



Брюксел, 11.7.2013
COM(2013) 521 final

2013/0247 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Удължаване на срока на дерогацията за онези държави членки, които са застрашени от сериозни затруднения във връзка с финансовата си стабилност, за използване на увеличения размер на съфинансирането

- **Основания и цели на предложението**

Продължаващата финансова и икономическа криза оказва натиск върху националните финансови ресурси, тъй като държавите членки провеждат необходимите политики за фискална консолидация. В тази връзка е особено важно да се гарантира максимално изпълнение на програмите за развитие на селските райони.

Изпълнението на програмите често е предизвикателство, не на последно място и поради проблеми с ликвидността, произтичащи от фискалната консолидация. Това важи преди всичко за държавите членки, които са най-силно засегнати от финансовата криза и са получили финансова помощ по програма за икономически реформи. Към днешна дата седем държави са получили финансова помощ и са постигнали договореност с Комисията за програма за макроикономически реформи. Това са Кипър, Унгария, Румъния, Латвия, Португалия, Гърция и Ирландия, наричани по-нататък „програмните държави“. Унгария, Румъния и Латвия вече не са обвързани с програма за икономически реформи.

За да се гарантира, че тези държави членки (и всяка друга държава членка, която може да се възползва от такива програми за помощ в бъдеще), продължават да изпълняват на място програми за развитие на селските райони и да отпускат средства за проекти, настоящото предложение съдържа разпоредби, позволяващи на тези държави членки да се възползват от увеличения размер на съфинансирането без да се променя първоначалният общ размер на разпределените средства по политиката за развитие на селските райони за периода 2007—2013 г. Това ще предостави допълнителни финансови ресурси на държавите членки в критичен момент и ще улесни продължаването на изпълнението на програмите на място.

- **Общ контекст и действащи разпоредби в областта на политика, към която спада предложението**

В член 70, параграф 4в от Регламент (ЕО) № 1698/2005 се предвижда дерогация за увеличаване на таваните на приноса на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), определени в параграфи 3, 4 и 5 на същия член, максимум до 95 % от допустимите публични разходи в регионите, допустими по цел „Сближаване“, и в най-отдалечените региони и по-малките острови в Егейско море, както и до 85 % от допустимите публични разходи в други райони. Тази дерогация понастоящем се прилага единствено за разходи, извършени от разплащателните агенции до 31 декември 2013 г.

- **Съгласуваност с други политики и цели на Съюза**

Предложението е съгласувано с други предложения и инициативи, приети от Европейската комисия в отговор на финансовата криза.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултация със заинтересованите страни**

Не бяха проведени консултации с външни заинтересовани страни.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не беше необходимо използването на външни експертни становища.

- **Анализ на въздействието**

Държавите членки, които получават финансова помощ, имат възможност да представят на Комисията искане за изменение на своята програма за развитие на селските райони за 2007—2013 г. и съответно да се възползват от дерогацията за прилагане на по-високи от нормалните ставки на съфинансиране. Понастоящем Гърция, Ирландия и Португалия се възползват от тази дерогация, но не във всички случаи до максималния размер. Тъй като общата сума, предвидена за този период от ЕЗФРСР за държавите членки и въпросните програми, няма да се промени, по-високите ставки на съфинансиране от ЕС по същество намаляват общия размер на публичното участие, който е на разположение на програмите за развитие на селските райони през програмния период. Възможността за държавите членки, които получават финансова помощ, да увеличат размера на приноса от РЗФРСР в рамките на действащите понастоящем програми за развитие на селските райони за периода 2007—2013 г. съществува в момента само за разходите, направени до 31 декември 2013 г. (за периода, през който държавата членка получава финансова помощ), и следователно не се отнася за целия период до последната дата на допустимост на разходите — 31 декември 2015 г.

За разходите, направени в рамките на новия програмен период 2014—2020 г., в съответствие с член 22 от Регламент (ЕС) №.../... [Регламент за определяне на общоприложими разпоредби] размерът на приноса на ЕЗФРСР може да бъде увеличен с 10 процентни пункта над ставката на съфинансиране, приложима за всяка мярка по ЕЗФРСР. Тази нова система, с която се въвежда единно допълване на средства за всички мерки, може да доведе в някои случаи до по-ниски промени в размера на приноса от РЗФРСР, в други — до по-високи от тези при сегашната система съгласно член 70, параграф 4в от Регламент (ЕО) № 1698/2005.

Ако възможността, предвидена в член 70, параграф 4в от Регламент (ЕО) № 1698/2005, за използване на по-високи от нормалните ставки на участието на ЕЗФРСР в рамките на текущите програми за развитие на селските райони бъде ограничена до края на 2013 г. и само до периода, през който държавата членка получава финансова помощ, съществува риск от сериозно въздействие върху максималното и оптималното използване на финансирането от ЕЗФРСР за съответните програми за развитие на селските райони, преди средствата да могат да бъдат допълнени в рамките на новите програми.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Обобщение на предлаганите мерки**

Предлага се да се измени член 70, параграф 4в) от Регламент (ЕО) № 1698/2005, за да се даде възможност на държавите членки, получаващи

финансова помощ, да се възползват от увеличението с 10 процентни пункта — и то само за отворените бюджетни задължения за програмния период 2007—2013 г. до края на периода на допустимост — и да го поискат в своите искания за плащане на остатъка, дори когато финансовата помощ вече не се предоставя.

