



Брюксел, 4.2.2015 г.
COM(2015) 43 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**32-ри годишен доклад на Комисията до Съвета и Европейския парламент относно
антидъмпинговите, антисубсидийните и защитните мерки на ЕС (2013 г.)**

{SWD(2015) 10 final}

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**32-ри годишен доклад на Комисията до Съвета и Европейския парламент относно
антидъмпинговите, антисубсидийните и защитните мерки на ЕС (2013 г.)**

ВЪВЕДЕНИЕ

В настоящия доклад са изложени антидъмпинговите, антисубсидийните и защитните мерки, приети от Европейския съюз през 2013 г.

Настоящият доклад включва кратък преглед на основните акценти през 2013 г. и е придружен, както и през предходните години, от по-изчерпателен работен документ на службите на Комисията, наред с подробни приложения към него. Докладът следва общата структура на работния документ, като съдържа същите раздели с оглед на по-лесното намиране на по-подробна информация.

Настоящият доклад и пълният текст на работния документ могат да бъдат намерени на адрес: http://ec.europa.eu/trade/issues/respectrules/anti_dumping/legis/index_en.htm.

1. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

Антидъмпинговите и антисубсидийните разследвания и разследванията във връзка със защитни мерки се извършват на базата на основни регламенти на Съвета. В работния документ е направен преглед на съществуващото законодателство. Основните законодателни текстове, свързани с антидъмпинговите и антисубсидийните мерки, се наричат по-долу „основният(те) регламент(и)“.

2. ОСНОВНИ ПОНЯТИЯ

В раздел 2 от работния документ е направен преглед на терминологията и процедурите, използвани при разследванията, свързани с инструментите за търговска защита (ИТЗ).

3. МОДЕРНИЗИРАНЕ НА ИТЗ

През 2013 г. бе постигнат значителен напредък по текущия проект за модернизация в резултат на приетите от Комисията през април 2013 г. законодателно предложение, съобщение и проект за насоки по четири теми.

Изпълнението на инициативата за модернизиране на инструментите за търговска защита (ИТЗ) започна през октомври 2011 г. Настъпилите през последните десет години промени в световната търговия, както и фактът, че системата за търговска защита на ЕС остана до голяма степен непроменена след приключването на кръга преговори от Уругвай преди почти 20 години, породиха необходимост от адаптиране на ИТЗ към съвременните потребности на бизнеса.

Целта на проекта за модернизация е съществуващата в момента система на ЕС за търговска защита да се подобри по такъв начин, че да бъде от полза за всички заинтересовани страни. Основен момент е намирането на практически решения на реалните проблеми, с които производителите от Съюза, вносителите, търговците и т.н. се сблъскват при използването на тези инструменти. Целта е системата да стане по-ефективна, а мерките да са по-резултатни, като същевременно основните принципи и балансът на системата се запазят непроменени.

След приемането на законодателното предложение от Комисията през април 2013 г., то бе предадено на Съвета и на Европейския парламент и в момента се разглежда в съответствие с обикновената законодателна процедура.

4. ДЪРЖАВА СЪС СТАТУТ НА ПАЗАРНА ИКОНОМИКА (СПИ)

За целите на антидъмпинговите разследвания дадена държава може да бъде считана за държава с пазарна икономика, ако отговаря на петте критерия, подробно определени в работния документ, приложен към настоящия доклад.

Шест държави поискаха предоставяне на СПИ: Китай, Виетнам, Армения, Казахстан, Монголия и Беларус. През 2013 г. Монголия и Виетнам предоставиха допълнителна информация в подкрепа на своите заявления, което позволи на службите да продължат актуализирането на оценката на тези икономики. През 2013 г. на виетнамските власти бе изпратен актуализиран доклад за оценка. Докладът, изготвен въз основа на резултатите от заседанието на работната група от ноември 2012 г. и получената впоследствие информация, бе финализиран през май 2013 г. В доклада се потвърдиха заключенията от предходна оценка, че първият критерий е изпълнен, докато напредъкът по останалите четири критерия, макар и значителен, все още е недостатъчен за предоставянето на СПИ. В началото на 2014 г. виетнамските власти предоставиха допълнителна актуална информация.

