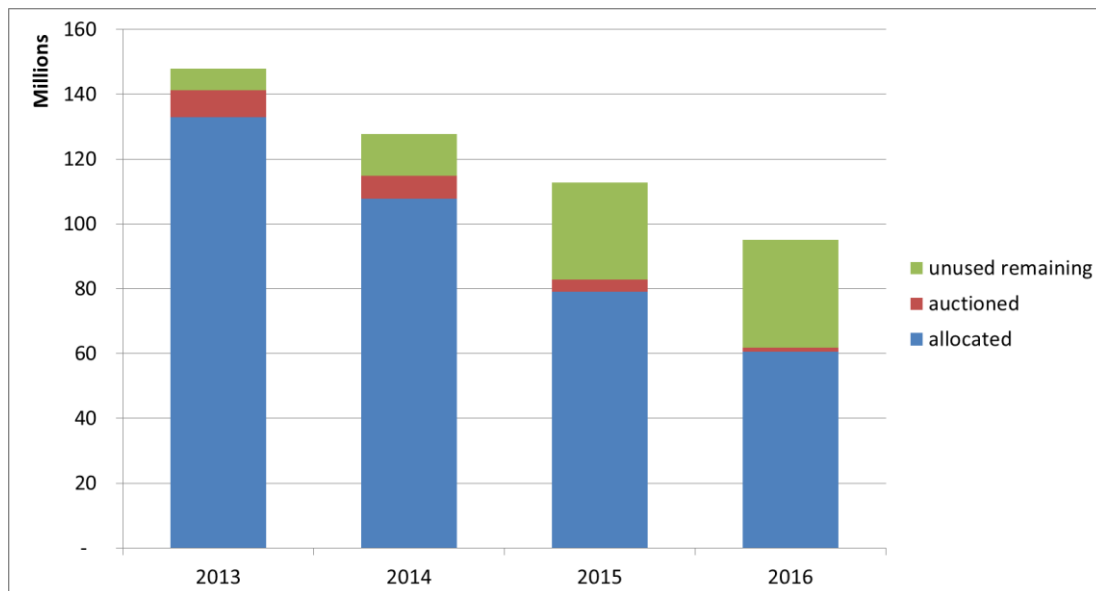
#### **Фигура 1: Квоти, предоставени безплатно съгласно член 10в**

<sup>36</sup> Анализ на използването от държавите членки на приходите от тръжните продажби може да се намери тук: [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/auctioning/docs/auction\\_revenues\\_report\\_2017\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/auctioning/docs/auction_revenues_report_2017_en.pdf)



На фигура 2 за квоти съгласно член 10в е показан обемът, в който те са били предоставени, продадени или остават неизползвани. Така например 82 милиона неизползвани квоти са приспаднати от дела на Полша за квоти, предназначени за тръжна продажба през периода 2013—2016 г., но все още не са предоставени безплатно, нито са добавени към квотите за тръжна продажба.

**Фигура 2: Разпределение на квотите (разпределени, продадени на търг, останали неизползвани)**



	Разпределени квоти
	Продадени квоти

	Останали неизползвани квоти
--	-----------------------------------

В таблица 7 е даден броят на неизползваните квоти, изваден за годините до 2016 г., които са били продадени на търг през периода 2013—2016 г., както и броят на останалите неизползвани квоти.

**Таблица 7: Третиране на неизползваните квоти по член 10в през периода 2013—2016 г.**

Държава членка	Брой на продадените на търг неизползвани квоти по член 10в (в милиони)	Брой на останалите неизползвани квоти <sup>37</sup> (в милиони)
България	6,9	0,0
Кипър	0,0	0,0
Чешка република	0,1	0,2
Естония	0,2	0,3
Унгария	0	0,9
Литва	0,3	0,6
Полша	0,0	82,8
Румъния	8,8	6,6
<b>Общо</b>	<b>16,3</b>	<b>90,5</b>

<sup>37</sup> Включва обемите от тръжния календар за 2017 г.

### 3.1.3. Международни кредити

Участниците в СТЕ на ЕС могат да използват международни кредити от Механизма за чисто развитие (МЧР) и Съвместното изпълнение (JI) на Протокола от Киото за изпълнение на част от техните задължения съгласно СТЕ на ЕС до 2020 г.\* Тези кредити са финансови инструменти, които представляват един тон CO<sub>2</sub>, който е отстранен от атмосферата или чието изпускане е избегнато в резултат на проект за намаляване на емисиите. Във фаза 3 кредитите вече не се връщат пряко, а вместо това могат да бъдат заменени срещу квоти за емисии по всяко време в рамките на календарната година.

Редица качествени стандарти се прилагат за използването на кредити от участници в СТЕ на ЕС: кредити не се приемат от проекти за ядрена енергия и проекти за залесяване и възстановяване на гори, а новите проекти, регистрирани след 2012 г., трябва да бъдат в най-слабо развитите държави. Предвидени са и максимално допустими кредитни равнища, които могат да се използват от оператори на стационарни инсталации и на въздухоплавателни средства\*\*.

\* Проектите CDM и проектите JI генерират кредити за намалени емисии по Протокола от Киото: съответно сертифицирани единици редуцирани емисии (СЕРЕ) и единици редуцирани емисии (ЕРЕ). Регламент (ЕС) № 389/2013 на Комисията определя, че ЕРЕ, издадени от трети държави, които нямат правно обвързващи количествени цели по отношение на емисиите за периода 2013—2020 г., определени в рамките на Изменението от Доха на Протокола от Киото, или които не са депозирали документ за ратификация на такова изменение, следва да се водят в Регистъра на ЕС, само ако са сертифицирани, че се отнасят до намаления на емисии, верифицирани като осъществени преди 2013 г.

\*\*Регламент (ЕС) № 1123/2013 на Комисията от 8 ноември 2013 г. за определяне на права за международни кредити съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, ОВ L 299, 9.11.2013 г., стр. 32.

Въпреки че точното количество на правата за кредити през фаза 2 и фаза 3 (2008—2020 г.) ще зависи отчасти от количествата на бъдещите верифицирани емисии, пазарните анализатори прогнозира, че то ще възлезе на около 1,6 милиарда кредита. Към 30 юни 2017 г. общият брой на използваните или обменените международни кредити възлиза на 1,48 милиарда, което представлява над 90 % от прогнозната стойност на допустимия максимум.

На фигура 3 е илюстриран международният обмен на кредити. За пълен преглед, вж. допълнение 3 към приложението.

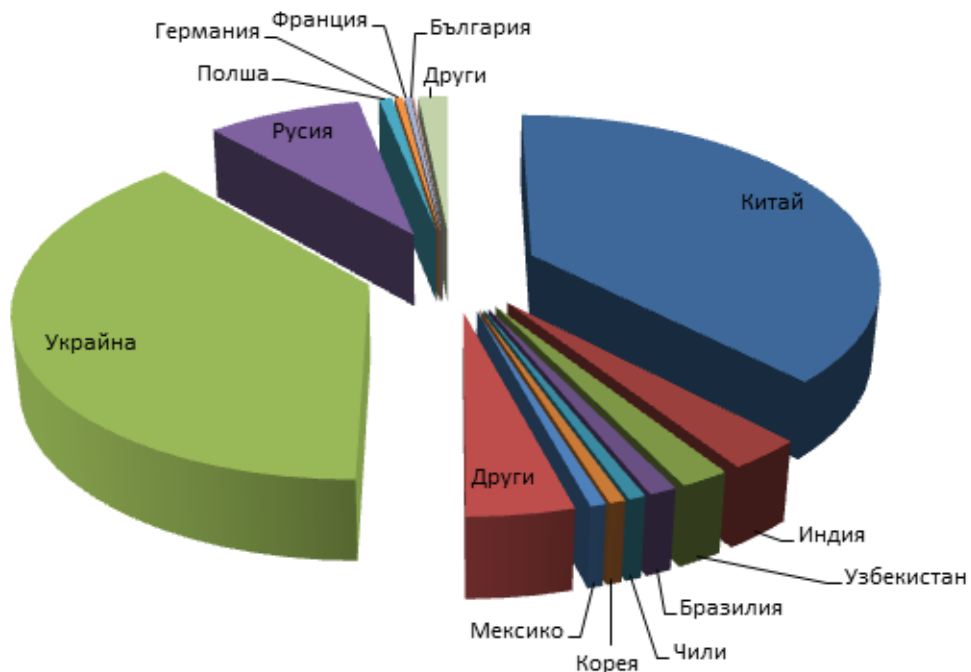


**Фигура 3: Обобщени данни за международните кредити, обменени до 30 юни 2017 г.**

## Международни кредити, обменени до 30 юни 2017 г.

ЕРЕ (46%)

СЕРЕ (54%)



### 3.2. Търсене: извадени от обращение квоти

През 2016 г. емисиите на парникови газове от инсталации, участващи в СТЕ на ЕС, са намалели с 2,9 % спрямо 2015 г. съгласно вписаната в регистъра на ЕС информация.

Това бележи намаляваща тенденция в емисиите от началото на фаза 3 от системата през 2013 г.

