



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.2.2015 г.
COM(2015) 115 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

с оглед преодоляване на прекомерния бюджетен дефицит във Франция

{SWD(2015) 19 final}

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

с оглед преодоляване на прекомерния бюджетен дефицит във Франция

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 126, параграф 7 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 126 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) държавите членки трябва да избягват прекомерен бюджетен дефицит.
- (2) Пактът за стабилност и растеж се основава на целта за осигуряване на стабилни публични финанси като средство за укрепване на предпоставките за ценова стабилност и висок и устойчив растеж, водещ до създаване на трудова заетост.
- (3) На 27 април 2009 г. в съответствие с член 104, параграф 6 от Договора за създаване на Европейската общност (ДЕО) Съветът констатира, че във Франция е налице прекомерен бюджетен дефицит и отправи препоръка за коригирането му най-късно до 2012 г.¹ в съответствие с член 104, параграф 7 от ДЕО и член 3 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит².
- (4) На 2 декември 2009 г. в съответствие с член 126, параграф 7 от ДФЕС Съветът реши, че въпреки предприетите от френските власти ефективни действия, след приемането на неговата препоръка от 27 април 2009 г. са настъпили неочаквани неблагоприятни икономически събития със значими отрицателни последици за държавните финанси. Вследствие на това Съветът препоръча на Франция да коригира прекомерния си бюджетен дефицит най-късно до 2013 г.
- (5) На 21 юни 2013 г. в съответствие с член 126, параграф 7 от ДФЕС Съветът реши, че въпреки предприетите от френските власти ефективни действия, след приемането на неговата препоръка от 2 декември 2009 г. са настъпили неочаквани неблагоприятни икономически събития със значими отрицателни последици за държавните финанси. Вследствие на това Съветът препоръча на Франция да коригира прекомерния си бюджетен дефицит най-късно до 2015 г. С цел дефицитът по консолидирания държавен бюджет да бъде сведен под 3 % от БВП по надежден и устойчив начин, на Франция беше препоръчано: а) през

¹ Всички документи, свързани с процедурата при прекомерен дефицит за Франция, са публикувани на следния уебсайт: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/france_en.htm.

² ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6.

2013, 2014 и 2015 г. да постигне номинален дефицит в размер съответно на 3,9 %, 3,6 % и 2,8 % от БВП, което според разширената прогноза на Комисията от пролетта на 2013 г. би следвало да съответства на подобрене на структурното салдо съответно през 2013 г. — с 1,3 %, през 2014 г. — с 0,8 % и през 2015 г. — с 0,8 % от БВП; б) да осъществи в пълна степен вече приетите мерки за 2013 г. (в размер на 1,5 % от БВП) и бързо да определи, приеме и приложи необходимите консолидационни мерки за 2014 г. и 2015 г. за постигане на препоръчаното подобрене в структурното салдо, като същевременно направи и планирания задълбочен преглед на разходните категории във всички подсектори на сектор „Държавно управление“, включително разходите за социално осигуряване и разходите на равнище местно управление; в) да използва всички извънредни приходи за намаляване на дефицита. Освен това беше препоръчано мерките за бюджетна консолидация да осигурят трайно подобрене на структурното салдо по консолидирания държавен бюджет, като същевременно подкрепят икономическия растеж. В препоръките си като краен срок, в който Франция да предприеме ефективни действия и в съответствие с член 3, параграф 4а от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета да докладва подробно относно консолидационната стратегия, предвидена за постигане на целите, Съветът определи 1 октомври 2013 г.

