

**РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2017/1664 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ****от 27 април 2017 година****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за околна среда за финансовата 2015 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за околна среда за финансовата 2015 година,
- като взе предвид Специален доклад № 12/2016 на Сметната палата, озаглавен „Агенциите невинаги използват безвъзмездната финансова помощ по подходящ или безспорно ефективен начин“,
- като взе предвид член 94 и приложение IV към своя правилник,
- като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (A8-0085/2017),
- A. като има предвид, че според финансовите отчети на Европейската агенция за околна среда („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2015 година възлиза на 49 156 474 EUR, което представлява намаление с 6,50 % спрямо 2014 г.; като има предвид, че 74 % от бюджета на Агенцията се осигурява от бюджета на Съюза;
- B. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад за годишните отчети на Европейската агенция за околна среда за финансовата 2015 година („доклада на Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията за финансовата 2015 година са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;
- V. като има предвид, че в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност органът по освобождаване от отговорност подчертава особеното значение на по-нататъшното укрепване на демократичната легитимност на институциите на Съюза чрез повишаване на прозрачността и отчетността, и прилагане на концепцията за бюджетниране, основано на изпълнението, и добро управление на човешките ресурси;

**Бюджетно и финансово управление**

1. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2015 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,36 % и че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 87,5 %;

**Поети задължения и преноси**

2. отбелязва, че преносите от 2015 за 2016 г. възлизат на 4 944 739 EUR, което е сума, подобна на сумата от предишната година; отбелязва, че от сумата, пренесена в дял III („Оперативни разходи“), 57 % се отнасят до окончателното плащане на вноската за 2015 г. в полза на Европейските тематични центрове, която е трябвало да бъде платена след представянето на четвъртия тримесечен доклад за напредъка през 2016 г.; отбелязва, че преносите често може да са частично или напълно обосновани от многогодишния характер на оперативните програми на агенциите, не са непременно свързани със слабости при планирането и изпълнението на бюджета и невинаги са в противоречие с принципа за ежегодност на бюджета, по-специално ако са предварително планирани от Агенцията и са съобщени на Палатата;

**Процедури за възлагане на обществени поръчки и набиране на персонал**

3. отбелязва факта, че Агенцията е намалила броя на своите служители с 5 % в съответствие с общите принципи, установени в Междунституционалното споразумение относно бюджетната дисциплина <sup>(1)</sup>; отбелязва, че Комисията квалифицира Агенцията като „агенция, работеща с нормален ритъм“, което означава, че се очаква допълнително намаляване на персонала с 5 %; приветства факта, че Агенцията е осъществила съкращенията без отрицателно въздействие върху способността си да изпълнява основните части от многогодишната работна програма; призовава Комисията да гарантира, че евентуални по-нататъшни мерки за намаляване на разходите не възпрепятстват капацитета на Агенцията да изпълнява своя мандат;

<sup>(1)</sup> Междунституционално споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление (ОВ С 373, 20.12.2013 г., стр. 1).

**Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност**

4. отбелязва, че стратегията на Агенцията за борба с измамите е била приета от управителния ѝ съвет през ноември 2014 г. с цел гарантиране на подходящо решение на свързаните с конфликти на интереси въпроси и разработване на дейности за борба с измамите, особено чрез предотвратяване, откриване, повишаване на осведомеността и по-тясно сътрудничество с Европейската служба за борба с измамите (OLAF); отбелязва, че в съответствие с „Методологията и насоките за стратегиите за борба с измамите за децентрализираните агенции на ЕС“ на Европейската служба за борба с измамите Агенцията е извършила оценка на риска от измама за своите дейности въз основа на прогнозната вероятност и възможното въздействие на измамите;
5. отбелязва, че Агенцията е създала регистър на документите и го е направила публично достъпен чрез своя уебсайт; отбелязва, че политиката на Агенцията от 2014 г. относно предотвратяването и управлението на конфликтите на интереси е била преразгледана през 2016 г. и допълнена с по-нататъшна информация относно декларациите за интереси и задълженията на служителите, които напускат Агенцията;
6. отбелязва със загриженост, че от членовете на управителния съвет на Агенцията не се изисква да направят публично достъпни автобиографиите си и декларациите за интереси и че поради това много малък брой от тях се намират на нейния уебсайт; призовава Агенцията да предприеме всички необходими мерки, за да поправи това положение и да осигури необходимия надзор и контрол над своето ръководство; отбелязва, че автобиографиите и декларациите за интереси на висшия ръководен екип са публикувани на уебсайта;
7. отбелязва със задоволство, че управителният съвет на Агенцията е приел свои собствени вътрешни насоки относно подаването на сигнали за нередности през декември 2016 г.; изисква от Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно прилагането на правилата относно подаването на сигнали за нередности;
8. отбелязва със загриженост, че Агенцията не е предприела конкретни инициативи за повишаване на прозрачността във връзка с контактите с лобисти;
9. насърчава Агенцията да повиши още повече осведомеността сред своите служители във връзка с политиката относно конфликтите на интереси, наред с текущите дейности за повишаване на осведомеността и включването на почтеността и прозрачността като задължителна точка, която да бъде разисквана по време на процедурите за набиране на персонал и обсъждането на постигнатите резултати;

