



Брюксел, 29.11.2016 г.  
COM(2016) 764 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,  
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА  
НА РЕГИОНИТЕ**

**План за инвестиции за Европа: оценките привеждат факти в подкрепа на  
неговото укрепване**

## 1. ВЪВЕДЕНИЕ

В речта си за състоянието на Съюза от 14 септември 2016 г. председателят Юнкер подчерта необходимостта Европа да засили икономическото си възстановяване и да инвестира решително в младежта и лицата, търсеци работа, в стартиращите предприятия и в малките и средните предприятия (МСП)<sup>1</sup>. На този фон в годишния обзор на растежа за 2017 г.<sup>2</sup> са посочени най-неотложните икономически и социални приоритети, върху които Европейският съюз и неговите държави членки трябва да съсредоточат вниманието си през следващите месеци.

Европа преживява слабо, но относително устойчиво възстановяване, придружено от създаването на нови работни места. Нейният БВП понастоящем е по-висок в сравнение с този преди кризата. Безработицата намалява и инвестициите отново се увеличават. Място за самодоволство обаче няма. Някои от попълнителните ветрове, които подпомагаха възстановяването до момента, отслабват. Последниците от кризата, а именно социалното ѝ отражение, високите равнища на публичния и частния дълг и делът на необслужваните заеми, продължават да са значителни.

**Планът за инвестиции за Европа се оказва полезен** за насърчаването на устойчиво нарастване на инвестициите в държавите членки. Европейският фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ)<sup>3</sup> мобилизира 154 милиарда евро в 27-те държави членки в рамките на малко повече от година, от които се очаква да се възползват почти 377 000 МСП. ЕФСИ постига истинска промяна, като подкрепя иновативни и стратегически проекти, които допринасят за създаването на работни места и растеж (каре 1).

**Като се имат предвид конкретните резултати от ЕФСИ и както беше обявено в речта на председателя Юнкер за състоянието на Съюза, през септември 2016 г. Комисията предложи<sup>4</sup> укрепване на фонда и удължаване на срока на действието му чрез т.нар. предложение за ЕФСИ 2.0.** С оглед на удвояването на срока и капацитета на ЕФСИ като първа стъпка с предложението се удължава неговият срок до края на 2020 г., като се увеличава общата инвестиционна цел от 315 милиарда евро до най-малко половин трилион евро. Предложението също така обръща по-голямо внимание на приноса на частния сектор и допълняемостта, както и на повишаването на прозрачността при подбора на проекти. Освен това ЕФСИ 2.0 поставя силен акцент върху комбинацията на подкрепа от ЕФСИ с други фондове на ЕС, както и с финансиране от национални насърчителни банки (ННБ) като важни начини за подобряване на географското покритие

<sup>1</sup> [http://ec.europa.eu/priorities/state-union-2016\\_bg](http://ec.europa.eu/priorities/state-union-2016_bg)

<sup>2</sup> COM(2016) 725 final.

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета от 25 юни 2015 г. за Европейския фонд за стратегически инвестиции, Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейския портал за инвестиционни проекти и за изменение на регламенти (ЕС) № 1291/2013 и (ЕС) № 1316/2013 — Европейски фонд за стратегически инвестиции, ОВ L 169, 1.7.2015 г., стр. 1.

<sup>4</sup> COM(2016) 597 final.

на ЕФСИ. В допълнение предложението включва подобрения на обхвата на Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси („ЕКЦИВ“ или „Консултантски център“), като се има предвид необходимостта да се подпомогне осигуряването на постоянни проекти и инвестиционни платформи, които могат да бъдат финансирани във всички държави членки.

През октомври Европейският съвет „призова Съвета да постигне съгласие по преговорната си позиция относно новото предложение на Комисията за ЕФСИ на заседанието си на 6 декември, като вземе предвид независимата външна оценка, която ще бъде представена през ноември“<sup>5</sup>.

#### КАРЕ 1 — ПРИМЕРИ ЗА ОДОБРЕНИ ПРОЕКТИ ПО ЕФСИ

- Creta Farms (Гърция) се стреми да направи месните продукти по-здравословни чрез инжектирането на студено пресован зехтин в тях. Технологията се използва за премахването на наситените животински мазнини, които са вредни за човешкото здраве, и замаяната им с ненаситени мазнини, които спомагат за намаляването на нивата на „лошия“ холестерол. Днес Creta Farms е най-голямото предприятие на гръцкия пазар за месни разфасовки, което вече работи успешно и в чужбина. Със средствата от ЕФСИ дружеството ще финансира допълнителен технологичен напредък, за да се въведе инжектирането на зехтин и в снаксове. Това ще му даде възможност да наеме 100 нови служители и да продължи разширяването на дейността си на международния пазар.
- Malin Corporation (Ирландия) е световно дружество, занимаващо се с науките за живота, което инвестира в иновативни научноизследователски дружества в началния етап от тяхното развитие в сектора на науките за живота. Неотдавнашният принос на ЕФСИ в размер на 70 милиона евро ще даде възможност на дружеството да увеличи инвестициите си в целия европейски сектор на науките за живота през следващите седем години. 40 милиона евро от заема вече се използват за подпомагането на най-модерните иновации и за разработването на нови продукти от занимаващи се с науки за живота частни дружества в Ирландия и Обединеното кралство. Благодарение на подкрепата от ЕФСИ Malin ще бъде в състояние да помогне на занимаващите се с науки за живота дружества да достигнат пълния си потенциал и да постигнат търговски успех.
- PER-Therapy/Quadrivium (Франция): PER Therapy е научноизследователско дружество, основано през 2014 г. от учени, работещи в престижни френски научноизследователски институти. Екипът, който стои зад него, е разработил техника, блокираща специфични функции на протеините, които превръщат здравата клетка в ракова. Целта е да се разработи лечение, което за разлика от химиотерапията унищожава само раковите клетки, като запазва добрите и здравите. За да финансира проекта си, PER-Therapy получи 1 милион евро подкрепа от Quadrivium 1 — френски инвестиционен фонд, на който бяха

<sup>5</sup> EUCO 31/16, 21 октомври 2016 г., точка 18.

отпуснати 20 милиона евро от Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ).

