



Брюксел, 28.2.2017 г.
COM(2017) 103 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно прилагането на Регламент (ЕС) № 98/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно предлагането на пазара и използването на прекурсори на взривни вещества и делегирането на правомощия в съответствие с него

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Регламент (ЕС) № 98/2013¹ относно предлагането на пазара и използването на прекурсори на взривни вещества („Регламентът“) влезе в сила на 1 март 2013 г. и започна да се прилага от 2 септември 2014 г. С него се установяват хармонизирани правила относно предоставянето, въвеждането, притежаването и използването на химични вещества и смеси, с които може да се злоупотреби за незаконно производство на самоделни взривни вещества. Заложените в Регламента ограничения и мерки за контрол се отнасят за веществата, посочени в приложенията към него, както и за съдържащите ги смеси и вещества.

Съгласно член 18, параграф 1 от Регламента Комисията се призовава в срок до 2 септември 2017 г. да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад, в който да се разглеждат всички проблеми, които са възникнали в резултат на прилагането на този регламент, както и целесъобразността и възможностите за предлагане на законодателни промени, които биха могли да доведат до по-нататъшно укрепване и хармонизиране на системата. Това включва възможността за разширяване на обхвата на Регламента, за да се включат професионалните потребители, и за включване на невключени прекурсори на взривни вещества в приложение II.

В допълнение към това, съгласно член 14, параграф 2 Комисията следва да изготви доклад относно делегирането на правомощия, предоставено ѝ за срок от пет години, считано от 1 март 2013 г., „не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния период“, т.е. до 1 юни 2017 г.

Чрез настоящия доклад се цели да се изпълнят изискванията, посочени в горните два члена. От съображения за опростяване на процедурата по докладване и като се има предвид, че делегирането на правомощия е инструмент за законодателни промени, Комисията счита, че е полезно и уместно двата доклада да бъдат обединени в един. Освен това чрез настоящия доклад се цели да се предостави информация, която би подобрила спазването на разпоредбите на Регламента от страна на икономическите оператори и националните органи, както и да се повиши прозрачността на процеса на разработване на политики от Комисията.

Освен въз основа на собствените си съображения, Комисията изготви настоящия доклад въз основа на обсъжданията и консултациите в рамките на Постоянния комитет по прекурсорите (ПКП) — експертна група на Комисията², включваща компетентните органи на държавите — членки на ЕС, и на държави извън ЕС — част от ЕИП, както и представители на веригите на доставки на химикали и на доставки на дребно.

2. КОНТЕКСТ

2.1. Актуална информация относно спазването на Регламента

Към 1 януари 2017 г. повечето държави членки са спазили изискванията на Регламента:

¹ ОВ L 39, 9.2.2013 г., стр. 1.

² Референтен код на групата: E03245, вж. следната електронна препратка: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=3245&NewSearch=1&NewSearch=1&Lang=BG>.

- всички държави членки са определили една или повече национални точки за контакт с ясно посочен телефонен номер и адрес на електронна поща, на които да се докладва за подозрителни трансакции и значителни липси и кражби (член 9, параграф 2);
- 23 държави членки са спазили изцяло изискванията на Регламента, като са определили правила за санкции (член 11), редовно са разпространявали изготвените от ПКП насоки (член 9, параграф 6) и където е приложимо, са уведомявали Комисията относно мерки, които са приели с цел прилагане на изключения съгласно режима за издаване на разрешения или режима за регистрация (член 4, параграф 4), или относно предходни режими (член 13, параграф 4);
- пет държави членки са спазили частично изискванията на Регламента, тъй като не са определили правила за санкции.

С цел да осигури пълно спазване на изискванията на Регламента от страна на държавите членки, Комисията проведе двустранни обсъждания по проблемите на спазването и започна процедури за нарушение³ срещу някои държави членки, и ще продължи да провежда такива обсъждания при необходимост.

Регламентът е от значение за ЕИП и поради това е приложим също така за Исландия, Лихтенщайн и Норвегия. Надзорният орган на ЕАСТ е компетентен за наблюдаване на прилагането на Регламента в тези държави. Докато Норвегия и Лихтенщайн спазват Регламента, Исландия не е приела необходимите мерки, за да направи Регламента част от своята вътрешна правна уредба, поради което на 17 ноември 2016 г. Надзорният орган на ЕАСТ заведе дело срещу Исландия пред Съда на ЕАСТ⁴.

