

III

(Подготвителни актове)

ЕВРОПЕЙСКИ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ

518-А ПЛЕНАРНА СЕСИЯ НА ЕИСК, 13 И 14 ЮЛИ 2016 Г.

Становище на Европейския икономически и социален комитет относно „Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите относно план за действие във връзка с ДДС – Към единно пространство на ЕС по отношение на ДДС – Време за избор“

[COM(2016) 148 final]

(2016/C 389/06)

Докладчик: г-н Daniel MAREELS

Докладчик: г-н Giuseppe GUERINI

На 2 май 2016 г. Европейската комисия реши, в съответствие с член 304 от Договора за функционирането на Европейския съюз, да се консултира с Европейския икономически и социален комитет относно

„Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет относно план за действие във връзка с ДДС — Към единно пространство на ЕС по отношение на ДДС — Време за избор“

[COM(2016) 148 final].

Секция „Икономически и паричен съюз, икономическо и социално сближаване“, на която беше възложено да подготви работата на Комитета по този въпрос, прие своето становище на 29 юни 2016 г.

На 518-ата си пленарна сесия, проведена на 13 и 14 юли 2016 г. (заседание от 13 юли 2016 г.), Европейският икономически и социален комитет прие настоящото становище със 113 гласа „за“, 1 глас „против“ и 1 глас „въздържал се“.

1. **Заклучения и препоръки**

1.1. **ЕИСК приветства „плана за действие във връзка с данъка върху добавената стойност“**, за въвеждане на окончателна система на ДДС в ЕС и подкрепя неговите цели, както и подхода, основаващ се на 4 стълба в рамките на кратко- и средносрочна перспектива. Сега предизвикателството е да се направи „качествен скок“ напред, за да се подкрепи единният пазар и да се допринесе за създаването на работни места, растежа, инвестициите и конкурентоспособността.

1.2. Според ЕИСК е важно целта да бъде изпълнението на всички елементи на плана за действие като едно неделимо цяло. Това важи в особено голяма степен за преминаването към окончателна система на ДДС. Действителното ѝ въвеждане, което се предвижда едва на втори етап в плана за действие и ще зависи от индивидуалната преценка на отделните държави членки, трябва във всички случаи да се извърши в рамките на разумен период от време, за да не се застрашава постигането на поставените цели.

1.3. Що се отнася до първия етап на плана за действие, който понастоящем се ограничава до определени доставки на стоки, Комитетът насърчава всички заинтересовани страни да проучат по какъв начин в новата система биха могли по-бързо да се включат **услугите** и по този начин да се ограничат също така проблемите, свързани с този (преходен) етап. Би могло да се помисли и за методи за по-широко облагане с ДДС на **финансовите услуги**.

1.4. Комитетът счита, че промяната на действащата система следва да доведе до установяването на **окончателна, ясна, съгласувана, стабилна и цялостна система на ДДС**; освен това тя трябва да бъде **пропорционална и да може да издържи на проверката на бъдещето**. В този контекст ЕИСК приветства предложението за избор на принципа на облагане в държавата по местоназначение като основа за окончателната система на ДДС, доколкото той ще осигури равнопоставени условия на конкуренция за всички доставчици на един и същ национален пазар и ще доведе до по-малко нарушения на пазара.

1.5. Според Комитета е много важно новата система да бъде **благоприятна за бизнеса**, за предприятията и особено за МСП. Въпреки предложените в плана за действие иновации и опростявания все още съществуват значителни опасения във връзка със сложния и комплексен характер на бъдещия регламент и евентуалната голяма административна тежест, свързана с прилагането му.

1.6. Без да се засягат **яснотата и правната сигурност**, които трябва да бъдат от първостепенно значение при изготвянето на окончателна система на ДДС, Комитетът се застъпва за това да се помисли допълнително за по-нататъшно **опростяване и намаляване на административната тежест**. В този смисъл би могло да се обмисли възприемането на **пропорционален подход в полза на МСП**, като същевременно се зачитат цялостният характер и другите основни характеристики на окончателната система на ДДС. За тази цел те би трябвало да бъдат включени в разработването на системата от самото начало.