- (6) На 15 ноември 2013 г. въз основа на прогнозата на службите си от есента на 2013 г. Комисията констатира, че Франция е предприела ефективни действия в съответствие с препоръката на Съвета от 21 юни 2013 г., за да сведе дефицита по своя консолидиран държавен бюджет под референтната стойност от 3 % от БВП и изрази мнение, че следователно не е необходима допълнителна мярка в рамките на процедурата при прекомерен дефицит.
- (7) В съответствие с член 9, параграф 1 и член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 473/2013 на 1 октомври 2013 г. Франция представи на Комисията и на Съвета програма за икономическо партньорство. В своето становище, прието на 10 декември, Съветът отбеляза, че френската програма за икономическо партньорство съдържа набор от структурни и фискални реформи, които са частично подходящи за подпомагане на ефективното и трайно преодоляване на прекомерния дефицит.
- (8) На 5 март 2014 г. Комисията отправи препоръка относно мерките, които Франция трябва да предприеме, за да преодолее своевременно прекомерния бюджетен дефицит. В препоръката си Комисията отбеляза, че Франция трябва да положи допълнителни усилия, за да осигури пълното спазване на препоръката на Съвета от 21 юни 2013 г. В своята програма за стабилност, представена на 7 май 2014 г., Франция изложи редица допълнителни мерки за 2014 г. Като се има предвид и фактът, че постигнатото през 2013 г. подобрене на състоянието на бюджета е по-голямо от очакваното към момента, когато бе отправена препоръката на Комисията, беше посочено, че програмата за стабилност като цяло отговаря на препоръката на Комисията.
- (9) На 13 януари 2015 г. Комисията представи съобщение, озаглавено „Пълноценно използване на гъвкавостта, заложена в действащите разпоредби на Пакта за стабилност и растеж“ (COM(2015) 12). В него се пояснява, че когато отправя препоръка относно срока за коригирането на прекомерния дефицит или за продължителността на удължаването му, Комисията ще вземе предвид наличието на специален план за структурни реформи, съдържащ подробна и проверима информация, както и реалистичен график за приемането и

осъществяването на тези реформи. Комисията ще наблюдава отблизо осъществяването на реформите. Ако те не бъдат проведени, Комисията ще счита това за утежняващ фактор, когато оценява дали са предприети ефективни действия в отговор на препоръката по процедурата при прекомерен дефицит и когато определя нов срок за коригирането на прекомерния дефицит. Отсъствието на ефективни действия ще доведе до започването на следващ етап от процедурата и евентуално до спиране на плащанията по европейските структурни и инвестиционни фондове. За държавите членки от еврозоната това означава, че Комисията ще препоръча на Съвета налагането на глоба.

- (10) В съответствие с член 3, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1467/97 по препоръка на Комисията Съветът може да реши да приеме преразгледана препоръка съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС, ако са предприети ефективни действия и след приемането на препоръката са настъпили неочаквани неблагоприятни икономически събития със значими отрицателни последици за държавните финанси. Наличието на неочаквани неблагоприятни икономически събития със значими отрицателни последици за бюджета се оценява спрямо икономическата прогноза, залегнала в препоръката на Съвета.
- (11) В съответствие с член 126, параграф 7 от ДФЕС и член 3 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета Съветът е длъжен да отправи препоръка до съответната държава членка с оглед преодоляване на прекомерния дефицит в определен срок. В препоръката се определя максимален срок от шест месеца, в който съответната държава членка да предприеме ефективни действия в тази насока, като срокът може да бъде съкратен на три месеца. Освен това в препоръката за коригиране на прекомерния дефицит Съветът следва да изиска да бъдат постигнати годишни бюджетни цели, които съгласно прогнозата, на която се базира препоръката, съответстват на минимално годишно подобрение на структурното салдо (т.е. коригираното спрямо фазата на икономическия цикъл салдо, без еднократните и другите временни мерки) от най-малко 0,5 % от БВП като целеви показател.
- (12) Според работния документ на службите на Комисията от 29 май 2013 г. се очакваше през 2013 г. френската икономика да отбележи спад с 0,1 %, след което през 2014 и 2015 г. да нарасне съответно с 0,6 % и 1,1 %. Освен това в прогнозата на Комисията от пролетта на 2013 г., на която се основава сценарият, посочен в работния документ на службите на Комисията от 29 май 2013 г., се предвиждаше хармонизираният индекс на потребителските цени (ХИПЦ) да се увеличи през 2013 г. с 1,2 %, а през 2014 г. — с 1,7 %. Препоръката на Съвета съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС от 21 юни 2013 г. се базира върху тези прогнози за растежа и инфлацията. През 2013 г. темпът на растеж на БВП се оказа малко по-висок от очаквания от Комисията — БВП се увеличи с 0,3 %. ХИПЦ обаче нарасна само с 1,0 %.
- (13) В прогнозата на Комисията от зимата на 2015 г. се предвижда през 2014 г. БВП да се увеличи с 0,4 %, т.е. с 0,2 процентни пункта по-малко от предвиденото в основния сценарий, върху който се базира препоръката по процедурата при прекомерен дефицит. Смята се, че растежът на БВП се дължи главно на увеличение на запасите, публичното и частното потребление, докато инвестициите и нетният внос са намалели. За разлика от това, по времето, когато беше отправена препоръката, се очакваше през 2014 г. инвестициите да се увеличат благодарение на повишената увереност на предприятията и се прогнозираше много по-силно външно търсене. Междувременно спадът на

