ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.4.2016 г.
COM(2016) 202 final

2016/0110 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 258/2014 за създаване на програма на Съюза в подкрепа на специфични дейности в областта на финансовото отчитане и одита за периода 2014—2020 г.

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Единният вътрешен пазар е едно от най-големите постижения на Европейския съюз. Интеграцията на вътрешния пазар и безпрепятственото му функциониране са абсолютно необходими, за да бъде стратегията „Европа 2020“ успешно изпълнена, а икономиката на ЕС да поеме по пътя на устойчивия растеж, преодолявайки с това разгърналата се от 2008 г. насам финансова криза и криза на държавния дълг.

Глобалният характер на капиталовите пазари налага хармонизирането на световно равнище на нормите за финансово отчитане и одит, тъй като това е от основно значение за гладкото функциониране на тези пазари, а също и за изграждането на интегриран пазар на финансови услуги в ЕС. Вместо да въведе свой собствен набор от стандарти за финансово отчитане, през 2002 г. с приемането на Регламент (ЕО) № 1606/2002 за прилагането на международните счетоводни стандарти (Регламент за МСС) ЕС реши да въведе разработените от Съвета по международни счетоводни стандарти (СМСС) и международно признати счетоводни стандарти — т.нар. Международни стандарти за финансово отчитане (МСФО).

Тъй като все повече държави преминават към МСФО или вече са ги приели, ЕС трябва да има единен подход. Европейската консултативна група за финансова отчетност (ЕКГФО), която е консултативният орган на Европейската комисия по техническите аспекти на счетоводното отчитане, постепенно пое ролята си да предоставя на ранен етап ценен технически принос за разработването на стандартите от СМСС.

Както организацията, разработваща международните стандарти, така и органът, представляващ интересите на Европа, трябва да са независими, да разполагат с достатъчен капацитет и необходимия експертен опит да предоставят необходимата информация за изготвянето на висококачествени стандарти, както и да бъдат финансово добре обезпечени, за да могат дългосрочно да изпълняват своята мисия от обществен интерес.

За тези цели през 2009 г. Европейският парламент и Съветът приеха програма на Общността за подкрепа на специфични дейности в областта на финансовите услуги, финансовото отчитане и одита[1]. С Регламент (ЕС) № 258/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. (Регламент за финансирането) тази програма бе продължена. Бенефициерите на продължената програма са Фондацията за МСФО, ЕКГФО и Надзорният съвет за отчитане и отразяване на обществения интерес (PIOB).

С Регламента за финансиране финансирането на Фондацията за МСФО и на PIOB бе продължено за периода 2014—2020 г. Предвид неизвестните параметри, свързани със започналата през 2014 г. задълбочена реформа на управлението на ЕКГФО, съзаконодателите решиха да ограничат периода на финансиране на организацията до края на 2016 г. и приканиха Комисията да представи, ако сметне за целесъобразно, законодателно предложение за продължаване на финансирането ѝ след 31 декември 2016 г. Същевременно на 31 октомври 2014 г. ЕКГФО успешно приключи реформата на управлението си. Поради това целта на настоящия регламент е съфинансирането на ЕКГФО от Съюза по линия на създадената с Регламента за финансиране програма на Съюза да бъде продължено за периода 2017—2020 г.

[1] Решение № 716/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. за създаване на програма на Общността за подкрепа на специфични дейности в областта на финансовите услуги, финансовото отчитане и одита (ОВ L 253, 25.9.2009 г., стр. 8).

1.1. ЕКГФО

ЕКГФО бе създадена през 2001 г. като частна организация, която да предоставя на Комисията технически опит по въпросите на финансовото отчитане. Първоначално ЕКГФО в основни линии предоставяше на Комисията становища относно това дали даден международен счетоводен стандарт, който предстои да бъде приет в Съюза, отговаря на техническите критерии за одобрение[2]. Постепенно ЕКГФО пое задачата да упражнява активно влияние върху СМСС при изработването на стандартите. Организацията допринася за работата на СМСС, като издава писмени коментари по проектостандартите; тя участва и на ранен етап, като публикува материали за разисквания по актуални счетоводни въпроси.

Първоначално представителството и правото на глас в управителните органи на ЕКГФО (като например общото събрание и надзорния съвет) бяха обвързани с финансовото участие в бюджета на организацията. Техническата експертна група (ТЕГ) — органът, натоварен с основната техническа работа, винаги е била независима.