1.7. Следва да се обмисли и широко предоставяне на полезна информация на предприятията по съвременен начин, например чрез интернет портал. Това следва по-специално да помогне на **малките предприятия да се конкурират при равни условия** с други предприятия и с доставчици от публичния сектор. В по-общ план е важно трансграничните дейности в ЕС да се улеснят и да станат по-привлекателни за всички дружества и по-специално за МСП.

1.8. ЕИСК приветства поставянето на **силен акцент** върху преодоляването на **несъответствието при ДДС и уязвимостта** на този данък спрямо **измами**, особено предвид размера на сумите, за които става въпрос — до 170 млрд. евро годишно. Важно е на тази цел да се обърне **приоритетно внимание** и да се постигнат **бързи резултати**, включително чрез подобряване на сътрудничеството между данъчните администрации, както и с митническите администрации в рамките на ЕС и с трети държави, повишаване на ефективността на данъчните администрации, укрепване на ролята на Еврофискс, на доброволното спазване на правилата и по-добро събиране на данъка.

1.8.1. Според Комитета държавите членки трябва да укрепят капацитета на своите данъчни администрации във всички сфери, както в областта на човешките ресурси, така и във финансов и технически аспект. Това би трябвало да им даде възможност да гарантират доброто и правилно функциониране на новата система, така че измамите също да намалееят.

1.8.2. Независимо от мерките, предвидени в плана за действие в тази област, Комитетът си **задава въпроса** дали не следва да бъдат използвани и **други инструменти** в тази област, по примера на редица постигнати неотдавна международни договори относно автоматичния обмен на информацията относно прякото данъчно облагане.

1.8.3. В същия дух според ЕИСК следва да се отдели голямо внимание на присъщите качества и свойства на окончателната система на ДДС във връзка с **уязвимостта от измами**. Новите правила, подходящият надзор и добре разработеният контрол с необходимите, включително съдебни, средства за привеждане в изпълнение би трябвало да водят последователно към **по-цялостна и по-правилно прилагана система на ДДС**. В този контекст трябва да се обмисли и съществуващото освобождаване от ДДС за малки пратки от доставчици извън ЕС, но Комитетът се застъпва за възприемането на нюансиран подход към този въпрос.

1.9. Според Комитета конкретните действия за борба срещу измамите трябва да бъдат **целенасочени и пропорционални**. „Добросъвестните“ предприятия трябва да бъдат защитени и да не се налагат нови непропорционални мерки.

1.10. Комитетът приветства поставянето на акцент върху **новите развития в областта на електронната търговия и по отношение на видовете предприятия**. Важно е в тази област да има **яснота и прозрачност** за всички заинтересовани страни, като в същото време се гарантира **еднакво третиране** на всички доставчици, независимо дали те следват тези развития или се придържат към по-традиционни канали и форми, и дали осъществяваните сделки са трансгранични или не.

1.11. Що се отнася до по-голямата гъвкавост, предоставена на държавите членки по отношение на **намалената ставка**, и предвидените в плана за действие **два варианта**, Комитетът си запазва правото да заеме позиция, тъй като е необходима повече информация относно предложените варианти, начина на тяхното функциониране и правилата, на които трябва да се подчиняват. Затова понастоящем **Комитетът** предпочита да определи набор от **критерии** за бъдещата система. Тя трябва да съчетава **гъвкавост и правна сигурност**, да бъде прозрачна и — с цел **опростяване — е необходимо да се ограничи броят на ниските ставки и изключенията**. При настоящите обстоятелства и въз основа на наличната на този етап информация Комитетът изразява своето предпочитание към вариант 1, тъй като той отговаря в най-голяма степен на посочените по-горе критерии.

2. Контекст ⁽¹⁾

2.1. Планът за действие във връзка с ДДС очертава път за създаването на единно пространство на ЕС по отношение на ДДС. То може да подкрепи единния пазар, да допринесе за създаването на повече работни места, да стимулира растежа, инвестициите и конкурентоспособността и да отговори на изискванията на 21-ви век. Новата система би трябвало да бъде по-опростена, по-добре защитена срещу измами и по-благоприятна за бизнеса.

