

Становище на Европейския комитет на регионите — Правни актове, предвиждащи използването на процедурата по регулиране с контрол

(2018/C 164/14)

<p>Докладчик: François Decoster (FR/АЛДЕ), член на Регионалния съвет на О-дьо-Франс</p> <p>Отправен документ: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за адаптиране на редица правни актове, предвиждащи използване на процедурата по регулиране с контрол, към членове 290 и 291 от Договора за функционирането на Европейския съюз,</p> <p align="center">COM(2016) 799 — 2016/0400/COD</p>

ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ

ЕВРОПЕЙСКИЯТ КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

1. счита, че е необходимо Европейският съюз да разполага с изпълнителни правомощия, за да подпомага законодателя в най-техническите аспекти на неговата дейност и по този начин да осигурява бързо и единно прилагане на законодателството на ЕС в рамките на Съюза;
2. подчертава във връзка с това, че е важно изпълнението да се ограничава до несъществените аспекти на законодателните актове и да се провежда при възможно най-голяма прозрачност, под контрола на законодателя (Европейския парламент и Съвета), на държавите членки и на местните и регионалните власти;
3. посочва, че държавите членки са отговорни за изпълнението на законодателството на ЕС, което много често се прилага на местно и регионално равнище, и поради това участието на тези равнища в изпълнението на европейските законодателни актове е демократично и практическо изискване;
4. припомня подкрепата си за реформите на системата на комитология, въведени с Договора от Лисабон, и създаването на два режима на делегирани актове и актове за изпълнение, попадащи в обхвата на членове 290 и 291 от ДФЕС. С делегираните актове се заменя предишната процедура по регулиране с контрол (ПРК), която се прилагаше към най-чувствителните от политическа гледна точка области като околната среда, селското стопанство, финансовите услуги и здравеопазването;
5. подкрепя изменението на съществуващите основни актове, посочени в настоящото предложение, за да се гарантира, че направените в тях позовавания на ПРК ще бъдат заменени от препратки към членове 290 и 291 от ДФЕС;
6. подкрепя промяната в изборията от Комисията подход спрямо предложението ѝ от 2013 г., като Комисията вече не предвижда обща разпоредба, съгласно която позоваванията на ПРК, съдържащи се в основните актове, трябва да се четат като позовавания на член 290 или член 291. При този подход щеше да е необходимо всеки отделен основен акт винаги да се чете заедно с приложимия регламент, ако този регламент беше приет. Препоръчително е да се измени всеки от засегнатите основни актове;
7. Във връзка със срока на предоставяне на правомощия, подкрепя позицията на Комисията, съгласно която предоставянето на правомощие за неопределен срок е обосновано поради факта, че във всички случаи законодателят може да оттегли правомощието по всяко време. Определянето на петгодишен срок на правомощието и налагането на изискване за докладване преди автоматичното подновяване, би запължило Комисията да публикува доклади за всеки акт пет години след приемането на настоящото предложение, което би създавало значителна административна тежест;

Общо споразумение относно делегираните актове

8. приветства подписването на Общото споразумение относно делегираните актове между Европейския парламент, Съвета и Комисията, приложено към Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество⁽¹⁾, което установява рамка за определяне на целите, обхвата, продължителността и условията на делегирането;
9. припомня, че критериите и процедурата за приемане на делегирани актове трябва да бъдат ясно определени и добре ограничени, за да не се намали ролята на законодателя;

⁽¹⁾ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

10. настоява във връзка с това при наличие на съмнения относно съществеността или несъществеността на даден елемент, засегнат от проект на делегиран акт, Комисията да се въздържа, а законодателството да бъде приемано съгласно обикновената законодателна процедура;
11. приветства ясният ангажимент за системно консултиране на експертите от държавите членки по време на подготовката и съставянето на делегираните актове, но не е убеден, че тази консултация е достатъчно добре дефинирана, прозрачна и обвързваща;
12. приветства засилването на контрола на Европейския парламент върху приемането на делегирани актове;
13. изразява обаче съжаление, че не са предвидени консултации с представители на местните и регионалните власти, въпреки че те участват активно в прилагането на делегираните актове;
14. подчертава, че участието на местните и регионалните власти в този контрол е от съществено значение, тъй като те са равнището на управление, което изпълнява най-голямата част от законодателството на ЕС;
15. настоява Комитетът на регионите да получава всички документи едновременно с експертите от държавите членки, включително проектите на делегирани актове, и да бъде предвиден систематичен и улеснен достъп на неговите представители до заседанията на експертните групи на Комисията, които подготвят делегираните актове;
16. приветства създаването от страна на Комисията, Европейския парламент и Съвета на съвместен регистър на делегираните актове, най-късно до края на 2017 г., което би дало възможност да се увеличи контролът върху изпълнението от страна на Комисията на делегираните ѝ правомощия и тяхната прозрачност, да се улесни планирането и да се осигури проследяемостта на всички етапи от жизнения цикъл на даден делегиран акт;

Анализ на субсидиарността и пропорционалността

17. счита, че проектът на регламент не създава проблем със субсидиарността, тъй като се отнася до делегирането на правомощия между различните институции на Европейския съюз;
18. счита по същата причина, че проектът на регламент не създава проблем с принципа на пропорционалност, тъй като е подходящ за постигане на преследваната от регламента цел и адаптиране на редица основни актове към членове 290 и 291 от ДФЕС. Освен това не се разпростира отвъд необходимото;
19. припомня при все това значението на принципа на субсидиарност и пропорционалност; подчертава, че тези принципи се прилагат не само в изготвянето и приемането на законодателството на ЕС, а и в неговото изпълнение;
20. счита, че делегирането съгласно член 290 от ДФЕС, с което се прехвърлят правомощия на законодателя на Съюза към Комисията, създава основно проблем с пропорционалността, тъй като е резултат на споразумение относно нормативната сила на акта, но не променя разпределянето на правомощията между Съюза и държавите членки;
21. счита, от друга страна, че изпълнението по силата на член 291 от ДФЕС се състои в упражняването от институциите на Съюза на компетентност, която се полага основно на държавите членки и следователно представлява по-скоро проблем със субсидиарността;
22. смята във връзка с това, че Комисията трябва да следи постоянно за спазването на тези принципи в своите действия, по-специално при приемането на мерки за изпълнение.

Брюксел, 1 декември 2017 г.

*Председател
на Европейския комитет на регионите*

Karl-Heinz LAMBERTZ
