

РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2017/1691 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**от 27 април 2017 година****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година,
- като взе предвид член 94 и приложение IV към своя правилник,
- като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A8-0115/2017),
- A. като има предвид, че според финансовите отчети на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2015 година възлиза на 10 064 274 EUR, което представлява увеличение с 3,37 % спрямо 2014 г.;
- B. като има предвид, че вноската на Съюза в бюджета на Агенцията за финансовата 2015 година възлиза на 9 155 661 EUR, което представлява увеличение от 3,8 % спрямо 2014 г.;
- B. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в нейния доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2015 година („доклада на Палатата“), заявява че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;
- G. като има предвид, че в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност органът по освобождаване от отговорност подчертава особеното значение на по-нататъшното укрепване на демократичната легитимност на институциите на Съюза чрез повишаване на прозрачността и отчетността, прилагане на концепцията за бюджетиране, основано на изпълнението, и добро управление на човешките ресурси;

Проследяване на изпълнението във връзка с процедурата по освобождаване от отговорност за финансовата 2014 година

1. отчита:
 - че Агенцията ще включи стандартна глава относно прозрачността, отчетността и почтеността в годишния си отчет за 2016 г.;
 - във връзка с процедурите по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2013 г. и 2014 г., че плащанията за наема за офисите в Атина от гръцките органи все още се извършват със значително закъснение, което от своя страна забавя плащанията към собствениците в Атина и Ираклион;
2. отчита факта, че Агенцията е продължила да полага значителни усилия за поддържане на връзка с гръцките органи за коригиране на положението, и тъй като засега не изглежда да има друг възможен изход, Комисията, Агенцията и гръцките органи следва да намерят решение на този въпрос, за да се намалят рисковете, на които Агенцията е изложена;

Бюджетно и финансово управление

3. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2015 година са довели до изключително изпълнение на бюджета от 100 % и че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 92,89 %, което представлява увеличение с 7,28 % спрямо 2014 г.;

Поети задължения и преноси

4. отбелязва, че размерът на пренесените бюджетни кредити за поети задължения по дял II („Административни разходи“) възлиза на 150 000 EUR (22 %), спрямо 600 000 EUR (49 %) през 2014 г.; отбелязва, че пренесените бюджетни кредити са свързани предимно с инвестиции в инфраструктура в областта на ИТ, която е поръчана по план в края на годината; посочва, че общо прехвърлените бюджетни кредити са намалели от 15 % през 2014 г. на 7 % през 2015 г.;
5. отбелязва, че преносите често могат да бъдат частично или напълно оправдани от многогодишния характер на оперативните програми на агенциите, не са непременно свързани със слабости при планирането и изпълнението на бюджета, и невинаги са в противоречие с принципа за ежегодност на бюджета, особено ако са предварително планирани от Агенцията и са съобщени на Палатата;

Процедури за възлагане на обществени поръчки и набиране на персонал

6. отбелязва, че към края на 2015 г. в Агенцията са работили 69 служители; отбелязва освен това, че през 2015 г. четирима служители са напуснали Агенцията и 17 нови служители са били назначени;
7. отбелязва, че Агенцията изпитва затруднения при набирането, привличането и задържането на работа на подходящо квалифициран персонал, което се дължи основно на вида на назначенията, които се предлагат (за договорно наети лица) и ниския коефициентен фактор, който се прилага към вознагражденията на служителите на Агенцията в Гърция; призовава Агенцията и Комисията да докладват на органа по освобождаване от отговорност относно възможните решения на проблема;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

8. отбелязва, че Агенцията възнамерява да приеме вътрешни правила относно сигнализирането на нередности през първото тримесечие на 2017 г.; призовава Агенцията да приеме вътрешна политика по отношение на сигнализирането на нередности, която да насърчава култура на прозрачност и отчетност на работното място, редовно да информира и обучава своите служители относно техните задължения и права във връзка с тази политика, да гарантира защитата от репресивни мерки на лицата, сигнализиращи за нередности, да проверява своевременно и по същество подадените сигнали за нередности и да установи ред за анонимно вътрешно докладване; призовава Агенцията да публикува годишни доклади относно броя на случаите на сигнализиране на нередности и последващите мерки във връзка с тях и да предостави тези годишни доклади на органа по освобождаване от отговорност; отправя искане към Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност, когато нейните правила относно сигнализирането на нередности бъдат установени и започне да ги прилага;
9. отбелязва със загриженост, че автобиографиите на членовете на Управителния съвет на Агенцията не са публикувани на нейния уебсайт, с изключение на автобиографията на председателя на Управителния съвет; отбелязва със загриженост, че Агенцията не е предвидила никакви разпоредби за проверка и актуализиране на декларациите за интереси; призовава Агенцията да поправи това положение и да публикува тези документи без по-нататъшно отлагане, за да осигури необходимия публичен контрол и надзор над своето ръководство; призовава Агенцията да осигури редовна проверка и актуализация на тези декларации за интереси;
10. отбелязва със загриженост, че Агенцията не предвижда конкретни инициативи за подобряване на прозрачността на своите контакти с лобисти; призовава Агенцията да приеме проактивна политика за прозрачност на лобирането;

Вътрешен одит

11. отбелязва, че Агенцията е имала една неприключена препоръка от Службата за вътрешен одит (СВО) на Комисията, която е била изпълнена през януари 2015 г.; отбелязва освен това, че СВО е трябвало да направи оценка на риска за Агенцията през 2016 г.; очаква годишния отчет на Агенцията за 2016 г. и повече подробности относно направената оценка на риска;

Вътрешен контрол

12. отбелязва, че според Агенцията вследствие на подробната последваща проверка за финансовата 2014 година в съответствие със Стандарт за вътрешен контрол (СВК) № 8 „Процеси и процедури“ през 2015 г. са били отправени редица препоръки; отчита освен това, че 174 финансови операции, представляващи 70,99 % от бюджета на Агенцията за 2014 г., са били проверени, в резултат на което е била направена една препоръка относно забавяне на плащания; отчита, че закъснението не е генерирало лихви;

Други коментари

13. отбелязва, че в преамбула на Регламент (ЕС) № 526/2013 се посочва, че служителите, ангажирани предимно в администрацията на Агенцията, следва да са установени в Ираклион; отбелязва факта, че в съответствие с установената съдебна практика, Агенцията не счита преамбула на Регламент (ЕС) № 526/2013 за ограничителен фактор за преместването си;
14. отчита факта, че в своята комуникация с местните органи и Комисията Агенцията е продължила да изтъква предимствата на събирането на Агенцията в един офис в Атина; отбелязва освен това, че очакваните разходи във връзка с преместването на останалите 14 служители в Ираклион, както и на цялото обзавеждане, се изчисляват на около 360 000 EUR; насърчава гръцките органи, Комисията и Агенцията да намерят решение на проблема с двете седалища на Агенцията във възможно най-кратък срок, за да се осигури много по-ефективно използване на средствата на Съюза;

15. отбелязва, че през 2015 г. 68 служители са участвали в заседания извън обичайното място на работа, като разходите за това възлизат на 9 585 EUR (по 141 EUR на човек);
 16. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 27 април 2017 г. ⁽¹⁾ относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.
-

⁽¹⁾ Приети текстове, P8_TA(2017)0155 (вж. страница 372 от настоящия брой на Официален вестник).