2.2. Действащата система на ДДС е прекомерно фрагментирана и усложнена, особено в трансграничен контекст. Тя не е способна да отговори на предизвикателствата на днешната глобална, цифрова и мобилна икономика. Съществува значителна разлика между очакваните и действителните приходи от ДДС („нереализирани приходи“) и системата е уязвима по отношение на измамите.

2.3. Целта на предложения подход е да доведе до модернизирването и обновяването на ДДС. Други подходи не се считат за приемливи варианти. Промените в системата изискват единодушно одобрение от всички държави членки.

2.4. Планът за действие включва четири компонента и най-малко 27 мерки ⁽²⁾. Някои от тях са разработени в съответствие с насоките на програмата за по-добро регулиране (REFIT).

2.4.1. Същината на плана за действие и най-важната част от него са, несъмнено, основните принципи за **бъдещото единно пространство на ЕС по отношение на ДДС**. Целта е през 2017 г. да се излезе с предложение за окончателни правила.

2.4.1.1. **Окончателната система на ДДС** ще се основава на принципа на облагане в държавата по местоназначение на стоките и услугите ⁽³⁾, тъй като прилагането на принципа на държавата на произход се оказва невъзможно. Това се отнася за всички, включително и за трансграничните операции. Методът на облагане ще се развива постепенно към една по-добре защитена от измами система. Предложенията би трябвало да бъдат осъществени на два етапа.

2.4.2. Освен това съществуват **редица скорошни и текущи инициативи**. Те се отнасят до:

- от една страна, премахването на пречките пред електронната търговия в рамките на единния пазар. Комисията предвижда до края на 2016 г. да представи предложение за модернизирване и опростяване на ДДС, по-специално за МСП,
- и от друга страна приемането на пакет от мерки за МСП през 2017 г. Става въпрос за мерки за опростяване, които ще се отразят върху разходите, свързани със спазването на разпоредбите за ДДС, в полза на малките предприятия.

2.4.3. Най-големият пакет се отнася до **спешни мерки за справяне с нереализираните приходи от ДДС и за борба с измамите с ДДС**. В него се набляга на:

- подобряването на сътрудничеството между данъчните администрации и с митническите администрации в рамките на ЕС и с трети държави;
- преминаването към по-ефикасни данъчни администрации и укрепването на ролята на Еврофиск;
- засилването на доброволното спазване на правилата;

⁽¹⁾ Текстът, който следва, е изготвен до голяма степен въз основа на плана за действие

⁽²⁾ Седем са изложени в плана и двадесет — в документа „20 мерки за справяне с нереализираните приходи от ДДС“. Вж. http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/tax_cooperation/vat_gap/2016-03_20_measures_en.pdf.

⁽³⁾ Принципът на „облагане в държавата по местоназначение“

- събирането на данъка;
- освен това ще бъде изготвен доклад за оценка на Директивата относно взаимопомощта при събиране на вземания, свързани с някои видове налози, мита, данъци и други мерки.

2.4.4. Крайната цел е в по-дългосрочен план да се премине към **модернизирана политика на определяне на ставките**. Стремещт е да се гарантира на държавите членки повече свобода и гъвкавост по отношение на ставките и по-специално по отношение на **намалените ставки**. През 2017 г. ще последват инициативи в тази област.

3. Бележки и коментари

3.1. Планът за действие

3.1.1. ЕИСК приветства плана за действие за създаване на единно пространство на ЕС по отношение на ДДС. Това е амбициозен и неотложно необходим план за действие, който се вписва добре в изграждането на един по-модерен и по-конкурентоспособен единен пазар.

3.1.2. ЕИСК приветства подхода, основаващ се на 4 компонента⁽⁴⁾, с диференциран подход в краткосрочен и средносрочен план. Целта е да се преодолеят слабостите и пропуските на настоящата преходна система и да се направи качествен скок напред, в съответствие с потребностите на единния пазар.