Консултациите с монголските власти продължиха и през 2013 г., което позволи на службите на Комисията да изготвят актуализирана оценка (в която се потвърждава спазването на един от критериите), която бе представена на монголските власти в началото на 2014 г.

Що се отнася до Китай, през 2013 г. не се състояха консултации относно СПИ. Комисията потвърждава готовността си да продължи разискванията относно напредъка, постигнат от Китай към постигането на СПИ, и изразява надежда, че китайските власти ще продължат усилията си в тази насока и ще предоставят информацията, необходима на Комисията за анализа във връзка със СПИ.

През 2010 г. бяха изпратени въпроси на властите на Казахстан и Армения относно напредъка на двете държави към постигането на СПИ. До края на 2013 г. обаче нито една от двете държави не изпрати на Комисията нова информация. През първата половина на 2014 г. и двете държави предоставиха информация, за да се улесни актуализирането на техните оценки относно СПИ. Работата по отношение на Беларус е временно преустановена от 2010 г. поради политическата обстановка в страната.

5. ИНФОРМАЦИОННИ И КОМУНИКАЦИОННИ ДЕЙНОСТИ/ДВУСТРАННИ КОНТАКТИ

5.1. Малки и средни предприятия (МСП)

Участието в разследванията за търговска защита могат да създадат известни предизвикателства за МСП поради техните малки размери, ограничени ресурси и фрагментарност. Бе създадено информационно бюро, което има за цел да подпомага МСП да се справят с трудностите, свързани с разследванията на ИТЗ. През 2013 г. информационното бюро получи многобройни искания за информация, на които бе отговорено незабавно. Запитванията варираха от специфични за конкретен случай въпроси до по-обща въпроси, свързани с търговската защита, обхващащи както процесуални елементи на процедурите, така и елементи по същество. На уебсайта, посветен на ИТЗ, също изрично се подчертава ролята на МСП при процедурите, свързани с ИТЗ, и се предлагат практически съвети и помощ.

5.2. Двустранни контакти/Информационни дейности — промишленост и трети държави

Важна част от работата на службите, работещи по въпросите на търговската защита, е да разясняват законодателството и практиката на ЕС по отношение на дейностите, свързани с търговската защита.

През 2013 г. бяха осъществени множество двустранни контакти с редица трети държави, които бяха посветени на различни теми, свързани с търговската защита. Сред тях бяха Китай, Корея, Мароко, Мексико, Филипините, Тайланд, Виетнам и Малайзия.

През 2013 г. се проведеха и няколко срещи с ключови заинтересовани страни от Европа, включително Business Europe и Eurocommerce. По време на тези срещи бе обърнато особено внимание на текущия проект за модернизация.

6. СЛУЖИТЕЛ ПО ИЗСЛУШВАНЕТО

Основната роля на служителя по изслушването е да гарантира правото на защита на заинтересованите страни, като по този начин спомага да се осигури прилагането на правилата в търговските процедури по обективен и прозрачен начин.

Някои основни правила относно правото на защита са заложи в Хартата на ЕС за основните права, като същевременно по-специфични правила относно страните, участващи в търговските процедури, се съдържат в основните регламенти за различните видове инструменти за търговска защита, като например регламентите за антидъмпинговите мита, изравнителните мита и защитните мерки, или в Регламента за пречките за търговията.

От февруари 2012 г. ролята и правомощията на служителя по изслушванията за ГД „Търговия“ са определени в официален мандат, приет с решение на председателя на Европейската комисия относно функцията и мандата на служителя по изслушването при някои търговски процедури. Това е в основата на ангажимента на Комисията за гарантиране на справедливо производство в търговските процедури, както и за подобряване на гаранциите за безпристрастност на служителя по изслушването при осъществяването на неговите функции. Служителят по изслушването е прикрепен за административни цели към члена на Комисията, отговарящ за търговската политика. Въпреки това той се ползва с независимост при осъществяването на функциите си и не приема инструкции при изпълнението на задачите си.