**Таблица 8: Верифицирани емисии (в милиони тонове CO<sub>2</sub> еквивалент)**

Година	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
<b>Верифицирани общи емисии</b>	1904	1867	1908	1814	1803	1750
<b>Изменение спрямо година х-1</b>	-1,8 %	-2 %	2,2 %	-4,9 %	-0,6 %	-2,9 %
<b>Верифицирани емисии от електроенергийния сектор</b>	1,185	1,181	1,128	1,039	1,031	982
<b>Изменение спрямо година х-1</b>		-0,3 %	-4,4 %	-7,9 %	-0,8 %	-4,8 %
<b>Верифицирани емисии от промишлени инсталации</b>	720	686	780	775	772	768
<b>Изменение спрямо година х-1</b>		-4,6 %	13,7 %	-0,7 %	-0,4 %	-0,5 %
<b>Реален темп на растеж на БВП за ЕС-28</b>	1,7 %	-0,5 %	0,2 %	1,7 %	2,2 %	1,9 %

Данни за БВП, както са докладвани, на следния адрес:

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tec00115>

(според справка от юли 2017 г.) Верифицираните авиационни емисии са докладвани отделно в точка 4.

Както се вижда от таблицата, горивните процеси са били основният движещ фактор за намаленията на верифицираните емисии.

През 2016 г. броят на доброволно отменените квоти възлиза на 63 573. Досега е регистрирана доброволната отмяна на общо 267 933 квоти.

### **3.3. Постигане на баланс между предлагането и търсенето**

В началото на фаза 3 СТЕ на ЕС се е характеризирала с голям дисбаланс между търсенето и предлагането на квоти, което е довело до излишък от около 2,1 милиарда квоти през 2013 г. Излишъкът е бил намален малко през 2014 г., след което е спаднал значително до 1,78 милиарда квоти през 2015 г. и до 1,69 милиарда квоти през 2016 г. Това отразява въздействието на допълнителното намаляване на предлаганите квоти през 2016 г. — последната година на мярката за отлагане, с 200 милиона. Тъй като емисиите са намалели с около 2,9 % през 2016 г., по-слабото търсене балансира отчасти въздействието на намаленото предлагане върху излишъка.

С цел справяне със структурния дисбаланс между предлагането и търсенето на квоти, през 2015 г. бе постигнато споразумение да се създаде резерв за стабилност на пазара (MSR) и да се направи по-гъвкаво тържното предлагане на квоти за емисии. В крайна сметка отложените квоти ще бъдат прехвърлени в резерва, който ще влезе в действие, считано от януари 2019 г.

Ключово понятие във връзка с функционирането на MSR е общият брой квоти в обращение (ОБКО). В резерва се добавят квоти, ако ОБКО е над предварително определен горен праг (833 милиона квоти), и съответно от резерва се освобождават квоти, ако този брой е под предварително определен долен праг (под 400 милиона квоти)\*. По този начин MSR поема или освобождава квоти, когато общият брой на квотите в обращение е извън предварително определени граници. Резервът поема също така отложените и т.нар. неразпределени\*\* квоти.

\*Или когато мерките се приемат съгласно член 29а от Директивата за СТЕ на ЕС.

\*\* Неразпределени са квотите, които не са разпределени съгласно член 10а, параграф 7 от Директивата за СТЕ на ЕС, т.е. квоти, които остават в резерва за нови участници, и такива, които произтичат от прилагането на член 10а, параграфи 19 и 20, т.е. квоти, предвидени за безплатно предоставяне на инсталации, но останали неразпределени поради (частично) прекратяване на работата или значително намаляване на капацитета. На практика „неразпределените“ квоти, получени от прилагането на съответния коефициент за изместване на въглеродни емисии към сектори, които не са включени в списъка във връзка с риска от изместване на въглеродни емисии през текущия период, както и всички квоти, които не са разпределени съгласно член 10в от Директивата за СТЕ, не са предвидени да бъдат въведени в резерва за стабилност на пазара по член 1, параграф 3 от Решение (ЕС) 2015/1814. Поради това тези квоти не са обхванати (вж. стр. 225 от Оценката на въздействието (SWD(2015) 135 final), придружаваща предложението за преразглеждане на схемата за търговия с емисии).

Общият брой квоти в обращение (ОБКО), който има значение за определянето на вкарването и изкарването на квоти във и от MSR, се изчислява по следната формула:

$$\text{ОБКО} = \text{предлагане} - (\text{търсене}^{38} + \text{квоти в MSR})$$

Предлагането на квоти за емисии включва натрупаните през фаза 2 на СТЕ на ЕС (2008—2012 г.) квоти, продадените на търг квоти, безплатно разпределените квоти и квотите в резерва за нови участници (NER); докато търсенето се определя от емисиите на инсталациите и отменените квоти. За повече подробности вж. таблица 1 в допълнение 4 към приложението.

Началната точка за определяне на ОБКО е общият брой на останалите след фаза 2 квоти, които не са върнати или отменени<sup>39</sup>. По този начин този общ брой от

<sup>38</sup> Тук се включват и отменените квоти.

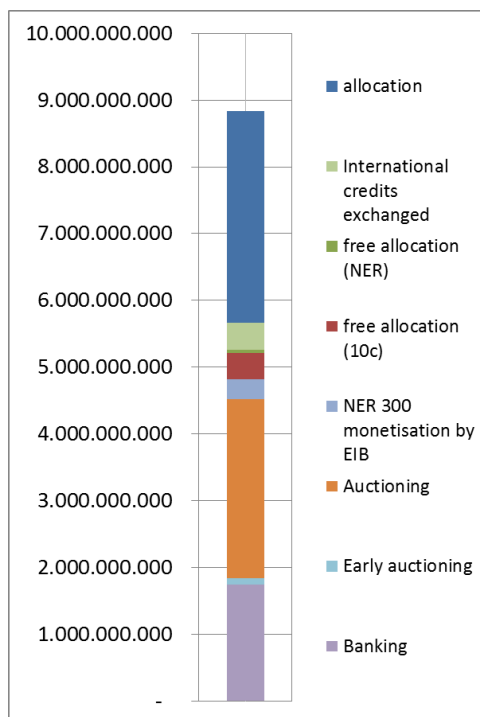
<sup>39</sup> В края на втория период на търгуване тези квоти бяха заменени с квоти за фаза 3. Никакви други квоти от времето преди третия период на търгуване не са включени в общия брой на квотите в обращение. Разяснение на въпроса за натрупването на квоти за емисии е дадено в следния текст: [https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/registry\\_en#tab-0-2](https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/registry_en#tab-0-2)

1 749 540 826 натрупани квоти („banking total“)<sup>40</sup> представлява точният брой на квотите в обращение в началото на третия период на търгуване в СТЕ на ЕС.

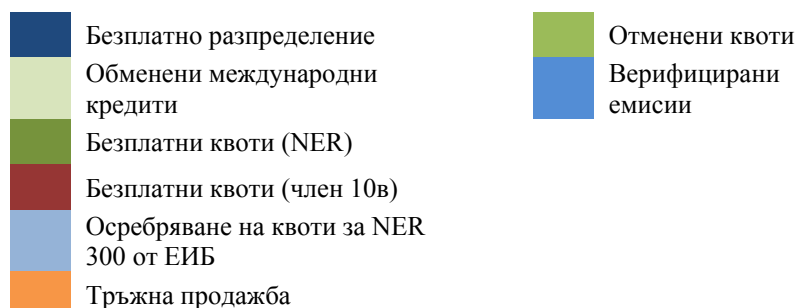
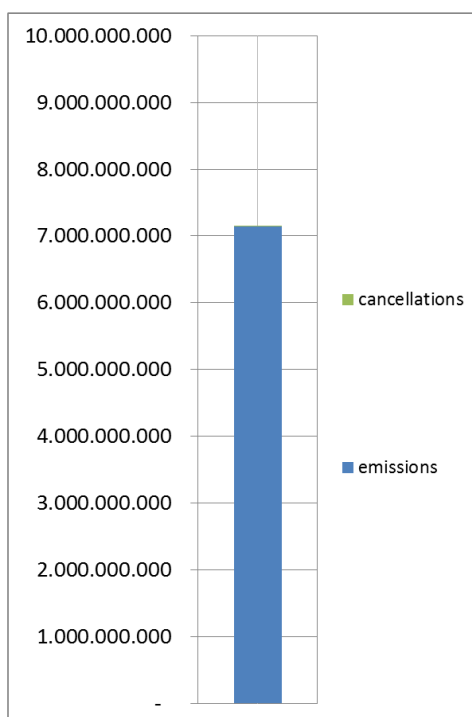
Годишният доклад за пазара на въглеродни емисии дава възможност за консолидиране на данните за предлагането и търсенето, които се публикуват в съответствие с графика на задълженията за докладване, произтичащи от Директивата за СТЕ на ЕС и разпоредбите за нейното прилагане. Този график, съответните данни и техният времеви обхват са представени в таблица 2 в допълнение 4 към приложението. На фигура 4 е представен съставът на предлагането и търсенето през 2016 г. Съответните данни също са публикувани като част от съобщението за общия брой квоти в обращение (ОБКО) за целите на MSR<sup>41</sup>.