- WOW Technology (Белгия) е дружество, занимаващо се изключително с производството на специализирани машини и автоматизирано оборудване за различни сектори, включително: аеронавтика, автомобилостроене, биотехнологии, фармацевтика, хранително-вкусова промишленост, околна среда и енергетика. Основната му машина, „Shaker Robot“, позволява автоматизацията на широкомащабното производство на клетъчни култури, които се използват в производството на ваксини. Благодарение на заем, обезпечен от ЕИФ в рамките на ЕФСИ, дружеството планира да удвои растежа си през следващите пет години, като удвои броя на своите служители и разшири дейността си, достигайки други европейски пазари като Франция, Германия и Швейцария.
- Проектът за достъпност на пристанищната инфраструктура (Испания) се състои от рамков заем за финансирането на инвестиции за железопътен и автомобилен достъп в държавни пристанища в Испания чрез държавен фонд — „РАФ“ (Фонд за достъпност на пристанищата). Проектът ще допринесе за подобряването на наземната свързаност в ключови пристанища, като всички са част от трансевропейската транспортна мрежа. Операцията ще бъде продължение на широката подкрепа от страна на ЕИБ за развитието на тази мрежа от морски пристанища, получена през последните години.
- Болница Rydgier (Полша) в град Торун ще получи заем от приблизително 57 милиона евро от Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) в рамките на ЕФСИ, за да финансира благоустрояването си. Проектът е част от инвестиционна програма, насочена към постигането на техническите и професионалните болнични стандарти, изисквани от полското законодателство и правото на ЕС. Това е първата сделка в публичния сектор в страната, при която се използва гаранция от бюджета на ЕС в рамките на ЕФСИ. Тази сделка също така е модел за комбиниране на финансиране от ЕФСИ с безвъзмездна помощ от ЕС в иновативна форма на финансов инструмент: в допълнение към заема от ЕФСИ за финансирането на проекта ще бъдат използвани структурните и инвестиционните фондове на ЕС (ЕСИФ).

Настоящият регламент за ЕФСИ възлага три оценки: i) оценка от Комисията относно използването на гаранцията от ЕС и функционирането на гаранционния фонд на ЕФСИ<sup>6</sup>, придружени от становище на Сметната палата<sup>7</sup>; ii) оценка от ЕИБ относно функционирането на ЕФСИ<sup>8</sup>; и iii) независима външна оценка относно прилагането на регламента за ЕФСИ<sup>9</sup>. Тези оценки дават възможност на заинтересованите страни да

<sup>6</sup> Съгласно член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2015/1017. Вж. SWD(2016) 297 final. Оценка е достъпна на адрес: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1473853487429&uri=SWD:2016:297:FIN>.

<sup>7</sup> Съгласно член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2015/1017 и член 287, параграф 4 от ДФЕС. Вж. Становище № 2/2016. Становището е достъпно на адрес: <http://www.eca.europa.eu/bg/Pages/NewsItem.aspx?nid=7766>.

<sup>8</sup> Съгласно член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2015/1017. Оценка е достъпна на адрес: <http://www.eib.org/infocentre/publications/all/evaluation-of-the-functioning-of-the-efsi.htm>.

<sup>9</sup> Съгласно член 18, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2015/1017. Независимата оценка е достъпна на адрес: [https://ec.europa.eu/priorities/publications/independent-evaluation-investment-plan\\_en](https://ec.europa.eu/priorities/publications/independent-evaluation-investment-plan_en).

получат цялостен поглед върху функционирането на ЕФСИ до момента и вече са включени в текущите законодателни дискусии за ЕФСИ 2.0.

Предложението за ЕФСИ 2.0 разглежда установените в оценките въпроси и ще осигури плавно продължаване на операциите по ЕФСИ без прекъсвания на финансирането, като се гарантира, че организаторите на проектите все още могат да ги подготвят, дори и след първоначалния период на инвестиции.

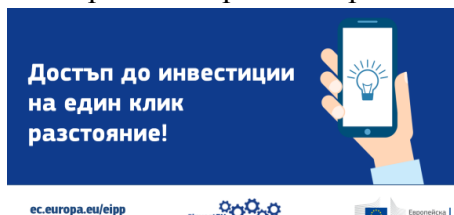
Планът за инвестиции за Европа вече постига истински напредък в редица сектори чрез подкрепа на иновативни проекти, допринасящи за създаването на работни места и растеж в местните общности, както и чрез борба с младежката безработица, като подкрепя иновативни, стратегически и млади дружества в процеса на тяхното развитие. Тези проекти са решаващи за бъдещата конкурентоспособност на икономиката на ЕС и ключови целеви области, като подкрепата за МСП, иновациите, научноизследователската и развойната дейност, възобновяемите енергийни източници, енергийната ефективност и сигурността на енергийните доставки, околната среда, цифровата, социалната и транспортната инфраструктура или услуги. Цялостната стратегия, прилагана в рамките на плана за инвестиции, има за цел да увеличи трайно нивата на инвестициите в Европа, които бяха намалели след началото на финансовата криза. Първият стълб на плана, включващ ЕФСИ и целта за подобряване на използването на бюджета на ЕС като цяло, позволява освобождаването на ограничените публични ресурси чрез привличането на частни инвеститори и подкрепа на иновативни и стратегически проекти в Европа, които водят до осезаеми резултати по отношение на работните места и растежа.

Вторият стълб на плана за инвестиции — Консултативният център и Европейският портал за инвестиционни проекти (ЕПИП) (каре 2) — спомага да се гарантира, че инвестициите достигат реалната икономика, като насърчават създаването на стабилен набор от подходящи за финансиране проекти и повишават прозрачността.

## КАРЕ 2 — ЕПИП Е ЧАСТ ОТ ВТОРИЯ СТЬЛБ НА ПЛАНА ЗА ИНВЕСТИЦИИ ЗА ЕВРОПА

Проектиран като мост между организаторите на проекти на ЕС и инвеститори от цял свят, сега ЕПИП предлага повече от 130 проекта: [ec.europa.eu/eipp](https://ec.europa.eu/eipp).

Порталът повишава видимостта на съществуващите възможности за инвестиции на ЕС в услуга на инвеститорите, като осигурява прозрачен и далновиден набор от проекти и улеснява контакта с организаторите на проекти.



Устойчивите инвестиции изискват солидна и предвидима бизнес среда. По третия стълб на плана за инвестиции действията с цел премахване на пречките пред инвестициите на равнище ЕС и в държавите членки спомагат за подобряването на инвестиционната среда, като генерират дългосрочен и устойчив растеж в Европа. ЕС и неговите държави членки са предприели стъпки за справяне с пречките пред инвестициите, но са необходими допълнителни действия. Въпреки че Комисията ще продължи да полага усилия за подобряване на цялостната инвестиционна среда на равнище ЕС, включително чрез задълбочаване на единния пазар, държавите членки следва да увеличат усилията си за премахване на пречките пред инвестициите на национално, регионално и местно ниво.

Освен това опитът с ЕФСИ показва, че държавите членки, които са се възползвали най-много до момента, са онези с по-развити финансови пазари и с благоприятна за инвестиции бизнес среда. Това предполага, че тези държави членки като цяло са по-ефективни при създаването на предложения за проекти по ЕФСИ в сравнение с останалите страни. В допълнение стабилните ННБ могат да допринесат за развитието и съфинансирането на проектите.