3.1.3. Комитетът изразява съгласие с предложения подход, съгласно който окончателната система на ДДС следва да се основава на принципа на облагане в държавата по местоназначение. Освен това новата система трябва да бъде ясна, съгласувана, стабилна и цялостна, както и пропорционална и да може да издържи на проверката на бъдещето. Във връзка с това ЕИСК отправя искане към Европейската комисия, от съображения за предпазливост да обмисли възможността за въвеждане на общоприложима система на самоначисляване⁽⁵⁾ за всички трансгранични трансакции от вида В2В. Въпреки че механизмът на „самоначисляване“ вече се използва в някои държави членки с цел намаляване на измамите с ДДС, засягащи определени икономически сектори, общото прилагане на този принцип би могло да доведе изместване на риска от измами с ДДС към етапа на продажби на дребно.

3.1.4. Важно е преходът към окончателната система да бъде обект на подходящ надзор. От голямо значение е да се повиши резултатността на данъчните администрации на държавите членки и да се подобри тяхното трансгранично сътрудничество, както и да се намери решение на проблема с уязвимостта на системата спрямо измами. С оглед подобряването на събирането на ДДС и борбата с измамите е важно да се насърчат развитието и обменът на добри практики в целия ЕС. Например би могло също така да се обмисли въвеждането на срокове за счетоводното отчитане на ДДС между държавите членки. Следва да се положат всички усилия, за да се намали във възможно най-голяма степен несъответствието в приходите от ДДС. Това ще бъде от полза за администрациите (коректни приходи от ДДС!) и в по-голяма степен ще осигури равни условия на конкуренция за всички доставчици.

3.1.5. В същото време е изключително важно системата да се направи по-благоприятна за бизнеса. Яснотата и правната сигурност следва да бъдат приоритет. Освен това е важно да се намали административната тежест, особено за МСП, без обаче да се засягат определящият характер и другите основни характеристики⁽⁶⁾ на окончателната система на ДДС. В този контекст трябва да се работи за изготвянето на стандартни формуляри с оглед на връщането на ДДС, своевременното възстановяване и за достъпна система на ставките на ДДС.

3.1.6. Прилагането на принципа на облагане в държавата по местоназначение оставя на държавите членки свободата да определят своите ставки, но това не бива да води до разпокъсаност и прекомерно усложняване. Необходимо е да се възприеме пропорционален подход — в интерес на МСП. Освен това следва да се вземат предвид както новите развития в трансграничната търговия, цифровата и мобилната икономика, така и всички — традиционни, както и модерни — форми на предприятия.

3.1.7. ЕИСК е на мнение, че стремещт към осъвременена политика на определяне на ставките, която дава на държавите членки повече свобода и гъвкавост по отношение на ставките и по-специално по отношение на намалените ставки⁽⁷⁾, по принцип следва да се вписва в обхвата на прилагането на „принципа на облагане в държавата по местоназначение“, тъй като в такава ситуация е нормално да има по-малко нарушения на търговията. Броят на изключенията следва да бъде ограничен, а за да се подобри икономическата ефективност, е необходимо стоките и услугите, предоставяни от частни и публични доставчици, да бъдат третираны по един и същи начин⁽⁸⁾ за целите на ДДС. Колкото по-широка е базата, на която се прилага ДДС, толкова по-ниска трябва да бъде ставката, за да се постигнат еднакви данъчни приходи. Същевременно по този начин могат да се избегнат икономически изкривявания.

⁽⁴⁾ Вж. параграф 2.4 по-горе.

⁽⁵⁾ На английски „reversed charge system“.

⁽⁶⁾ Вж. параграф 3.1.3.

⁽⁷⁾ Вж. параграф 2.4.4 по-горе.

⁽⁸⁾ В сектора на здравните грижи например частните дружества по правило следва да начисляват ДДС, за разлика от публичните доставчици, които често са освободени от този данък.

3.1.8. За ЕИСК е важно планът за действие да бъде приложен напълно в съвкупността и във всичките му части като неразделно цяло. Несигурността в това отношение, която евентуално съществува понастоящем, не е в съответствие с принципа на система на ДДС за единния пазар и би могла да изложи на риск поставените цели. Според ЕИСК в плана за действие би следвало да се интегрират всички необходими гаранции за постигането на тази цел. Това се отнася в особено висока степен за преминаването към окончателен режим на ДДС в две фази, като по решение на държавите членки сега ⁽⁹⁾ втората фаза се обвързва с отделна оценка. Трябва да има стремеж към ефективното прилагане на окончателната система на ДДС през втората фаза във всички случаи и в разумен срок.