**Фигура 4: Състав на кумулативното предлагане и търсене до края на 2016 г.**

**Предлагане** (кумулятивно, млн. квоти)

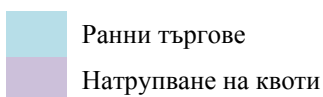


**Търсене** (кумулятивно, млн. квоти)



<sup>40</sup> В това число не влизат квотите от ранните търгове по фаза 3, проведени през 2012 г., но в него обаче е отразено използването на международни кредити преди началото на фаза 3. Общото количество на международните кредити, използвани от 2008 г. насам, е посочено в точка 3.1.3.

<sup>41</sup> C(2017) 3228 final, [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c\\_2017\\_3228\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2017_3228_en.pdf)



Тъй като MSR започва да функционира през 2019 г., в средата на месец май всяка година Комисията редовно ще публикува ОБКО за предходната година. За пръв път ОБКО бе публикуван през май 2017 г., като размерът му възлизаше на 1 693 904 897 квоти<sup>42</sup>.

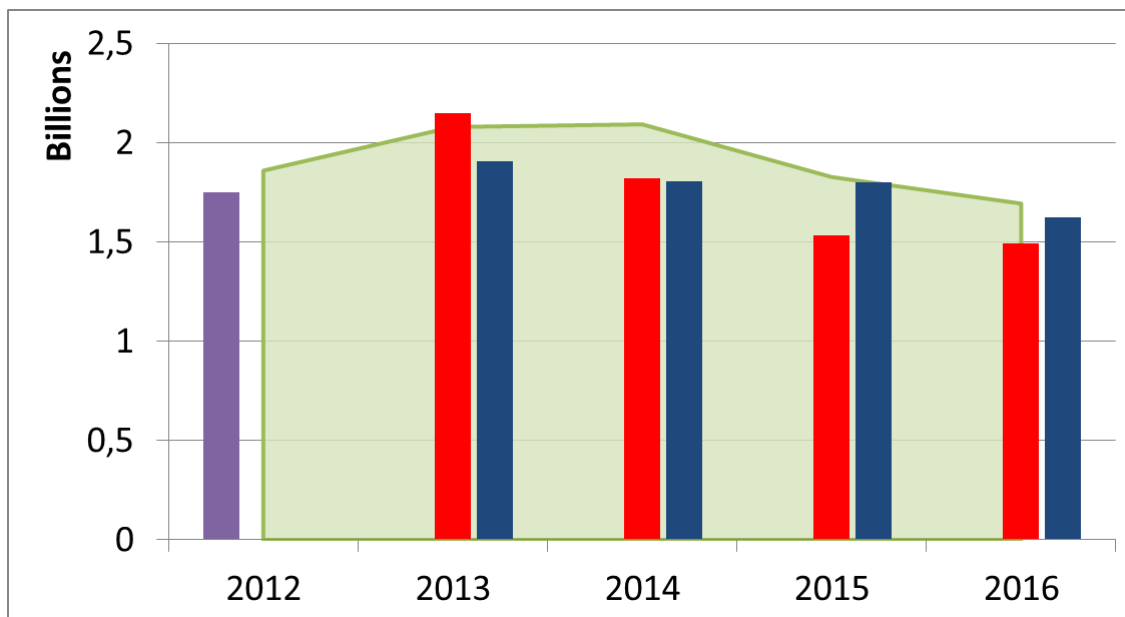
На фигура 5<sup>43</sup> са представени стойностите за изменението на кумулативното предлагане и търсене в рамките на ЕС СТЕ до края на 2016 г. През 2013 г. предлагането е било над 2 милиарда квоти, докато търсенето е намаляло на около 1,9 милиарда квоти. През 2014 г. както общото предлагане, така и общото търсене са спаднали до около 1,8 милиарда квоти. През 2015 г. предлагането е намаляло на 1,5 милиарда квоти, докато търсенето е отбелязало символичен спад. През следващите години, независимо че емисиите са останали стабилни или са намалели, предлагането на квоти е отбелязало по-голям спад в резултат от мярката за отлагане.





В резултат на това предлагането през 2013 г. е нараснало до над 2 милиарда квоти, останало е стабилно през 2014 г. и впоследствие е спаднало до около 1,8 милиарда квоти през 2015 г. През 2016 г. емисиите са намалели в сравнение с 2015 г., но търсенето е останало по-голямо от предлагането. Така ОБКО, публикуван през май 2017 г., достига най-ниското си равнище от началото на настоящия период на търгуване.

**Фигура 5: Развитие на предлагането и търсенето през периода 2013—2016 г.**

<sup>42</sup> C(2017) 3228 final, [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c\\_2017\\_3228\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2017_3228_en.pdf)

<sup>43</sup> Стойностите за периода 2013—2016 г. се основават на най-новите данни за съответните години, които могат да бъдат извлечени от EUTL. Това означава, че е възможно те да включват последни данни, отнасящи се за 2013, 2014, 2015 и 2016 г.



	търсене
	предлагане
	общо натрупване за фаза 2
	излишък

#### 4. ВЪЗДУХОПЛАВАНЕ

Секторът на въздухоплаването е част от СТЕ на ЕС от 2012 г. насам. Първоначалното законодателство е обхващало всички полети до Европейското икономическо пространство (ЕИП) и от него. ЕС взе обаче решение да ограничи задълженията за периода 2012—2016 г. до полети в рамките на ЕИП в подкрепа на разработването от ИКАО на глобална мярка за намаляване на авиационните емисии.

През октомври 2016 г. събранието на ИКАО одобри резолюция за схема за компенсиране и намаляване на емисиите на въглероден диоксид в международното въздухоплаване (CORSIA), която да започне да се изпълнява през 2021 г. CORSIA е замислена като схема за компенсиране и намаляване на емисиите на въглероден диоксид, имаща за цел стабилизиране на емисиите от международното въздухоплаване на равнищата от 2020 г.

Държавите — членки на ЕС са засвидетелствали<sup>44</sup> намерението си да се присъединят към глобалната схема на ИКАО<sup>45</sup> от самото начало, при условие, че са спазени определени условия. До приемането на глобалната мярка, Комисията предложи<sup>46</sup> да се продължи прилагането на текущата СТЕ на ЕС за въздухоплаването след 2016 г., по-специално да се запази географският обхват в рамките на ЕИП. В предложението също така се запазват същите освобождавания и същият подход към разпределението на квоти на авиокомпаниите, за които линейният коефициент на намаление ще се прилага от 2021 г. нататък, и се предвижда нов преглед с цел да се обмислят начини за въвеждане на CORSIA в правото на ЕС посредством преразглеждане на Директивата за СТЕ на ЕС. Политическо споразумение по предложението бе достигнато през октомври 2017 г.

Що се отнася до измененията на авиационните емисии в рамките на СТЕ на ЕС, през 2016 г. верифицираните емисии продължиха да се увеличават и възлязоха на 61 милиона тона CO<sub>2</sub> — ръст от 7,9 % спрямо 2015 г.

През 2016 г. количеството на безплатните квоти възлезе на малко повече от 32,0 милиона квоти<sup>47</sup>. Количеството на квотите, продадени на търг от януари до декември 2016 г., беше около 6,0 милиона.

През 2017 г., в очакване на одобрението на законодателното предложение относно СТЕ на ЕС за въздухоплаването, бяха издадени квоти в съответствие с обхвата в рамките на ЕИП. През 2017 г. коригираното количество на безплатните квоти възлезе на малко повече от 32,0 милиона квоти<sup>48</sup>. Освен това почти 1,1 милиона безплатни квоти бяха разпределени от специалния резерв за нови участници и бързо развиващи се оператори. Това е първото издаване на квоти от четири ежегодни такива, отговарящи на периода 2013—2020 г. Количеството на квотите, предназначени за тръжна продажба през 2017 г., ще е пропорционално на общия брой издадени квоти. В таблица 9 е дадено обобщение на верифицираните емисии, безплатното предоставяне и обема на тръжните продажби за сектора на въздухоплаването от началото на фаза 3 на СТЕ на ЕС.

**Таблица 9: Верифицирани емисии и разпределение в сектора на въздухоплаването**

Година	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
<b>Верифицирани емисии (в милиони тонове)</b>	53 495 902	54 822 754	57 085 143	61 124 583	

<sup>44</sup> [https://ec.europa.eu/transport/modes/air/news/2016-09-09-bratislava-declaration\\_en](https://ec.europa.eu/transport/modes/air/news/2016-09-09-bratislava-declaration_en)

<sup>45</sup> Резолюцията на събранието на ИКАО относно CORSIA може да се намери тук: [https://www.icao.int/Meetings/a39/Documents/Resolutions/a39\\_res\\_prov\\_en.pdf](https://www.icao.int/Meetings/a39/Documents/Resolutions/a39_res_prov_en.pdf)

<sup>46</sup> COM(2017)054 final, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/HTML/?uri=CELEX:52017PC0054&from=EN>

<sup>47</sup> Данни от юни 2017 г.

<sup>48</sup> Данни от юни 2017 г.