**Комисията също така предложи конкретни инициативи, които следва да улеснят финансирането на реалната икономика.** Държавите членки например ще се възползват от по-ясни насоки относно правилата за публичното счетоводство, особено в областта на публично-частните партньорства (ПЧП)<sup>10</sup>. Комисията следи отблизо въздействието на тълкуването на правилата за публичното счетоводство върху създаването на ПЧП в различни сектори и ще обмисли по-нататъшни действия, по целесъобразност. Комисията също така е предвидила практически насоки за прилагането на правилата за държавна помощ относно публичното финансиране на инфраструктура<sup>11</sup>. Неотдавна бяха стартирани пилотни проекти на равнище ЕС с цел по-стриктно изпълнение на сроковете на различните процедури по отношение на стратегически инвестиционни проекти в областта на инфраструктурата. В първия си етап пилотният проект обхваща Белгия и Словакия. Въз основа на оценката на тези проекти през 2017 г. Комисията ще разшири инициативата и в други държави членки в стремежа си да създаде ефективно „обслужване на едно гише“ за всички държави членки, като се обединят всички отговорни служби на Комисията — в това число нейните представителства в държавите членки — в единен екип по инвестиционна политика.

В допълнение работата по енергийния съюз, съюза на капиталовите пазари, стратегията за единния пазар, стратегията за цифров единен пазар, споразуменията за кръговата икономика,

---

<sup>10</sup> Наръчник за статистическата обработка на публично-частните партньорства, съставен от Евростат в сътрудничество с Европейската инвестиционна банка и насочен главно към заинтересованите страни от частния сектор, оповестен на 29 септември 2016 г., Евростат/Европейски експертен център за ПЧП (ЕРЕС)/Европейска инвестиционна банка, „Наръчник за статистическата обработка на ПЧП“, септември 2016 г.

<sup>11</sup> Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, както е посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01), ОВ С 262, 19.7.2016 г., стр. 1.

международната търговия и инвестициите обхваща конкретни мерки, които при цялостно прилагане ще спомогнат за премахване на пречките, за насърчаване на иновациите и подобряване на средата за инвестиции. Скоро предстои Комисията да приеме енергиен пакет за стимулиране на прехода към екологично чиста енергия и енергийна ефективност в подкрепа на ролята на световен лидер на ЕС в областта на енергията от възобновяеми източници, както и за осигуряване на справедливост за енергийните потребители. Пакетът има за цел да се осигури предвидимост за бизнеса, инвеститорите и обществото и да се улеснят инвестициите на национално равнище, най-вече чрез националните планове в областта на енергетиката и климата. Подобно на направените предложения за намаляване на капиталовите разходи за застрахователите, които инвестират в отговарящи на условията инфраструктурни проекти<sup>12</sup>, на 23 ноември 2016 г. Комисията предложи намаляване на капиталовите разходи на банките за определени инвестиции в областта на инфраструктурата<sup>13</sup>. На 22 ноември 2016 г. Комисията предложи междусекторна програма от действия в подкрепа на стартиращи предприятия в Европа<sup>14</sup>, както и предложение<sup>15</sup> за директива за повишаване на ефективността на процедурите по несъстоятелност и превантивно реструктуриране, рамките за втори шанс, за премахване на пречките пред инвестициите в резултат от различията на такива рамки в отделните държави членки.

**Държавите членки трябва също така да положат повече усилия при изпълнението на необходимите реформи с цел да се премахнат пречките пред инвестициите, установени в рамките на европейския семестър, а най-скоро в годишния обзор на растежа<sup>16</sup>.** Реформите, предвидени в препоръките за отделните държави, вземат предвид конкретни национални фактори. Те са необходими за поддържането и увеличаването на равнището на инвестициите в държавите членки. Въпреки предприетите действия от страна на някои държави членки, по-специално от държави от еврозоната, силно засегнати от кризата, напредъкът в преодоляването на пречките пред инвестициите като цяло е неравномерен и са необходими допълнителни действия. В допълнение към преодоляването на бариерите и пречките пред инвестициите Комисията също така насърчава държавите членки за създаването на структури за планиране и координиране между всички административни нива и източници на финансиране. На фона на инвестиционните политики на държавите членки тези структури могат да създадат и стратегически да управляват стабилен набор от ключови проекти в публичния сектор, да улеснят регулаторните и административните процедури за получаване на разрешения и от своя страна могат да работят в тясно сътрудничество със службите на Комисията и Консултантския център.

---

<sup>12</sup> Делегиран регламент (ЕС) 2016/467 на Комисията от 30 септември 2015 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/35 по отношение на изчислението на регулаторните капиталови изисквания за някои категории активи, притежавани от застрахователни и презастрахователни предприятия (ОВ L 85, 1.4.2016 г., стр. 6).

<sup>13</sup> COM(2016) 850.

<sup>14</sup> COM(2016) 733.

<sup>15</sup> COM(2016) 723.

<sup>16</sup> COM(2016) 725 final.

## **2. КАК СЕ ОЦЕНЯВАТ ЕФСИ И НЕГОВИТЕ ИНВЕСТИЦИИ В РЕАЛНАТА ИКОНОМИКА ДО МОМЕНТА?**

В този раздел е представено обобщение на основните аргументи в трите оценки, последвано от описание на начина, по който предложението за ЕФСИ 2.0 преодолява тези проблеми.

### Значение и допълняемост на подкрепата от ЕФСИ

**В оценките се стига до заключението, че ЕФСИ е от значение при удовлетворяването на необходимостта от инвестиции в Европа.** Независимата оценка отбелязва постоянния недостиг на инвестиции и нуждите на пазара, като заключава, че ЕФСИ допринася за преодоляването на този недостиг чрез посрещане на необходимостта от финансиране с висок риск.

Подобна необходимост от финансиране с висок риск трябва да осигурява допълняемост (определена като „специални дейности на ЕИБ“<sup>17</sup>, т.е. операции с по-висок рисков профил) и да привлича максимално финансиране от частния сектор. В оценката на ЕИБ се подчертава, че гаранцията от ЕС е дала възможност на ЕИБ да увеличи значително нивото на своите специални дейности — от около 4 милиарда евро до очакваните 20 милиарда евро годишно. В оценките се подчертава, че ЕФСИ е дал възможност на ЕИБ да разшири портфейла си от клиенти и продукти, по-специално чрез разработването на нови вторични продукти, които са помогнали на ЕИБ да се адаптира и да посрещне нуждите на пазара.

Въпреки това в независимата оценка се отбелязва, че независимо от факта, че всички операции по ЕФСИ са специални дейности на ЕИБ, в някои случаи заинтересованите страни не са ги възприемали с по-висок риск в сравнение с това, което може да предложи търговският пазар. В същия контекст в оценката на ЕИБ се отбелязва необходимостта от по-ясно определяне на допълняемостта по отношение на специалните дейности с цел да се гарантира по-голяма съгласуваност при подбора на проекти, като същевременно се смекчават потенциалните рискове за репутацията на ЕФСИ. По подобен начин в независимата оценка се подчертава, че изпълнението на критерия за допълняемост следва да излиза извън рамките на „поставянето на отметка в полето“ на специалните дейности на ЕИБ и базисната оценка за допълняемост следва да стане по-прозрачна.

