



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.10.2013
COM(2013) 737 final

2013/0353 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

**за изменение на приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 относно тарифната
и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Целта на настоящия проект на регламент на Съвета е да предвиди опростяване на автономни начала на номенклатурата и на митата върху някои хигиенни артикули [дамски превръзки и хигиенни тампони, бебешки пелени и подобни артикули от какъвто и да е материал].

Преди да бъде въведена версията на Хармонизираната система (ХС)¹ от 2012 г., подобни хигиенни артикули биваха класирани в зависимост от тяхното естество или от съставляващия ги материал в различни глави от номенклатурата на ХС, основно в глави 39, 48, 56, 61, 62 и 63. Ставките на митата върху посочените артикули варираха. Това доведе до сложна система на тарифно класиране.

Във версията на ХС от 2012 г. бе създадена една-единствена позиция по ХС (9619 00) за подобни хигиенни артикули. При все това ситуацията отпреди 2012 г. бе пренесена във версията на Комбинираната номенклатура от 2012 г. без никакви допълнителни изменения. По този начин в рамките на новия код по КН 9619 00 е запазена предишната сложна система за тарифно класиране.

Тъй като тази сложност би могла да породи ненужни затруднения и тежести при прилагане на КН, би било уместно номенклатурата и тарифната структура да се опростят на автономни начала (като така няма да е необходимо да се изменя списъкът с митническите отстъпки на Съюза съгласно Споразумението за СТО), с действие от 1 януари 2014 г.

Предложението цели броят на категориите продукти да бъде сведен от осем на четири, като за всяка от тези категории да има само една автономна ставка на митото (четири различни ставки вместо осем).

Приложеното предложение е обсъдено с европейските федерации. Счита се, че с него се постига балансиран подход, който взема предвид правния контекст и интересите на европейската промишленост.

То не води до загуба на статистически данни от практическо значение.

Предложението е обсъдено и с държавите членки.

То е в съответствие с външнотърговската и промишлената политика на Съюза.

С оглед на гореизложеното се предлага Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета да бъде съответно изменен.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Бяха проведени няколко консултации с отдела по тарифна и статистическа номенклатура към Комитета по Митническия кодекс на Комисията (през октомври и декември 2012 г. и през март и юли 2013 г.)

¹ Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките (Хармонизираната система) е международна продуктова номенклатура, разработена и управлявана от Световната митническа организация (СМО). Комбинираната номенклатура на Съюза е създадена на основата на тази Хармонизирана система. Всяка подпозиция по КН се състои от осемцифрен кодов номер. Първите шест цифри от този кодов номер съответстват на дадената позиция и подпозиция по Хармонизираната система.

На 10 юли 2013 г. бе проведена консултация с Групата по икономически и тарифни въпроси на Комисията.

Консултации с промишлеността бяха провеждани по време на целия процес (и по-специално на заседания през юни и юли 2011 г.)

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Правното основание за настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Принципът на субсидиарност не се прилага, тъй като предложението е от изключителната компетентност на Съюза.

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като съгласно предвиденото в Договора с него се насърчава търговията между държавите членки и трети държави и се постига баланс между търговските интереси на икономическите оператори (производители от Съюза и вносители), без да се внася промяна в списъка с митническите отстъпки на Съюза съгласно Споразумението за СТО.

По силата на член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз автономната ставка на митото се определя от Съвета с квалифицирано мнозинство въз основа на предложение на Комисията.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Загубата на приходи от традиционни собствени ресурси е около 320 000 EUR годишно (въз основа на статистиките за вноса от 2012 г. и без да се вземат предвид преференциалните режими).

