



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 2.6.2014 г.
COM(2014) 401 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

**относно прилагането на общите насоки за икономическите политики на
държавите членки, чиято парична единица е еврото**

{SWD(2014) 401 final}

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно прилагането на общите насоки за икономическите политики на държавите членки, чиято парична единица е еврото

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 136 във връзка с член 121, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси², и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия³,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) Сегашната икономическа ситуация в еврозоната се характеризира с постепенно, но все още нестабилно икономическо възстановяване. През 2013 и началото на 2014 г. инфлацията в еврозоната спадна значително и в бъдеще се очаква да нарасне много бавно през прогнозния период, което отразява съществуващото забавяне в еврозоната, заедно с продължаващите корекции на относителните цени в уязвимите икономики и продължаващото повишаване на обменния курс на еврото. Освен това, докато възстановяването придобива все по-широка основа, различията в страните от еврозоната остават високи.
- (2) Еврозоната е повече от съвкупността от своите членове. Икономическата и финансова криза ясно показва тесните взаимовръзки в нея и подчерта необходимостта от по-силна координация на фискалните, финансовите и структурните политики на членуващите в нея държави, за да се гарантира съгласувана политика за еврозоната като цяло. Държавите членки от еврозоната се ангажираха да проведат набор от широкомащабни реформи и да координират политиката си чрез подписването на Договора за стабилност, координация и

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

² ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

³ COM(2014) 401 final.

управление в Икономическия и паричен съюз на 2 март 2012 г. Влизането в сила през 2013 г. на регламентите от „двойния пакет“ ще даде допълнителен тласък на координирането на бюджетната и икономическата политика в еврозоната. Членовете на еврозоната носят специфична отговорност за ефективното прилагане на новата рамка за управление. Това изисква увеличен партньорски натиск за подкрепа на изпълнението на националните реформи, оценка в по-голяма степен на тези реформи от перспектива на еврозоната, интернализиране на потенциалните ефекти на разпространение и стимулиране на политиките от особена важност за доброто функциониране на ИПС.

- (3) Като се има предвид високата степен на взаимозависимост между държавите членки от еврозоната, съществуват потенциално значими ефекти на разпространение, свързани с прилагането на структурните реформи, които трябва да бъдат взети предвид, за да се гарантират създаването на оптимални политики и тяхното прилагане индивидуално от членовете на еврозоната и от еврозоната като цяло. Например едно по-съгласувано действие при прилагането на реформите би улеснило необходимата конвергенция между държавите членки. Ранното дискутиране на плановете за реформи на държавите членки от еврозоната, като се надгражда върху съществуващите практики, и ефективното прилагане на процедурата за макроикономическите баланси са от ключово значение в този аспект.
- (4) Едно от ключовите предизвикателства, пред които е изправена еврозоната, е да се намали държавният дълг, като се следват диференцирани, ориентирани към растеж фискални политики, като в същото време се увеличи потенциалът за растеж на еврозоната. Благодарение на усилията за консолидация през изминалите години фискалната ситуация в еврозоната се подобри, но редица членове на еврозоната все още трябва да продължат с фискалните корекции, за да намалят много високите нива на дълга. Всички членове на еврозоната трябва да подобрят качеството на публичните финанси с цел увеличаване на продуктивността и заетостта.
- (5) Инвестициите в еврозоната намаляха значително през първата фаза на кризата и все още не са възстановили средните си стойности в дългосрочен план. Тенденциите за слаби инвестиции се дължат на комбинираното въздействие на намаляването на задлъжнялостта на частния сектор, финансовата фрагментация и на положените необходими усилия за фискална консолидация, които доведоха до намаляване на публичните инвестиции. Увеличаването на инвестициите в инфраструктурата и уменията е от основно значение за поддържането на възстановяването и за повишаването на потенциалния растеж. По-голямата част от инвестициите трябва да дойде от частния сектор, но органите на държавна власт могат да играят важна роля в създаването на благоприятстващи условия.
- (6) В еврозоната кредитните потоци за реалната икономика продължават да бъдат слаби, а фрагментацията на финансовия пазар е все още висока, въпреки намаляването на напрежението по отношение на държавния дълг. Достъпът до финансиране, по-специално за МСП, остава предизвикателство в много държави членки, което води до риск от подкопаване на икономическото възстановяване. Това изисква инициативи, насочени към възстановяване на кредитните потоци, разработване на капиталовите пазари и стимулиране на дългосрочното финансиране на икономиката. Действия, като завършване на оздравяването на балансовите отчети на банките, продължаване, където е необходимо, на процеса на укрепване на капиталовите буфери, анализ на качеството на активите и стрес