<b>CO<sub>2</sub> еквивалент)</b>					
<b>Изменение на верифицираните емисии спрямо година x-1</b>		1 326 852	2 262 389	4 039 440	
<b>Безплатни квоти (държавите от ЕС-28 + държавите от ЕАСТ, участващи в ЕИП)</b>	32 455 312	32 403 025	32 152 526	32 036 975	32 018 239
<b>Безплатни квоти от специалния резерв за нови участници и бързо развиващи се оператори</b>	0	0	0	0	1 085 080
<b>Обеми на квотите, предназначени за тръжна продажба</b>	0	9 278 000	16 390 500	5 997 500	4 730 500 <sup>49</sup>

Обемите на авиационните квоти, предназначени за тръжна продажба през периода 2013—2015 г., отразяват решението на съзаконодателя от 2013 г. за „спиране на часовника“<sup>50</sup> и ограничаване на задълженията във връзка с изменението на климата само до полети в рамките на ЕИП в подкрепа на разработването от ИКАО на глобална мярка. Спазването на тези изисквания за сектора на въздухоплаването беше отложено и през 2012 и 2013 г. никакви квоти за авиационни емисии не бяха продадени на търг. Поради това обемите за 2012 г. бяха продадени на търг през 2014 г., а през 2015 г. бяха спазени изискванията за авиационните емисии от 2013 и 2014 г.

<sup>49</sup> Информация от август 2017 г., [https://ec.europa.eu/clima/news/2017-auction-calendars-aviation-allowances-published\\_bg](https://ec.europa.eu/clima/news/2017-auction-calendars-aviation-allowances-published_bg)

<sup>50</sup> Решение № 377/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 април 2013 г. за временна дерогация от Директива 2003/87/ЕО за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността, текст от значение за ЕИП, ОВ L 113, 25.4.2013 г., стр. 1.

## 5. НАДЗОР НА ПАЗАРА

Значителна част от дневните трансакции с квоти за емисии се осъществява под формата на деривати (фючърси, форуърди, опции, суапове), които вече са предмет на Регламента на ЕС относно финансовите пазари. Той се заменя от новата Директива за финансовите пазари (пакет MiFID2\*), която ще започне да се прилага от януари 2018 г.

Съгласно тази нова директива квотите за емисии ще се класифицират като финансови инструменти. Това означава, че правилата, които се отнасят за традиционните финансови пазари (включващи търговията с деривати на въглеродни емисии на водещи платформи или извънборсовата търговия), ще се прилагат и за спот сегмента на вторичния пазар на въглеродни емисии, като по този начин квотите за емисии се поставят наравно с пазара на деривати по отношение на изискванията за прозрачност, защита на инвеститорите и почтеност.

Освен това, по силата на препратки към определенията за финансовите инструменти в MiFID2, ще се прилагат и други части на нормативната уредба в областта на финансовите пазари. Това се отнася по-специално за Регламента относно пазарната злоупотреба (MAR)\*\*, който ще обхваща трансакциите и поведението във връзка с квоти за емисии както на първичния, така и на вторичния пазар. По подобен начин препратка към MiFID2 в Директивата относно борбата с изпирането на пари\*\*\* ще задейства задължителното прилагане на комплексни проверки от страна на лицензираните по MiFID2 търговци на въглеродни емисии на техните клиенти на вторичния спот пазар на квоти за емисии. \*\*\*\*

\* Директива 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Директива 2002/92/ЕО и на Директива 2011/61/ЕС.

\*\* Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно пазарната злоупотреба (Регламент относно пазарната злоупотреба) и за отмяна на Директива 2003/6/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и Директиви 2003/124/ЕО, 2003/125/ЕО и 2004/72/ЕО на Комисията.

\*\*\* Директива (ЕС) 2015/849 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2015 г. за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма, за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 2005/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Директива 2006/70/ЕО на Комисията.

В приетите през 2014 г. пакет MiFID2 и Регламент относно пазарната злоупотреба се предвижда известно приспособяване на общия режим към спецификата на пазара на въглеродни емисии (вж. доклада за пазара на въглеродни емисии през 2015 г.).

През 2016 и 2017 г. бяха приети няколко мерки за регулиране на подробни аспекти на разпоредбите съгласно MiFID2<sup>51</sup> и Регламента относно пазарната злоупотреба<sup>52</sup>.

<sup>51</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/markets-financial-instruments-mifid-ii-directive-2014-65-eu/amending-and-supplementary-acts/implementing-and-delegated-acts\\_en](https://ec.europa.eu/info/law/markets-financial-instruments-mifid-ii-directive-2014-65-eu/amending-and-supplementary-acts/implementing-and-delegated-acts_en)

<sup>52</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/market-abuse-regulation-eu-no-596-2014/amending-and-supplementary-acts/implementing-and-delegated-acts\\_en](https://ec.europa.eu/info/law/market-abuse-regulation-eu-no-596-2014/amending-and-supplementary-acts/implementing-and-delegated-acts_en)

## 5.1. Правно естество и данъчно третиране на квотите за емисии

Правното и данъчното третиране на квотите за емисии е различно в отделните държави, тъй като тези два аспекта не са определени в Директивата за СТЕ. Държавите вместо това се задължават да докладват ежегодно за своите национални режими, свързани с правното естество и данъчното третиране на квотите, като част от докладите си по член 21. При все това и независимо от липсата на хармонизация, през последното десетилетие се разви зрял и високо ликвиден пазар. В настоящата регулаторна рамка са предвидени необходимите правни основи за прозрачен и ликвиден пазар на въглеродни емисии, като същевременно се гарантират стабилността и целостта на пазара.

Националното третиране на квотите варира от финансови инструменти и нематериални активи до права на собственост и стоки. Съгласно докладите по член 21, подадени през 2017 г., поне четири участващи държави са въвели или възнамеряват да въведат промени в националното законодателство, най-вече изменения относно прилагането на MiDIF2.

Що се отнася до данъчното третиране на квотите, само три държави докладват, че квотите за емисии се облагат с данък върху добавената стойност (ДДС). За сметка на това в повечето участващи държави (всички, с изключение на Кипър, Естония, Исландия и Лихтенщайн) ДДС се дължи върху трансакциите с квоти за емисии на вторичния пазар. Повечето държави съобщават, че прилагат механизма за обратно начисляване<sup>53</sup> по отношение на вътрешните трансакции с квоти за емисии. Квотите за емисии за корпорации могат да се облагат допълнително (напр. чрез прилагане на корпоративен данък или данък върху дохода). Петнадесет държави съобщават, че не прилагат такова облагане.

Както е посочено в предходния доклад за пазара на въглеродни емисии, Комисията извършва понастоящем проучване на правното естество на квотите в рамките на СТЕ на ЕС.

В неотдавнашно преюдициално заключение<sup>54</sup> от 8 март 2017 г. Съдът на ЕС се въздържа от определяне на естеството на квотите (вж. допълнение 5 към приложението).

<sup>53</sup> Механизмът за обратно начисляване прехвърля отговорността за плащането на трансакция с ДДС от продавача върху купувача на стоката или услугата и представлява ефективна защита срещу измами с ДДС.

<sup>54</sup> Решение на Съда на ЕС от 8 март 2017 г. по дело ArcelorMittal Rodange et Schifflange SA/ État du Grand-duché de Luxembourg (C-321/15, EU:C:2017:179).

## 6. МОНИТОРИНГ, ДОКЛАДВАНЕ И ВЕРИФИКАЦИЯ НА ЕМИСИИТЕ

Мониторингът, докладването и верификацията на емисиите на ПГ трябва да са стабилни, прозрачни, последователни и точни, за да се гарантира ефективното функциониране на СТЕ на ЕС. Те се допълват от надеждна система за акредитиране с цел осигуряване на адекватно качество на верификаторите, действащи като трета страна. Изискванията по отношение на мониторинга, докладването и верификацията са хармонизирани в Регламента относно мониторинга и докладването (РМД) и в Регламента относно акредитацията и верификацията (РАВ).

Системата за мониторинг в СТЕ на ЕС е проектирана като „модулен“ подход, което дава възможност за висока степен на гъвкавост на операторите с цел да се гарантира разходоефективност, като същевременно се постигне висока надеждност на наблюдаваните данни за емисиите. За тази цел се допускат няколко метода за мониторинг („изчислителен“ или „измервателен“, а по изключение и „непряк“). За отделните части на дадена инсталация методите могат да се комбинират. За оператори на въздухоплавателни средства са практически осъществими само изчислителните подходи, като разходът на гориво е основният параметър, който трябва да се определя за полетите, попадащи в обхвата на СТЕ на ЕС. Като предпазна мярка срещу произволен избор на мониторингова методика и временни промени е въведено изискването операторите на инсталации и на въздухоплавателни средства да разполагат с план за мониторинг, одобрен от компетентния орган въз основа на РМД.

С РАВ за фаза 3 и периода след нея е въведен хармонизиран подход за целия ЕС по отношение на акредитирането на верификаторите. Верификаторите, които са юридическо лице, трябва да бъдат акредитирани от национален орган по акредитация (НОА), за да могат да извършват верификации в съответствие с РАВ. Новата единна система за акредитация има предимството, че дава възможност на верификаторите да действат при взаимно признаване във всички участващи държави, като по този начин се използват изцяло предимствата на вътрешния пазар и се спомага за осигуряване на достатъчна обща разполагаемост на верификационни услуги.

