

Четвъртък, 12 септември 2013 г.

P7_TA(2013)0374

Микропроизводство на енергия**Резолюция на Европейския парламент от 12 септември 2013 г. относно микропроизводството — дребномащабно производство на електрическа и топлинна енергия (2012/2930(RSP))**

(2016/C 093/14)

Европейският парламент,

- като взе предвид член 192, параграф 2 и член 194 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид Директива 2009/28/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. за насърчване използването на енергия от възобновяеми източници и за изменение и впоследствие за отмяна на директиви 2001/77/ЕО и 2003/30/ЕО ⁽¹⁾,
 - като взе предвид Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО ⁽²⁾, както и последиците от нея за производството на топлинна и електрическа енергия,
 - като взе предвид Директива 2009/125/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. за създаване на рамка за определяне на изискванията за екодизайн към продукти, свързани с енергопотреблението ⁽³⁾, Директива 2010/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 19 май 2010 г. относно посочването на консумацията на енергия и на други ресурси от продукти, свързани с енергопотреблението, върху етикети и в стандартна информация за продуктите ⁽⁴⁾, и съответните регламенти за тяхното прилагане,
 - като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „За постигане на реално функциониращ вътрешноевропейски енергиен пазар“ (СОМ(2012)0663), и придружаващите го работни документи (SWD(2012)0367 и SWD(2012)0368),
 - като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Енергията от възобновяеми източници: основен участник на европейския енергиен пазар“ (СОМ(2012)0271),
 - като взе предвид своята резолюция от 15 декември 2010 г. относно преразглеждането на плана за действие относно енергийната ефективност ⁽⁵⁾,
 - като взе предвид въпроса до Комисията относно микропроизводството на енергия (Е-010355/2011),
 - като взе предвид въпроса до Комисията относно инвестиране в проекти за слънчеви електроцентрали посредством гражданско партньорство (Е-011185/2012),
 - като взе предвид въпроса до Комисията относно микропроизводството на енергия (О-000074/2013 — В7-0217/2013),
 - като взе предвид член 115, параграф 5 и член 110, параграф 2 от своя правилник,
- А. като има предвид, че достъпът до достатъчно енергия за един достоен стандарт на живот е основно право на всички, и като има предвид, че цените на енергията нараснаха значително през последните години;
- Б. като има предвид, че Европейският съюз става все по-зависим от внос от трети държави за енергийните си доставки и следователно е нужна промяна, за да се осигури постигането на целите му в областта на климата, енергетиката и растежа;

⁽¹⁾ ОВ L 140, 5.6.2009 г., стр. 16.⁽²⁾ ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1.⁽³⁾ ОВ L 285, 31.10.2009 г., стр. 10.⁽⁴⁾ ОВ L 153, 18.6.2010 г., стр. 1.⁽⁵⁾ ОВ С 169 Е, 15.6.2012 г., стр. 66.

Четвъртък, 12 септември 2013 г.

- В. като има предвид, че използването на изкопаеми горива като енергиен източник увеличава равнищата на CO₂ в нашата атмосфера и с това допринася за глобалното изменение на климата; като има предвид, че ЕС си е поставил цели за производството на енергия от възобновяеми източници за 2020 г. и понастоящем работи върху рамка за политиката в областта на климата и енергетиката за 2030 г.; като има предвид, че към настоящия момент съществуват разпоредби относно дребномащабното производство на енергия (микропроизводството), но те са разпръснати в различни законодателни и незаконодателни инициативи, като например Директивата за възобновяемата енергия и Директивата за енергийната ефективност;
- Г. като има предвид, че лидерите на ЕС следва да бъдат начело на усилията за преход към устойчива енергетика, при който се отчита необходимостта от ангажиране на всички граждани на ЕС, независимо от техните доходи и имущество; като има предвид, че дребномащабната енергетика може да допринесе за подобряване на сближаването на Общността, за борбата срещу енергийната бедност, създаването на нови работни места и икономическия растеж и да доведе до нов подход за справяне с настоящата икономическа криза;
- Д. като има предвид, че дребномащабното и децентрализирано производство на енергия представлява възможност за домакинствата, малките и средните предприятия и общностите, както в градските, така и в селските райони, да работят заедно за борбата с изменението на климата, като станат производители на енергия; като има предвид, че потребителите следва да се осведомяват относно ефективните начини за производство и потребление на енергия; като има предвид, че предоставянето на възможност за потребителите да произвеждат собствената си електрическа и топлинна енергия може да доведе до по-устойчиво общество с по-голяма степен на участие на хората; като има предвид, че в съобщението на Комисията относно вътрешноевропейския енергиен пазар се разглежда въпросът за подкрепата на такива „произвеждащи потребители“; като има предвид, че вече съществуват много възможности за потребителите да вземат активно участие в ефективно енергийно производство и потребление, но все още съществуват предизвикателства, по които да се работи;
- Е. като има предвид, че микропроизводството на енергия може да играе роля и на световно равнище;
- Ж. като има предвид, че стимулите за дребномащабното производство на електрическа и топлинна енергия се различават значително в различните държави членки; като има предвид, че политиките на ЕС следва да се прилагат по-добре, за да се разгърне потенциалът на дребномащабното производство на енергия в ЕС;

