

## I

(Резолюции, препоръки и становища)

## РЕЗОЛЮЦИИ

## КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

119-А ПЛЕНАРНА СЕСИЯ – 10, 11 И 12 ОКТОМВРИ 2016 Г.

**Резолюция на Европейския комитет на регионите относно средносрочния преглед на многогодишната финансова рамка**

(2017/C 088/01)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

- като взе предвид Съобщението на Комисията до Европейския парламент и Съвета „Междинен преглед/междинно преразглеждане на многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г. — Бюджет на ЕС, ориентиран към резултатите“ (COM(2016) 603 final)<sup>(1)</sup> и съпътстващите го документи;
  - като взе предвид своето становище относно „Средносрочен преглед на многогодишната финансова рамка (МФР)“<sup>(2)</sup>;
1. взема под внимание подробното предложение за средносрочен преглед на МФР, което Европейската комисия представи на 14 септември 2016 г.;
  2. подкрепя обвързването на преговорите по средносрочния преглед с бюджетната процедура за бюджета на ЕС за 2017 г.; този график ще позволи навременно приемане на средносрочния преглед и ще даде възможност да се обсъди следващата МФР за периода след 2020 г.;
  3. изразява съжаление по повод проявената от Европейската комисия липса на амбиция, изразяваща се в това, че тя представи само **преглед на МФР**, който вече е достигнал границите на своите възможности, вместо цялостно преразглеждане, което би позволило на Европейския съюз да отговори на текущите предизвикателства, пред които е изправен, и да гарантира, че бюджетът на ЕС ще бъде насочен към области, водещи към устойчив растеж и създаване на работни места, с голяма европейска добавена стойност; очаква в следващата МФР да бъде направена съществена стъпка напред към модернизирването на нейния бюджет, която ще ѝ даде възможност да отговори на бъдещите предизвикателства и да се заеме с възникналите нови приоритети;
  4. отбелязва, че средносрочният преглед отразява подхода на Европейската комисия **„Бюджет на ЕС, ориентиран към резултатите“**, но е обезпокоен от факта, че степента на усвояване на средствата по програмите на ЕС изглежда е била основният критерий за предложените промени на бюджетните кредити; и отново отправя своето предложение към европейските институции да играят активна роля в процеса на оценяване на ефикасността и ефективността на всички програми на ЕС;
  5. категорично отхвърля създаденото в съобщението за МФР впечатление, че програмите със съвместно управление не работят, и подчертава факта, че въпреки забавянето при приемането на новите регламенти за ЕСИФ и изключително сложните процедури за планиране, са започнати над 200 000 проекта, а 46 милиарда евро от средствата за ЕСИ фондовете вече са заделени за съфинансиране на проекти на стойност 68 милиарда евро;

<sup>(1)</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52016DC0603>.

<sup>(2)</sup> Становище CdR 9/2016.