### Множител и мобилизиране на частни инвестиции

**В независимата оценка се стига до заключението, че ЕФСИ е ефективен при увеличаването на достъпа до финансиране и мобилизирането на частен капитал, като се отбелязва очакван множител на портфейла в размер на 14,1 за подписани операции (което изцяло съответства на целта от 15 за целия период на инвестиции от ЕФСИ) и 63 % мобилизирани частни инвестиции (не е зададена конкретна цел) към 30**

<sup>17</sup> Специални дейности са такива дейности, за които вътрешният рейтинг на ЕИБ е под инвестиционния клас, т.е. дейности с риск, по-висок от този при стандартните операции на ЕИБ.



юни 2016 г. Както в оценката на ЕИБ, така и в независимата оценка се отбелязва, че в двата компонента на ЕФСИ (компонент за инфраструктура и иновации, и компонент за МСП) се наблюдава различно темпо на напредък. При изпълнението на компонента за МСП например ЕИФ ускори въвеждането на съществуващите мандати и едва по-късно въведе нови продукти. За разлика от това, при изпълнението на компонента за инфраструктура и иновации ЕИБ е в състояние да използва някои от съществуващите продукти, но се нуждае от време за разработването на нова гама от продукти, които се характеризират с по-висок рисков профил, а понякога и с по-високи (външни) множители. Очаква се тези нови продукти да допълнят съществуващите и да бъдат въведени след първата година на изпълнение на ЕФСИ.

**► Предложението за ЕФСИ 2.0 по отношение на допълняемостта в подкрепата от ЕФСИ и мобилизирането на инвестиции от частния сектор**

От стартирането си преди повече от година ЕФСИ, прилаган и съфинансиран от стратегическите инвестиционни партньори на Комисията — групата на ЕИБ, категорично е на път да постигне целта за мобилизиране на поне 315 милиарда евро допълнителни инвестиции в реалната икономика до средата на 2018 г., като същевременно се стреми да увеличи максимално участието на частния сектор.

**Пазарното усвояване е особено бързо в компонента за МСП, където резултатите на ЕФСИ надхвърлиха значително очакванията. Това съответства на изключително позитивния прием за ЕФСИ от заинтересовани страни от МСП.** С цел осигуряване на необходимото финансиране, за да продължи предоставянето на финансов ресурс за МСП с подкрепата на ЕФСИ, през юли 2016 г. компонентът за МСП бе увеличен с 500 милиона евро в рамките на съществуващите параметри на Регламент (ЕС) 2015/1017. Проектите по двата компонента, одобрени от групата на ЕИБ по линия на ЕФСИ до средата на ноември 2016 г., мобилизират инвестиции с общ размер от 154 милиарда евро в 27-те държави членки и за подкрепа на приблизително 377 000 МСП.

**Ключов елемент на ЕФСИ 2.0 е по-нататъшното засилване на допълняемостта на подкрепените проекти.** От предложението на Комисията за ЕФСИ 2.0 става още по-ясно, че проектите по ЕФСИ трябва да се справят с неоптимални инвестиционни ситуации и пазарни различия като част от критериите за допустимост. На фона на настоящите ниски лихвени проценти и високата ликвидност ключовите фактори за оценка на допълняемостта на ЕФСИ са покритието на по-висок риск, включително чрез подчиненост, излагането на специфични рискове — като например недоказани технологии и контрагенти с по-висок риск — както и инвестициите в нови трансгранични инфраструктури, което от своя страна ще повиши доверието и цялостния достъп до финансиране, по-специално за операциите с висок риск. С оглед на тяхната значимост за Европа, с новото предложение се установява, че трансграничните инфраструктурни проекти, включително свързаните с тях услуги, осигуряват допълняемост. Това е област, която в момента е слабо развита и която трябва да бъде стимулирана с цел улесняване на инвестициите.

Механизмите на Плана за инвестиции за Европа работят и в ЕФСИ 2.0 се предлага те да бъдат подсилени, за да продължи мобилизирането на частно финансиране за инвестиции в секторите, които са важни за бъдещето на Европа и в които все още има неефективност на пазара или неоптимални инвестиционни ситуации. Целта на ЕФСИ продължава да бъде да оказва подкрепа за инвестициите, които не биха могли да бъдат осъществени през същия период или в същата степен от ЕИБ, ЕИФ или съгласно съществуващите финансови инструменти на Съюза без подкрепа от ЕФСИ. В съответствие с първоначалния период на инвестиции, частните инвестиции следва да бъдат привлечени във възможно най-голяма степен, а МСП ще бъдат основен бенефициер на осигуреното подпомагане.

### Географско и секторно разпределение на подкрепата от ЕФСИ

Трите оценки сочат добро цялостно покритие по сектори и държави членки, като се има предвид че към момента на извършване на оценките ЕФСИ вече обхваща 26 държави членки във всички допустими сектори<sup>18</sup>. И в оценката на ЕИБ, и в независимата оценка обаче се отбелязва, че портфейлът на ЕФСИ е силно концентриран в няколко държави членки<sup>19</sup>. В независимата оценка се посочва, че възможните причини за по-слабата подкрепа от ЕФСИ в Централна и Източна Европа биха могли да произтичат от по-слабото наличие на необходимата техническа компетентност за разработването на големи проекти и структури на публично-частно партньорство, липсата на централни структури за планиране и координиране, относително по-малкия размер на проектите, по-слабо развитите пазари на рисков капитал, но също така от необходимостта от повече взаимно допълване, по-специално с ЕСИФ. В нея се подчертава значимостта на развитието на капацитет при подготовката на проекти за подобряване на географското покритие на ЕФСИ. Макар и двете оценки да сочат определена секторна концентрация на подкрепата на ЕФСИ, това не се счита за основен проблем от заинтересованите страни.

### Съгласуваност и взаимно допълване с други източници на финансиране от Съюза

Трите оценки сочат висок потенциал в развитието на нови форми на сътрудничество между ЕФСИ и други източници на финансиране от ЕС, но също така подчертават необходимостта да се следи внимателно взаимодействието между някои от тези фондове и ЕФСИ. Независимата оценка установи, че ЕФСИ, програмата COSME<sup>20</sup> и

<sup>18</sup> В момента за подпомагане от ЕФСИ са одобрени проекти в 27 държави членки.

<sup>19</sup> И двете оценки посочват следните държави членки, в които е съсредоточен портфейлът на ЕФСИ: Австрия, Белгия, Дания, Финландия, Франция, Германия, Гърция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерландия, Португалия, Испания, Швеция и Обединеното кралство. Въпреки това се наблюдава по-балансирано покритие, ако въздействието на инвестициите по ЕФСИ бъде съпоставено с БВП на съответните страни.

<sup>20</sup> Програма на ЕС за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME). Повече информация за тази програма е достъпна на адрес: [https://ec.europa.eu/growth/smes/cosme\\_en](https://ec.europa.eu/growth/smes/cosme_en).