Накрая следва да се отбележи, че Швейцария не е обвързана от разпоредбите на Регламента, но въпреки това обмисля приемането на мерки за контролиране и ограничаване на прекурсори на взривни вещества на национално равнище. Тя вече е определила национална точка за контакт за докладване на подозрителни трансакции и значителни липси и кражби.

2.2. Национални мерки за изпълнение

По силата на член 4, параграф 1 от Регламента се забранява предоставянето, въвеждането, притежаването и използването на прекурсори на взривни вещества под ограничение (посочени в приложение I към Регламента) от масовия потребител. Въпреки това държавите членки могат да установят и поддържат режим за издаване на разрешения и/или режим за регистрация, позволяващи прекурсори на взривни вещества под ограничение да се предоставят на масовия потребител по контролиран начин (член 4, параграфи 2 и 3).

Към 1 януари 2017 г. 16 държави членки са въвели режим за издаване на разрешения и/или режим за регистрация, докато останалите 12 държави членки поддържат забраните⁵. В този смисъл прилагането на Регламента до настоящия момент показва,

³ В съответствие с член 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

⁴ Дело E-18/16 на Съда на ЕАСТ.

⁵ Списък на мерките е достъпен на адрес: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/crisis-and-terrorism/explosives/explosives-precursors/index_en.htm.

че на равнище ЕС липсва консенсус по въпроса дали прекурсорите на взривни вещества под ограничение следва да бъдат забранени или следва да се предоставят по контролиран начин.

Между държавите членки, които поддържат режими за издаване на разрешения, съществуват значителни различия по отношение на процедурите за подаване на искания за разрешения, критериите, въз основа на които се предоставят или отказват разрешения, и срока и вида валидност на разрешенията. Според някои държави членки разрешения следва да бъдат предоставяни, освен ако не е налице мотив да бъдат отказани, докато други държави членки прилагат обратния подход, като отказват разрешения, освен ако не е налице конкретна причина за предоставянето им. В резултат на това процентът на предоставените и на отказаните разрешения в отделните държави членки, които са споделили информация с Комисията, значително се различава. До момента не са известни случаи, при които държави членки да са признали взаимно издадените от тях разрешения.

Някои държави членки, когато е възможно, предлагат алтернативни вещества или нива на концентрация, които могат да бъдат използвани за законни цели. Споделеният от държавите членки опит показва, че съществува алтернатива по отношение на редица, ако не и на повечето известни начини на законна употреба.

Някои държави членки са надхвърлили минималните изисквания, определени в Регламента, и са приели мерки, като например изискване икономическите оператори да се регистрират при компетентните органи и периодично да декларират всички трансакции, включително вноса, разширяване на обхвата на Регламента, за да се включат професионалните потребители, определяне на условията за съхранение, предвиждане на обмен на релевантна трансгранична информация с други държави членки или установяване на роля за митническите органи.

В допълнение към това някои държави членки прилагат ограничения и мерки за контрол по отношение на непосочени в списъка прекурсори на взривни вещества или по-строги ограничения спрямо посочените в списъка вещества. Във всички разгледани досега случаи държавите членки са въвели ограниченията и мерките за контрол, преди Регламентът да бъде приет.

Повечето държави членки посочват, че успоредно с приемането и прилагането на своите национални мерки са провели кампании за повишаване на осведомеността, насочени към икономическите оператори, участващи във веригата на доставки на посочените в списъка прекурсори на взривни вещества. Кампаниите имат за цел да повишат осведомеността за задължението както за ограничаване, така и за докладване на подозрителни трансакции. Някои държави членки карат да участват активно онлайн доставчиците и онлайн пазарите.

Все още е прекалено рано да се правят заключения въз основа на събраните данни за разрешенията, регистрацията, докладването на подозрителни трансакции и мерките за изпълнение. В бъдеще Комисията ще има за цел да събере и анализира съответните данни, за да идентифицира на равнище ЕС тенденциите по отношение на заплахите, добрите практики, както и потенциалните области, в които може да се постигне укрепване или хармонизиране.

2.3. Постоянен комитет по прекурсорите (ПКП)

От създаването си съгласно Плана за действие на ЕС за подобряване на сигурността на експлозивите от 2008 г.⁶ ПКП работи активно за повишаване на защитата в Европа срещу използването на прекурсори на взривни вещества за производството на самоделни взривни вещества.