- **Правно основание**

Членове 42 и 43 отДФЕС.

- **Принцип на субсидиарност**

Предложението е в съответствие с принципа на субсидиарността, доколкото цели оказване на по-голяма подкрепа от ЕЗФРСР за определени държави членки, които изпитват сериозни затруднения, особено по отношение на икономическия растеж и финансовата стабилност, и които са изправени пред влошаване на позициите си по отношение на дефицита и дълговете, включително и под влияние на международната икономическа и финансова конюнктура. В тази връзка трябва да бъде създаден временен механизъм на равнището на Европейския съюз, който дава възможност за дерогация от нормалните ставки на съфинансиране от ЕЗФРСР.

- **Принцип на пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност:

Удължаването на срока на прилагането на увеличения размер на съфинансирането е пропорционално с оглед на продължаващата икономическа криза, както и на останалите усилия, полагани в помощ на тези държави членки.

- **Избор на инструменти**

Предлаган инструмент: изменение на действащия регламент.

Комисията проучи предоставяните от нормативната уредба възможности за действие и счита за необходимо, с оглед на досегашния опит, да предложи изменение на Регламент (ЕО) № 1698/2005.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Няма отражение върху бюджетните кредити за поети задължения, тъй като не се предлага промяна в максималните суми на финансирането по линия на ЕЗФРСР, предвидени в оперативните програми за програмния период 2007—2013 г.

Нуждата от бюджетни кредити за плащания в бюджета за 2014 г. може обаче да се увеличи с 90 милиона евро, ако държавите членки продължат да прилагат увеличените ставки на съфинансиране.

В зависимост от степента, в която държавите членки искат да се възползват от това действие, и с оглед на хода на подаването на заявления за междинни плащания Комисията ще разгледа ситуацията и, ако е необходимо, ще вземе предвид необходимите мерки.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 42 и 43 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като има предвид, че:

- (1) Безпрецедентната глобална финансова криза и икономическият спад сериозно накърниха икономическия растеж и финансовата стабилност и доведоха до силно влошаване на финансовите и икономическите условия в редица държави членки. По-специално, някои държави членки изпитват сериозни затруднения или са застрашени от такива затруднения, по-специално във връзка с икономическия растеж и финансовата стабилност, както и с влошаването на позициите им по отношение на дефицита и дълговете — също вследствие на международната икономическа и финансова конюнктура.
- (2) Въпреки че вече бяха предприети важни мерки за намаляване на отрицателните въздействия на кризата, включително изменения в законодателната рамка, въздействието на финансовата криза върху реалната икономика все още се проявява в широк мащаб и натискът върху националните финансови ресурси се увеличава.
- (3) Предвид сериозните затруднения, които редица държави членки продължават да срещат по отношение на финансовата си стабилност, и с оглед ограничаване на отрицателните последици по време на прехода от настоящия към следващия програмен период, като се даде възможност за максимално използване на наличните средства от ЕЗФРСР, продължителността на дерогацията за увеличаване на максималните ставки на приноса на ЕЗФРСР, предвидени в член 70, параграф 4в от Регламент (ЕО) № 1698/2005³, следва да бъде удължена до крайния срок на допустимост на разходите за програмния период 2007—2013 г., а именно 31 декември 2015 г.

¹ ОВ С, г., стр. .

² ОВ С, г., стр. .

³ ОВ L 277, 21.10.2005 г., стр. 1.

- (4) Възможността междинните плащания и плащането на остатъка да бъдат увеличени над нормалната ставка на съфинансиране, не следва да се ограничава само до периода, през който държавата членка получава финансова помощ в съответствие с Регламент (ЕС) № 407/2010, Регламент (ЕО) № 332/2002 или Договора за създаване на Европейски механизъм за стабилност, тъй като дори и след приключването на финансовото подпомагане държавата членка продължава да изпитва сериозни трудности при осигуряване на съфинансирането от националния бюджет.
- (5) В съответствие със заключенията на Европейския съвет от 7 и 8 февруари 2013 г. и съгласно член 22 от [ROP] увеличението с 10 процентни пункта процент на съфинансиране се прилага по отношение на програмния период 2014—2020 г. до 30 юни 2016 г., когато ще се направи преглед на възможността за увеличението. Тъй като програмните периоди 2007—2013 г. и 2014—2020 г. се припокриват, необходимо е да се гарантира съгласувано и еднакво третиране на държавите членки, получаващи финансова помощ през двата периода. Поради това държавите членки, които получават финансова помощ, следва да могат да се възползват от увеличението на процента на съфинансиране до края на периода на допустимост и да го поискат в своите искания за плащане на остатъка, дори когато финансовата помощ вече не се предоставя.
- (6) Тъй като крайният срок, определен в член 70, параграф 4в, съвпада с края на програмния период и с оглед на съответните програмни и процедурни изисквания е целесъобразно настоящият регламент да влезе в сила в деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.
- (7) Поради това Регламент (ЕО) № 1698/2005 следва да бъде съответно изменен,
- ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:**