### 6.1 Общо развитие

Комисията продължава да се стреми към подобряване на насоките и образците, които предоставя с цел да улесни последователното изпълнение на изискванията на РМД<sup>55</sup> и РАВ<sup>56</sup>. Във връзка с това са изготвени нови насоки за провеждането на инспекции във

<sup>55</sup> Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията от 21 юни 2012 г. относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 181, 12.7.2012 г., стр. 30).

<sup>56</sup> Регламент (ЕС) № 600/2012 на Комисията от 21 юни 2012 г. относно проверката на докладите за емисии на парникови газове и на докладите за тонкилометри и относно акредитацията на проверяващи

връзка със СТЕ на ЕС, които да помогнат на държавите да координират своя отговор на отправена към тях препоръка от Европейската сметна палата за прилагане на по-съгласувани и ефективни рамки за контрол на изпълнението на СТЕ на ЕС, включващи провеждането на инспекции.

Комисията продължава също така да насърчава подобрения в изпълнението от държавите на МДВА в рамките на СТЕ на ЕС. При необходимост насоките са разяснени и са организирани обучения за решаване на някои от най-често срещаните проблеми в плановете за действие, изготвени в помощ на всяка държава<sup>57</sup>.

Признато е, че ефективността на системата за съответствие се е подобрила, след като с РМД се позволи на държавите да направят електронното докладване задължително. Повечето участващи държави съобщават за използването на образци или системи въз основа на минималните изисквания, определени от Комисията. През 2017 г. четиринадесет държави членки са съобщили, че използват някаква форма на автоматизирана информационна система за докладване по СТЕ на ЕС (в сравнение с 13 държави през 2016 г. и 10 през 2015 г.).

Както беше посочено в предишния доклад относно пазара на въглеродни емисии, Комисията започна DECLARE ETS във връзка с мониторинга, докладването, верификацията и през май 2016 г. — онлайн система, разработена да подкрепи изпълнението на задълженията, свързани с мониторингови планове по СТЕ на ЕС, годишните доклади за емисиите, верификационните доклади и докладите за подобренията от участващите държави.

## 6.2 Прилаган мониторинг

Съгласно докладите по член 21, представени през 2017 г., повечето инсталации използват изчислителната методика<sup>58</sup>. Само за 150 инсталации (под 1,5 %) в 23 държави се съобщава, че използват системи за непрекъснато измерване на емисиите, най-често в Германия и Чешката република. Държавите са с една повече от миналата година, но инсталациите като общ брой са с една по-малко.

Само 11 държави са докладвали за използване на непряк подход за 36 инсталации, покриващи около 5,1 милиона тона еквивалент на CO<sub>2</sub> (в сравнение с 6,6 милиона тона еквивалент на CO<sub>2</sub> през предходната година). Нидерландия съобщава за намаляване на броя на инсталациите, прилагащи непряка методология (9 спрямо 12 миналата година) и намаляване наполовина на засегнатите емисии. На две инсталации (една в

---

органи съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, ОВ L 181, 12.7.2012 г., стр. 1.

<sup>57</sup> Тези планове за действие са специфични за всяка държава членка. Все пак като пример за често срещан проблем може да се посочи правилното класифициране на докладваните неточности, несъответствия и неспазвания във верификационните доклади. Образци и документи с указания във връзка с РМД и РАВ могат да се намерят тук: [https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/monitoring\\_bg](https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/monitoring_bg)

<sup>58</sup> Основната причина за това е, че методиката, базираща се на измервания, включва използването на значителни ресурси и ноу-хау за непрекъснатото измерване на концентрацията на съответните ПГ, с каквито много от по-малките оператори не разполагат.

Обединеното кралство и една в Нидерландия) се падат повече от половината от общото количество емисии, докладвани във връзка с непряката методология.

Огромното мнозинство от инсталациите изпълняват приетите по подразбиране минимални основни изисквания<sup>59</sup> съгласно Регламента за мониторинг и докладване (РМД). Само за 105 инсталации от категория В (спрямо 113 през предходната година и 118 една година по-рано), т.е. 13 % (спрямо 14 % миналата година), се съобщава, че се отклоняват поне по един параметър от задължението за прилагане на най-високото ниво на изисквания за основните потоци, пораждащи емисии. Такива отклонения са допустими, само когато операторът докаже, че най-високото ниво на изисквания е технически неосъществимо или води до неразумно големи разходи. След като тези условия не са вече налице, операторът трябва да направи съответните подобрения в своята система за мониторинг. През отчетния период за 2013 г. за 137 инсталации от категория В (16 % от общия брой) се съобщава, че не отговарят по един или друг начин на най-високото ниво на изисквания. Следователно през всяка година от фаза 3 на СТЕ на ЕС се наблюдава устойчиво подобрение при спазването на най-високото ниво на изисквания от инсталациите от категория В.

Също така в докладите на 22 участващи държави (същият брой както през предишните две години) се посочва, че общо 22 % от инсталациите в категория Б имат разрешение за някаква форма на отклонение от приетите по подразбиране изисквания, установени в РМД, в сравнение с 26 % през предходната година и 28 % една година по-рано, което отново потвърждава устойчивото подобрение в спазването на най-високото ниво на изисквания.

### **6.3 Акредитирана верификация**

В докладите на държавите по член 21 общият брой на верификаторите не се съобщава, но разумна оценка, основана на броя на верификаторите, акредитирани в областта на горивните процеси (която е и основният обхват на акредитацията), сочи, че за верификациите през 2016 г. са били акредитирани общо поне 130 отделни верификатори. Докладите по член 21, подадени през 2017 г., показват, че в сектора на въздухоплаването през 2016 г. са били акредитирани 47 отделни верификатори. Европейската организация за акредитация (ЕА) предлага централна връзка към съответните национални органи по акредитация (НОА) и техните списъци с акредитирани верификатори по СТЕ на ЕС<sup>60</sup>.

---

<sup>59</sup> В Регламент (ЕС) № 601/2012 се въвежда задължение за всички оператори да спазват известни минимално допустими нива на изисквания, като предприятията с по-големи емисии трябва да спазват по-високи нива на изисквания (предполагащи по-надеждно качество на данните), а за по-малките източници на емисии, от съображения за разходоефективност, са валидни не толкова строги изисквания.

<sup>60</sup> Списък на Европейската организация за акредитация, съдържащ точки за достъп до националните органи по акредитация, които акредитират верификатори за СТЕ на ЕС: <http://www.european-accreditation.org/information/national-accreditation-bodies-having-been-successfully-peer-evaluated-by-ea>

Взаимното признаване на верификаторите в участващите държави действа успешно: повечето държави (29 — всички, с изключение на Франция и Латвия) са докладвали, че на територията им действа поне един чуждестранен верификатор.

Съответствието на проверяващите с РАВ е определено като високо. Само Полша е съобщила за временно прекратяване и Швеция — за оттегляне на акредитация през 2016 г. (по един верификатор във всеки от двата случая). За сравнение, нямаше съобщения за временни прекратявания или оттегляния през 2015 г., а през 2014 г. имаше едно временно прекратяване и едно оттегляне. Само Полша е съобщила за намаляване на обхвата на акредитацията на един верификатор през 2016 г., в сравнение с четири държави, съобщили за такива намалявания за пет верификатори през 2015 г. и три държави — за шест верификатори през 2014 г.

През тази година по-малко държави са съобщили за получени жалби относно верификатори (осем в сравнение с девет миналата година). Общият брой на жалбите също е със 17 % по-малък. Съобщава се, че 96 % от получените жалби са били разрешени (същият процент като миналата година). Девет държави са докладвали за констатирано несъответствие на верификатор като част от процеса за обмен на информация между националните органи по акредитация и компетентните органи (в сравнение с единадесет държави през миналата година).

## 7. ПРЕГЛЕД НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ МЕРКИ

Държавите, участващи в СТЕ на ЕС, използват различни подходи по отношение на компетентните органи, отговарящи за прилагането на системата. В някои държави са ангажирани няколко местни органа, докато в други се използва много по-централизиран подход. Докладите по член 21 осигуряват висока степен на обзор на организационната структура във всяка участваща държава.

Не са установени съществени промени в административните мерки на участващите държави след последния отчетен период. Съгласно докладите по член 21, подадени през 2017 г., средно по 5 компетентни органа за една държава са участвали в прилагането на СТЕ на ЕС<sup>61</sup>. Що се отнася до координацията между органите, бе съобщено, наред с другото, за различни инструменти и методи, като законодателни инструменти за централно управление на планове за мониторинг или доклади за емисии (в 12 държави), предоставяне на задължителни инструкции и насоки от централен компетентен орган на местни органи (в 10 държави), редовни работни групи или срещи между органи (в 15 държави) и използване на съвместна ИТ платформа (в 13 държави). Седем държави членки (Кипър, Естония, Унгария, Италия, Исландия, Лихтенщайн и Люксембург) са посочили, че не използват нищо от гореизброеното.

<sup>61</sup> В някои случаи държавите може да докладват за голям брой регионални/местни органи, образуващи един компетентен орган.