цените на енергията и слабата активност компенсирала въздействието, което оказала върху цените въведените през януари 2014 г. изменения в ДДС. Вследствие на това през 2014 г. темпът на инфлацията, който се измерва чрез ХИПЦ, намаля на 0,6 %. Инфлацията през 2013 и 2014 г. следователно беше значително по-ниска в сравнение с прогнозите от пролетта на 2013 г. През 2015 г. се очаква БВП да нарасне с 1,0 %, а ХИПЦ да остане без промяна (инфлация 0,0 %).

- (14) През 2013 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет представляваше 4,1 % от БВП, което е над определената в препоръката от 21 юни 2013 г. целева стойност 3,9 % от БВП. По-конкретно, публичните приходи бяха неблагоприятно засегнати от еластичността на данъчните приходи, която се оказва много по-ниска от очакваната, въпреки дискреционните мерки, които според Комисията възлизат на 27 милиарда евро (1,3 % от БВП). Подобриенето на състоянието на бюджета, измерено чрез промяната в структурното салдо, беше 1,0 % от БВП. Като се коригира с цел да се отчетат ревизираните стойности на потенциалния растеж и извънредното понижение на приходите (0,2 процентни пункта от БВП), промяната в структурното салдо за 2013 г. възлиза на 1,2 % от БВП. Тази стойност е по-ниска — макар и с малко — от подобриенето в размер на 1,3 % от БВП, което Съветът препоръча на 21 юни 2013 г. Въз основа на дискреционните мерки в приходната част и на промените в общите разходи в сравнение със сценария, посочен в препоръката на Съвета от 21 юни 2013 г., оценката „отдолу нагоре“ на подобриенето на състоянието на бюджета възлиза на -0,1 % от БВП — т.е. отново малко под стойността 0,0 % от БВП по отношение на допълнителните мерки, които се считат за необходими за постигане на бюджетните цели, заложи в препоръката на Съвета.
- (15) Прогнозата на Комисията от зимата на 2015 г. сочи, че — въпреки значителните усилия да се ограничи нарастването на публичните разходи — през 2014 г. номиналният дефицит допълнително се е увеличил. Очаква се чрез продължаващото замразяване на заплатите в публичния сектор, чрез въздействието на пенсионната реформа и чрез по-ниските разходи на местно равнище да се реализират икономии. Техният ефект обаче вероятно ще бъде неутрализиран от въведения данъчен кредит за повишаване на конкурентоспособността и заетостта, който според правилата на Европейската система от сметки (ЕСС 2010) се осчетоводява като публичен разход и чиято стойност за 2014 г. се изчислява на 11 милиарда евро (0,4 % от БВП). Що се отнася до приходната част, въведените от 1 януари промени в ставките на ДДС, както и удвояването на извънредния корпоративен подоходен данък, плащан от големите дружества, оказала положително въздействие върху данъчните приходи. Въпреки това растежът на реалния БВП и инфлацията, които бяха по-ниски от очакваните, както и все още слабата еластичност на данъчните приходи спрямо БВП, повлияха отрицателно върху бюджетните приходи.
- (16) Според прогнозата на Комисията от зимата на 2015 г. се очаква структурният дефицит, който през 2013 г. беше 3,3 %, през 2014 г. да намалее на 2,9 % от БВП. Като се вземат предвид корекциите, внесени с цел да се отчетат ревизираните в посока надолу данни за растежа на потенциалния БВП (+0,0 процентни пункта от БВП) и извънредните приходи (+0,2 процентни пункта от БВП) в сравнение с прогнозата, изготвена по времето, когато беше отправена препоръката на Съвета, за 2014 г. годишното подобриение на състоянието на бюджета възлиза на 0,6 % от БВП. Като се коригира с цел да се отчете отрицателното въздействие,