Член 1

Член 70, параграф 4в от Регламент (ЕО) № 1698/2005 се изменя, както следва:

- а) В първа алинея встъпителната част се заменя със следното:
- „Чрез дерогация от определените в параграфи 3, 4 и 5 тавани приносът на ЕЗФРСР може да бъде увеличен максимум до 95 % от допустимите публични разходи в районите, допустими по цел „Сближаване“, и в най-отдалечените райони и по-малките острови в Егейско море, и до 85 % от допустимите публични разходи в други райони. егfiТези проценти се прилагат за новодекларираните допустими разходи във всяка заверена декларация за разходи, периода, ако след [Служба за публикации: моля, въведете датата на влизане в сила на настоящия регламент] дадена държава членка отговаря на едно от следните условия: „
- б) Втора алинея се заменя със следното:
- „Държава членка, която желае да се възползва от дерогацията, предвидена в първа алинея, представя на Комисията искане за съответното изменение на своята програма за развитие на селските райони. Дерогацията се прилага, считано от одобрението от Комисията на изменението на програмата.“

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА			AGRI/11/2013/1278200	
			6.20.2013.6	
			ДАТА: 17.5.2013 г.	
1. БЮДЖЕТЕН РЕД: 05 04 Развитие на селските райони				
2. НАИМЕНОВАНИЕ: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР)				
3. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ: Член 43, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз				
4. ЦЕЛИ: С настоящия регламент дерогацията, която позволява на държавите членки, които получават финансова помощ, да увеличат ставките на приноса от РЗФРСР до 95 % в районите по цел „Сближаване“, в най-отдалечените региони и по-малките острови в Егейско море, както и до 85 % в други райони, се удължава до 2015 г.				
5. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ	12-МЕСЕЧЕН ПЕРИОД	ТЕКУЩА ФИНАНСОВА ГОДИНА 2013	СЛЕДВАЩА ФИНАНСОВА ГОДИНА 2014	
	(в млн. EUR)	(в млн. EUR)	(в млн. EUR)	
5.0 РАЗХОДИ - ЗА СМЕТКА НА БЮДЖЕТА НА ЕС (ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ/ИНТЕРВЕНЦИИ) - НА НАЦИОНАЛНИТЕ ОРГАНИ - ДРУГИ			Бюджетни кредити за поети задължения: - Бюджетни кредити за плащания: + 90	
5.1 ПРИХОДИ - СОБСТВЕНИ РЕСУРСИ НА ЕС (НАЛОЗИ/МИТА) - НАЦИОНАЛНИ				
	2015	2016	2017	2018
5.0.1 ОЧАКВАНИ РАЗХОДИ			Бюджетни кредити за плащания: - 90	
5.1.1 ОЧАКВАНИ ПРИХОДИ				
5.2 МЕТОД НА ИЗЧИСЛЕНИЕ: -				
6.0	МОЖЕ ЛИ ПРОЕКТЪТ ДА БЪДЕ ФИНАНСИРАН ОТ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ, ВПИСАНИ В СЪОТВЕТНАТА ГЛАВА НА ТЕКУЩИЯ БЮДЖЕТ?			Не се прилага
6.1	МОЖЕ ЛИ ПРОЕКТЪТ ДА БЪДЕ ФИНАНСИРАН ЧРЕЗ ПРЕХВЪРЛЯНЕ МЕЖДУ ГЛАВИ ОТ ТЕКУЩИЯ БЮДЖЕТ?			Не се прилага
6.2	ЩЕ БЪДЕ ЛИ НЕОБХОДИМ ДОПЪЛНИТЕЛЕН БЮДЖЕТ?			НЕ

6.3 ШЕ БЪДЕ ЛИ НЕОБХОДИМО ВПИСВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ В БЪДЕЩИ БЮДЖЕТИ?	НЕ
<p>ЗАБЕЛЕЖКИ:</p> <p>Що се отнася до бюджетните кредити за поети задължения, изменението на Регламент (ЕО) № 1698/2005 няма да има никакво финансово отражение, тъй като общият финансов пакет за развитие на селските райони, както и неговата годишна разбивка остават непроменени.</p> <p>По отношение на плащанията удължаването на срока на дерогацията, която позволява прилагането на увеличени ставки на съфинансиране, може да доведе до по-високи възстановявани суми за въпросните държави членки. Предложението няма да има отражение през 2013 г. Въз основа на последната налична прогноза за плащанията от държавите членки допълнителните нужди от плащания се изчисляват на 90 млн. евро през 2014 г. (в сравнение със ситуацията, при която прилагането на по-високи ставки изтича през 2013 г.). Тази сума ще бъде компенсирана при приключването на програмите, най-вероятно през 2017 г.</p> <p>В зависимост от степента, в която държавите членки искат да се възползват от това действие, и с оглед на хода на подаването на заявления за междинни плащания Комисията ще разгледа ситуацията и, ако е необходимо, ще вземе предвид необходимите мерки.</p>	