Относно административните такси, събирани във връзка с издаването на разрешителни и одобрението на плановете за мониторинг, 14 държави са докладвали през 2017 г., че не начисляват такси на операторите на инсталации (Кипър, Германия, Естония, Франция, Гърция, Ирландия, Лихтенщайн, Литва, Люксембург, Латвия, Малта, Нидерландия, Швеция и Словакия), спрямо 16 миналата година. Операторите на въздухоплавателни средства не плащат такси в 15 държави (Белгия, Кипър, Чешката република, Германия, Естония, Испания, Гърция, Лихтенщайн, Литва, Люксембург, Латвия, Малта, Нидерландия, Швеция и Словакия), спрямо 16 през предходната година. Таксите варират в отделните държави и в зависимост от конкретната услуга. Така например таксите за разрешително и одобрение на план за мониторинг за инсталации варират от 5 EUR до 7 621 EUR, а за сектора на въздухоплаването таксите за план за мониторинг варират от 5 EUR до 2 400 EUR.

Като цяло, системите на участващите държави са до голяма степен ефективни и съобразени с административната им организация. Комуникацията между местните органи на държавите и обменът на най-добри практики между компетентните органи, включително чрез дейността на Форума по въпросите на спазването на изискванията по СТЕ на ЕС, следва да продължат да се укрепват и насърчават. Във връзка с това през 2016 г. бе проведена Седмата конференция по въпросите на спазването на изискванията на СТЕ на ЕС<sup>62</sup>, както и две отделни учебни занятия, свързани с Форума по въпросите на спазването на изискванията. Това помага да се гарантира възможно най-широка информираност за дейностите на Форума по въпросите на спазването на изискванията, по-специално по отношение на неговите пет работни групи: за мониторинг и докладване, акредитация и верификация, въздухоплаване, електронно докладване и улавяне и съхранение на въглероден диоксид.

## 8. СЪОТВЕТСТВИЕ И ПРИЛАГАНЕ

В Директивата за СТЕ на ЕС е предвидена санкция за извънредно количество емисии в размер на 100 EUR (индексирани) за всеки тон емисии на CO<sub>2</sub>, за който не е своевременно върната квота. Други санкции за нарушения, свързани с прилагането на СТЕ на ЕС, се налагат в съответствие с националните разпоредби, определени от съответната държава

В СТЕ на ЕС е постигната много висока степен на съответствие с изискванията: всяка година около 99 % от емисиите се покриват своевременно от изисквания брой квоти. 2016 година не беше изключение. По-малко от 1 % от инсталациите, които са докладвали емисии за 2016 г., не са върнали квоти, покриващи всичките им емисии, преди срока 30 април 2017 г. Тези инсталации бяха като правило малки и отговорни за около 0,4 % от емисиите в рамките на СТЕ на ЕС. В сектора на въздухоплаването

<sup>62</sup> Протоколът за разискванията на конференцията може да бъде намерен тук: [https://ec.europa.eu/clima/events/articles/0114\\_bg](https://ec.europa.eu/clima/events/articles/0114_bg)



степената на съответствие също е била много висока: операторите на въздухоплавателни средства, отговорни за над 99 % от авиационните емисии в рамките на СТЕ на ЕС, са доказали съответствие.

Компетентните органи продължават да извършват различни проверки за съответствие на годишните доклади за емисиите. Съгласно докладите по член 21, подадени през 2017 г., всички участващи държави проверяват за пълнота годишните доклади за емисиите (100 % от докладите, с изключение на Франция (77 %), Швеция (3 %) и Обединеното кралство (62 %)). От докладите става освен това ясно, че държавите проверяват средно над 75 % от докладите за съгласуваност с плановете за мониторинг и около 75 % за съгласуваност с данните за разпределение на квотите (всички държави, с изключение на Финландия, Малта и Норвегия). Двадесет и пет държави са докладвали, че осъществяват също така кръстосани проверки с други данни. Само три (Латвия, Словения и Словакия) съобщават, че компетентните органи не извършват подробна проверка на докладите за емисиите.

Въз основа на докладите по член 21, подадени през 2017 г., компетентните органи в 16 държави (Белгия, България, Дания, Испания, Финландия, Франция, Гърция, Хърватия, Италия, Люксембург, Нидерландия, Норвегия, Полша, Швеция, Словакия и Обединеното кралство) са извършили през 2016 г. консервативни оценки за липсващи данни при 125 инсталации. 68 от тях бяха обаче докладвани от Обединеното кралство за емисии преди 2016 г. въз основа на нотификации на оператори за новооткрити грешки от минали години. След изваждане на данните на Обединеното кралство от общите количества за 2016 г., консервативни оценки бяха съобщени от 15 държави за 57 инсталации (около 0,5 % от общия брой инсталации), в сравнение с 45 инсталации (0,4 %) за 2015 г. и 37 (0,3 %) за 2014 г. Съобщеното количество на засегнатите емисии за 2016 г. беше 1,9 милиона тона CO<sub>2</sub> (в сравнение с 8,3 милиона тона миналата година и 9,1 милиона тона през годината преди нея) — приблизително 0,1 % от общите емисии (в сравнение с почти 0,5 % през предходните две години). Най-честите причини за изготвянето на консервативни оценки са непредставяне на доклад за емисиите до 31 март или непълно съответствие на докладите за емисиите с изискванията на РМД/РАВ.

Консервативни оценки за липсващи данни от въздухоплаването бяха докладвани само от четири държави във връзка с 18 оператори на въздухоплавателни средства (приблизително 3,5 % от общия брой), всички от които са били предприятия с много малко емисии (общо под 0,2 % от авиационните емисии). За сравнение миналата година бе докладвано за 103 оператори на въздухоплавателни средства (почти 20 %) от осем държави.

Проверките на компетентните органи също остават важно допълнение на работата на верификаторите. За 2016 г. всички участващи държави потвърдиха, че извършват допълнителни проверки на инсталации. Повечето държави съобщават за подобен подход по отношение на операторите на въздухоплавателни средства (с изключение на

Унгария, Латвия и Словения). Само 17 държави обаче са съобщили, че са извършили инспекции на място на инсталации през 2016 г. (Австрия<sup>63</sup>, Кипър, Чешката република, Германия, Испания, Финландия, Франция, Гърция, Хърватия, Унгария, Ирландия, Исландия, Литва, Латвия, Нидерландия, Норвегия, Обединеното кралство).

За 2016 г. прилагане на санкцията за извънредно количество емисии бе съобщено само за 14 инсталации от четири държави (България — 1, Полша — 1, Румъния — 6 и Обединеното кралство — 6). В сектора на въздухоплаването санкции за извънредно количество емисии са докладвани за 48 оператори на въздухоплавателни средства (Белгия — 1, Германия — 4, Испания — 4 и Обединеното кралство — 39).

През отчетния период на 2016 г. десет държави потвърдиха налагане на санкции (в допълнение на санкциите за извънредно количество емисии). Случаи на лишаване от свобода не са докладвани, но на 56 инсталации и 8 оператори на въздухоплавателни средства са наложени глоби или са изпратени официални уведомителни писма на обща стойност 1 573 389 EUR. Около една шеста от тези случаи се дължат на това, че компетентният орган и търговски сдружения са установили, че 19 инсталации са работили без разрешително в Обединеното кралство. Сега тези оператори имат вече разрешителни и съставляват по-голямата част от увеличения брой инсталации, за които съобщава Обединеното кралство.

Най-честите нарушения, докладвани за 2016 г., са били експлоатация без разрешително (21 случая), недокладване за промени в капацитета (14 случая), неподаване на верифициран годишен доклад за емисиите до определения краен срок (9 случая), неспазване на условията на разрешителното (6 случая) и неизготвяне на надлежно одобрен план за мониторинг (5 случая). В други случаи годишният доклад за емисиите не отговаря на изискванията на РМД, не е изпълнено изискването за връщане на достатъчен брой квоти до 30 април и не са представени доклади за подобрения.

---

<sup>63</sup> Като част от инспекциите съгласно Директивата относно емисиите от промишлеността.

## **9. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВИ**

През 2016 г. СТЕ на ЕС продължава да бъде водещият инструмент на ЕС за справяне с изменението на климата по икономически ефективен начин. Системата постигна намаления на емисиите в размер на 2,9 % от участващите инсталации, като отбеляза тенденция на спад на емисиите след началото на фаза 3 през 2013 г., докато излишъкът на квоти в пазара на въглеродни емисии спадна до най-ниското си равнище от началото на настоящия период на търгуване. В това отношение първото публикуване на показателя за излишък на резерва за стабилност на пазара през май 2017 г. подготвя почвата за започване през 2019 г. на функционирането на резерва за стабилност на пазара — структурното решение на СТЕ на ЕС за стабилизиране на европейския пазар на въглеродни емисии в средносрочен план.

Важен напредък бе постигнат и в областта на въздухоплаването. В духа на резолюцията на ИКАО от 2016 г. за ограничаване на глобалните авиационни емисии, Комисията предприе стъпки за продължаване на текущите мерки за въздухоплаването в СТЕ на ЕС с оглед на влизането в сила на глобалната схема и като план за нейното бързо прилагане.

Освен това през четвъртата година на фаза 3 архитектурата на СТЕ на ЕС доказва своята устойчивост и стабилност. Степента на съответствие с изискванията оставаше постоянно много висока както за стационарните инсталации, така и за операторите на въздухоплавателни средства, а административната организация в участващите държави доказва своята ефективност.