3.1.9. От гледна точка на цялостното осъществяване на плана за действие Комисията призовава държавите членки да си сътрудничат с оглед на засилването и задълбочаването на обмена на информация и за изграждане на доверие в усилията, полагани за прилагането на текстовете и за увеличаване на приходите от ДДС. Според Комитета за тази цел ще е необходимо държавите членки да укрепят капацитета на своите данъчни администрации, които следва да разполагат с достатъчно средства както за човешки ресурси, така и по отношение на финансовите и техническите възможности (включително ИКТ). Комитетът настоява Комисията да окаже подкрепа по този въпрос.

3.1.10. Комитетът очаква Комисията своевременно да представи задълбочена и всеобхватна оценка на въздействието на предложените действия и на плана за действие в неговата цялост. В нея не бива да липсват последиците за МСП, за които сложността и административната тежест представляват сериозни предизвикателства.

3.2. *Най-важната цел: към солидно единно пространство на ЕС по отношение на ДДС — по пътя към окончателен режим на ДДС*

3.2.1. ЕИСК подкрепя избора на принципа на облагане в държавата по местоназначение, тъй като по този начин се създават равни условия за всички доставчици на един и същи национален пазар, независимо от това къде са установени.

3.2.2. Съгласно плана за действие, през първата фаза на преминаване към окончателен режим на ДДС принципът на облагане в държавата по местоназначение ще се прилага само по отношение на стоките. В интерес на опростяването и за да се избегне допълнително усложняване, Комитетът приканва Комисията и държавите членки да проучат, как в условията на новия режим услугите могат да бъдат предоставяни по-бързо, и да потърсят начини, как финансовите услуги в по-общ план да бъдат включени в режима на ДДС.

3.2.3. Прилагането на новата система носи рискове от допълнителна административна тежест за предприятията, затова Комитетът подчертава необходимостта от опростени правила за ДДС — по-специално за МСП, които обаче да не поставят под въпрос цялостния характер на системата. В същото време е необходимо да се обърне сериозно внимание на яснотата на правилата и правната сигурност.

3.2.4. За предприятията следва да бъде лесно и привлекателно да разширяват дейността си отвъд границите в рамките на ЕС. При трансгранични сделки принципът на облагане в държавата по местоназначение определя, че доставчиците следва да прилагат ставката на ДДС в държавата на местоживееене на техните клиенти, което може да доведе до усложнения и допълнителни разходи. Наистина, в такъв случай може да им се наложи да работят в условията на системите на другите 27 държави членки. За да се запази управляема произтичащата от това тежест, следва да се предвиди разпоредба за публични системи за информиране на обществеността (например интернет портал), които наред с останалото да показват приложимите във всяка от държавите членки ставки. Също толкова важно е дружествата да се регистрират само в държавата по тяхното установяване. Ето защо ЕИСК приветства предложението на Комисията регистрация за целите на ДДС да се изисква само в държавите членки, където са установени предприятията, което ще даде на засегнатите предприятия възможност да спестят около 1 милиард евро.

3.3. *Мерки за справяне с несъответствието при ДДС*

3.3.1. ЕИСК приветства поставянето на акцент върху намаляване на несъответствието между очакваните и действително събраните приходи от ДДС и върху уязвимостта на системата на ДДС от измами, тъй като загубите на публичните органи се оценяват на 170 милиарда евро годишно, т.е. на не по-малко от 15,2% от общите приходи от ДДС. Само трансграничните измами възлизат на 50 милиарда евро пропуснати приходи всяка година.

⁽⁹⁾ В настоящата версия на плана. Вж. раздел 4, последна алинея.

