



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 24.2.2015 г.
COM(2014) 720 final

2014/0342 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отмяна на Решение 77/706/ЕИО на Съвета за определяне на общностната цел за намаляване потреблението на основни източници на енергия в случай на трудности при снабдяването със суров нефт и нефтопродукти и на Решение 79/639/ЕИО на Комисията относно определянето на подробни правила за прилагането на Решение 77/706/ЕИО на Съвета

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

По силата на Решение 77/706/ЕИО на Съвета в случай на смущения в доставките на нефтопродукти Комисията може да определи цел за намаляване на потреблението на нефтопродукти с до 10 %. Държавите членки трябва да предприемат всички подходящи мерки, за да намалят потреблението си съответно. С посоченото решение и Решение 79/639/ЕИО на Комисията се установяват сложни правила за намаляване на потреблението на нефт в случай на смущения в доставките. Те не са били използвани на практика до момента. По-специално, Комисията никога не е определяла цел на Общността за намаляване на потреблението на нефтопродукти.

Това законодателство по принцип е в съответствие с Международната енергийна програма от 1974 г., представляваща учредителен договор на Международната агенция по енергетика, която изисква от държавите — членки на МАЕ, да въведат мерки за ограничаване на търсенето, достатъчни за намаляване на потреблението със 7 или 10 %, когато групата държави понася намаляване на доставките на нефт от поне 7 или 12 %, съответно.

По принцип, смущенията в доставките на нефт могат да бъдат преодолявани чрез увеличаване на предлагането (пускане на запаси в обращение или увеличаване на вътрешното производство) или намаляване на търсенето (мерки за ограничаване на търсенето или за преминаване към друго гориво). С течение на годините важноста на запасите за извънредни ситуации нарасна и пускането на такива запаси в обращение сега се разглежда — също от МАЕ — като основен инструмент за реагиране при извънредни ситуации. В случай на смущения в доставките на нефт пускането в обращение на нефтените запаси за извънредни ситуации може бързо да замести липсващите количества нефт, без при това да се стигне до нарушаване на икономическата дейност в ЕС и живота на неговите граждани. Освен това нефтените запаси за извънредни ситуации често се финансират посредством такса, плащана от потребителите, които основателно очакват в случай на смущения тези запаси да бъдат пуснати в обращение вместо да се ограничава потреблението.

Съответната директива за петролните запаси¹ е преразгледана през 2009 г. и се прилага от 2013 г. Тя предоставя подсилена рамка за създаването на нефтени запаси за извънредни ситуации и тяхната наличност и определя процедурите за използване на тези запаси. В нея също така се изисква държавите членки да разполагат с действащи процедури, за „да наложат общи ограничения на потреблението или само по отношение на някои продукти в зависимост от очаквания недостиг, *inter alia* като предоставят някои петролни продукти приоритетно на определени категории потребители“ (член 20, параграф 1). Тя е важен инструмент, допринасящ за постигането на общата цел на енергийната политика за сигурност на доставките. Сега, след като преразгледаната директива за нефтените запаси е приета и влязла в сила, моментът изглежда подходящ да се разгледа проблемът с неоправданото наличие на припокриващи се правила в Решение 77/706/ЕИО на Съвета.

Въз основа на това Комисията предлага Съветът да отмени Решение 77/706/ЕИО на Съвета и едновременно с това да отмени и Решение 79/639/ЕИО на Комисията.

¹ Директива 2009/119/ЕО на Съвета от 14 септември 2009 г. относно налагането на задължение на държавите членки да поддържат минимални запаси от суров петрол и/или петролни продукти, ОВ L 265, 9.10.2009 г., стр. 9—23.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

На своето заседание на 23 януари 2014 г. Координационната група за нефта и нефтопродуктите беше консултирана относно уместността на отменянето на решението на Съвета. Държавите членки подкрепиха инициативата за отменяне на решението на Съвета и решението за изпълнение на Комисията, които са били въведени в сила в период, когато запасите за извънредни ситуации са имали по-малко значима роля, отколкото сега.