На 12 ноември 2013 г. Комисията публикува доклада на Филип Мейстад, специален съветник на комисаря по въпросите на вътрешния пазар и услугите, в който се очертават възможните реформи на управлението на ЕКГФО, така че приносът на Съюза в разработването на международните счетоводни стандарти да се увеличи. На заседанието си на 15 ноември 2014 г. Съветът по икономическите и финансовите въпроси се обяви като цяло в подкрепа на препоръките на Филип Мейстад. Европейският парламент и Съветът също преценихa, че своевременното провеждане на реформата е необходимо условие за постигането на заложените цели на създадената с Регламента за финансиране от 2014 г. програма за съфинансиране.

През юли 2014 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета доклад[3] за постигнатия напредък при провеждането на реформата на ЕКГФО, заключенията от който бяха положителни за постигнатото до момента.

В рамките на реформата уставът и вътрешният правилник на ЕКГФО претърпяха основни изменения — бе въведена нова управленска структура, като в резултат бяха подобрени легитимността и представителността на организацията. Преработеният устав и вътрешен правилник на ЕКГФО бяха одобрени на 16 юни 2014 г. и влязоха в сила на 31 октомври 2014 г. На същата дата към ЕКГФО се присъединиха нови членове[4]; новата управленска структура започна да функционира от ноември 2014 г.

В резултат на реформата бе създаден нов Съвет на ЕКГФО — новият орган по взимане на решения, в който обществените и частните интереси са представени балансирано. Съветът на ЕКГФО приема всички свои решения с консенсус след анализ на резултата от надлежната процедура на ЕКГФО. Комисията, Европейските надзорни органи и Европейската централна банка участват в обсъжданията в Съвета на ЕКГФО като наблюдатели. Председателят на Съвета на ЕКГФО се назначава от Комисията след консултации с Европейския парламент и Съвета. Понастоящем, до официалното

---

2 Фактически ЕКГФО е органът, посочен в съображение 10 от Регламента за МСС.

3 http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2014/EN/1-2014-396-EN-F1-1.Pdf

4 Настоящите членове на ЕКГФО са 16: заинтересовани страни на европейско равнище: BUSINSESSEUROPE, Европейската асоциация на кооперативните банки (EACB), Европейската банкова федерация (EBF), Европейската федерация на счетоводителите и одиторите (EFAA), Европейската федерация на сдруженията на финансовите аналитици (EFFAS), Групата на европейските спестовни банки (ESBG), Европейската федерация на счетоводителите (FEE) и Европейската организация на застрахователите (Insurance Europe); национални организации: Дания, Франция, Германия, Италия, Нидерландия, Люксембург, Швеция и Обединеното кралство.

назначаване на председател, длъжността се изпълнява от член на Съвета на ЕКГФО. Комисията прави необходимото Регулаторният комитет по счетоводство да допринася за работата на ЕКГФО или по целесъобразност да изисква конкретни оценки. В резултат на това ЕКГФО вече разполага с необходимия инструментариум, за да укрепва легитимността на позициите си и да допринася значително за постигането на целта за единна европейска позиция.

За да може ЕКГФО да функционира като надеждна и независима организация, с ключова роля за надлежното отчитане на интересите и потребностите на Съюза при разработването на нови стандарти, и за да осигурява за Комисията висококачествени преценки по новите или изменените стандарти, а като цяло — и висококачествена документация, изготвена от най-добрите специалисти, тя се нуждае от стабилно, дългосрочно финансиране от различни източници.

В съответствие с Регламента за финансиране за периода 2014—2016 г. на ЕКГФО бяха отпуснати 9 303 000 евро. С настоящия регламент се предлага за периода 2017—2020 г. на ЕКГФО да бъдат отпуснати допълнително 13 831 000 евро. Тази сума отразява размера на финансиране на ЕКГФО за този период, предвиден в предложението на Комисията от 19 декември 2012 г. относно действащия Регламент за финансиране. За осигуряване на оперативното функциониране на ЕКГФО е необходимо да бъде запазено съфинансирането от ЕС, чийто дял в бюджета на ЕКГФО е около 60 %.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

2.1. Правно основание

Правното основание е Договорът за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него.

В съответствие със законодателната политика на Комисията, приета като част от многогодишната финансова рамка, настоящата програма за финансиране се предлага под формата на регламент.