След приемането на Регламента през 2013 г. ПКП е провеждал редовни заседания с оглед улесняване и наблюдаване на неговото прилагане. И най-важното — ПКП осигурява на държавите членки и на представители на икономическите оператори, участващи във веригата на доставки, платформа за обмен на информация и становища относно Регламента и неговото практическо прилагане.

Други постижения на ПКП са приемането и редовният преглед на насоките⁷, както и подготвителната работа за три делегирани акта, с които към приложение II са добавени представляващи заплахата вещества (вж. раздел 4). Също така ПКП е способствал за осъществяването на по-интензивен обмен на трансгранична информация относно докладването на подозрителни трансакции, липси и кражби, както и относно предоставянето и отказването на разрешения и е подкрепял усилията на представителите на химическата промишленост и сектора на търговия на дребно за повишаване на осведомеността. В периода 2013—2015 г. четирима членове на ПКП са управлявали съвместно финансираните от ЕС проект относно сигурността на продажбите на високорискови химикали, в рамките на който са разработени насоки за търговци на дребно, извършващи дейност както във физически обекти, така и в интернет, и за компетентните и правоприлагащите органи.

3. ПРЕГЛЕД

Съгласно доклада на Европол от 2016 г. за ситуацията и тенденциите при тероризма в ЕС „Самоделните взривни вещества остават предпочитано оръжие на терористите, заедно с конвенционалните огнестрелни оръжия, поради тяхната достъпност, опростеност и ефективност“. При все това в този доклад, както и в неговите версии от 2015 г., 2014 г. и 2013 г., се отбелязва спад на използването на импровизирани или самоделни взривни вещества в сравнение с използването на огнестрелни оръжия и/или запалителни устройства.

Влизането в сила на Регламента допринесе за намаляване на свързаната с прекурсорите на взривни вещества заплахата в Европа. Въз основа на заседанията и консултациите, проведени от ПКП, и на проучване, извършено от група от независими експерти⁸, могат да се направят следните изводи:

- **Количеството прекурсори на взривни вещества, предлагани на пазара, е намаляло.** Това се дължи отчасти на факта, че редица икономически оператори прилагат ограниченията, както и отчасти на обстоятелството, че по своя инициатива някои производители са преустановили производството им, а

⁶ Документ 8311/08 на Съвета.

⁷ http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/crisis-and-terrorism/explosives/explosives-precursors/docs/guidelines_on_the_marketing_and_use_of_explosives_precursors_en.pdf.

⁸ Подготвително проучване относно прилагането на Регламент (ЕС) № 98/2013 относно предлагането на пазара и използването на прекурсори на взривни вещества (ноември 2016 г.), координирано от ENCO за Европейската комисия по силата на рамковия договор за услуги НОМЕ/2014/ISFP/PR/CBRN/0025 — партия 1.

някои икономически оператори са преустановили продажбата им. Участниците във веригата на доставки не са докладвали за значителни смущения или икономически загуби в резултат на това. Освен това органите в някои държави членки, които поддържат режими за издаване на разрешения, са докладвали, че понастоящем броят на заявленията за разрешения е значително по-нисък, отколкото през първата година на прилагане на Регламента. Това предполага, че масовият потребител успешно е преминал към използването на алтернативни (нечувствителни) вещества за продължаване на своите законни непрофесионални дейности.

- **Капацитетът на компетентните и правоприлагащите органи за разследване на подозрителни инциденти, свързани с прекурсори на взривни вещества, се е увеличил.** Държавите членки са докладвали, че броят на докладваните подозрителни трансакции, липси и кражби се е увеличил вследствие на по-високата осведоменост на икономическите оператори, извършващи трансакции с прекурсори на взривни вещества. В допълнение към това някои държави членки са обменили, на *ad hoc* основа, информация относно доклади и отказани разрешения. И накрая, компетентните органи в държавите членки, които поддържат режими за издаване на разрешения, са поинформирани кои масови потребители притежават вещества под ограничение, и за какви цели възнамеряват да ги използват.

Все още не е възможно да се извърши по-детайлна оценка на въздействието на Регламента. Въпреки това въз основа на няколко инцидента, докладвани от държавите членки, може да се предположи, че Регламентът е подпомогнал техните усилия за предотвратяване на терористични нападения, за които се използват самоделни взривни вещества.