инициативата InnovFin по програма „Хоризонт 2020“<sup>21</sup> се допълват добре, тъй като ЕФСИ дава възможност тези средства да бъдат осигурени предварително, за да се посрещнат високите нужди на пазара в компонента за МСП на ЕФСИ. Друг конкретен пример за възможността ефективно да се комбинират тези средства бе представен на 8 ноември 2016 г. със стартирането на Общоевропейския фонд на фондовете за рисков капитал<sup>22</sup>: чрез обединяване на различни ресурси тази програма има за цел по-нататъшно преодоляване на недостига на собствен капитал в Европа и на фрагментацията на пазара на рисков капитал и привличане на допълнително частно финансиране от страна на институционалните инвеститори за активи от категорията рисков капитал в ЕС с цел подпомагане на растежа на иновативни предприятия.

По отношение на финансовите инструменти на Механизма за свързване на Европа (МСЕ) и „Хоризонт 2020“ в оценката на ЕИБ се установява, че тези програми могат потенциално да се конкурират с ЕФСИ, и че ЕИБ понякога дава привилегии на ЕФСИ пред операциите по МСЕ или „Хоризонт 2020“ с оглед на натиска за постигане на резултати по линия на ЕФСИ. Що се отнася до ЕСИФ, в независимата оценка се отбелязва, че някои заинтересовани страни са установили, че тези средства се конкурират с ЕФСИ, по-специално в държавите — бенефициери по Кохезионния фонд.

При все това, както според оценката на ЕИБ, така и според тази на Комисията е налице силен потенциал за взаимно допълване и взаимодействие между всички тези средства и ЕФСИ. По-специално средствата по МСЕ и „Хоризонт 2020“, и аналогично тези по ЕСИФ, биха могли да финансират първата загуба от операциите на ЕФСИ, при които е необходимо реализирането на проекти и максимално увеличаване на участието на частния сектор, докато ЕИБ с подкрепата на ЕФСИ може да финансира междинните траншове. В тази връзка структурата на финансиране за ЕФСИ 1.0 включваше прехвърлянето на 500 милиона евро от финансовите инструменти на МСЕ към безвъзмездно отпусканите средства по механизма. В оценката на ЕИБ и независимата оценка се установява, че трябва да се оценят ограниченията на комбинацията от подкрепа по линия на ЕСИФ и на ЕФСИ, включително евентуалната роля на консултантските услуги. Извън насоките<sup>23</sup>, предоставени от нея относно начините за комбиниране на ЕФСИ и ЕСИФ, Комисията внесе предложение<sup>24</sup> за улесняване на тази комбинация. Тя се ангажира да продължи работата в тази насока, за да се осигури по-добра равнопоставеност на различните инструменти на ЕС.

#### Сътрудничество с ННБ и инвестиционни платформи

**Оценката на ЕИБ показва, че в около една трета от операциите на ЕФСИ има съфинансиране от ННБ. Това е в съответствие с обявения принос в размер на до 42**

<sup>21</sup> Финансиране от ЕС за новатори. Повече информация е достъпна на адрес:

<http://www.eib.org/products/blending/innovfin/> .

<sup>22</sup> Повече информация е достъпна на адрес:

[http://www.eif.org/what\\_we\\_do/equity/paneuropean\\_venture\\_capital\\_fund\\_of\\_funds/index.htm](http://www.eif.org/what_we_do/equity/paneuropean_venture_capital_fund_of_funds/index.htm)

<sup>23</sup> [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/theffunds/fin\\_inst/pdf/efsi\\_esif\\_compl\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/theffunds/fin_inst/pdf/efsi_esif_compl_en.pdf) .

<sup>24</sup> COM(2016) 605 final.

милиарда евро от страна на различни държави членки за проекти на ЕФСИ или инвестиционни платформи. Групата на ЕИБ е разработила и няколко инициативи, за да посрещне по-добре нуждите на ННБ, включително платформа за собствения капитал<sup>25</sup>, инициатива за секюритизация<sup>26</sup>, както и набор от нови финансови продукти<sup>27</sup>.

Според независимата оценка в някои случаи ЕФСИ се е конкурирал с ННБ за един и същи проект, по-специално за по-големи проекти. Този риск следва да бъде смекчен, като ЕИБ възприеме подчинена позиция при съвместните инвестиции на ЕФСИ и ННБ. Въпреки потенциала да се отговори на високото търсене за рисково финансиране на малки проекти в независимата оценка също така се отбелязва, че към датата на оповестяване на оценката инвестиционна платформа не е била разработена. Първата инвестиционна платформа е създадена след 30 юни 2016 г. Други платформи, включително и в рамките на компонента за МСП, са в процес на подготовка и се очаква да бъдат одобрени още тази година.

**► Предложението за ЕФСИ 2.0 по отношение на географското и секторното разпределение на подкрепата от ЕФСИ и взаимното допълване с други източници на финансиране от Съюза**

С ЕФСИ 2.0 срокът на ЕФСИ ще бъде удължен до края на настоящата многогодишна финансова рамка и следва да осигури инвестиции в общ размер от най-малко половин трилион евро до 2020 г. Предложението е в съответствие с преразглеждането на Финансовия регламент, което Комисията предложи едновременно с това за създаването на стабилна рамка за управление на финансовите задължения на Съюза. С цел да се подобри още повече капацитетът на ЕФСИ и да се постигне обявеното удвояване на инвестиционната цел, Комисията призовава държавите членки също да дадат приоритетно своя принос.

Освен това важна цел на предложението за ЕФСИ 2.0 е да се засили усвояването на ЕФСИ в по-слабо развитите региони и регионите в преход. Поради това подкрепата за по-слабо развитите региони и за регионите в преход в Европа е разширена с изрично посочване на всички отрасли, които в противен случай не биха били обхванати от общите цели. В допълнение към това подкрепата на ЕФСИ за автомагистрали, която по принцип следва да се избягва, ще бъде разрешена в държавите — бенефициери по Кохезионния фонд, при определени условия. От решаващо значение е държавите членки да развият капацитет за изготвяне на проекти. ЕФСИ 2.0 ще подобри техническата помощ чрез Консултантския център. Използването на услугите,

<sup>25</sup> Платформа за собствения капитал на ЕИФ и ННИ. Повече информация е достъпна на адрес: [http://www.eif.org/what we do/equity/NPI/index.htm](http://www.eif.org/what_we_do/equity/NPI/index.htm).

<sup>26</sup> Инициатива за секюритизация на ЕИФ и ННИ. Повече информация е достъпна на адрес: [http://www.eif.org/what we do/guarantees/ENSI/index.htm](http://www.eif.org/what_we_do/guarantees/ENSI/index.htm). ЕИФ например подписа Меморандум за разбирателство с Cassa Depositi e Prestiti (Италия) и е в процес на подписване на още меморандуми.

<sup>27</sup> <http://www.eib.org/efsi/how-does-a-project-get-efsi-financing/index.htm>

предоставяни от Консултантския център, могат да допринесат и за засиленото планиране и координиране на ключови инвестиционни проекти на национално равнище.