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) До 2012 г. дамските превръзки и хигиенните тампони, бебешките пелени и подобните артикули от какъвто и да е материал бяха класирани в различни глави от номенклатурата на Хармонизираната система в зависимост от естеството или съставляващия материал на артикула. Ставките на митата върху посочените артикули се различаваха. Това доведе до сложна система на тарифно класиране.
 - (2) През 2012 г. бе създадена една-единствена позиция в Хармонизираната система — 9619 00, която да включва посочените хигиенни артикули. В новата позиция обаче бе запазена предишната сложна система на тарифно класиране и тя бе разделена на дванадесет подпозиции в зависимост от съставляващия материал, като за всяка от тях съответства различна конвенционална ставка на митото.
 - (3) Установено бе, че тази сложна система води до ненужни затруднения и тежести при прилагането на Комбинираната номенклатура. В интерес на законодателното опростяване и за да се избегнат ненужни затруднения при прилагането на Комбинираната номенклатура, би било уместно номенклатурата и тарифната структура на посочените хигиенни артикули да се опростят с оглед броят на категориите продукти да се сведе от осем на четири, като за всяка от тях има само една автономна ставка на митото.
 - (4) Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета¹ следва да бъде съответно изменен,
- ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на 1 януари 2014 г.

¹ Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1).

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ

В приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 редовете за кодове по КН от 9619 00 до 9619 00 90 в част втора, раздел XX, глава 96 се заменят със следното:

„9619 00	Дамски превръзки и хигиенни тампони, бебешки пелени и подобни артикули от какъвто и да е материал:		
9619 00 30	– От вати от текстилни материали	(¹)	—
	– От други текстилни материали:		
9619 00 40	– – Дамски превръзки, хигиенни тампони и подобни артикули	(²)	—
9619 00 50	– – Бебешки пелени и подобни хигиенни артикули	(³)	—
	– От други материали:		
	– – Дамски превръзки, хигиенни тампони и подобни артикули:		
9619 00 71	– – – Дамски превръзки	(⁴)	—
9619 00 75	– – – Хигиенни тампони	(⁴)	—
9619 00 79	– – – Други	(⁴)	—
	– – Бебешки пелени и подобни хигиенни артикули:		
9619 00 81	– – – Бебешки пелени и подобни бебешки хигиенни артикули	(⁴)	—
9619 00 89	– – – Други (например артикули за грижи за лица с инконтиненция)	(⁴)	—

(¹) Автономно мито: 3,8 %.

Конвенционално мито:

- От синтетични или изкуствени влакна: 5 %,
- Различни от синтетични или изкуствени влакна: 3,8 %.

(²) Автономно мито: 6,3 %.

Конвенционално мито:

- Трикотажни или плетени: 12 %,
- Други: 10,5 %.

(³) Автономно мито: 10,5 %.

Конвенционално мито:

- Трикотажни или плетени: 12 %,
- Други: 10,5 %.

(⁴) Автономно мито: Осв.

Конвенционално мито:

- От хартиена маса, хартия, целулозна вата или платна от целулозни влакна: Осв.
- От други материали: 6,5 %.

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

1.1. Наименование на предложението

Регламент на Съвета за изменение на приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа.

1.2. Естество на предложението

Да предвиди автономни мита за някои хигиенни артикули [дамски превръзки и хигиенни тампони, бебешки пелени и подобни артикули от какъвто и да е материал] и съответни промени в тарифната структура.

1.3. Цел

Да улесни класирането на някои хигиенни артикули и да опрости тарифата на автономни начала.

1.4. Мотиви за предложението

С въвеждането на версията на Хармонизираната система (ХС) от 2012 г. някои хигиенни артикули бяха обединени в една позиция, вместо да бъдат класирани в различни глави на Комбинираната номенклатура. Митата за тези хигиенни артикули са различни в зависимост от съставляващия материал.

Настоящото предложение има за цел да улесни вносителите и износителите в намирането на подходящо класиране на съответните артикули, както и да опрости контрола от страна на митническите учреждения. Предложението не би следвало да доведе нито до значителна загуба на бюджетни средства, нито на статистически данни от практическо значение.

1.5. Срок на действие и финансово отражение

Продължителност: предложение с неограничен срок на действие

Загуба на приходи от традиционните собствени ресурси: от порядъка на 320 000 EUR годишно (въз основа на статистическите данни за вноса от 2012 г.; преференциалните споразумения не са взети предвид).