3.1. Предизвикателства, които са възникнали във връзка с прилагането на Регламента

Въпреки че като цяло Регламентът е оказал положително въздействие за намаляване на достъпа до прекурсори на взривни вещества и за увеличаване на контрола върху тях, неговото прилагане е довело до някои проблеми и предизвикателства. Посочените в настоящия раздел примери не отразяват непременно опита на всички или на повечето държави членки и икономически оператори. Тяхното въздействие обаче е достатъчно широко, за да се изключи възможността те да се дължат на специфичните обстоятелства, характерни за отделни държави членки или оператори.

Основното предизвикателство пред **компетентните органи на държавите членки** е големият брой оператори, засегнати от заложените в Регламента ограничения и мерки за контрол. Поради факта, че голяма част от химичните вещества и смеси, влизащи в обхвата на Регламента, представляват домакински продукти, веригата на доставки е значително по-голяма от тази на други продукти, регулирани от специфични разпоредби за контрол (напр. прекурсори на наркотични вещества). Следователно за компетентните органи е било трудно да установят контакт с всички икономически оператори, участващи във веригата на доставки на прекурсори на взривни вещества, за да ги уведомят за техните задължения. Въпреки това компетентните органи, в сътрудничество с асоциациите, представляващи химическата промишленост и сектора на търговия на дребно, са провели кампании за повишаване на осведомеността и са осъществили контакт с широк кръг оператори — от производители до търговци на

дребно, от големи предприятия до малки самостоятелни търговски обекти, от интернет търговци до пазари.

Друго предизвикателство за органите на държавите членки е налагането на ограниченията и мерките за контрол спрямо интернет продажбите, вноса и разпространението в рамките на ЕС. Продуктите, които имат голям обем, често се транспортират и продават в по-големи количества (напр. торове), поради което се идентифицират и контролират сравнително по-лесно. Други продукти обаче се продават в малки количества и обеми, поради което е по-трудно да бъдат засечени при експедирането и транспортирането им към Европа и на нейна територия. С цел да се преодолее този проблем, правоприлагащите и митническите органи увеличават своите усилия да идентифицират случаи на незаконно придобиване и притежаване, например чрез засилване на междуведомственото сътрудничество и осъществяване на обмен на информация на равнище ЕС.

Основно предизвикателство пред **икономическите оператори**, особено тези в сектора на търговията на дребно, е било идентифицирането на продукти, попадащи в обхвата на Регламента. Продуктите, съдържащи прекурсори на взривни вещества под ограничение, трябва да бъдат съответно етикетирани. Когато това не бъде направено в самото начало на веригата на доставки, за операторите на равнище търговия на дребно е трудно да проверят надлежно дали етикетът е поставен, и дали се прилага ограничение. Освен това посочените в приложение II към Регламента прекурсори на взривни вещества, които не са под ограничение, не подлежат на задължително етиктиране. Икономическите оператори, по-специално тези, за които е характерно високо текучество на персонала, трябва да отделят значително време за идентифициране на рискови продукти и съответно за обучение на персонала.

Също така икономическите оператори, които извършват стопанска дейност извън вътрешните граници на ЕС, са изправени пред предизвикателството да се приспособяват към специфичния характер на различните режими във всяка държава членка. Регламентът позволява органите на държавите членки да определят ключови аспекти на неговото прилагане на своята територия. Следователно икономическите оператори трябва да познават вида режим, който се прилага в конкретната държава членка, за която е предназначен съответният продукт, и съответно трябва да регистрират продажбата, да проверят наличието на разрешение или да забранят продажбата. Някои предприятия прилагат строги вътрешни процедури за надлежна проверка, които улесняват спазването на сложни регулаторни рамки. За предприятия, които не са въвели такива процедури обаче, обикновено по-малки предприятия, този процес отнема много време.

И накрая, икономическите предприятия, които извършват продажби както на масови потребители, така и на други крайни потребители, са посочили, че трудно преценяват с достатъчна сигурност дали лицата, придобиващи вещества под ограничение, действат според цели, свързани с тяхната търговия, стопанска дейност или професия, или с други цели. Действително в Регламента не се уточняват критерии за определяне на дадена дейност като професионална или за проверка на професионалните квалификации. Тази преценка се извършва по усмотрение на държавите членки, поради което критериите могат да се различават в отделните държави.