Търгът под номер 1000 през май 2017 г. беше символичен жалон в безпроблемното функциониране на инфраструктурата, пускаща квоти на пазара.

След повече от 2 години преговори по предложението за реформа на СТЕ на ЕС за четвъртия му период на търгуване, през ноември 2017 г. беше постигнато историческо споразумение, което показва, че Европейският съюз превръща поетия в Париж ангажимент в конкретни действия. Преработената и значително укрепена СТЕ на ЕС ще бъде важна част от приноса на ЕС за изпълнение на Парижкото споразумение за преход към нисковъглеродна икономика в световен мащаб.

Комисията ще продължи да наблюдава пазара на европейския пазар на въглеродни емисии и към края на 2018 г. ще представи своя следващ доклад.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### Допълнение 1

Таблица 1: Брой на безплатните квоти, поискани за модернизиране на електроенергийния сектор

ДЧ	Брой на безплатните квоти, поискани от държавите членки съгласно член 10в			
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
България	11 009 416	9 779 243	8 259 680	6 593 238
Кипър	2 519 077	2 195 195	1 907 302	1 583 420
Чешка република	25 285 353	22 383 398	20 623 005	15 831 329
Естония	5 135 166	4 401 568	3 667 975	2 934 380
Унгария	7 047 255 <sup>64</sup>	няма	няма	няма
Литва	322 449	297 113	269 475	237 230
Полша	65 992 703	52 920 889	43 594 320	31 621 148
Румъния	15 748 011	8 591 461	9 210 797	7 189 961
Общо	133 059 430	100 568 867	87 532 554	65 990 706

Таблица 2: Максимален брой безплатни квоти по години по силата на дерогацията от задължението за предоставяне на квоти на електроенергийния сектор само чрез продажба

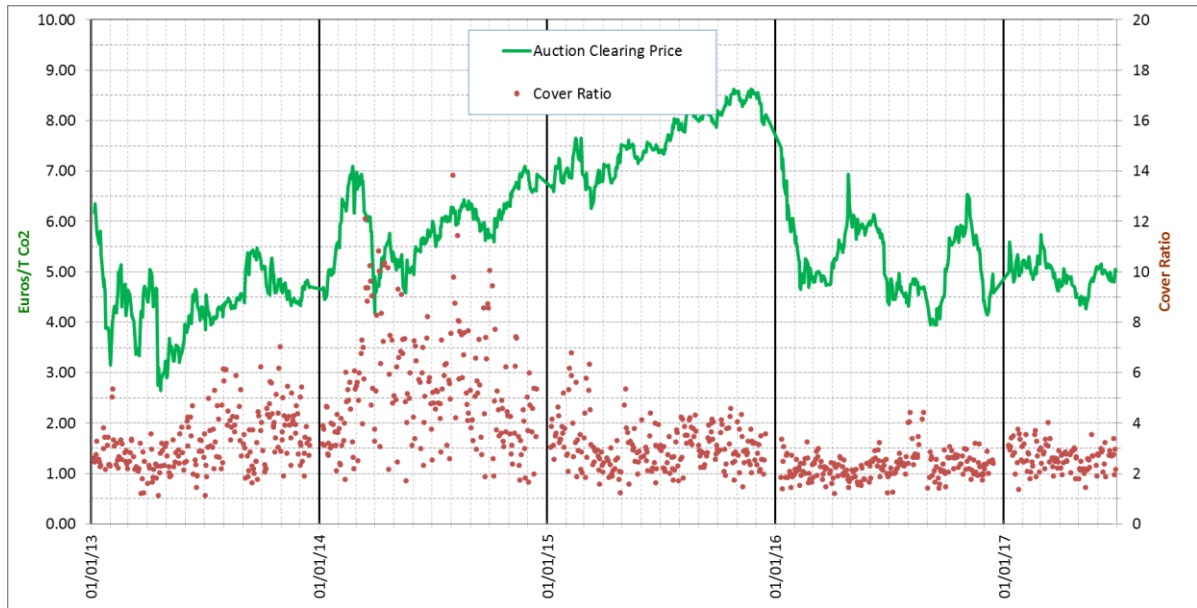
Максимален брой квоти по години							
2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Общо
13 542 000	11 607 428	9 672 857	7 738 286	5 803 714	3 869 143	1 934 571	54 167 999
2 519 077	2 195 195	1 907 302	1 583 420	1 259 538	935 657	575 789	10 975 978
26 916 667	23 071 429	19 226 191	15 380 953	11 535 714	7 690 476	3 845 238	107 666 668
5 288 827	4 533 280	3 777 733	3 022 187	2 266 640	1 511 093	755 547	21 155 307
7 047 255	0	0	0	0	0	0	7 047 255
582 373	536 615	486 698	428 460	361 903	287 027	170 552	2 853 628

<sup>64</sup> Унгария е използвала дерогацията по член 10в само през 2013 г.

77 816 756	72 258 416	66 700 076	60 030 069	52 248 393	43 355 049	32 238 370	404 647 129
17 852 479	15 302 125	12 751 771	10 201 417	7 651 063	5 100 708	2 550 354	71 409 917
151 565 434	129 504 488	114 522 628	98 384 792	81 126 965	62 749 153	42 070 421	679 923 881

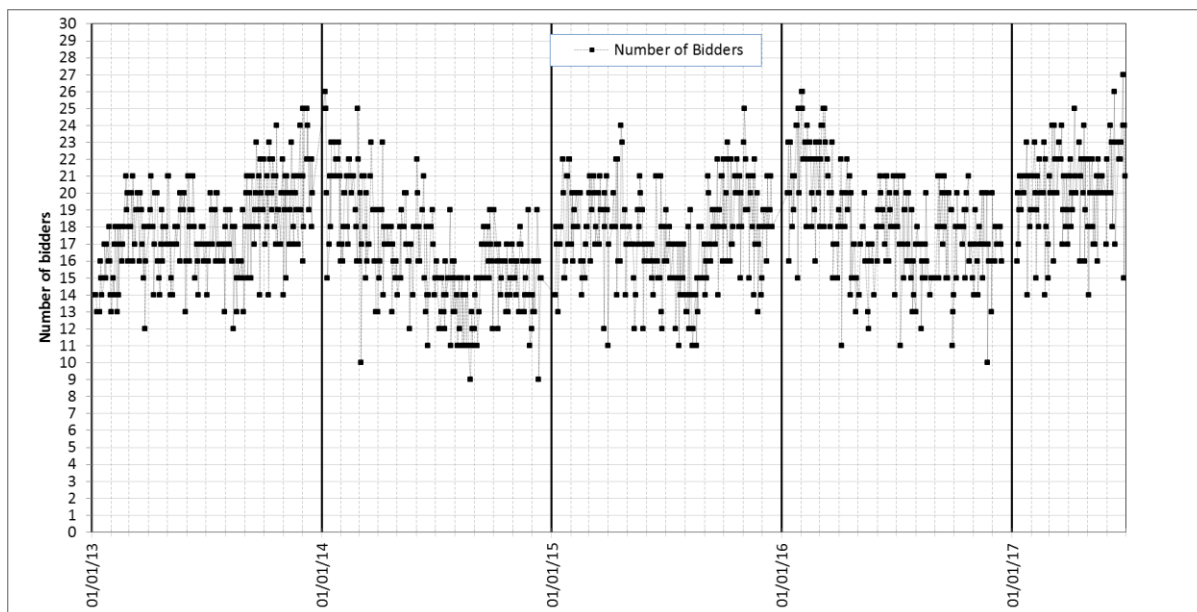
## Допълнение 2

Фигура 1: Фигура: Преглед на общите квоти, продавани на търг от 2013 г. до 30 юни 2017 г.



— Тръжна клирингова цена

• Процент на покритие



### Допълнение 3

Таблица 1: Обобщени данни за международните кредити, обменени до 30 юни 2017 г.

Международни кредити, обменени до 30 юни 2017 г.	милиони	проценти				
<b>СЕРЕ</b>	<b>231,08</b>	<b>54,61 %</b>				
Китай	164,30	71,10 %				
Индия	13,13	5,68 %				
Узбекистан	8,04	3,47 %				
Бразилия	4,59	1,98 %				
Чили	3,11	1,34 %				
Корея	2,92	1,26 %				
Мексико	2,75	1,19 %				
Други	19,25	8,33 %				
<b>ЕРЕ</b>	<b>192,07</b>	<b>45,39 %</b>				
			<b>Процедура 1</b>		<b>Процедура 2</b>	
			<b>милиони</b>	<b>проценти ЕРЕ</b>	<b>милиони</b>	<b>проценти ЕРЕ</b>
Украйна	147,69	76,89 %	145,95	78,32 %	1,74	0,91 %

Русия	32,06	16,69 %	32,06	17,20 %	0,00	0,00 %
Полша	2,82	1,46 %	3,02	1,62 %	0,00	0,00 %
Германия	1,65	0,85 %	1,66	0,89 %	0,00	0,00 %
Франция	1,24	0,64 %	1,24	0,67 %	0,00	0,00 %
България	0,49	0,25 %	0,49	0,26 %	0,00	0,00 %
Други	6,21	3,23 %	1,76	0,94 %	4,35	2,26 %
<b>Общо</b>	<b>423,16</b>	<b>100 %</b>	<b>186,18</b>	<b>96,83 %</b>	<b>6,09</b>	<b>3,17 %</b>

#### Допълнение 4

Таблица 1: Елементи на предлагането и търсенето на квоти в рамките на СТЕ

Елемент	Предлагане или търсене?	Публикуване	Актуализиране и неясноти
<b>Общо натрупване за фаза 2</b>	Предлагане	Доклад за пазара на въглеродни емисии	Не се предвижда актуализация, тъй като фаза 2 е завършила. Окончателна стойност.
<b>Ранни търгове за фаза 3</b>	Предлагане	Уебсайт на ГД „Действия по климата“, уебсайтове на ЕЕХ и ICE	Тези квоти не са част от общото натрупване на квоти през фаза 2. Окончателни стойности.
<b>Квоти за финансиране на NER 300</b>	Предлагане	Уебсайт на ЕИБ	300 милиона квоти са осребрени през периода 2012—2014 г. Окончателни стойности.
<b>Търгове за авиационни емисии</b>	Предлагане	Уебсайт на ГД „Действия по климата“, уебсайтове на ЕЕХ и ICE	Няма – корекциите се отразяват в количествата за следващата година.  Търговете за 2013 г. и 2014 г. са проведени през 2015 г.