тестове помагат за установяването на евентуални слаби места и укрепват доверието в сектора като цяло. По отношение на банковия съюз бе постигнат значителен напредък, по-специално с установяването на Единния надзорен механизъм и сключването на споразумението за Единния механизъм за реструктуриране.

- (7) Финансовата криза разкри наличието на пропуски в структурата на Икономическия и паричен съюз. На 28 ноември 2012 г. Комисията представи подробен план за задълбочен и истински Икономически и паричен съюз с цел започване на дебат на европейско равнище. На 5 декември 2012 г. председателят на Европейския съвет, в тясно сътрудничество с председателя на Европейската комисия, председателя на Еврогрупата и председателя на Европейската централна банка, представи доклад, основаващ се на редица идеи от подробния план на Комисията и включващ времева рамка и поэтапен процес към изграждането на Икономическия и паричен съюз. Европейският парламент изрази становището си в своя резолюция от 20 ноември 2012 г. Оттогава досега бяха предприети значителни стъпки. По-нататъшно развиване на ИПС ще изисква постепенен подход, съчетаващ дисциплина и солидарност. Пакетът от шест и пакетът от два законодателни акта предвиждат първи преглед на тяхното прилагане до края на 2014 г.,

ПРЕПОРЪЧВА на държавите членки от еврозоната да предприемат действия индивидуално и колективно, без да се накърнява компетентността на Съвета по отношение на координацията на икономическите политики на държавите членки, но по-специално в контекста на координацията на икономическата политика в рамките на Еврогрупата, за периода 2014—2015 г., с цел:

1. Да се насърчава и следи, в тясно сътрудничество с Комисията, прилагането на структурните реформи в областите, които са най-важни за безпроблемното функциониране на еврозоната, с цел да се засилят конвергенцията и коригирането на вътрешните и външните дисбаланси. Да се оцени и стимулира напредъкът в изпълнението на реформите в държавите членки от еврозоната с прекомерни дисбаланси и в държавите членки от еврозоната с дисбаланси, изискващи решителни действия, за да се ограничи разпространението на проблемите в останалата част от еврозоната, и да се насърчат подходящите политики в държавите с големи излишъци, за да се оптимизира положителният ефект на разпространение. Регулярно да се провеждат тематични дискусии по структурните политики с потенциално значителен ефект на разпространение, като вниманието се съсредоточи върху намаляването на голямата данъчна тежест върху труда и реформирането на пазарите за услуги.
2. Да се координират фискалните политики на държавите членки от еврозоната, в тясно сътрудничество с Комисията, по-специално при оценката на проектите на бюджетни планове, за да се гарантира съгласувана и ориентирана към растеж фискална политика в рамките на еврозоната. Да се подобрят качеството и устойчивостта на публичните финанси, като се увеличат материалните и нематериалните инвестиции на национално равнище и на равнището на ЕС. Да се гарантира укрепването на националните фискални рамки, включително националните фискални съвети.
3. Да се осигури устойчивостта на банковата система, по-специално като се предприемат необходимите действия с оглед на прегледа на качеството на активите и с оглед на стрес тестовете и като се приложат регламентите за

банковия съюз, включително относно по-нататъшната работа, предвидена през преходния период за ЕМП. Да се стимулират инвестициите от частния сектор и да се увеличи кредитният поток за икономиката чрез действия за подобряване на достъпа на МСП до кредитиране, за задълбочаване на капиталовите пазари и за възобновяване на пазара на секюритизация, в съответствие с предложенията и с графика в Съобщението на Комисията относно дългосрочното финансиране на европейската икономика.

4. Да се постигне напредък в задълбочаването на Икономическия и паричен съюз и да се допринесе за подобряване на рамката за икономическия надзор в контекста на прегледа, предвиден за края на 2014 г.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*