Постоянно предизвикателство за **Комисията** е да следи развитието на заплахите за сигурността. С оглед адаптиране на Регламента към използването на нови химични вещества или на нови концентрации на обхванатите вещества Комисията разчита на

информация и данни от държавите членки. През 2016 г. реализираните чрез ПКП мерки доведоха до добавяне на три представляващи заплаха вещества към приложение II (вж. раздел 4).

Преодоляването на горепосочените предизвикателства е от приоритетно значение за Комисията. В тясно сътрудничество с ПКП Комисията ще използва наличните инструменти (включително законодателни актове, насоки и практическа подкрепа), с цел да се подобри капацитетът на органите на държавите членки и на икономическите оператори с пълна увереност да изпълняват своите отговорности.

3.2. Целесъобразност и възможности за по-нататъшно укрепване и хармонизиране на системата

Заплахата, свързана с използването на химични вещества — прекурсори на взривни вещества, за производството на самоделни взривни вещества от терористи, остава висока и непрекъснато се развива. Приоритетът на Комисията, освен пълното прилагане на съществуващите разпоредби, е да обмисли какви мерки и действия биха могли да укрепят системата в бъдеще⁹.

Извършването на промени в Регламента може да доведе до допълнителна тежест за публичните органи, икономическите оператори и потребителите. С цел да гарантира, че тежестта не е непропорционална на поставените цели, през 2017 г. Комисията ще оцени въздействието, както и разходите и ползите за всички заинтересовани страни и потенциалните възможности за опростяване на мерките, целящи:

- **Засилване на ограниченията и мерките за контрол чрез включване на нови вещества**, представляващи риск, в обхвата на Регламента, както и чрез засилване на ограниченията по отношение на вече обхванатите вещества.
- **Увеличаване на капацитета на компетентните органи на държавите членки за осъществяване на мониторинг върху продажбите и притежаването на прекурсори на взривни вещества.** Компетентните органи следва да имат информация кои икономически оператори предлагат на пазара прекурсори на взривни вещества, и кои лица придобиват, притежават и използват прекурсори на взривни вещества под ограничение. Тези лица включват масовите потребители и лица, чиито действия са обусловени от професионални цели. За тази цел Комисията ще направи преглед на въздействието на различни мерки, като например изискването икономическите оператори да се регистрират при своя компетентен орган и редовно да му предоставят своя регистър на трансакциите. Освен това Комисията ще прецени въздействието от установяването на общи критерии по отношение на разрешенията с оглед хармонизиране на условията за предоставяне и отказване на разрешения и улесняване на взаимното признаване между държавите членки.
- **Увеличаване на капацитета на компетентните и правоприлагащите органи на държавите членки за установяване и разследване на потенциални нарушения на Регламента.** Комисията ще обмисли мерки за укрепване на системата за докладване на подозрителни трансакции, липси и кражби, например като гарантира споделянето на информация, която би могла да има трансгранично значение. Освен това Комисията ще обмисли мерки за

⁹ COM(2015) 624 final.

укрепване на системата, що се отнася до въвеждането на прекурсори на взривни вещества от трети държави (т.е. внос) и оперативната роля на митническите органи по външните граници на Съюза.

- **Увеличаване на капацитета на икономическите оператори по цялата верига на доставки.** Комисията ще обмисли мерки за подобряване на предаването на информация по цялата верига на доставки на химикали и на доставки за търговията на дребно, например извършване на преценка на заложените в Регламента разпоредби относно етикетирането. Когато е възможно, Комисията ще има за цел също така да намали правната несигурност за икономическите оператори.

Успоредно с това Комисията ще разгледа отново прехвърлянето на разпоредбите относно амониевия нитрат от REACH (ЕО 1907/2006)¹⁰ към Регламента¹¹, а така също, както е посочено в първия ѝ доклад за напредъка по създаването на ефективен и истински Съюз на сигурност¹², ще направи преглед на резултатите от финансираните от ЕС научноизследователски проекти, що се отнася до потенциала за намаляване на заплахата, свързана със самоделните взривни вещества, например чрез неутрализиране на взривните свойства на определени вещества и продукти.

В допълнение към това Комисията ще обмисли незаконодателни действия, които биха могли да укрепят допълнително системата. Тя ще направи това например чрез засилване на ролята на Европол, създаване на *ad hoc* подгрупи към ПКП с цел обсъждане на специфични предизвикателства (напр. наличието на интернет продажби и контрола върху тях или ролята на митниците), подпомагане на провеждането на заседания на националните точки за контакт и подкрепа на усилията за подобряване на сътрудничеството на регионално равнище.

3.3. Целесъобразност и възможности за разширяване на обхвата на Регламента, за да се включат професионалните потребители

Предвидените в Регламента ограничения се прилагат единствено по отношение на „масовия потребител“. Лицата, които действат с цели, свързани с тяхната търговия, стопанска дейност или професия (наричани обикновено „професионални потребители“), могат да продължат да получават безпрепятствен достъп до прекурсори на взривни вещества.

Предоставеното на професионалните потребители освобождаване се основава или 1) на допускането, че потребителите от този тип не биха използвали незаконно прекурсори на взривни вещества за производството на самоделни взривни вещества, или/и 2) на съображението, че налагането на ограниченията спрямо този тип потребители би представлявало непропорционална тежест за икономическите оператори.

При все това Комисията счита, че освобождаването на професионалните потребители от предвидените в Регламента ограничения би могло да се окаже слабо място в системата за сигурност. Поради това Комисията ще прецени въздействието от въвеждането на нови мерки за разширяване на обхвата на Регламента, за да се включат професионалните потребители, като същевременно с това ще анализира

¹⁰ ОВ L 396, 27.12.2006 г., стр. 1.

¹¹ Становището на Комисията относно прехвърлянето беше поискано по силата на член 18, параграф 2 от Регламента и беше представено в COM(2015) 122 final.

¹² COM(2016) 670 final.

детайлно тежестите за икономическите оператори. Например икономическите оператори могат да бъдат задължени да регистрират всички трансакции, в които участват професионални потребители, и да водят регистри, подлежащи на проверка от страна на компетентните органи.

По този начин компетентните и правоприлагащите органи ще получат по-ясна представа кои лица до какви прекурсори получават достъп, и с каква цел. Също така ще бъде улеснено своевременното провеждане на разследване и наказателно преследване на случаи на предполагаема злоупотреба.

В допълнение към това Комисията ще обмисли въвеждането на хармонизирано определение за „професионален потребител“ и на общи критерии за определяне на дадено лице като професионалист или за проверка на професионалните квалификации.

3.4. Целесъобразност и възможности за включване на невключени прекурсори на взривни вещества в разпоредбите относно докладването на подозрителни трансакции, липси и кражби

Комисията не предвижда прилагане на разпоредбите относно докладването на подозрителни трансакции, липси и кражби по отношение на общата категория „невключени прекурсори на взривни вещества“. Това би създавало непропорционална тежест и неоправдана несигурност за икономическите оператори, които не непременно знаят кои химични вещества могат да бъдат използвани към определен момент като прекурсори на взривни вещества.

При все това Комисията счита, че е от съществено значение приложение II да бъде актуализирано толкова често, колкото е необходимо, като се добавят конкретни вещества, представляващи заплахата в качеството си на прекурсори на взривни вещества, и вече е използвала своите правомощия за приемане на делегирани актове, за да направи това (вж. раздел 4).

В допълнение към това Комисията ще прецени дали е уместно добавянето на нови категории вещества към приложение II. Например тя ще оцени въздействието, включително от икономическа гледна точка, от включването на всички хидрати на обхванатите нитратни соли, както е подходът на Регламент (ЕО) № 273/2004 по отношение на солите на прекурсорите на наркотични вещества¹³, както и всички торове с високо съдържание на азот.

С помощта на посочените по-горе допълнения ще се преодолеят съществуващите пропуски в Регламента и също така може да се улесни задачата на икономическите оператори като се опростят насоките относно това, кои вещества са рискови. Въпреки това, преди да приеме предложение, Комисията ще оцени конкретното въздействие на допълненията върху веригата на доставки.

4. УПРАЖНЯВАНЕ НА ПРАВОМОЩИЕТО ЗА ПРИЕМАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНИ АКТОВЕ

В съответствие с член 12 от Регламента Комисията е оправомощена да приема делегирани актове относно промени в пределните стойности в приложение I до степен, необходима за адаптиране към настъпилото развитие във връзка със

¹³ Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества (ОВ L 47, 18.2.2004 г., стр. 1).

