



Брюксел, 13.5.2015 г.  
COM(2015) 265 final

Препоръка за

**ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА**

**относно Националната програма за реформи на Люксембург за 2015 г.  
и съдържаща становище на Съвета относно Програмата за стабилност на  
Люксембург за 2015 г.**

Препоръка за

## ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно Националната програма за реформи на Люксембург за 2015 г.

и съдържаща становище на Съвета относно Програмата за стабилност на Люксембург за 2015 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 7/5 на Съвета от 2 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики<sup>1</sup>, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия<sup>2</sup>,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент<sup>3</sup>,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) На 26 март 2010 г. Европейският съвет се съгласи с предложението на Комисията да се стартира нова стратегия за растеж и работни места — стратегията „Европа 2020“ — въз основа на засилена координация на икономическите политики. Стратегията е насочена към ключовите области, където са необходими действия за стимулиране на потенциала на Европа за устойчив растеж и конкурентоспособност.
- (2) На 13 юли 2010 г. въз основа на предложенията на Комисията Съветът прие препоръка относно общите насоки за икономическите политики на държавите членки и на Съюза (за периода 2010—2014 г.), а на 21 октомври 2010 г. прие решение относно насоки за политиките за заетост на държавите членки. Заедно те образуват „интегрираните насоки“, които държавите членки бяха приканени

<sup>1</sup> ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

<sup>2</sup> COM(2015) 265.

<sup>3</sup> P8\_TA(2015)0067, P8\_TA(2015)0068, P8\_TA(2015)0069.

да вземат предвид в националните си икономически политики и политики по заетостта.

- (3) На 8 юли 2014 г. Съветът прие препоръка относно Националната програма за реформи на Люксембург за 2014 г. и даде становището си относно актуализираната Програма за стабилност на Люксембург за 2016 г. На 28 ноември 2014 г. в съответствие с Регламент (ЕС) № 473/2015<sup>4</sup> Комисията представи становището си относно проекта на бюджетен план на Люксембург за 2015 г.<sup>5</sup>.
- (4) На 28 ноември 2014 г. Комисията прие годишния обзор на растежа,<sup>6</sup> с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2015 г. На същия ден въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие Доклад за механизма за предупреждение<sup>7</sup>, в който Люксембург не беше посочен като една от държавите членки, за които ще се извърши задълбочен преглед.
- (5) На 18 декември 2014 г. Европейският съвет одобри приоритетите за стимулиране на инвестициите, ускоряване на структурните реформи и продължаване на фискалната консолидация, благоприятстваща растежа.
- (6) На 26 февруари 2015 г. Комисията публикува доклада си за Люксембург за 2015 г.<sup>8</sup>. В него бе оценен напредъкът на Люксембург при изпълнението на специфичните за държавата препоръки, приети на 8 юли 2014 г.
- (7) На 30 април 2015 г. Люксембург представи своята национална програма за реформи за 2015 г. и своята програма за стабилност за 2015 г. Двете програми бяха оценени едновременно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях.
- (8) Понастоящем по отношение на Люксембург се прилагат предпазните мерки на Пакта за стабилност и растеж. В програмата си за стабилност за 2015 г. правителството планира да снижи номиналния излишък от 0,6 % от БВП през 2014 г. до 0,1 % от БВП през 2015 г. След това то планира да го повиши отново до 0,9 % от БВП през 2018 г. Правителството планира да остане на средносрочната цел — структурен излишък от 0,5 % от БВП — през целия период на програмата. Съгласно програмата за стабилност правителството планира да задържи съотношението на държавния дълг към БВП на равнище, значително по-ниско от референтната стойност от Договора от 60 %. Съотношението на дълга се очаква да бъде около 24 % по време на периода на програмата, като достигне своя връх от малко над 24 % през 2016 г. и спадне под 24 % от БВП до 2019 г. Макроикономическият сценарий в основата на тези бюджетни прогнози е благоприятен през 2015 г. и реалистичен след това. От 2016 г. нататък обаче съществуват рискове за изпълнението на бюджетните мерки. Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2015 г., структурното салдо се очаква да продължи да спазва средносрочната цел през 2015 г. и 2016 г. Въз основа на своята оценка на програмата за стабилност и като взема предвид прогнозата на Комисията от пролетта на 2015 г., Съветът е на мнение, че се очаква Люксембург да се съобрази с разпоредбите на Пакта за

<sup>4</sup> ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр.11.

<sup>5</sup> ОВ C(2014) 8808 final

<sup>6</sup> COM(2014) 902.

<sup>7</sup> COM(2014) 904.

<sup>8</sup> SWD(2015) 35 final/2.

стабилност и растеж. Фискалната рамка на Люксембург бе значително укрепена с приемането на средносрочната бюджетна рамка и създаването на фискалния съвет. Следва обаче да бъдат отстранени значителните слабости, свързани с редовното публикуване на фискалните статистики в рамките на годината, което е основен елемент от мониторинга в реално време на бюджетните промени.

- (9) Очакваният спад в приходите от данъка върху потреблението, дължащ се на промяната в наредбата, свързана с електронната търговия, подчертава уязвимостта на поне една част от данъчните приходи. За да се гарантира по-добре тяхната предвидимост, има възможност за допълнително разширяване на данъчната основа и за хармонизиране на данъчното облагане, по-специално чрез преразглеждане на сегашното ниско данъчно облагане на жилищните имоти и чрез увеличено използване на алтернативни източници, включително данъчно облагане, свързано с околната среда. Бе започната подготвителна работа по цялостна данъчна реформа (за влизане в сила през 2017 г.).
- (10) Дългосрочната устойчивост на публичните финанси е застрашена от нарастването на разходите за пенсии, въпреки неотдавнашната реформа на системата, и от постоянното нарастване на разходите за дългосрочни грижи. Според прогнозната системата за застраховане на дългосрочни грижи ще отчете дефицит през 2015 г.<sup>9</sup>, като се очаква резервите ѝ постепенно да намаляват, в резултат на което още през 2017 г. те ще спаднат под законовия минимум от 10 % от разходите. В бюджета за 2015 г. бяха приети някои мерки с потенциал за икономии<sup>10</sup>. Планираната реформа на системата за застраховане на дългосрочните грижи обаче, която има за цел да предостави на лицата, нуждаещи се от дългосрочни грижи, адекватно равнище на услуги и да осигури съответстващото финансиране, все още не се е изразила в законодателен акт. Реформата на пенсионната система от 2012 г. не беше достатъчно амбициозна, тъй като чрез нея се разглеждаше само частично голямото несъответствие между законоустановената и действителната пенсионна възраст. Продължават да съществуват няколко възможности за ранно пенсиониране. Участието на по-възрастните работници на пазара на труда е много ниско в сравнение с други страни от ЕС. Беше подготвен проект на законодателен акт, свързан с пенсионната реформа и за изменение на Кодекса на труда (Пакт за възрастта). Той съдържа пакет от мерки, който има за цел да спомогне за задържането на по-възрастните работници на работа.
- (11) Икономиката на Люксембург се характеризира със значителни разлики в производителността на труда в различните икономически сектори, като производителността във финансовия сектор е два пъти по-висока от тази в нефинансовите сектори. Това предполага, че по-големите различия в реалните заплати по сектори в съответствие със производителността на труда по сектори биха могли да подкрепят преразпределението на труда към бързо развиващи се конкурентни сектори или към секторите, които са засегнати от загуба на конкурентоспособност. Продължават да съществуват пречки пред необходимите секторни корекции на заплатите в дългосрочен план.

<sup>9</sup> CNS, *Budget de l'Assurance Dépendance*, exercice 2015, на разположение на адрес: [http://cns.lu/files/publications/Budget\\_AD\\_2015.pdf](http://cns.lu/files/publications/Budget_AD_2015.pdf).

<sup>10</sup> Мерки 255 и 256 от Бюджет за 2015 г., на разположение на адрес: <http://www.budget.public.lu/>.

- (12) Въпреки че като цяло пазарите на труда функционират добре и въпреки високия процент на завършилите висше образование, равнищата на заетост на по-възрастните работници, жените и младите хора с ниска квалификация са сравнително ниски. Съществуват институционални пречки за ефективни политики за стимулиране на трудовата активност. В рамките на публичната служба по заетостта се осъществява напредък по важна реформа за предоставяне на индивидуални напътствия за търсещите работа лица, но тя все още не е приключила. Не бяха приети проект за реформа на професионалното образование и обучение и реформата на средното образование, за да се подобрят резултатите в образованието, особено за лицата в неравностойно социално-икономическо положение. Обявените мерки, свързани с надбавките за майчинство и за образование, и планираната реформа на родителския отпуск се очаква да допринесат за увеличаване на участието на жените на пазара на труда. От системата за „съвместно облагане“ и от конструкцията на системата за социално осигуряване произтичат демотивиращи фактори за вторите работещи членове на домакинството да работят. Въпреки високия процент на завършилите висше образование, резултатите на образователната система остават незадоволителни и продължава да бъде трудно облекчаването на положението на хората от мигрантски произход и младите хора с ниска квалификация. Продължават да съществуват предизвикателства за предлагането на пазара на труда, свързани с институционални фактори и с конструкцията на системата за социални обезщетения, и тези предизвикателства са източник на проблеми на пазара на труда.
- (13) В рамките на европейския семестър Комисията направи цялостен анализ на икономическата политика на Люксембург и го публикува в доклада си за 2015 г. Тя извърши и оценка на програмата за стабилност и на националната програма за реформи и на последващите мерки, свързани с препоръките, отправени към Люксембург през предходните години. Комисията взе предвид не само тяхното значение за провеждането на устойчива бюджетна и социално-икономическа политика в Люксембург, но и тяхното съответствие с правилата и насоките на ЕС предвид на необходимостта от засилване на цялостното икономическо управление на Европейския съюз чрез принос на равнище ЕС към бъдещите решения на държавите членки. Препоръките в рамките на европейския семестър са отразени в препоръки 1 — 3 по-долу.
- (14) Предвид тази оценка Съветът разгледа програмата за стабилност на Люксембург и е на мнение<sup>11</sup>, че Люксембург се съобразява с разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж.
- (15) В рамките на европейския семестър Комисията извърши анализ и на икономическата политика на еврозоната като цяло. Въз основа на този анализ Съветът отправи специфични препоръки към държавите членки, чиято парична единица е еврото. Люксембург следва също така да гарантира цялостното и навременно изпълнение на тези препоръки,

ПРЕПОРЪЧВА на Люксембург да предприеме следните действия през 2015 г. и 2016 г.:

1. Да разшири данъчната основа, по-специално по отношение на потреблението, постоянното имуществено данъчно облагане и данъчното облагане, свързано с околната среда.

<sup>11</sup> Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.

2. Да премахне несъответствието между законоустановената и действителната пенсионна възраст чрез ограничаване на ранното пенсиониране и чрез обвързване на законоустановената пенсионна възраст със средната продължителност на живота.
3. Да извърши реформа на системата за определяне на заплатите, като се консултира със социалните партньори и се съобразява с националните практики, с цел да се гарантира, че заплатите се променят в съответствие с производителността, по-специално на секторно равнище.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*