което преминаването към ЕСС 2010 оказва върху разходите за платимите данъчни кредити — факт извън контрола на правителството, оценката „отгоре надолу“ на подобрението на състоянието на бюджета показва стойност 0,7 % от БВП, т.е. малко под препоръчаните 0,8 % от БВП. В сравнение с икономическия сценарий, който е в основата на препоръката на Съвета от 21 юни 2013 г., реализираните допълнителни мерки в приходната част, заедно с промените в разходната част, коригирана с оглед на ЕСС 2010, възлизат на 1,1 % от БВП — това е в съответствие с равнището, определено като необходимо от Съвета в препоръката му от 21 юни 2013 г. („над 1 % от БВП“). Така въз основа на коригираната промяна на структурното салдо кумулираното подобрене на състоянието на бюджета през 2013—2014 г. се равнява на 1,9 % от БВП, което е по-малко от препоръчаните от Съвета 2,1 % от БВП. Оценката „отдолу нагоре“ показва, че кумулираното подобрене на състоянието на бюджета леко надхвърля 1,0 %, което е в съответствие с равнището, определено като необходимо от Съвета.

- (17) Разликата между оценките „отгоре надолу“ и „отдолу нагоре“ на подобрението на състоянието на бюджета се дължи главно на това, че в периода след юни 2013 г. данните за инфлацията бяха ревизирани в посока надолу. По-конкретно, от приемането на препоръката на Съвета от 21 юни 2013 г. до изготвянето на прогнозата на Комисията от зимата на 2015 г., за 2014 г. прогнозата за растежа на дефлатора на БВП беше занижена с 0,9 процентни пункта. Данъчните приходи са силно повлияни от занижаването на прогнозите за инфлацията. За разлика от тях публичните разходи, които във Франция често се определят чрез норми, приети в номинално изражение, се влияят по-малко от извършваните през годината ревизии на данните за инфлацията. При изчисляването на структурното салдо, при което се отчита само разликата между фактическия и потенциалния БВП в обемно изражение, произтичащото от гореописаните факти влошаване на номиналното салдо не се коригира. Ето защо оценката „отгоре надолу“ се влияе от ревизиите на данните за инфлацията. Що се отнася до показателя „отдолу нагоре“, може да се приеме, че инфлацията, която беше по-ниска от очакваната, е повлияла незначително върху резултата от приетите през 2014 г. дискреционни мерки. Възможно е показателят „отдолу нагоре“ да е повлиян положително поради това, че някои позиции от публичните разходи, които са под контрола на правителството, са адаптирани към по-ниската инфлация. Предимно в резултат на наложеното замразяване на редица публични разходи през 2014 г. цялостното въздействие на ревизията в посока надолу на стойностите на инфлацията върху оценката „отдолу нагоре“ вероятно е ограничено.
- (18) Предвид горепосоченото, като цяло наличните данни не позволяват да се направи заключение, че не са предприети ефективни действия.
- (19) Съотношението на държавния дълг към БВП, което през 2009 г. представляваше 78,8 %, рязко се увеличи и през 2013 г. достигна 92,2 % от БВП. Според прогнозата на Комисията от зимата на 2015 г. през прогнозния период то ще продължи да нараства и ще достигне съответно през 2014 г. — 95,3 %, през 2015 г. — 97,1 %, през 2016 г. — 98,2 %, като причината за това са все още относително високият дефицит по консолидирания държавен бюджет и забавеният растеж на номиналния БВП. Очаква се през прогнозния период корекциите наличности—потоци да повлияят отрицателно върху динамиката на дълга.