По-лесното комбиниране на други източници на финансиране от Съюза, като например ЕСИФ, „Хоризонт 2020“ и Механизма за свързване на Европа, с подкрепа от ЕФСИ е също ключов елемент и може да допринесе за мобилизиране на допълнителни инвестиции от частния сектор. Затова през септември 2016 г. Комисията прие предложение<sup>28</sup> за Регламент „Омнибус“ за изменение на няколко регламента, за да се улеснят подобни комбинации на равнище инвестиционни платформи, както и по отношение на отделни проекти. В предложението си за ЕФСИ 2.0 Комисията е включила и по-голямо внимание от страна на ЕФСИ към политическите приоритети на ЕС по отношение на изменението на климата, например чрез въвеждането на благоприятстващи климата проекти по компонента на ЕФСИ за инфраструктура и иновации. Освен това Комисията признава, че е важно да се използва част от бюджета на Съюза, например в рамките на МСЕ, под формата на безвъзмездни средства в комбинация с ЕФСИ. В тази връзка в началото на 2017 г. по линия на МСЕ ще бъде отправена покана за комбинирането на безвъзмездна помощ в размер на 1 милиард евро с финансиране от ЕФСИ, ННБ и частния сектор.

ЕФСИ насърчава социалното предприемачество и по този начин има важно социално измерение. Беше разработен цялостен набор от иновативни финансови инструменти по компонента на ЕФСИ за МСП, които имат за цел да подкрепят социалното предприемачество, устойчивата заетост и социалните иновации. Те включват повишаване на гаранцията за заетост и социални иновации<sup>29</sup> в областта на кредитите за микропредприятия и социални предприятия, както и капиталов продукт за инвестиции на ЕИФ в подкрепа на социални предприятия, включително съвместни инвестиции с „бизнес ангели“ и инвестиции във или заедно с посредници, свързани със социални инкубатори, ускорители и схеми на плащания съобразно резултатите.

И накрая, в рамките на предложението за ЕФСИ 2.0 ЕИБ и ЕИФ се призовават да гарантират, че крайните бенефициери, включително МСП, са информирани за съществуването на подкрепа от ЕФСИ.

## Управление

**Оценката на ЕИБ и независимата оценка установяват, че ръководните органи на ЕФСИ са налице и функционират добре.** Препоръките включват въвеждането на някои подобрения, в това число изясняване на съответните роли и отговорности на

<sup>28</sup> COM(2016) 605 final.

<sup>29</sup> Програма на ЕС за заетост и социални иновации. Повече информация е достъпна на адрес: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1081&langId=bg> .

кабинета на изпълнителния директор на ЕФСИ, секретариата на ЕФСИ и службите на ЕИБ. Оценката на ЕИБ също така препоръчва да се подобрят каналите за комуникация между управителните органи на ЕФСИ. Независимата оценка освен това препоръчва преразглеждане и рационализиране на процедурите за операциите на ЕФСИ.

#### ► Предложението за ЕФСИ 2.0 по отношение на управлението

ЕФСИ 2.0 ще повиши прозрачността на инвестиционните решения и процедурите за управление. Инвестиционният комитет ще трябва по-подробно да обяснява в своите решения (които се оповестяват публично) причините, поради които счита, че дадена операция следва да се ползва от гаранцията от ЕС, по-специално с оглед на допълняемостта. Освен това наборът от показатели ще се публикува след подписването на съответната операция с гаранция от ЕС. Допълнително предложението за ЕФСИ 2.0 предвижда и задължение на ЕИБ и ЕИФ да информират крайните бенефициери, включително МСП, че са получили подкрепа от ЕФСИ, или да изискат от съответните финансови посредници да направят това.

Освен това ще бъде проучено дали някои процедури за процесите на одобрение на операциите на ЕФСИ може да се организират по-добре.

#### Функциониране на гаранцията от ЕС и гаранционния фонд

**Оценката на Комисията, както и независимата оценка установиха, че гаранцията от ЕС е уместна, ефикасна и ефективна, за да се даде възможност на групата на ЕИБ да увеличи значително обема на специалните дейности на ЕИБ и гаранциите от ЕИФ в полза на МСП и на дружества със средна пазарна капитализация.** Гаранцията от ЕС също така се доказва като гъвкав инструмент, който може да се адаптира към възникващите нужди, като например с разширяването на компонента на ЕФСИ за МСП с 500 милиона евро. Според независимата оценка обаче процедурите по вземането на решение за използването на гаранция от ЕС следва да бъдат допълнително изяснени и да се наблюдават по-обстойно.

В независимата оценка е посочено, че целевото обезпечаване на гаранционния фонд в размер на 50 % в началото изглежда предпазливо и разумно за покриването на потенциални загуби от съществуващия портфейл и се препоръчва да се следи отблизо инвестиционната стратегия на средствата във Фонда за гарантиране на ЕФСИ. В оценката на Комисията се преценяват рисковете от различните продукти, обезпечени с гаранция от ЕС. В нея се стига до заключението, че като цяло бюджетът на Съюза също би могъл да бъде подходящо защитен от евентуални искове по гаранцията от ЕС посредством коригирана целева ставка на обезпечаване от Гаранционния фонд в размер на 33,4 %, като се вземат предвид събраните суми, приходите и обратните потоци от операции на ЕИБ.

В оценката на Комисията също така се подчертава, че особено голямо внимание следва да се обърне на подчинеността, като се има предвид факта, че способността на ЕИБ да

въвежда инструменти за споделяне на риска и да възприема подчинена позиция е от решаващо значение, за да се повиши капацитета на инвеститорите от частния сектор да подкрепят по-рискови и по-иновативни проекти, както и МСП. И накрая, според оценката на Комисията гаранцията от ЕС не е предназначена за покриване на потенциалното въздействие на колебанията на валутните курсове. Тази разлика има влияние върху капацитета на ЕИБ да предоставя дългосрочно финансиране с фиксиран лихвен процент в някои страни извън еврозоната с по-слабо развити финансови пазари, като по този начин потенциално се отразява отрицателно на географското покритие на ЕФСИ.

**► Предложението за ЕФСИ 2.0 по отношение на гаранцията от ЕС и Гаранционния фонд**

В оценката на Комисията се стига до заключението, че бюджетът на Съюза също би могъл да бъде подходящо защитен от евентуални искове по гаранцията от ЕС посредством коригирана целева ставка на обезпечаване от Гаранционния фонд в размер на 33,4 % (от сегашните 50 %). В предложението на Комисията за ЕФСИ 2.0. е отразена коригирана целева ставка от 35%. В съответствие с оценката на Комисията предложението за ЕФСИ 2.0 също така включва по-силен акцент върху инструменти за споделяне на риска, подчинено финансиране и възможността гаранцията от ЕС да покрива потенциалното въздействие на колебанията на валутните курсове.

Комуникация

**Като цяло трите оценки подчертават необходимостта от засилена комуникация относно ЕФСИ.** Независимата оценка препоръчва допълнително да се повиши осведомеността — особено на местно ниво — относно подкрепата от ЕФСИ и неговите продукти, най-вече за нови продукти, за да се гарантира тяхното бързо възприемане. Препоръчва се също така да има по-добра комуникация и пояснение на възможностите за създаване на инвестиционни платформи, включително и ролята на ЕИБ в това отношение.