6. във връзка с това предупреждава, че евентуално спиране на европейските структурни и инвестиционни фондове за Испания и Португалия, както и за всяка друга държава членка, се отразява отрицателно върху изпълнението на програмите. Напомня, че а) КР се противопоставя на обвързаността с макроикономически условия, тъй като тя санкционира градовете и регионите; б) това би било в разрез с вече неколккратно приложената отмяна на санкции съгласно разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1173/2011 за ефективното прилагане на бюджетното наблюдение в еврозоната и в) това е в нарушение на принципа на пропорционалност, заложен в член 5 от ДЕС и протокол № 2 към него. Поради това настоява в случай, че бъде наложено евентуално спиране, то да бъде нулево, отчитайки икономическите и социалните условия, безработицата и въздействието на такова спиране върху икономиките, както е предвидено в член 23 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. (Регламента за общоприложимите разпоредби);
7. е истински обезпокоен от тенденцията за „централизиране“ на бюджета на ЕС, която определено би била в разрез с намирането на основани на индивидуален подход решения на местните и регионалните предизвикателства; намаляването на съвместното управление на програмите би се отразило отрицателно на задълженията съгласно Договора за ЕС за икономическо, социално и териториално сближаване и на принципите на субсидиарност, партньорство и многостепенно управление;
8. изразява съжаление, че корекциите на финансовите пакети за политиката на сближаване са включени в средносрочния преглед на МФР и макар да са задължителни съгласно член 7 от Регламента за МФР, тези корекции не бива да бъдат предмет на по-нататъшно договаряне;
9. приветства по принцип предложението за **удължаване на срока и укрепване на Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ)**, което ще бъде предмет на отделно становище на КР; очаква още подобрения по отношение на допълващия характер, географското и секторното покритие, а също и прозрачността; отново отправя искането за подходяща оценка на резултатите на ЕФСИ, по-специално на неговите синергии с европейските структурни и инвестиционни фондове и техния принос за териториалното сближаване до настоящия момент, и очаква по-тясно сътрудничество с Европейския парламент по отношение на контрола върху използването на ЕФСИ, с надеждата, че регионите ще бъдат включени в по-голяма степен в управлението, така че да се гарантира ефективна интеграция с политиката на сближаване;
10. приветства увеличаването на финансовите кредити за **програмите „Хоризонт 2020“ и „Механизъм за свързване на Европа“ (МСЕ)**, но подчертава, че тези увеличения не компенсират първоначалните съкращения на бюджета на „Хоризонт 2020“ и МСЕ при създаването на ЕФСИ;
11. отбелязва предложението на Европейската комисия за преглед на финансовия регламент и нейното намерение да опрости правилата, за да се насочи към решаването на проблеми, свързани с административната сложност и грешки в политиката на сближаване, по-специално с оглед на изпълнението на програми със съвместно управление и засилените синергии между безвъзмездните средства и финансовите инструменти; ще разгледа подробно прегледа в отделно становище;
12. приветства увеличението на бюджетните кредити за **инициативата за младежка заетост (YEI)** и за **програмата „Еразъм +“**, но изразява съжаление поради липсата на инициативи за борба с дълготрайната безработица;
13. отбелязва предложените от Европейската комисия мерки за гъвкавост, по-специално създаването на **резерв на Европейския съюз за кризи** с цел повторно използване на отменените бюджетни кредити, премахването на годишните тавани за Общия марж за плащанията и целенасоченото използване на техническата корекция на финансовите пакети за политиката на сближаване; признава, че това са добри стъпки за решаването на настоящите кризи с по-гъвкав бюджет на ЕС;
14. изразява съжаление, че в средносрочния преглед Европейската комисия не предлага допълнителни мерки за справяне с различните кризи в ЕС, свързани с общата селскостопанска политика, в това число концентрацията на производството, засилената световна конкуренция, намаляването на работната сила и все по-големия упадък на селските райони, с които ще се сблъскат европейските селскостопански производители, потребителите и местните и регионалните власти до края на настоящия програмен период;
15. в светлината на амбициозното **световно споразумение за климата, постигнато в Париж през 2015 г.**, припомня целта за **отделяне на 20 % от разходите на ЕС** за свързани с климата проекти и политики, но подчертава, че този дял представлява минимумът и вероятно са необходими допълнителни усилия, за да се гарантира, че той може да бъде запазен до 2020 г.;
16. приветства **подробна средносрочна прогноза за разходите**, която обръща внимание на тревогите, свързани със забавянето на плащания в настоящата МФР; въпреки това е загрижен за бъдещите плащания, предвид постоянните закъснения при изпълнението на програмите със съвместно управление; подчертава отговорността на държавите членки и на Съвета за осигуряването на достатъчно бюджетни кредити за плащания в годишните бюджети, така че ЕС да разполага със средства за справяне с текущите предизвикателства;

17. е обезпокоен от факта, че въпреки увеличаването на средствата по позиции 3 и 4 за справяне с бежанската и мигрантската криза, създаването на резерв на Европейския съюз за кризи и „**марж за гъвкавост**“, средствата в настоящата МФР са недостатъчни за справяне с нарастващите искания към бюджета на ЕС във връзка с приемането, разпределението и интеграцията на бежанците и мигрантите или защитата им в техните региони на произход; припомня в този контекст, че местните и регионалните власти имат ключови отговорности при приема и интегрирането на мигранти и следователно прекият достъп на тези власти до подходящи възможности за финансиране от ЕС би им помогнал неимоверно, за да се справят с тези предизвикателства; подчертава, че по-голямата гъвкавост не е решение на проблема с недостига на финансови средства;
18. отбелязва предложението за създаване на **Европейски фонд за устойчиво развитие** и ще разгледа този въпрос по-подробно в отделно становище;
19. отбелязва, че евентуалното излизане на Обединеното кралство от Европейския съюз би могло да се отрази на настоящата многогодишна финансова рамка; изразява безпокойство от последствията от настоящото изпълнение на много от програмите на ЕС и предлага КР да се включи на ранен етап в по-нататъшните обсъждания относно прегледа на настоящата МФР;
20. приветства главата „**Към следващата многогодишна финансова рамка**“ като първоначален принос за един по-широк дебат относно бъдещето на бюджета на ЕС; призовава институциите на ЕС да започнат на ранен етап диалог с европейските градове и региони за обхвата, структурата и инструментите на следващата МФР и ще подготви своевременно своите предложения по въпроса;
21. възлага на председателя да изпрати настоящата резолюция на Европейската комисия, Европейския парламент, Съвета и на председателя на Европейския съвет.

Брюксел, 12 октомври 2016 г.

*Председател*  
*на Европейския комитет на регионите*  
Markku MARKKULA