- (20) Според прогнозата на Комисията от зимата на 2015 г., се очаква през 2015 г. номиналният дефицит да достигне 4,1 % от БВП, което е значително над целта от 2,8 % от БВП, определена в препоръката на Съвета от 21 юни 2013 г., и над целевия показател от 3 % от БВП. Значителното влошаване на състоянието на бюджета, произтичащо от цялостното по-лошо състояние на икономиката в сравнение с това, от което изхожда препоръката на Съвета от 21 юни 2013 г., показва, че в съответствие с правилата на Пакта за стабилност и растеж е обосновано към Франция да се отправи актуализирана препоръка съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС, с която да се определи нов срок за коригиране на прекомерния дефицит.
- (21) На 21 ноември 2014 г. френските власти изпратиха писмо до Комисията, в което Франция се ангажира да осъществи редица структурни реформи в изпълнение на специфичните за държавата препоръки за 2014 г., приети от Съвета на 8 юли 2014 г. На 12 декември 2014 г. правителството публикува програма за реформи, в която се съдържат приоритетите на реформите до 2017 г. Тази програма за реформи беше потвърдена в съобщение относно националната програма за реформи, оповестено на 18 февруари 2015 г. Френските власти представиха и количествено изражение на очакваното макроикономическо въздействие на основните структурни реформи, които започнаха през 2012 г. Основните реформи включват преди всичко намаляване на разходите за труд чрез данъчния кредит за повишаване на конкурентоспособността и заетостта, както и допълнително намаляване на социалноосигурителните вноски, плащани от работодателя чрез *pacte de responsabilité et de solidarité* (пакта за отговорност и солидарност). Очаква се тези мерки да допринесат за засилване на икономическия растеж и за подобряване на устойчивостта на публичните финанси, поради което следва да не се отменят. Независимо от това обаче, за да се постигне пълен ефект от намаляването на разходите за труд, ще бъдат необходими допълнителни реформи на пазара на труда с цел да се намали липсата на гъвкавост при трудовите възнаграждения. Набелязаните от правителството допълнителни реформи включват, наред с другото, пенсионната реформа от 2014 г., мерки за реформа на местните власти, за подобряване на условията за стопанска дейност, както и за повишаване на конкуренцията в сферата на услугите. По-специално, чрез законопроекта за растежа и икономическата дейност се уреждат въпросите, свързани с конкуренцията при юридическите професии, отваря се за конкуренция секторът на автобусния транспорт, намаляват се пречките за навлизане на пазара в сектора на търговията на дребно и се либерализират правилата за работа в неделя. В него освен това се предвижда реформа на процедурите за уреждане на индивидуални спорове в случай на уволнение. Като цяло се очаква започнатите през 2013 г. структурни реформи да допринесат за икономическия растеж и за дългосрочната устойчивост на публичните финанси. При все това обаче представеното от френските власти количествено изражение на реформите, според което благодарение на тях до 2020 г. БВП ще се повиши с 3,3 процентни пункта, изглежда завишено.
- (22) С оглед на изискванията, съдържащи се в съобщението на Комисията „Пълноценно използване на гъвкавостта, заложена в действащите разпоредби на Пакта за стабилност и растеж“ (COM(2015) 12 от 13 януари 2015 г.), представената от френските власти информация и поетите от тях ангажменти представляват крачка в правилната посока, за да може Франция да се възползва от удължаване на срока за коригиране на прекомерния дефицит с повече от една