В независимата оценка се отбелязва също, че методите на комуникация могат да бъдат подобрени на вътрешно ниво в рамките на структурите за управление на групата на ЕИБ и ЕФСИ.

**► ЕФСИ 2.0 по отношение на комуникацията**

Препоръките, отнасящи се до по-добра комуникация, не изискват изменение на регламента за ЕФСИ и ще бъдат изпълнени чрез по-големи усилия от страна както на Комисията, така и на ЕИБ. В тясно сътрудничество с групата на ЕИБ Комисията допълнително ще увеличи комуникацията относно ЕФСИ, за да се повиши осведомеността за наличието на финансиране и техническа помощ в рамките на ЕС. Действията по отношение на комуникацията са налице и ще бъдат допълнително засилени през следващите месеци. Информация за решения за финансиране, техническа помощ и процедури, включително чрез примери за добри практики и примери от практиката, може да стимулира нови идеи и

инвестиционни инициативи. Предвид решаващото значение на това информацията относно всички аспекти на Плана за инвестиции за Европа да се актуализира непрекъснато и бъде лесно достъпна, по-нататъшни усилия за комуникация ще бъдат положени както на равнище ЕС, така и като част от корпоративните усилия на Комисията за комуникация и по-специално на местно, регионално и национално равнище.

### **3. КАК ЕКЦИВ Е ПРЕДОСТАВЯЛ ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ ДО МОМЕНТА?**

#### Значение и ефективност

**Независимата оценка потвърждава значението на ЕКЦИВ, като се има предвид голямата необходимост от техническа помощ, която се очаква да нарасне през следващите години.** Оценката отбелязва добър обхват на подкрепата от ЕКЦИВ с 214 искания, постъпили от 27 държави членки по време на периода на оценяване. Центърът е бил най-ефективен при предоставяне на услуги в секторите на енергетиката, транспорта и развитието на градските/селските райони. С по-активна позиция от страна на ЕКЦИВ се очаква в бъдеще да бъдат обхванати и допълнителни сектори. От 214 искания, 78 са свързани със съвети в областта на финансирането и отпускането на средства, 78 — с техническа помощ и отпускане на средства, 13 — с предложено сътрудничество и 33 — с обща информация. Когато е необходимо, са мобилизирани компетенциите на оперативните служби на ЕИБ или на съответните консултантски услуги и програми.

Като цяло в независимата оценка се стига до заключението, че е твърде рано да се направи оценка на ефективното използване на съществуващия опит от ЕКЦИВ. Предварителният анализ обаче показва необходимостта ЕКЦИВ да има по-голямо регионално и местно присъствие. Въпреки че вече е активен на местно равнище за конкретни проекти, ЕКЦИВ трябва допълнително да развие местния си капацитет или партньорствата с ННБ и местните доставчици на услуги — по-специално в регионите, където тази подкрепа е най-необходима. Оценката също така подчертава необходимостта от повече консултантска подкрепа за създаването на инвестиционни платформи.

И накрая, в независимата оценка се отбелязва, че все още има място за изясняване и по-нататъшно оформяне на общото сътрудничество между ННБ и ЕКЦИВ. Към датата на оповестяване на оценката между ЕКЦИВ и ННБ са подписани 18 меморандума за разбирателство (МР). Един МР е подписан и с Международния съюз на железниците. Тяхното прилагане следва да се насочва и наблюдава, включително чрез проследяване на административните договорености за услугите, предоставяни от децентрализирани организации в рамките на ЕКЦИВ. Специално внимание следва да се обърне на страни, които имат по-малък капацитет за техническа помощ.



## Ефективност

**Според независимата оценка все още е твърде рано да се правят заключения относно ефективността на ЕКЦИВ.** Не са установени проблеми във връзка с неговия модел на управление и се очаква по-голямо усвояване на бюджета, тъй като дейността на ЕКЦИВ продължава и вероятно ще бъде изразходван целият бюджет.

Въпреки това отново според независимата оценка съществува необходимост да се децентрализира предоставянето на услуги от ЕКЦИВ, като се подчертава съществуващият положителен опит с местната техническа помощ и подкрепата в някои държави членки. В оценката на ЕИБ се отбелязва, че ЕКЦИВ би могъл да допринесе допълнително за ЕФСИ, включително чрез идентифицирането на потенциални проекти по ЕФСИ, консултантска помощ за отделни проекти по ЕФСИ, а вероятно и чрез подкрепа за дейности по разпространение и насърчаване (виж по-долу), особено за инвестиционни платформи.

## Добавена стойност

**Независимата оценка установи, че ЕКЦИВ не се припокрива с други консултантски услуги в рамките на ЕИБ, като повечето от услугите му се считат за уникални.** Следва да се следи за потенциално припокриване с доставчици на услуги от частния сектор. В независимата оценка се отбелязва, че консултираните заинтересовани страни са предоставили смесена обратна връзка за качеството на предоставените им услуги в ранния етап на развитието на ЕКЦИВ. По-конкретно оценката препоръчва ЕКЦИВ да развива по-персонализирани услуги и да се ускори срокът за реакция, който някои заинтересовани страни възприемат като твърде дълъг. В оценката също така се препоръчва да бъде създадена структурирана процедура за обратна връзка, така че ЕКЦИВ да може да взема предвид становището на заинтересованите страни, за да подобрява постоянно услугите си.

## Комуникация

**Уебсайтът на ЕКЦИВ се счита за добра точка за достъп за отправяне на искания, като 70 % от тях са били подадени през сайта.** Подобно на направените за ЕФСИ заключения, в независимата оценка се препоръчва значително да се увеличи комуникацията относно ЕКЦИВ, предвид факта, че осведомеността за предоставяните от него услуги все още е сравнително ограничена.

### **► Предложението за ЕФСИ 2.0 по отношение на укрепването на техническата помощ**

Като цяло ЕКЦИВ стартира положително. Както се подчертава в независимата оценка, все още е твърде рано да се правят окончателни заключения относно функционирането на ЕКЦИВ и повече опит ще бъде придобит в хода на неговото развитие. Въпреки това предложението на Комисията за ЕФСИ 2.0 включва редица целенасочени подобрения на ЕКЦИВ, които отговарят на повечето препоръки в независимата оценка. Струва си

да се отбележи, че препоръките, свързани с по-добрата комуникация, не изискват решаване чрез законодателни промени. Работи се за допълнителното повишаване на осведомеността относно ЕКЦИВ.

Предложението на Комисията предвижда ЕКЦИВ да не разчита само на познаването на местната обстановка, за да се улесни подкрепата от ЕФСИ в рамките на Съюза, но също така да допринесе за целта, свързана със секторната и географската диверсификация на ЕФСИ, по-специално като подкрепи ЕИБ при създаването на операции. Това е в съответствие с препоръките, отправени в независимата оценка. Комисията също така подчертава в предложението си, че сътрудничеството с ННБ и управляващите органи на ЕСИФ следва допълнително да подобри предоставянето на консултантска помощ, финансовия и техническия опит на местно равнище, по-специално в тези държави членки, които се сблъскват с трудности при използването на иновативни механизми за финансиране. Направена е ясна връзка между такова сътрудничество и подкрепата на местно равнище, включително комбинацията от други източници на финансиране от Съюза с ЕФСИ. Това не само ще помогне на организаторите на проекти да структурират своите проекти по-добре, но също така може да допринесе за постигането на по-добро географско разпределение на ЕФСИ.