3.3.2. Важно е да се даде приоритет на тази цел и да се постигнат бързи резултати. Без да се засягат различните дейности, предвидени в плана за действие в тази област, ЕИСК се пита трябва ли или не да се приложат повече и други инструменти, по примера на неотдашните международни договорености в областта на прякото данъчно облагане, включително относно обмена на данни и плановите ⁽¹⁰⁾ на Комисията за борба с избягването на данъци.

3.3.3. В същия дух според ЕИСК следва да се отдели голямо внимание на присъщите качества и свойства на окончателната система на ДДС във връзка с уязвимостта от измами. Обстоятелството, че данъчните измами могат значително ⁽¹¹⁾ да намалееят в резултат на прилагането на системата на разсрочени плащания при трансгранични операции, не означава че трябва да почиваме на лаврите си.

3.3.4. Новите правила, подходящият надзор и добре разработеният контрол с необходимите, включително съдебни, средства за привеждане в изпълнение би трябвало да водят последователно към по-цялостна и по-правилно прилагана система на ДДС.

3.3.5. ЕИСК счита, че е важно преодоляването на несъответствието при ДДС и борбата с измамите да се осъществяват целенасочено. Мерките за преодоляване на несъответствието следва да отговарят на принципа на пропорционалност и да подобряват функционирането на вътрешния пазар. Добросъвестните предприятия трябва да бъдат защитени и да не им се налагат нови непропорционални мерки.

3.3.6. Слабости и пропуски в сегашната система, като например освобождаването на вноса на малки пратки от доставчици от държави извън ЕС, създават неравни условия на конкуренция, изкривяват пазара и водят до значителни загуби на приходи за публичните органи (оценявани на 3 милиарда евро годишно). Дори и ако такава схема по принцип се счита за несъвместима с една съвременна система на ДДС в ЕС, Комитетът призовава, от гледна точка на разходите, за нюансиран подход, при който от ДДС могат да бъдат освободени сделки, които наистина не нарушават пазара, както е случаят с малките и спорадични пратки с ниска стойност и предназначени само за лични цели.

3.3.7. От миналото могат да бъдат извлечени поуки. В този смисъл би могло да се помисли дали в бъдеще не би било подходящо да се направи широкообхватна оценка на системата на ДДС — не само на правилата и функционирането ѝ, но също така, в по-общ план, дали тя отговаря на потребностите на икономиката и на публичните органи, както и на приноса ѝ към европейския проект. Тази оценка би следвало да се прави през редовни интервали.

3.4. *Взетане под внимание на редица нови развития в областта на електронната търговия и по отношение на видовете предприятия.*

3.4.1. ЕИСК приветства вниманието, отделено в плана за действие на новаторските бизнес модели и на технологичния напредък в една все по-цифровизирана среда. В по-широк смисъл е необходимо да се вземат под внимание всички важни и ориентиран към бъдещето развития. Това би било от полза и за пригодния за бъдещето характер на окончателната система на ДДС.

3.4.2. За ЕИСК е важно в тази среда да бъдат определени правилата за ДДС, така че да се създадат яснота и сигурност за всички заинтересовани страни.

3.4.3. По същия начин следва да се гарантира еднакво третиране на всички доставчици, които — трансгранично или не — предлагат едни и същи стоки или услуги, независимо от това дали следват новите развития (цифрова форма) или се придържат към по-класически канали и форми (материален носител). ЕИСК насърчава въвеждането на мерки за опростяване като общия за ЕС праг на ДДС, за да се улеснят стартиращите предприятия в електронната търговия, и предлага тези мерки да се прилагат за всички МСП.

3.5. *Отчитане на потребностите на МСП*

3.5.1. ЕИСК приветства и изтъква вниманието към МСП, отделено в плана за действие. Важно и нужно е планът за действие да предвижда осъществяването на съвкупност от специфични мерки с пропорционални и адекватни правила за МСП. Този въпрос вече е засегнат на друго място в настоящото становище.

3.5.2. Намерението да се предвиди цялостен пакет от мерки за опростяване в полза на МСП заслужава да бъде приветствано. Тези намерения в плана за действие обаче все още се нуждаят от допълнително изясняване и задълбочаване. За ЕИСК е важно МСП да бъдат включени в този процес от самото начало.

⁽¹⁰⁾ „Предложение за директива на Съвета за определяне на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар“, публикувано от Комисията на 28 януари 2016 г. (т.нар. Директива за борба с намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби). Вж. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?qid=1465293669136&uri=CELEX:52016PC0026> и http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-159_bg.htm; вж. във връзка с това становище на ЕИСК ECO/405 относно „Пакет от мерки за борба с избягването на данъци“ от 28 април 2016 г. (ОВ С 264, 20.7.2016 г., стр. 93).

⁽¹¹⁾ С приблизително 40 милиарда евро или 80 %.

3.5.3. По отношение на предприятията от селскостопанския сектор би било желателно да се направи така, че настоящата факултативна възможност за компенсирание на ДДС, платен върху определени покупки, да се превърне в задължение за всички държави членки. Същевременно дейностите, свързани с преработката на селскостопански продукти от организации на земеделски производители, и други дейности, които са сравними с тях, следва да бъдат приравнени към селскостопанското производство.

3.6. Мерки за намалена ставка

3.6.1. По отношение на повишената гъвкавост за намалените ставки Комитетът изразява опасения, че това може да доведе до по-голяма фрагментираност на ставките на ДДС между държавите членки, което би било в ущърб на яснотата и приложимостта на системата, преди всичко за МСП.

3.6.2. По отношение на предложените в плана за действие два варианта, Комитетът си запазва правото допълнително да заеме позиция, тъй като е необходима повече информация относно предложените варианти, начина на тяхното функциониране и правилата, на които трябва да се подчиняват. Затова тук Комитетът предпочита да посочи редица характеристики на бъдещата система. В нея трябва да се съчетават гъвкавост и правна сигурност, да е налице прозрачно регулиране, а броят на ниските ставки и изключенията следва да се ограничи. При настоящите обстоятелства и въз основа на наличната на този етап информация Комитетът изразява своето предпочитание към вариант 1⁽¹²⁾, тъй като той отговаря в най-голяма степен на посочените по-горе критерии.

3.6.3. ЕИСК призовава в бъдещия окончателен режим на ДДС да се вземат предвид ролята и стратегическото значение на социалните предприятия⁽¹³⁾. В този смисъл би могло да се обсъди преразглеждане на точка 15 от приложение III на Директива 2006/112/ЕО или добавяне на нова разпоредба, която да предвижда прилагането на намалена ставка за социални, здравни и образователни услуги за лица в неравностойно положение, предоставяни от институции с признат социален характер. По-специално би следвало да се разгледа възможността, в рамките на новия режим на ДДС продукти и услуги за хора с увреждания и в неравностойно положение да бъдат освобождавани от ДДС или да се облагат с намалена ставка.

3.6.4. Важно е също така да се запази освобождаването от ДДС на доброволчески организации, което вече се прилага в редица държави членки с оглед на специфичното естество на заинтересованите организации и на липсата на трансграничен компонент.

3.6.5. В рамките на преразгледаната Директива за ДДС би могла да се проучи възможността отделните държави членки да прилагат по-високи от стандартните данъчни ставки по ДДС за луксозни продукти, както и кои правила следва да се прилагат в такъв случай.

3.6.6. Директива 2006/112/ЕО на Съвета предоставя специални намалени данъчни ставки по ДДС и дерогации за някои европейски острови и отдалечени райони като компенсация за техните постоянни природни, икономически и демографски неблагоприятни условия. Като се има предвид значението на тези данъчни режими за предприятията, намиращи се на острови, и за местните икономики, ЕИСК призовава за тяхното продължаване.

Брюксел, 13 юли 2016 г.

Председател
на Европейския икономически и социален комитет
Georges DASSIS

⁽¹²⁾ Вариант 1 се отнася за „разширяването и редовния преглед на списъка на стоки и услуги, които отговарят на условията за намалени ставки“.

⁽¹³⁾ Относно значението на социалната икономика, вж. съобщението на Комисията, озаглавено „Инициатива за социалното предприемачество — Създаване на благоприятна среда за насърчаване на социалните предприятия като основни участници в икономиката и социалната иновативност“ — COM(2011) 682 final.