година. Въпреки това в своето съобщение, озаглавено „Европейски семестър за 2015 г.: Оценка на предизвикателствата пред растежа, предотвратяване и коригиране на макроикономическите дисбаланси и резултати от задълбочените прегледи съгласно Регламент (ЕС) № 1176/2011“, Комисията отбелязва ограничената реакция на Франция спрямо предходните препоръки по отношение на икономическите дисбаланси и достигна до заключението, че във Франция са налице прекомерни дисбаланси, които налагат специално наблюдение и решителни политически мерки. През май Комисията, след като вземе под внимание степента на амбициозност на националната програма за реформи и на представените дотогава други ангажменти, ще прецени дали да препоръча на Съвета да приеме препоръки съгласно член 7, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1176/2011, с които се установява наличието на прекомерен дисбаланс и се препоръчва Франция да предприеме коригиращи действия, които трябва да бъдат посочени в план за коригиращи действия. Структурните реформи са от основно значение не само за преодоляване на прекомерните дисбаланси и за засилване на потенциалния растеж, но също така и за осигуряване на устойчивостта на публичните финанси.

- (23) Ако на Франция бъде предоставена още една година — каквото е правилото съгласно Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета — в сегашната слаба икономическа среда това би било твърде обременяващо, тъй като ще изисква средно годишно подобрене на структурното салдо през 2015 и 2016 г. с повече от 1,0 % от БВП, което е над средното годишно подобрене, препоръчано от Съвета на 21 юни 2013 г. за периода 2013—2015 г. Според прогнозата на Комисията от зимата на 2015 г. такава корекция би оказала силно отрицателно въздействие върху икономическия растеж както през 2015 г., така и през 2016 г. Поради тази причина и като се вземат предвид оповестените от Франция планове за структурни реформи, както и националната програма за реформи, която все още се очаква, в съответствие с горепосоченото съобщение от 13 януари 2015 г. изглежда адекватно срокът, в който Франция трябва да преодолее прекомерния си дефицит, да се удължи с две години. Френските власти следва да осигурят цялостното изпълнение както на приетите, така и на планираните реформи и при необходимост да ги засилят. В съответствие с горепосоченото съобщение от 13 януари 2015 г., ако Франция не проведе амбициозна програма за реформи, Комисията ще счита това за утежняващ фактор, когато преценява дали са предприети ефективни действия в отговор на настоящата препоръка.
- (24) Ако на Франция бъдат предоставени още две години, това би означавало целеви стойности за номиналния дефицит за 2015, 2016 и 2017 г. в размер съответно на 4,0 %, 3,4 % и 2,8 % от БВП. Базисното годишно подобрене на структурното бюджетно салдо за 2015, 2016 и 2017 г. би било съответно 0,5 %, 0,8 % и 0,9 % от БВП. Така за 2015 г. корекцията би била с 0,2 процентни пункта по-висока от очакваното съгласно прогнозата на Комисията от зимата на 2015 г. подобрене на структурното салдо с 0,3 % от БВП. В основния сценарий, който се базира на прогнозата на Комисията от зимата на 2015 г., се предвижда мерките, отразени в приходната част, да представляват за 2015 и 2016 г. съответно 0,1 % и –0,1 % от БВП. За 2017 г. дискреционните мерки, включени в разширената прогноза, представляват –0,2 % от БВП. Към тях спадат оповестената отмяна на *contribution sociale de solidarité des sociétés* (вноска за социална солидарност на дружествата), както и поэтапното намаляване на законоустановената ставка на корпоративния подоходен данък.

- (25) С оглед на постигането на бюджетните цели, от решаващо значение е френските власти да осъществят в пълна степен вече оповестените мерки за 2015 г. и бързо да определят, приемат и приложат допълнителните мерки, необходими за постигане на бюджетните цели за 2015, 2016 и 2017 г. По-специално, голяма част от мерките, върху които се основава ангажиментът на Франция до 2017 г. да намали прогнозираните публични разходи с 50 милиарда евро, за 2016 и 2017 г. все още предстои да бъдат конкретизирани. Като цяло ситуацията трябва да се следи внимателно и френските власти трябва да бъдат готови да предприемат коригиращи действия при надхвърляне на планираните разходи или при по-ниски от очакваните резултати от дискреционните мерки в приходната част,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ПРЕПОРЪКА:

- (1) Франция следва да преодолее прекомерния дефицит най-късно до 2017 г.
- (2) Франция следва да постигне номинален дефицит съответно през 2015 г. — в размер на 4,0 % от БВП, през 2016 г. — в размер на 3,4 % от БВП и през 2017 г. — в размер на 2,8 % от БВП, което отговаря на подобрене на структурното салдо съответно през 2015 г. — с 0,5 % от БВП, през 2016 г. — с 0,8 % от БВП и през 2017 г. — с 0,9 % от БВП. Според разширената прогноза на Комисията от зимата на 2015 г. това ще изисква допълнителни мерки съответно през 2015 г. — в размер на 0,2 % от БВП, през 2016 г. — в размер на 1,2 % от БВП и през 2017 г. — в размер на 1,3 % от БВП.
- (3) Франция следва да приложи в пълна степен вече приетите мерки за 2015 г. и до края на април 2015 г. да осигури допълнително подобрене на състоянието на бюджета, както е посочено в параграф 2. Това ще изисква да се конкретизират, приемат и приложат допълнителни структурни дискреционни мерки, съответстващи на 0,2 % от БВП, за да се преодолее разликата спрямо препоръчаното за 2015 г. подобрене на структурното салдо с 0,5 % от БВП.
- (4) Франция следва да задълбочи усилията си при търсенето на възможности за икономии във всички подсектори на сектор „Държавно управление“, включително в областта на социалното осигуряване и на равнище местно управление, и да използва всички извънредни приходи за намаляване на дефицита. Мерките за консолидация на бюджета следва да осигурят трайно подобрене на структурното салдо по консолидирания държавен бюджет и да не възпрепятстват повишаването на конкурентоспособността на френската икономика.
- (5) Като краен срок, в който Франция да предприеме ефективни действия и в съответствие с член 3, параграф 4а от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета да докладва подробно за консолидационната стратегия, предвидена за постигане на поставените цели, Съветът определя 10 юни 2015 г. Франция следва да докладва подробно относно: i) допълнителните структурни дискреционни мерки, представляващи 0,2 % от БВП, приети с цел да се постигне препоръчаното подобрене в структурното салдо през 2015 г.; и ii) набелязаните ключови бюджетни мерки за постигане на целите през 2016 и 2017 г. *Loi de programmation des finances publiques* (Законът за планиране на публичните финанси) следва да се актуализира, за да отрази новия план за корекции. Преди да изтече определеният срок, френските власти следва да представят независима предварителна оценка на ключовите мерки, върху които се основава корекцията за 2016 и 2017 г.

- (6) Франция следва да докладва на Комисията и на Икономическия и финансов комитет, както се изисква съгласно член 10 от Регламент (ЕС) № 473/2013 на Съвета, в съответствие със спецификациите, определени в Делегиран регламент (ЕС) № 877/2013 на Комисията. Първият доклад следва да се представи до 10 декември 2015 г., след което следва да се докладва на всеки шест месеца. Докладът, който следва да се представи до 10 декември, следва да съдържа информация за проектобюджета, актуализиран в отговор на становището на Комисията относно проекта на бюджетен план за 2016 г. Докладът, който следва да се представи до 10 юни, следва да съдържа актуализирана и подробна информация за конкретни планирани или вече предприети бюджетни мерки за постигане на препоръчаното подобрене на структурното салдо през следващата година и за осигуряване на своевременна и устойчива корекция на прекомерния дефицит в определения срок.

Франция следва да докладва относно плана за реформи, който бе оповестен в съобщението от 18 февруари 2015 г. и впоследствие трябва да бъде допълнен в националната програма за реформи, чието стриктно изпълнение е необходимо условие за подобряване на перспективите за икономически растеж и на дългосрочната устойчивост на публичните финанси.

Важно е консолидацията на бюджета да бъде подкрепена с осъществяването на комплексни и амбициозни структурни реформи в съответствие с препоръките, които Съветът отправи към Франция в рамките на европейския семестър, по-специално тези, които се отнасят до процедурата при макроикономически дисбаланси.

Адресат на настоящата препоръка е Френската република.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател