



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.10.2015 г.  
COM(2015) 601 final

Препоръка за

**ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА**

**за създаване на национални съвети по конкурентоспособността в еврозоната**

Препоръка за

## ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

**за създаване на национални съвети по конкурентоспособността в еврозоната**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 292 във връзка с член 121, параграф 2 и член 136 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Макар че има необходимост от подобряване на координацията и наблюдението върху изменението на конкурентоспособността в Съюза, по време на неотдавнашната криза стана очевидно, че държавите членки, чиято парична единица е еврото (наричани по-нататък „държавите членки от еврозоната“), са особено изложени на опасността от натрупване и внезапна проява на макроикономически дисбаланси, които може да се прехвърлят и в други държави членки от еврозоната. Поради липсата на гъвкави номинални валутни курсове те имат нужда от подходящи механизми за приспособяване към специфичните за всяка държава сътресения. Изменението на конкурентоспособността е от значение както за натрупването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (напр. търговския дефицит, дефицита по текущата сметка и натрупаните вътрешни и външни дългове), така и за ефективното приспособяване към асиметричните сътресения. Понижаването на конкурентоспособността може да доведе и до намаление на потенциалния растеж, което от своя страна затруднява изплащането на големите дългове. Координацията на политиките, които оказват влияние върху измененията на конкурентоспособността, би спомогнала за привеждане на тези изменения в съответствие с целта за гладко функциониране на икономическия и паричен съюз (ИПС). Настоящата препоръка се отправя към държавите членки от еврозоната, но другите държави членки също се насърчават да създадат подобни организации.
- (2) Европейският семестър, по-конкретно процедурата при макроикономически дисбаланси, уредена в Регламент (ЕС) № 1176/2011 и Регламент (ЕС) № 1174/2011, осигурява рамка за интегрирана координация и наблюдение на икономическата политика. С оглед на необходимостта от по-голям напредък по структурните реформи в областта на конкурентоспособността тези съществуващи механизми трябва да бъдат подкрепени чрез повишаване на съпричастността на държавите членки към плановете за реформи. За тази цел изглежда разумно на национално равнище да се осигурят повече независими

специалисти със съответните знания и опит и да се активизира диалогът между Съюза и държавите членки от еврозоната по провежданата политика.

- (3) Създаването на национални съвети по конкурентоспособността, които да следят показателите и политиката в тази област, следва да спомогне за повишаване на съпричастността на държавите членки към необходимите политически мерки и реформи на национално равнище и за осигуряване на повече знания, които да служат за основа на координацията на икономическата политика в Съюза в областта на конкурентоспособността. Тези съвети следва да оценяват измененията на конкурентоспособността и политиката в областта, както и да дават препоръки за провеждане на реформи, като отчитат националните особености и установени практики.
- (4) Предметът на дейност на съветите по конкурентоспособността следва да обхваща всички аспекти на понятието конкурентоспособност. Те трябва да следят както изменението на заплатите, така и несвързаните със заплатите фактори, стимулите за производителността и аспектите, свързани с динамиката на инвестициите, новаторството и привлекателността на икономиката за предприемачите.
- (5) Съветите по конкурентоспособността следва да бъдат подsigурени с капацитет, така че да могат да извършват висококачествени икономически анализи, въз основа на които да съставят своите препоръки.
- (6) Съветите по конкурентоспособността следва да бъдат независими от министерствата и публичните органи, които се занимават с въпросите на конкурентоспособността. Съветите по конкурентоспособността следва също така да бъдат безпристрастни, т.е. да не изразяват само или предимно мнението на определена група заинтересовани лица. Предназначението на тези изисквания за независимост и безпристрастност е да се гарантира, че издаваните от съветите по конкурентоспособността препоръки правилно отразяват становищата на специалистите, формулирани в интерес на обществото.
- (7) Характеристиките на съветите по конкурентоспособността следва да отговарят на изискванията на член 152 от Договора и да бъдат съобразени с националната практика и националните институции за образуването на заплатите. В съответствие с член 28 от Хартата на основните права на Европейския съюз дейността на тези съвети следва да не засяга правото на работниците и работодателите или съответните им организации да преговарят и да сключват колективни договори на подходящите равнища или да предприемат колективни действия в съответствие с правото на Съюза и националното право и практики.
- (8) Комисията следва да координира дейностите на съветите по конкурентоспособността, така че да се насърчи изпълнението на целите за цялата еврозона, а при координирането на икономическата политика в Съюза да се взема предвид информацията, произвеждана от съветите.
- (9) Съветите по конкурентоспособността следва да съставят и публикуват анализите и препоръките си в годишен доклад. За да се осигури отчитането на целите на еврозоната и Съюза в дейността на съветите, при съставянето на тези доклади и по време на посещенията в държавите членки за събиране на фактически данни следва да се извършват консултации между Комисията и съветите. Тези доклади

ще бъдат използвани като изходни данни за анализите на Комисията в контекста на европейския семестър и процедурата при макроикономически дисбаланси.

- (10) За облекчаване на координацията на наднационално равнище във всяка държава членка следва да има един ясно определен съвет по конкурентоспособността. За да могат обаче да извършват дейността си по подходящ начин, съветите по конкурентоспособността биха могли от своя страна да разчитат на различни отделни съществуващи организации, при условие че тези организации отговарят на горепосочените общи принципи.
- (11) Наблюдението и принудителните мерки за прилагането на специфичните за всяка държава препоръки следва да продължат да се извършват на равнище Съюз — в рамките на европейския семестър и прилагането на процедурата при макроикономически дисбаланси съгласно Регламент (ЕС) № 1176/2011.

## ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ПРЕПОРЪКА:

### I. Цели и приложно поле

1. Целта на настоящата препоръка е създаването на национални съвети по конкурентоспособността, които да следят показателите и политиката в тази област, за да се спомогне за насърчаване на трайното икономическо сближаване и за повишаване на съпричастността на държавите членки към необходимите реформи.
2. Адресати на настоящата препоръка са държавите членки от еврозоната. Другите държави членки се насърчават също да създадат подобни организации.

### II. Създаване на съвети по конкурентоспособността

3. Всяка държава членка следва да има съвет по конкурентоспособността, чиито задачи са:
  - а) да наблюдава измененията на конкурентоспособността в съответната държава членка, като отчита факторите, които могат да окажат влияние върху цените и качествено съдържание на стоките и услугите по отношение на световните конкуренти в краткосрочен план (вкл. разходите за труд), както и по-дългосрочните фактори, като производителността и способността за внедряване на нововъведения, които са от значение не само за относителните показатели на икономиката, но и за потенциала ѝ за растеж и способността ѝ да привлича инвестиции, предприемачи и човешки капитал;
  - б) да осигурява необходимата информация, която да се използва в процесите на образуване на заплатите на национално равнище;
  - в) да наблюдава политиката във връзка с конкурентоспособността в съответната държава членка, в т.ч. да осигурява принос за последващото оценяване на провежданата политика; както и

- г) да оценява предизвикателствата пред политиката и да съставя препоръки за политиката в областта на конкурентоспособността. Препоръките на съветите по конкурентоспособността следва да бъдат съобразени с по-общите интереси на еврозоната и Съюза. Наред с другото съветите следва да дават препоръки по изпълнението на специфичните за държавата препоръки, отправени от Съвета в контекста на европейския семестър.
4. Всяка държава членка следва да определи един съвет по конкурентоспособността, който от своя страна може да разчита на други съществуващи организации.
5. Съветите по конкурентоспособността следва да извършват постоянна дейност. Те следва да публикуват анализите и препоръките си в годишен доклад. Те следва да взаимодействат с Комисията и съветите по конкурентоспособността на другите държави членки, за да съгласуват мненията си.

### III. Характеристики на съветите по конкурентоспособността

6. Съветите по конкурентоспособността следва да бъдат структурно или функционално независими от всякакви публични органи в държавата членка, занимаващи се с въпросите във връзка с конкурентоспособността (по-конкретно министерства, административни служби, обществени институти, публични агенции). Следва да се въведат национални нормативни разпоредби, с които да се осигури висока степен на функционална независимост и отчетност на съветите, в т.ч.:
- а) нормативен режим, установен чрез национални закони, подзаконови или задължителни административни разпоредби;
  - б) забрана за приемане на указания от публични органи, занимаващи се с въпросите във връзка с конкурентоспособността, или от други публичноправни или частноправни организации;
  - в) наличие на капацитет за навременно осведомяване на обществеността;
  - г) наличие на процедури за назначаване на членове въз основа на опита и знанията им;
  - д) наличие на подходящи ресурси и достъп до информация за изпълнение на техния мандат.
7. Съветите по конкурентоспособността следва да се допитват до заинтересованите лица (например редовните участници или групи от участници в социално-икономическия диалог в държавите членки, в т.ч. социалните партньори), но следва да не изразяват само или предимно мнението и интересите на определена група заинтересовани лица.
8. Съветите по конкурентоспособността следва да имат способността да извършват икономически и статистически анализи с високо качество, които да бъдат признати от академичната общност.

#### IV. Връзки с европейския семестър

9. Комисията следва да улеснява координацията между националните съвети по конкурентоспособността и да обменя мнения с тях, по-конкретно за да осигури съобразяването на работата им с целите на еврозоната и Съюза. Контакти следва да се осъществяват преди съставянето на годишните доклади на съветите и по време на посещенията за събиране на фактически данни в държавите членки.
10. Независимите експертизи, осигурявани от съветите, в т.ч. чрез годишните доклади, ще бъдат използвани като изходни данни за анализите на държавите членки и Комисията в рамките на европейския семестър и процедурата при макроикономически дисбаланси.

#### V. Отчетност и прозрачност

11. По правило изготвените от съветите анализи следва да се публикуват.

#### VI. Заключение разпоредби

12. Държавите членки се приканват да приложат принципите, определени в настоящата препоръка, в срок до [дата на приемане на настоящата препоръка + 6 месеца].
13. Комисията се приканва да състави в срок до [дата на приемане на настоящата препоръка + 12 месеца] доклад за напредъка въз основа на съответната информация от държавите членки, в който да се разглеждат изпълнението и целесъобразността на настоящата препоръка, както и въпросът дали е необходимо да се приемат задължителни разпоредби.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета*  
*Председател*