2.2. Принцип на субсидиарност

В програмата на Съюза е предвидена възможност за съфинансиране на дейността на някои органи, чиито цели са от общ интерес за Съюза по въпроси от значение за Съюза от областта на финансовото отчитане и одита. Предложението е съобразено с принципа на субсидиарност, тъй като в съответствие с член 5 от Договора за Европейския съюз целите му не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки и поради обхвата и последиците от действието могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза.

2.3. Принцип на пропорционалност

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност, определен в член 5 от Договора за Европейския съюз. Както бе посочено в предварителната оценка, придружаваща предложението на Комисията от 19 декември 2012 г. относно действащия Регламент за финансиране, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на целите си. Финансирането от Съюза се предлага за конкретен и ограничен брой органи, които имат първостепенна роля в областта на финансовите услуги. С новите договорености за финансиране по линия на настоящата институционална рамка ще бъде осигурено стабилно, диверсифицирано, надеждно и адекватно финансиране, което ще позволи на съответните органи да изпълнят независимо и ефикасно мисията си, свързана със Съюза или представляваща обществен

интерес за Съюза. Финансовото подпомагане ще се предоставя в съответствие с условията, определени в Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и в Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията от 29 октомври 2012 г. относно правилата за прилагане на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

В предварителната оценка[5], придружаваща предложението на Комисията от 19 декември 2012 г. относно действащия Регламент за финансиране, бяха разгледани няколко варианта за финансиране на ЕКГФО. Заложените от посочения регламент цели на програмата са да се осигурят стабилно, диверсифицирано, надеждно и адекватно финансиране, както и възможност съответните органи независимо и ефикасно да изпълняват мисията си. Наложи се изводът, че най-ефикасният вариант е съфинансиране от Съюза. Реформата на управлението на ЕКГФО от 2014 г. не засяга валидността на оценката.

В предварителната оценка бе заключено, че до момента програмата е постигнала целите си по отношение на ЕКГФО и финансирането следва да продължи. Както бе обяснено по-горе, през 2014 г. ЕКГФО успешно реформира управлението си в резултат на изразените в доклада на Филип Мейстад препоръки. В доклада си до Европейския парламент и Съвета от 17 септември 2015 г.[6] Комисията даде положителна оценка на предприетите от ЕКГФО действия. В доклада Комисията потвърди, че в преценките си ЕКГФО е дала оценка на това дали МСФО отговарят на техническите критерии от Регламента за МСС. В резултат на управленската си реформа ЕКГФО разшири обхвата на оценките си, отчитайки и доколко новите — или предложенията за нови — изисквания за финансово отчитане допринасят за обществения интерес. Комисията приветства и готовността на ЕКГФО да продължи да развива капацитета си за анализ на въздействието на стандартите, в т.ч. макроикономическото въздействие, като например евентуалното отрицателно въздействие върху финансовата стабилност или икономическото развитие в ЕС.

Следователно е целесъобразно да се предложи продължаване на финансирането на ЕКГФО за периода 2017—2020 г. с оглед постигането на дългосрочните цели на програмата на Съюза в подкрепа на специфични дейности в областта на финансовото отчитане и одита. По-подробна информация се съдържа в предварителната оценка на службите на Комисията, придружаваща предложението на Комисията от 19 декември 2012 г. относно действащия Регламент за финансиране (COM(2012) 782 final).

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

С настоящия регламент за продължаване на финансирането на ЕКГФО за периода 2017—2020 г. общият бюджет на програмата в подкрепа на специфични дейности в

---

5 SWD(2012) 444 final.

6 Доклад относно дейността на Фондацията за МСФО, ЕКГФО и РПОВ през 2014 г., COM (2015) 461: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52015DC0461&qid=1457697036946&from=BG

областта на финансовото отчитане и одита ще нарасне от 43,176 млн. евро на близо 57 млн. евро.

Следователно допълнителната сума за сметка на бюджета на Съюза ще бъде 13,831 млн. евро.

2016/0110 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 258/2014 за създаване на програма на Съюза в подкрепа на специфични дейности в областта на финансовото отчитане и одита за периода 2014—2020 г.

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[7],

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) Въз основа на Регламент (ЕС) № 258/2014 на Европейския парламент и на Съвета[8] Фондацията за международните стандарти за финансово отчитане (Фондацията за МСФО), която е правоприемникът на Фондацията на Съвета по международните счетоводни стандарти (ФСМСС), и Надзорният съвет за отчитане и отразяване на обществения интерес (PIOB) получиха съфинансиране от Съюза под формата на безвъзмездни средства за оперативни разходи до 31 декември 2020 г.

(2) По силата на Регламент (ЕС) № 258/2014 до 31 декември 2016 г. Европейската консултативна група за финансова отчетност (ЕКГФО) се ползва от предоставено от Съюза съфинансиране под формата на безвъзмездни средства за оперативни разходи.

(3) На 12 ноември 2013 г. Комисията публикува доклада на Филип Мейстад, специален съветник на комисаря по въпросите на вътрешния пазар и услугите (наричан по-долу „докладът на специалния съветник“), в който се очертават възможните реформи на управлението на ЕКГФО, така че приносът на Съюза в разработването на международните счетоводни стандарти да се увеличи.

(4) Комисията следеше отблизо провеждането на реформата на управлението на ЕКГФО и надлежно информираше Европейския парламент и Съвета за напредъка в провеждането ѝ. Комисията прецени, че с въвеждането на нова

[7] ОВ С , , стр. .

[8] Регламент (ЕС) № 258/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за създаване на програма на Съюза в подкрепа на специфични дейности в областта на финансовото отчитане и одита за периода 2014—2020 г. и за отмяна на Решение № 716/2009/ЕО (ОВ L 105, 8.4.2014 г., стр. 1).

управленска структура, с която бяха подобрени легитимността и представителността на ЕКГФО, организацията напълно се е съобразила със заключенията от доклада на специалния съветник. Следователно е целесъобразно финансирането на ЕКГФО да продължи за периода 2017—2020 г. с оглед постигането на дългосрочните цели на програмата на Съюза в подкрепа на специфични дейности в областта на финансовото отчитане и одита.

(5) Поради това Регламент (ЕС) № 258/2014 следва да бъде съответно изменен.

(6) Доколкото целта на настоящия регламент — увеличаване на бюджета на програма на Съюза за периода 2017—2020 г. в подкрепа на дейността на ЕКГФО, която допринася за постигането на целите на политиката на Съюза в областта на финансовото отчитане — не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради нейния обхват и последици може да бъде постигната по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на посочената цел,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) № 258/2014 се изменя, както следва:

1. В член 3, параграф 1, буква а) подточка i) се заменя със следното:

„i) ЕКГФО;“;

2. Член 6 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Финансовият пакет за изпълнение на програмата за периода 2014—2020 г. е 57 007 000 EUR по текущи цени.“;

б) в параграф 3 буква а) се заменя със следното:

„а) за ЕКГФО: 23 134 000 EUR;“.

Член 2

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2017 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

1.2. Съответни области на политика в структурата на УД/БД

1.3. Естество на предложението/инициативата

1.4. Цели

1.5. Основания за предложението/инициативата

1.6. Срок на действие и финансово отражение

1.7. Планирани методи на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

2.2. Система за управление и контрол

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

3.2.3. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

3.2.5. Участие на трети страни във финансирането

3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 258/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за създаване на програма на Съюза в подкрепа на специфични дейности в областта на финансовото отчитане и одита за периода 2014—2020 г. и за отмяна на Решение № 716/2009/ЕО.

1.2. Съответни области на политика в структурата на УД/БД[9]

Област на политика: финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари

1.3. Естество на предложението/инициативата

☐ Предложението/инициативата се отнася до **нова дейност**

☐ Предложението/инициативата се отнася до **нова дейност след пилотен проект/подготвителна дейност**[10]

☒ Предложението/инициативата се отнася до **продължаването на съществуваща дейност**

☐ Предложението/инициативата се отнася до **дейност, пренасочена към нова дейност**

1.4. Цели

1.4.1. Многогодишни стратегически цели на Комисията, за чието постигане е предназначено предложението/инициативата

Програмата допринася за изпълнението на стратегията „Европа 2020“, като укрепва единния пазар на финансови услуги и капитали, както и външното измерение на стратегията. Очаква се тя да допринесе за постигането на целите за осигуряване на съпоставимост и прозрачност на счетоводните отчети на дружествата в Съюза, както и да осигури гласност за потребностите на Съюза в контекста на глобалното хармонизиране на стандартите за финансово отчитане.

1.4.2. Конкретни цели и съответни дейности във връзка с УД/БД

Специфична цел: подобряване на условията за функциониране на вътрешния пазар чрез подпомагане на прозрачното и независимо разработване на международни стандарти за финансово отчитане.

Съответни дейности във връзка с УД/БД

12 Финансови услуги и капиталови пазари

[9] УД: управление по дейности; БД: бюджетиране по дейности.

[10] Съгласно член 54, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите / целевите групи.

Повишаване на финансовата независимост на ЕКГФО Обезпечаване на ЕКГФО с необходимите ресурси за изпълнение на нейната европейска мисия от обществен интерес

1.4.4. Показатели за резултатите и за отражението

Да се посочат показателите, които позволяват да се проследи изпълнението на предложението/инициативата.

Вероятната степен на влияние на ЕС върху разработването на МСФО.

1.5. Основания за предложението/инициативата

1.5.1. Нужди, които трябва да бъдат задоволени в краткосрочен или дългосрочен план

Да се увеличи независимостта (както и възприятието за независимост) на ЕКГФО, за да може да изпълнява по задоволителен начин мисията си от обществен интерес

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС

Основната цел на програмата е подобряване на условията за ефикасното функциониране на вътрешния пазар чрез подкрепа за прозрачното и независимо разработване на международните стандарти за финансово отчитане. В тази връзка нейна цел е осигуряването на съпоставимост и прозрачност на счетоводните отчети на дружествата — в ЕС и в глобален мащаб. Освен това е важно още на ранен етап ЕС да има съществен, надежден и независим технически принос при разработването на тези стандарти. ЕКГФО отговаря за тези дейности.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

До този момент текущото финансиране оправдава очакванията.

1.5.4. Съвместимост и евентуална синергия с други подходящи инструменти

Не е приложимо

1.6. Срок на действие и финансово отражение

☒ Предложение/инициатива с **ограничен срок на действие**

– ☒ Предложението/инициативата е в сила от 1.1.2017 г. до 31.12.2020 г.

– ☒ Финансово отражение от 2017 г. до 2020 г.

☐ Предложение/инициатива с **неограничен срок на действие**

– Осъществяване с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на управление[11]

☒ **Пряко управление** от Комисията

– ☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ ☐от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или органите, определени от тях;

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

– ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

– ☐ органите, посочени в членове 208 и 209 от Финансовия регламент;

– ☐ публичноправни органи;

– ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

– *Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.*

[11] Информация за методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент се намират на уебсайта BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_fr.html

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

ЕКГФО: доклади за напредъка и окончателни доклади според условията на споразумението за отпускане на безвъзмездни средства; годишен доклад за дейността на ЕКГФО в съответствие с Финансовия регламент; участие на службите на Комисията в заседанията на Съвета на ЕКГФО.

2.2. Система за управление и контрол

2.2.1. Установени рискове

Съществува риск оперативните цели да не бъдат постигнати, ако получените от бенефициерите резултати от общите/специфичните дейности не съответстват в качествен аспект на първоначалните цели, описани в годишното предложение.

Съществува риск от заплаха за финансовите интереси / репутацията на ЕС, ако службите на Комисията не успеят да установят недопустимите разходи.

2.2.2. Информация за изградената система за вътрешен контрол

— Бенефициерите трябва да представят годишен доклад съобразно с отделните цели на всяка програма и в съответствие с насоките от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза.

— Съответните оперативни звена в рамките на ГД „Вътрешен пазар и услуги“ осъществяват редовни контакти с бенефициерите и участват във всички комитети на ЕКГФО.

Риск от заплаха за финансовите интереси на ЕС:

— Проверките в ГД „Вътрешен пазар и услуги“ на поетите задължения за отпускане на безвъзмездни средства и на извършените плащания се подчиняват на засилените финансови процедури и включват проверки на съответните придружаващи документи, включително на междинните и окончателните отчети, одитираните отчети и конкретните документи, изискани от ГД. Тези проверки се документират в списъци за проверка, които се попълват системно от всички участници в съответните финансови операции (OIA, OVA, OVA2, FIA, FVA, FVA2, AO), включително проверките, извършени от финансовия отдел на Генералната дирекция, на финансовите и правните въпроси, за да се одобри плащането (издаване на „bon à payer“).

— Финансовият отдел на Генералната дирекция системно извършва проверки на място на всеки бенефициер, при които проверява валидността на данните от извадка от операции с цел да се оцени системата за финансов и вътрешен контрол на бенефициера и да се предоставят на АО допълнителни гаранции относно достатъчната защита на финансовите интереси на ЕС.

2.2.3. Оценка на разходите и ползите от проверките и на очаквания риск от грешка

Максималният процент на грешка ще остане под 2 %.

Разходите за проверките ще бъдат около 0,5 еквивалент на пълно работно време или 66 000 евро годишно.

Разчита се, че проверките ще доведат до 100 % подходящо изразходване на отпуснатата годишно сума в съответствие с принципа на разумно финансово управление.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита.

Засилени финансови механизми с предварителна оперативна и финансова проверка Редовен анализ на счетоводните сметки, годишните отчети и сертификатите от одита на бенефициерите Редовни одити на място за проверка на бюджетните системи и контрол

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Вноска			
	Номер Описание	Многогод. /едногод.[12]	от държави от ЕАСТ[13]	от държави кандидатки[14]	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
1	**12 02 03** Стандарти в областта на финансовото отчитане и одита[15]	Многогод.	/НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове: не е приложимо

[12] Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

[13] ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

[14] Държави кандидатки и ако е приложимо — държави потенциални кандидатки от Западните Балкани.

[15] Бюджетният ред е с индикативен характер и може да бъде променен след годишната процедура.

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	1	Интелигентен и приобщаващ растеж

ГД „Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари“ (FISMA)			2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	**ОБЩО**
• Бюджетни кредити за оперативни разходи								
12 02 03 Стандарти в областта на финансовото отчитане и одита	Поети задължения	(1)	3,356	3,423	3,491	3,561	0	**13,831**
	Плащания	(2)	2,517	3,406	3,474	3,544	0,890	**13,831**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[16]								
Номер на бюджетния ред: не е приложимо		(3)						
ОБЩО бюджетни кредити за FISMA	Поети задължения	= 1	3,356	3,423	3,491	3,561	0	**13,831**
	Плащания	= 2	2,517	3,406	3,474	3,544	0,890	**13,831**

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	3,356	3,423	3,491	3,561	0	**13,831**
	Плащания	(5)	2,517	3,406	3,474	3,544	0,890	**13,831**

[16] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)						
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 1 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	= 4 + 6	3,356	3,423	3,491	3,561	0	**13,831**
	Плащания	= 5 + 6	2,517	3,406	3,474	3,544	0,890	**13,831**

Ако предложението/инициативата има отражение върху повече от една функция: не е приложимо

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)						
	Плащания	(5)						
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)						
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—4 от многогодишната финансова рамка (Референтна стойност)	Поети задължения	= 4 + 6						
	Плащания	= 5 + 6						

Функция от многогодишната финансова рамка	**5**	„Административни разходи“[17]

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	**ОБЩО**
Генерална дирекция: FISMA							
• Човешки ресурси		0	0	0	0	0	0
• Други административни разходи		0	0	0	0	0	0
ОБЩО за FISMA	Бюджетни кредити	0	0	0	0	0	0

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0	0	0	0	**0**	**0**

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

		Година **N**[18]	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**		**ОБЩО**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—5 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	3,356	3,423	3,491	3,561	0	**13,831**
	Плащания	2,517	3,406	3,474	3,544	0,890	**13,831**

[17] Не се налагат допълнителни административни разходи, тъй като всички бюджетни кредити за административни разходи за периода 2014—2020 г. бяха вече включени в законодателната финансова обосновка към Регламента за финансиране от 2014 г.

[18] Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата.

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу: не е приложимо (безвъзмездни средства за оперативни разходи)

3.2.3. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

3.2.3.1. Обобщение

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

– ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи, които бяха вече включени в законодателната финансова обосновка към Регламента за финансиране от 2014 г. (за периода 2014—2020 г.).

3.2.3.2. Очаквани нужди от човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси.

– ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси според вече предвиденото в законодателната финансова обосновка към Регламента за финансиране от 2014 г.:

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

– ☒ Предложението/инициативата е съвместимо(а) с настоящата многогодишна финансова рамка.

– ☐ Предложението/инициативата налага препрограмиране на съответната функция от многогодишната финансова рамка.

Обяснете какво препрограмиране е необходимо, като посочите съответните бюджетни редове и суми.

– ☐ Предложението/инициативата налага да се използва Инструментът за гъвкавост или да се преразгледа многогодишната финансова рамка.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми.

3.2.5. Участие на трети страни във финансирането

– Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни.

– Предложението/инициативата предвижда съфинансиране съгласно следните прогнози:

Бюджетни кредити в млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Общо
ЕКГФО със собствени средства и средства, предоставени от трети страни (Среден размер на съфинансирането от бенефициера: 40 %)	5,593	5,705	5,818	5,935	23,051

ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити	5,593	5,705	5,818	5,935	23,051

3.3. Очаквано отражение върху приходите

– ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

– ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

  – ☐ върху собствените ресурси

  – ☐ върху разните приходи