В оценката на въздействието² на преразгледаната директива за петролните запаси (Директива 2009/119/ЕО на Съвета) бяха разгледани алтернативни средства за реагиране в извънредни ситуации (ограничаване на търсенето, преминаване към друго гориво и увеличаване на производството) и бяха подчертани техните ограничения. По-специално, мерките за ограничаване на търсенето трябва да бъдат приети от обществеността, което понякога може да бъде трудно и също така да затрудни стопанските и промишлени дейности и мобилността на гражданите.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Предложението се основава на член 122, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) (предишен член 100, параграф 1 ЕО и преди това предишен член 103, параграф 4 ЕИО, на които се основава Решение 77/706/ЕИО на Съвета).

Като последица от отменянето на посоченото решение, Решение 79/639/ЕИО на Комисията, с което се определят подробни правила за прилагането на Решение 77/706/ЕИО на Съвета, ще изгуби своята правна основа и практическото си приложение. С цел да се гарантира правната сигурност, Решение 79/639/ЕИО на Комисията следва също да бъде отменено. Това може да бъде направено от Съвета по предложение на Комисията.

²

SEC(2008) 2858

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отмяна на Решение 77/706/ЕИО на Съвета за определяне на общностната цел за намаляване потреблението на основни източници на енергия в случай на трудности при снабдяването със суров нефт и нефтопродукти и на Решение 79/639/ЕИО на Комисията относно определянето на подробни правила за прилагането на Решение 77/706/ЕИО на Съвета

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 122, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 7 ноември 1977 г. със своето Решение 77/706/ЕИО³ Съветът реши да създаде механизъм за поставяне на цел, валидна за Общността, за намаляване на потреблението на първични енергийни източници в случай на смущения в доставките на нефт и нефтопродукти.
- (2) На 15 юни 1979 г. Комисията, със своето Решение 79/639/ЕИО⁴, определи подробни правила за прилагане на Решение 77/706/ЕИО на Съвета.
- (3) Решения 77/706/ЕИО и 79/639/ЕИО установяват сложни процедури, създаващи значителна административна тежест както за държавите членки, така и за Комисията, включително различни задължения за докладване. Тези процедури не са намерили никакво практическо приложение.
- (4) В случай на смущения в доставките, запасите за извънредни ситуации могат бързо и ефективно да заместят липсващите количества, без при това да се наруши стопанската дейност и да се възпрепятства мобилността. Поради това запасите за извънредни ситуации вече се считат за основен инструмент за реагиране на смущения в снабдяването с нефт.
- (5) Освен това, Директива 2009/119/ЕО на Съвета създава подсилена рамка относно запасите за извънредни ситуации, гарантирането на тяхната наличност и физическата достъпност и установяването на процедурите за тяхното използване.
- (6) В Директива 2009/119/ЕО⁵ също така се изисква държавите членки да разполагат с действащи процедури, за да наложат общи ограничения на потреблението или

³ Решение 77/706/ЕИО на Съвета от 7 ноември 1977 г. за определяне на общностната цел за намаляване потреблението на основни източници на енергия в случай на трудности при снабдяването със суров нефт и нефтопродукти (ОВ L 292, 16.11.1977 г., стр. 9).

⁴ Решение 79/639/ЕИО на Комисията от 15 юни 1979 г. относно определянето на подробни правила за прилагането на Решение 77/706/ЕИО на Съвета (ОВ L 183, 19.7.1979 г., стр. 1).

само по отношение на някои продукти, *inter alia*, като предоставят някои петролни продукти приоритетно на определени категории потребители.

- (7) По Програмата на Комисията за пригодност и резултатност на регулаторната рамка систематично се извършват прегледи на законодателството на Съюза, с цел да се открият възможности за опростяване и намаляване на регулаторната тежест.
- (8) Като последица от отменянето на Решение 77/706/ЕИО, Решение 79/639/ЕИО на Комисията, с което се определят подробни правила за прилагането на Решение 77/706/ЕИО, ще изгуби своята правна основа и също следва да бъде отменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решения 77/706/ЕИО и 79/639/ЕИО се отменят.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на неговото публикуване в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*

⁵ Директива 2009/119/ЕО на Съвета от 14 септември 2009 г. относно налагането на задължение на държавите членки да поддържат минимални запаси от суров петрол и/или петролни продукти (ОВ L 265, 9.10.2009 г., стр. 9).