През 2013 г. служителят по изслушването е получил 159 искания за намеса, касаещи 30 процедури във връзка с ИТЗ. Били са проведени общо 42 изслушвания със 188 заинтересовани страни, от които седем са били многостранни изслушвания с участието на 151 заинтересовани страни със сходни интереси, а едно изслушване е било проведено под формата на състезателно производство с участието на три заинтересовани страни с противоположни интереси.

Намесата на служителя е била поискана от производители износители в трети държави, от промишлеността в Съюза, както и от ползватели и вносители или

техни сдружения. Въпреки че намесата е била съсредоточена върху процесуалните права, в някои случаи тя е имала отражение върху резултата от процедурата по същество и е допринесла за промени в политиката.

Основните въпроси, по които служителят по изслушването е работил през 2013 г., могат да бъдат групирани в три категории: i) право на информация, ii) право на достъп до досиетата и iii) несъгласие с определения, констатации и заключения.

7. ПРЕГЛЕД НА АНТИДЪМПИНГОВИТЕ, АНТИСУБСИДИЙНИТЕ И ЗАЩИТНИТЕ МЕРКИ И СВЪРЗАНИТЕ С ТЯХ РАЗСЛЕДВАНИЯ

7.1. Обща информация

В края на 2013 г. в ЕС са били в сила 86 антидъмпингови и 12 антисубсидийни мерки.

През 2013 г. 0,29 % от общия внос в ЕС е бил засегнат от антидъмпингови или антисубсидийни мерки.

Подробна информация по въпросите, изложени по-долу, е представена в работния документ, приложен към настоящия доклад. Препратките към приложенията към работния документ са посочени до заглавията на разделите.

7.2. Нови разследвания (вж. приложения А — Д и приложение Н)

През 2013 г. са започнали 9 нови разследвания. При 6 от процедурите са били наложени временни мита. 15 случая са приключили с налагането на окончателни мита. 11 разследвания са приключили без налагане на мерки.

7.3. Разследвания в рамките на преразглеждането

Разследванията в рамките на преразглеждането продължават да бъдат основна част от дейността на службите за ИТЗ. В таблица 2 от работния документ са посочени статистически данни за периода 2009 — 2013 г.

7.3.1. Преразглеждания с оглед изтичане на срока на действие на мерките (вж. приложение Е)

В член 11, параграф 2 и член 18 от основните регламенти се предвижда изтичане на мерките след пет години, освен ако не бъде доказано посредством преразглеждане с оглед изтичането на срока на действие, че те трябва да продължат да се прилагат в първоначалната си форма. През 2013 г. 6 мерки са били автоматично прекратени след изтичане на 5-годишния им срок на действие.

През 2013 г. са започнали 17 разследвания за преразглеждане с оглед изтичане на срока на действие на мерките. 5 преразглеждания от този вид са приключили с потвърждаване на митото за нов 5-годишен срок. 8 от преразглежданията са приключили с прекратяване на мерките.

7.3.2. Междинни преразглеждания (вж. приложение Ж)

В член 11, параграф 3 и член 19 от основните регламенти се предвижда преразглеждане на мерките по време на тяхното действие. Преразглеждането може да бъде ограничено до аспекти, свързани с дъмпинга/субсидирането или с вредата.

През 2013 г. са започнали общо 10 междинни преразглеждания. 3 от тях са приключили с потвърждаване или изменение на митото, а 3 — с прекратяване на мерките.

7.3.3. „Други“ междинни преразглеждания (вж. приложение З)

През 2013 г. са започнали 4 преразглеждания от друг вид, т.е. такива, които не попадат в обхвата на член 11, параграф 3 или член 19 от основните регламенти, като 3 от тези преразглеждания са приключили в рамките на разглеждания период.

7.3.4. Преразглеждания за нови износители (вж. приложение И)

В член 11, параграф 4 и в член 20 от основните регламенти се предвижда съответно преразглеждане за „нов износител“ и „ускорен преглед“ за определяне на индивидуален дъмпингов марж или индивидуално изравнително мито за нови износители, намиращи се в съответната държава износителка, които не са изнасяли продукта през периода на разследването. Тези износители трябва да докажат, че са същински нови износители и че действително са започнали да изнасят за ЕС след края на периода на разследването. В качеството им на нови износители за тях може да бъде изчислено индивидуално мито, което обикновено е по-ниско от митото, приложимо за цялата държава.