злоупотребата с вещества като прекурсори на взривни вещества или въз основа на научни изследвания и изпитвания. Тя може също така да приема делегирани актове по отношение на добавянето на вещества към приложение II, когато това е необходимо за адаптиране към настъпилото развитие във връзка със злоупотребата с вещества като прекурсори на взривни вещества.

През 2016 г. Комисията упражни своите правомощия за приемане на делегирани актове, за да добави три вещества към приложение II:

- Делегиран регламент (ЕС) на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 98/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на добавянето на алуминиев прах към списъка на прекурсори на взривни вещества в приложение II¹⁴;
- Делегиран регламент (ЕС) на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 98/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на добавянето на магнезиев нитрат хексахидрат към списъка на прекурсори на взривни вещества в приложение II¹⁵; както и
- Делегиран регламент (ЕС) на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 98/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на добавянето на магнезиев прах към списъка на прекурсори на взривни вещества в приложение II¹⁶.

Добавянето на горепосочените вещества към приложение II беше предложено на ПКП от държавите членки. При изготвянето на делегираните актове Комисията се консултира с всички съответни заинтересовани страни, по-специално с представителите на химическата промишленост и сектора на търговия на дребно, както се изисква в Регламента, и представи анализ, показващ, че допълненията няма да създадат непропорционална тежест за икономическите оператори или потребителите. Членовете и наблюдателите на ПКП обсъдиха и като цяло подкрепиха допълненията. Освен това преди приемането Комисията представи проектите на делегирани актове за обществено обсъждане¹⁷. По време на процедурите и процеса на вземане на решения Комисията осигури своевременно и надлежно предаване на съответните документи на Европейския парламент и на Съвета.

По време на обхванатия от настоящия доклад период Комисията не е използвала делегираните ѝ правомощия, за да променя посочените в приложение I пределни стойности.

Макар и към момента Комисията да не е установила допълнителни вещества, които следва да подлежат на изискването за докладване, или прекурсори на взривни вещества под ограничение, чиито пределни стойности следва да бъдат променени, е възможно в бъдеще да възникне необходимост от такива действия, което ще изисква своевременно приемане на съответните делегирани актове с оглед опазване на обществената сигурност. Поради това Комисията счита, че предоставените ѝ по

¹⁴ C(2016) 7647 final.

¹⁵ C(2016) 7650 final.

¹⁶ C(2016) 7657 final.

¹⁷ Като част от своята програма за по-добро регулиране Комисията приветства обратната връзка от обществеността относно законопроекти, публикувани на адрес: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/share-your-views_en.

силата на Регламента правомощия за приемане на делегирани актове следва да бъдат подновени мълчаливо за период от пет години съгласно разпоредбите на член 14, параграф 2 от Регламента.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Влизането в сила на Регламент (ЕС) № 98/2013 доведе до намаляване на достъпа до опасни прекурсори на взривни вещества, с които може да се злоупотреби за производство на самоделни взривни вещества, тъй като той въвежда ограничения и мерки за контрол по отношение на ключови рискови вещества. При все това заплахата, свързана със самоделните взривни вещества, остава висока и непрекъснато се развива. Предвид свободното движение на стоки, хора и услуги в Съюза, европейските граждани и лицата, пребиваващи в ЕС, очакват наличието на антитерористични мерки на равнище ЕС. Поради това Комисията, държавите членки и участниците във веригата на доставки на прекурсори на взривни вещества в Европа трябва съвместно да увеличат усилията си за цялостно прилагане на съществуващите разпоредби и да определят мерки и действия за укрепване на системата по отношение на самоделните взривни вещества в бъдеще.

Комисията, в тясно сътрудничество с ПКП, вече започна преразглеждането на Регламента, добавяйки към приложение II три вещества — прекурсори на взривни вещества. Това представлява важна стъпка към подобряване на контрола върху представляващите заплахата вещества. При все това опитът по отношение на практическото прилагане от 2 септември 2014 г. до момента, както и тенденциите в глобален план, налагат обмислянето на допълнителни промени в Регламента с оглед увеличаване на капацитета на всички субекти, участващи в прилагането и изпълнението на ограниченията и мерките за контрол. За тази цел Комисията ще направи внимателна оценка на въздействието на редица възможни нови мерки, които могат да бъдат предложени в близко бъдеще.