**Вътрешни одити**

10. отбелязва, че Службата за вътрешен одит на Комисията (IAS) е извършила одит на управлението на данни/информация, включващ един свързан с ИТ компонент, който е приключил през 2015 г.; отбелязва със задоволство, че според заключенията на Службата за вътрешен одит на Комисията създадените от Агенцията системи за управление и контрол за подпомагане на управлението на данни/информация са ефективни при сегашните обстоятелства; отбелязва освен това, че за да се посрещнат предстоящите предизвикателства, като например очакваното значително увеличение на обема данни и информация, с което Агенцията трябва да може да се справи, Агенцията следва да развие по-нататък своето управление на данни/информация;

**Вътрешен контрол**

11. отчита факта, че съгласно новите изисквания от 2014 г. плановете на структурата за вътрешен одит за 2015 и 2016 г. са били одобрени от управителния съвет на Агенцията; отбелязва, че плановете включват задачи за одит, задачи за консултиране и връзка с други одитори като три главни сфери на участие;
12. отбелязва, че структурата за вътрешен одит е разработила оценка на риска, за да подбере къде да осъществи проверки на място, в резултат на което е извършена проверка на плащанията по три различни процедури за безвъзмездни средства, за се гарантира точността и надеждността на заявените разходи за персонал; отбелязва, че въз основа на новата политика, одобрена през октомври 2015 г., през 2016 г. са били извършени допълнителни проверки на място;

**Комуникация**

13. отбелязва, че през 2015 г. Агенцията е извършила сериозно преразглеждане на портфолиото си от продукти с цел модернизирването му и адаптирането му към начина, по който нейната аудитория усвоява информацията; отбелязва също така, че Агенцията е инвестирала в подобрен дизайн, визуализация на данните и информационни графики и е осъвременила корпоративната си идентичност, както и че са вложени повече усилия в социалните медии и връзките с медиите;
14. подчертава, че Агенцията следва да продължи да насърчава диалога със заинтересованите лица и гражданите и да го включи като част от приоритетите и дейностите, които трябва да изпълни;

**Други коментари**

15. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че одитираните процедури за обществени поръчки показват, че Агенцията е подписала рамкови договори с един единствен изпълнител и че тези договори са използвани за предоставянето на различни услуги по специални договори с фиксирани цени; отбелязва със загриженост, че като последица от искането на фиксирана цена от един единствен изпълнител съгласно тези договори конкуренцията за цените е била неутрализирана и е била увеличена зависимостта от изпълнителя;
16. отбелязва въз основа на информацията на Агенцията, че конкуренцията на пазара за създаване и анализ на сателитни изображения е сравнително малка поради неголемия брой доставчици на услуги, които оперират в съответните сектори, и поради стабилността и последователността на прилаганите цени; отбелязва освен това, че техническият характер и сложността на изискваните услуги налагат такава комбинация от различни експертни знания, каквато доставчиците на услуги, опериращи на този пазар, могат да предоставят само ако се обединят в рамките на консорциум; отчита факта, че Агенцията е направила съзнателен избор за сключването на рамков договор с един единствен икономически оператор, който е резултат от оценката на реални фактори на съответния пазар;
17. отбелязва, че Агенцията се стреми към подобрен баланс в съотношението между половете сред нисшето ръководство, но отбелязва със загриженост значителния дисбаланс между половете във висшия ръководен екип; настоятелно призовава Агенцията да поправи този дисбаланс и да съобщи резултатите на Парламента възможно най-бързо;
18. припомня, че от създаването си Агенцията, заедно с Европейската мрежа за информация и наблюдение на околната среда (EIONET), представлява източник на информация за лицата, ангажирани с разработването, приемането, прилагането и оценяването на политиките на Съюза в областта на околната среда и климата, както и на политиките за устойчиво развитие, а също така представлява източник на информация и за широката общественост;
19. приветства публикуването на петия годишен доклад на Агенцията за състоянието на околната среда (SOER 2015);
20. отбелязва развитието на информационните системи и процесите за управление на потоците от данни на Агенцията, с цел подкрепа на държави и предприятия във връзка с докладването и подобряването на качеството на данните, по-специално по отношение на променената система за докладване по новия Регламент за флуорсъдържащите газове и по отношение на докладването относно големите горивни инсталации, които Агенцията поема от Комисията през 2015 г.;
21. припомня значението на текущата оценка на Европейската агенция за околна среда и нейната мрежа EIONET, очаквана за края на 2017 г., за да се оцени по-добре до каква степен Агенцията е постигнала целите си и е изпълнила задачите, определени в нейния мандат и в многогодишната ѝ работна програма;
22. препоръчва на Агенцията да изготви показатели за въздействието и счита, че такива показатели за въздействието са важни инструменти за измерване на ефективността на Агенцията;
23. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 27 април 2017 г. <sup>(1)</sup> относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

---

<sup>(1)</sup> Приети текстове от тази дата, P8\_TA(2017)0155 (вж. страница 372 от настоящия брой на Официален вестник).