През 2013 г. са започнали 2 преразглеждания за нови износители, а 1 такова преразглеждане е приключило.

7.3.5. Разследвания за неутрализиране на наложеното антидъмпингово мито (вж. приложение Й)

При наличието на достатъчно информация, че след първоначалния период на разследване и преди или след налагането на мерките експортните цени са се понижили или че не е настъпила промяна в цените за препродажба или в производните от тях продажни цени на внесените в ЕС продукт или че тя е незначителна, може да бъде започнато преразглеждане за „неутрализиране“, което да установи дали мерките са оказали въздействие върху посочените по-горе цени. В тези случаи дъмпинговите маржове могат да бъдат преизчислени и митото да бъде повишено, за да бъдат отчетени тези по-ниски експортни цени. Възможността за провеждане на разследвания за „неутрализиране“ е предвидена в член 12 и член 19, параграф 3 от основните регламенти.

През 2013 г. няма нито едно започнато или приключено преразглеждане за „неутрализиране“.

7.3.6. Разследвания за заобикаляне на мерките (вж. приложение К)

В член 13 и член 23 от основните регламенти се предвижда възможността дадено разследване да бъде възобновено в случаите, в които са налице доказателства, че мерките се заобикалят.

През 2013 г. са започнали 3 такива разследвания, 12 са приключили с удължаване действието на мерките, а 3 — без удължаване действието на мерките.

7.4. Разследвания за защитни мерки (вж. приложение Л)

През 2013 г. не е имало действия във връзка със защитни мерки.

8. ПРИВЕЖДАНЕ В ДЕЙСТВИЕ НА АНТИДЪМПИНГОВИТЕ/АНТИСУБСИДИЙНИТЕ МЕРКИ

8.1. Последващи дейности относно мерките

Последващите дейности по отношение на мерките в сила бяха в четири основни направления: 1) предотвратяване на измамите; 2) наблюдение на търговските потоци и развитието на пазара; 3) подобряване на ефективността с подходящи инструменти и 4) реагиране при нередни практики. Тези дейности дадоха възможност на службите за ИТЗ да бъдат по-активни при осигуряването, съвместно с държавите членки, на адекватно привеждане в действие на мерките за търговска защита в Европейския съюз.

8.2. Мониторинг на доброволните ангажименти за спазване на минимален ценови праг (вж. приложения М и Р)

Мониторингът на доброволните ангажименти за спазване на минимален ценови праг е част от дейностите по привеждане в действие, като се има предвид, че тези ангажименти са вид антидъмпингови или антисубсидийни мерки. Те се приемат от Комисията само ако е сигурно, че могат ефикасно да отстранят вредоносното действие на дъмпинга или субсидирането.

В началото на 2013 г. са били в сила 15 доброволни ангажимента за спазване на минимален ценови праг. През 2013 г. са настъпили следните промени в портфолиото на ангажиментите: ангажиментите на две дружества са оттеглени, тъй като бяха установени нарушения. В делото относно слънчевите панели бяха приети ангажименти от 121 дружества/групи от дружества. Вследствие на това в края на 2013 г. са били в сила общо 134 ангажимента.

9. ВЪЗСТАНОВЯВАНИЯ

В член 11, параграф 8 и член 21, параграф 1 от основните регламенти се дава право на вносителите да предявяват искане за възстановяване на съответните събрани мита, ако се докаже, че дъмпинговият/субсидийният марж е бил елиминиран или редуциран до ниво, по-ниско от нивото на действащото мито.

През 2013 г. са подадени 28 нови заявления за възстановяване. В края на 2013 г. в ход са били 13 разследвания, обхващащи 36 заявления. През 2013 г. са приети 25 решения на Комисията: 5 за предоставяне на пълно възстановяване, 18 за предоставяне на частично възстановяване и 2 за отхвърляне на заявления за възстановяване. 1 заявление е било оттеглено.

10. СЪДЕБЕН КОНТРОЛ: РЕШЕНИЯ, ПОСТАНОВЕНИ ОТ СЪДА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ (СЕС) / ОБЩИЯ СЪД (ОС) (ВЖ. ПРИЛОЖЕНИЕ Т)

През 2013 г. Общият съд и Съдът на Европейския съюз са постановили 28 решения, свързани с антидъмпингови или антисубсидийни мерки. 4 от решенията на Съда на ЕС (СЕС) са били постановени по жалби срещу решения на Общия съд (ОС).

През 2013 г. са били образувани 33 нови производства, 23 от които пред ОС, а 10 — пред СЕС.

В приложение Т от работния документ се съдържа списък на свързани с антидъмпингови/антисубсидийни мерки дела на ОС и СЕС, по които в края на 2013 г. все още не е било постановено решение.

11. Дейности в рамките на Световната търговска организация (СТО)

11.1. Уреждане на спорове в областта на антидъмпинговите, антисубсидийните и защитните мерки

СТО предвижда строга процедура за уреждане на спорове между нейните членове във връзка с прилагането на споразуменията на организацията.

През 2013 г. бе създадена специализирана група на СТО по искане на Индонезия, отправено до СТО по отношение на антидъмпинговите мерки, наложени от Европейския съюз върху вноса на мастни алкохоли, и по отношение на някои аспекти на разследването, на които тези мерки се основават. Също така през 2013 г. Китай поиска консултации с Европейския съюз във връзка с процедурите за съответствие вследствие на спор в рамките на СТО, свързан с окончателните антидъмпингови мерки, наложени от ЕС по отношение на някои скрепителни елементи от желязо или стомана от Китай. През декември 2013 г. Аржентина поиска консултации с Европейския съюз във връзка с антидъмпинговите мерки, наложени по отношение на биодизела, а Русия поиска консултации с Европейския съюз във връзка с методологиите за „корекции на разходите“, използвани от ЕС за изчисляване на дъмпинговите маржове в няколко антидъмпингови разследвания и преразглеждания относно, наред с другото, внос от Русия.

11.2. Други дейности в рамките на СТО

Въпреки че през 2013 г. в рамките на групата за преговори относно правилата не бе извършена никаква дейност, техническата група — подгрупа на групата за преговори, проведе две заседания през същата година. Групата обсъди редица въпроси, свързани с практическите аспекти на провеждането на антидъмпингови разследвания.

Едновременно с тези дейности продължи и участието на службите на Комисията в редовната работа на комитетите по антидъмпингови, антисубсидийни, изравнителни и защитни мерки. Комитетите проведоха две редовни заседания, за да направят преглед на официалните уведомления, в т.ч. новото и пълно официално уведомление на ЕС за 2013 г. във връзка със субсидиите. Неформалната техническа група относно антидъмпинга също проведе няколко заседания през 2013 г.

12. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Броят на разследванията, извършени и приключени през 2013 г., бе в съответствие със средното равнище на дейностите през предходните години, като някои показатели бяха над средното равнище. В сравнение с предходната година 2013 г. се характеризира с по-голяма активност при разследванията в рамките на преразглеждането, а не толкова с нови разследвания. Като се има предвид, че този процес се осъществява въз основа на жалби, това отразява типа (пълен преразглеждане или нови случаи) и броя на надлежно обоснованите жалби, получени през годината. Както и през предходните години, дейностите

бяха съсредоточени върху антидъмпинговите и антисубсидийните мерки, а не бяха извършвани дейности по отношение на защитните мерки.

Изпълнението на инициативата за модернизиране на инструментите за търговска защита започна през есента на 2011 г. Пакетът за модернизиране, приет от Комисията през април 2013 г., включва съобщение на Комисията, законодателно предложение и проект за насоки относно определени аспекти на разследванията. В момента законодателното предложение се разглежда съгласно обикновената законодателна процедура в Европейския парламент и в Съвета.

Службите за ИТЗ продължиха информационните си дейности чрез организирането на семинари, насочени към служители от трети държави, и осъществиха редица двустранни срещи с представители на промишлеността.