1.6. Предвиден метод на управление

Прилагане на разпоредби за наблюдение, контрол и управление от Митническия кодекс на Съюза.

2. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

ОЧАКВАНО ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ ПРИХОДИТЕ

- ☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☒ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

x върху собствените ресурси

☐ върху разните приходи

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата бюджетна година	Въздействие на предложението ¹
Член 120	/	Година 2012 0,326 (млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая))

Предложението е с неограничен срок на действие.

Да се посочи методът за изчисляване на отражението върху приходите.

Изчисляването на загубата на приходи от традиционни собствени ресурси се прави въз основа на стойността на вноса в Съюза през 2012 г. Данните са предоставени от Евростат.

При изчисляването не са взети предвид евентуални тарифни преференции. Следователно то представя най-голямата възможна загуба.

Съществуващите кодове по КН са групирани в четири категории; избраното автономно мито за всяка категория е най-ниското; загубата на ресурси от мита се ограничава до разликата между сумата, събирана при настоящото мито, и сумата, която ще бъде събирана при предложеното мито.

Следователно подробната прогнозирана обща загуба се изчислява, както следва:

Нов код по КН 9619 00 30 (обединяващ предишните кодове по КН 9619 00 31 и 9619 00 39):

при прилагане на автономно мито от 3,8 % (предишен код по КН 9619 00 39) към продуктите, които преди са подлежали на облагане със ставка от 5 % (предишен код по КН 9619 00 39), загубата е 5 490 EUR (търговски стойности: $457\,140\text{ EUR} \times 5\% = 22\,860\text{ EUR}$; $457\,140\text{ EUR} \times 3,8\% = 17\,370\text{ EUR}$; разлика = 5 490 EUR);

Нов код по КН 9619 00 40 (обединяващ предишните кодове по КН 9619 00 41 и 9619 00 49):

при прилагане на автономно мито от 6,3 % (предишен код по КН 9619 00 49) към продуктите, които преди са подлежали на облагане със ставка от 12 % (предишен код по КН 9619 00 41), загубата е 3 880 EUR (търговски стойности: $68\,030\text{ EUR} \times 12\% = 8\,160\text{ EUR}$; $68\,030\text{ EUR} \times 6,3\% = 4\,290\text{ EUR}$; разлика = 3 880 EUR);

Нов код по КН 9619 00 50 (обединяващ предишните кодове по КН 9619 00 51 и 9619 00 59):

при прилагане на автономно мито от 10,5 % (предишен код по КН 9619 00 59) към продуктите, които преди са подлежали на облагане със ставка от 12 % (предишен код по КН 9619 00 51), загубата е 31 020 EUR (търговски стойности: $2\,068\,060\text{ EUR} \times 12\% = 248\,170\text{ EUR}$; $2\,068\,060\text{ EUR} \times 10,5\% = 217\,150\text{ EUR}$; разлика = 31 020 EUR);

¹ Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 25 % за разходи по събирането.

Нови кодове по КН 9619 00 71 до 9619 00 89 (обединяващи предишните кодове по КН от 9619 00 11 до 9619 00 29 с 9619 00 90):

при прилагане на автономно мито от 0 % (предишни кодове по КН от 9619 00 11 до 9619 00 29) към продуктите, които преди са подлежали на облагане със ставка от 6,5 % (предишен код по КН 9619 00 90), загубата е 394 690 EUR (търговски стойности: $6\,072\,100\text{ EUR} \times 6,5\% = 394\,690\text{ EUR}$; $6\,072\,100\text{ EUR} \times 0\% = 0\text{ EUR}$; разлика = 394 690 EUR).

Прогнозираната обща годишна загуба на приходи от традиционните собствени ресурси се изчислява, както следва (като размерът на разходите по събиране (25 %) сега се приспада):

$5\,490\text{ EUR} + 3\,880\text{ EUR} + 31\,020\text{ EUR} + 394\,690\text{ EUR} = 435\,080\text{ EUR} \times 75\% =$
326 310 EUR

Загубата на приходи от традиционните собствени ресурси следва да се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на БНД.