В допълнение, с оглед на тяхното значение за финансирането на по-малки проекти, Комисията предлага ЕКЦИВ да осигури по-активна подкрепа за създаването на инвестиционни платформи. Това предложение отговаря на оценките, в които е посочена необходимостта от по-голяма яснота и съвети относно създаването на такива платформи.

И накрая, предложението за ЕФСИ 2.0 предвижда също, че ЕКЦИВ следва да окаже подкрепа при подготовката на: действия в областта на климата и проекти в областта на кръговата икономика или техни компоненти, по-специално в контекста на COP21, проекти в цифровия сектор, както и трансгранични проекти. Това е в съответствие с приоритетите на ЕС за борба с изменението на климата, за разработване на единен цифров пазар и за насърчаване на трансгранични проекти, като се вземе предвид високата им добавена стойност за Съюза.

#### **4. СТАНОВИЩЕ НА СМЕТНАТА ПАЛАТА**

В съответствие с изискванията на Регламента за ЕФСИ<sup>30</sup> Сметната палата излезе със становище относно оценката на Комисията по отношение на използването на гаранцията от ЕС и функционирането на Фонда за гарантиране на ЕФСИ. **Сметната палата констатира, че основният извод на Комисията, а именно предложената корекция на обезпечаването на Фонда за гарантиране на ЕФСИ от 50 % на 35 %, е в съответствие с актуализираната прогнозна стойност на очакваните загуби.**

<sup>30</sup> Член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 2015/1017.

В допълнение към изискването на Регламента за ЕФСИ Сметната палата също така оцени другите елементи на предложението за ЕФСИ 2.0. Основните елементи на тази оценка са следните:

- *По отношение на времето разпределение* Сметната палата е на мнение, че е твърде рано да се предложи увеличаване на гаранцията от бюджета на ЕС. Комисията обаче счита, че въз основа на постигнатия успех и като се вземе предвид факта, че законодателният процес може да отнеме известно време, предложението дава възможност за плавно продължаване на операциите и отправя ясно послание към инвеститорите и организаторите на проекти. В условията на все още неблагоприятната за инвестиции среда такава сигурност е от решаващо значение, за да се гарантира, че работните места, растежът и инвестициите ще продължат да намират подкрепа в рамките на Съюза. Европейският съвет през октомври<sup>31</sup> също така призова държавите членки да се споразумеят относно позициите си за преговори по отношение на предложението на Комисията по време на заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси на 6 декември, като вземат предвид външната оценка<sup>32</sup>.
- *По отношение на доказателствата* Сметната палата счита, че са необходими повече доказателства, за да се обоснове увеличаването на гаранцията от ЕС. Комисията отбелязва, че предложението за ЕФСИ 2.0 се основава на опита и поуците от първата година от дейността на фонда. Както е посочено в съобщението от 1 юни 2016 г.<sup>33</sup>, резултатите след първата година са положителни. По-конкретно предвид голямото търсене на пазара Комисията предложи увеличаване на част от гаранцията от ЕС, предназначена за МСП. Като се има предвид, че инфраструктурните и инвестиционните проекти се нуждаят от по-дълго време, за да достигнат зрялост, ако гаранцията за компонента за МСП не бъде увеличена, това би довело до необходимостта от допълнителни усилия за стимулиране на инвестициите и за създаване на работни места и генериране на растеж в Европа.
- *По отношение на допълняемостта* Сметната палата е на мнение, че критерият за допълняемост е дефиниран твърде общо. Един от ключовите елементи на предложението за ЕФСИ 2.0 е да се засили допълняемостта. Комисията предлага проектите по ЕФСИ да обхващат неефективността на пазара или неоптималните инвестиционни ситуации като част от критериите за допустимост за подкрепа от ЕФСИ. В допълнение към това беше предложено по-подробно определение за допълняемост, така че да се увеличи прозрачността на съответствието на проектите с този изключително важен критерий. Комисията разглежда и конкретна пречка пред

---

<sup>31</sup> EUCO 31/16.

<sup>32</sup> Публикувано на 11 ноември 2016 г. и достъпно на адрес [https://ec.europa.eu/priorities/publications/independent-evaluation-investment-plan\\_en](https://ec.europa.eu/priorities/publications/independent-evaluation-investment-plan_en).

<sup>33</sup> COM (359) final.

инвестициите с висока добавена стойност за ЕС, като се вземат предвид трансграничните инфраструктурни проекти (и свързаните с тях услуги) като допълнителни по дефиниция.

- *По отношение на управлението и прозрачността* Сметната палата изрази подкрепа за: i) предложението за включване на разпоредба във връзка с избягването на данъчното облагане; ii) предложенията за предприемане на действия за укрепване на Консултантския център и за увеличаване на секторното покритие на ЕФСИ; iii) предложенията за укрепване на структурата на управление на ЕФСИ, и по-специално по отношение на управлението на потенциални конфликти на интереси на членовете на Инвестиционния комитет.

## 5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията отбелязва, че трите оценки, изисквани по Регламента за ЕФСИ, включително външната, независима оценка, са били представени навреме за осигуряването на информация във връзка със законодателния процес. Трите оценки са единодушни за успеха на ЕФСИ и ЕКЦИВ до момента и за необходимостта от укрепване на тези инициативи по отношение на конкретни аспекти (допълняемост, техническа помощ, комбиниране с други фондове на ЕС), които вече са били разгледани в предложението за ЕФСИ 2.0.

Комисията счита, че ЕФСИ постига своите цели и че е обосновано съществуването на схема за подпомагане на инвестициите<sup>34</sup>. Комисията ще продължи да работи в тясно сътрудничество с групата на ЕИБ за надграждане на този успех. Поради това Комисията приканва съзаконодателите да разгледат предложението за ЕФСИ 2.0 като приоритетен въпрос, както припомни Европейският съвет през октомври, който призова за позиция на Съвета в рамките на Съвета по икономически и финансови въпроси на 6 декември, за да се даде бърз отговор на въпросите, установени в различните оценки и да се осигури още по-голям обем на висококачествените инвестиции.

Комисията ще продължи да подкрепя Европейския парламент и Съвета по време на законодателните преговори и ще продължи диалога с всички съответни заинтересовани страни, за да се подсили и консолидира Планът за инвестиции за Европа. В същото време работата на национално и европейско равнище следва да продължи, за да се гарантира, че бизнес средата е възможно най-благоприятна за инвестиции.

Освен това Комисията ще се възползва от опита, придобит от дейността на ЕФСИ, в предстоящите дискусии относно новата многогодишна финансова рамка.

---

<sup>34</sup> Вж. член 18, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2015/1017.