<b>Търгове за фаза 3</b>	Предлагане	Уебсайт на ГД „Действия по климата“, уебсайтове на EEX и ICE	Няма — стойността не подлежи на преразглеждане. Все пак някои квоти (напр. поради забавянния на започването на тръжните продажби за някои държави членки, като тези от ЕАСТ, участващи в ЕИП), които са изтеглени от търгове, могат да се предлагат за тръжна продажба през следващите години.
<b>Безплатни квоти (НМИ)</b>	Предлагане	Дневник на ЕС за трансакциите (EUTL), таблици	Тези стойности се актуализират в течение на годината.  – Възможно е държави членки да подадат със закъснение данни за предходните години или действително разпределените квоти да са по-малко от първоначално предвиденото количество.
<b>Безплатни квоти (NER)</b>	Предлагане	Дневник на ЕС за трансакциите (EUTL), таблици	ЕUTL показва точни данни за текущото състояние на действителното разпределение на квотите.
<b>Безплатно разпределение (въздухоплаване)</b>	Предлагане	EUTL, публикувани от държавите членки таблици за разпределението на квотите	ЕUTL показва точни данни за текущото състояние на действителното разпределение на квотите.
<b>Безплатно разпределение (Член 10в)</b>	Предлагане	EUTL, таблица за състоянието	
<b>Емисии (стационарни инсталации)</b>	Търсене	EUTL, данни за спазването на изискванията	Данните за спазването на изискванията, които се обявяват публично на 1 май, показват емисиите и върнатите квоти за инсталациите, за които са спазени изискванията (т.е. тези инсталации, за които е докладвано за всички съответни години).
<b>Емисии (въздухоплаване)</b>	Търсене		Спазването на изискванията за операторите на въздухоплавателни средства за 2013 г. и 2014 г. беше реализирано през 2015 г.
<b>Отменени квоти</b>	Търсене		Доклад за пазара на въглеродни емисии



**Таблица 2: График за публикуването на данни**

График	Данни	Времеви обхват
1 януари – 30 април на година x	Актуализации на безплатното разпределение на квоти за електроцентрали (член 10в)	Година x-1
1 април на година x	Верифицирани емисии  Безплатно разпределение на квоти (член 10а, параграф 5 — НМИ)	Година x-1
1 май на година x	Срок за привеждане в съответствие: верифицирани емисии и върнати квоти	Година x-1
май/октомври на година x	Обменени международни кредити	
Последно тримесечие на година x	Доклад за пазара на въглеродни емисии	Година x-1
януари/юли на година x	Състояние на резерва за нови участници (NER) – таблица относно NER	
Данни, непубликувани на равнището на ЕС	Безплатно разпределени квоти за въздухоплаването, публикувани на равнището на държавите членки	

### Допълнение 5

**Таблица 1: Преюдициални заключения на Съда на ЕС относно функционирането на СТЕ на ЕС през периода от юли 2016 г. до юни 2017 г.**

Референтен номер на делото	Приложимо законодателство	Страни	Кратко изложение на делото	Дата	Резюме на решението
Дело С-461/15	Решение 2011/278/ЕС	Е. ON Kraftwerke/Bundesrepublik Deutschland	Степен на задължението за предоставяне на информация за безплатното предоставяне на квоти за емисии, като се вземат предвид измененията в експлоатацията на една	8.9.2016 г.	Компетентният орган може да дефинира каква „относитима информация“ трябва да се включи в доклада относно капацитета, нивото на

			електроцентра		активност и функционирането на дадена инсталация. Информацията може да се разглежда като относима, независимо дали може да има промяна в разпределението на квоти за оператора.
Дело C-460/15	Регламент ЕС № 601/2012	Schaefer Kalk GmbH & Co. KG/Bundesrepublik Deutschland	Законосъобразност на изключването на количеството CO <sub>2</sub> , използвано в производството на калциев карбонатен преципитат в член 49, параграф 1 и точка 10 от приложение IV	19.1.2017 г.	В контекста на CO <sub>2</sub> , прехвърлен извън инсталация за производство на вар и свързан стабилно при производството на калциев карбонатен преципитат, член 49 и точка 10. Б от приложение IV са в противоречие с член 3, буква г) от Директивата за СТЕ, тъй като те предполагат по безспорен начин изпускане на CO <sub>2</sub> в атмосферата.
Дело C-457/15	Директива 2003/87/ЕО	Vattenfall Europe Generation AG/Bundesrepublik Deutschland	Кога възниква задължението за търговия с емисии за включването на изгарянето на горива в инсталации с номинална входяща топлинна мощност над 20 MW в приложение I?	28.7.2016 г.	Включване на „дейности за изгарянето на горива в инсталации с номинална входяща топлинна мощност над 20 MW“ в приложение I започва от датата на първата емисия на ПГ, произведени от инсталацията

					(дори преди да се произвежда електроенергия).
Дело С-456/15; Съединен и дела С-191/14, С-192/14, С-295/14, С-389/14 и С-391/14— С-393/14	Решение 2013/448/ЕС	Borealis Polyolefine GmbH/Австрийски федерален министър на селското стопанство, горското стопанство, околната среда и управлението на водите	Валидност на метода за изчисляване на единния междуотраслов корекционен коефициент (CS CF)	14.7.2016 г.; 28.4.2016 г.	Член 4 и приложение II от Решение 2013/448/ЕС са невалидни. Данните за емисии в резултат на нови дейности в съществуващи инсталации не следва да се вземат предвид, а само инсталации, попадащи отскоро в обхвата на СТЕ на ЕС, считано от 2013 г. CSCF става невалиден, считано от 1.3.2017 г.
Дело С-321/15	Директива 2003/87/ЕО	ArcelorMittal Rodange et Schifflange SA/Luxemburg	Въпрос относно връщането на неправилно разпределени квоти и дали квотите могат да се разглеждат като собственост	8.3.2017 г.	Държавите членки имат право да поискат връщане на неправилно разпределени квоти без компенсация. Въпросът за правния статут на квотите не е от съществено значение за издаване на съдебно решение по въпросното дело.
Дело С-272/15	Решение 377/2013/ЕС, Директива 2008/101/ЕО	Swiss International Air Lines AG/ UK Secretary of State for Energy and Climate Change, Environment Agency	Нарушава ли Решение 377/2013/ЕС принципа на ЕС на равното третиране, като установява мораториум върху връщането на квоти за	12.12.2016 г.	Фактът, че мораториумът за полети извън ЕИП не се прилага за полети от и до швейцарските летища, не нарушава принципа на

			емисии за полети между държавите от ЕИП и държавите извън ЕИП, но не и за полети между държавите от ЕИП и Швейцария?		равното третиране, който не се прилага по отношение на трети държави.
Дело С-180/15; Дело С-506/14	Решение 2011/278/ЕС, Решение 2013/448/ЕС	Borealis AB и други/ SE Environmental Protection Agency; Yara Suomi Oy и други/ FI Ministry of Employment and the Economy	Валидност на метода на изчисляване на единния междуотраслов корекционен коефициент (CS CF) и на метода за определяне на продуктовия показател за течни черни метали	8.9.2016 г. ; 26.10.2016 г.	Обезсилване на CSCF, считано от март 2017 г. (вж. дела С-191/14 и други). Методологията за изчисляване на продуктовия показател на течни черни метали е определена като валидна. Съдът подчерта принципа за недопускане на двойно отчитане на емисиите.
Дело С-203/12	Директива 2003/87/ЕО	Billerud Karlsborg Aktiebolag/ SE Environmental Protection Agency	Длъжен ли е оператор, който не е върнал достатъчно квоти за емисии до 30 април, да плати глоба независимо от причината за пропускане, дори ако операторът е имал достатъчен брой квоти на 30 април?	17.10.2016 г.	Санкциите съгласно Директивата за СТЕ се прилагат, дори ако операторът, който не е върнал своите квоти своевременно, е имал на разположение достатъчно квоти, за да покрие своите емисии за предшестващата година на 30 април.