Определение

1. Определя, за целите на настоящата резолюция, термина „микропроизводство на енергия“ като: 1) дребномащабно производство на енергия за отопление/охлаждане и доставка на електричество от отделни лица и МСП за задоволяване на собствените им нужди; и 2) различни форми на обединено или кооперирано дребномащабно енергопроизводство на равнището на местните общности, съществуващи за задоволяване на нуждите им; отбелязва, че микропроизводството на енергия обхваща различни технологии (от водна, геотермална, слънчева, морска, вятърна енергия, енергия от термопомпи и от биомаса) със специално внимание върху измеренията, свързани с възобновяемите и устойчивите енергийни източници;

Въведение

2. Потвърждава, че микропроизводството на енергия трябва да бъде жизненоважен елемент от бъдещото енергийно производство, ако ЕС иска да постигне целите си за възобновяема енергия в дългосрочен план; припомня, че микропроизводството допринася за увеличаване на общия дял на възобновяемата енергия в енергийния микс на ЕС и дава възможност за ефективно потребление на електричеството близо до мястото на производство, като се избягват загубите при преноса;

3. Припомня, че успешното възприемане на микропроизводството на енергия зависи от множество различни фактори, включително: от един добре функциониращ вътрешноевропейски енергиен пазар; техническото развитие на инсталациите за микропроизводство на енергия; разгръщането на интелигентна енергийна инфраструктура, особено на равнище разпределение; и ефективни кратко-, средно- и дългосрочни политики и механизми за подкрепа с цел стимулиране на микропроизводството на енергия на европейско, национално и местно равнище;

4. Признава ролята на научните изследвания и технологиите за подобряване на ефективността и намаляване на разходите за микропроизводство;

Четвъртък, 12 септември 2013 г.

5. Изтъква, че специфични пречки ограничават разгръщането на по-широкомашабни технологии за микропроизводство, като сред тях са: предизвикателствата, породени от високите първоначални разходи за инвестиции; високото равнище на административна сложност за свързване и достъп до електрическата мрежа и липсата на осведоменост относно енергийната ефективност и енергоспестяването, които различните технологии за микропроизводство на енергия предлагат по време на своята експлоатация;
6. Посочва, че енергийната бедност е все по-голям проблем; подчертава, че улесняването на микропроизводството на енергия на индивидуално равнище и на равнището на общността може да даде възможност на потребителите да станат активни участници в енергийния сектор, като същевременно придобият повече контрол върху своето потребление на енергия и намалят количеството енергия, което трябва да купуват, като по този начин се предотвратява енергийната бедност; подчертава, че микропроизводството на енергия дава възможност за преоформяне на обществото по един по-устойчив, обединен и равнопоставен начин; призовава да се обърне особено внимание на наемателите, които често са възпирани да извършват подобрения за ефективност и да произвеждат собствена енергия;
7. Подчертава, че технологиите за микропроизводство на енергия, като например микроагрегатите за комбинирано производство и дребномашабните инсталации за възобновяема енергия дават възможност за сгради с нулево и отрицателно потребление на енергия, които да захранват мрежата с излишното електричество, произвеждано на място;
8. Отбелязва значението на насърчаването на местните кооперации за производство на енергия от възобновяеми източници както в селските, така и в градските райони с цел увеличаване на обществената подкрепа за енергията от възобновяеми източници и осведомеността и участието на гражданите в производството на енергия в малък мащаб, подобряване на достъпа до енергия от възобновяеми източници и генериране на инвестиции; отбелязва значението на насърчаването на местни и регионални групиращи структури, които биха дали възможност за сигурно и ефективно гражданско участие в пазара на електроенергия, като гарантират справедливи цени на произвеждащите потребители за услугите, предоставяни на енергийната система; отбелязва, че местните органи играят важна роля за насърчаването и създаването на стимули за микропроизводство на енергия сред гражданите, МСП и заинтересованите страни;
9. Изразява становище, че сред гражданите на ЕС осведомеността за ползите от микропроизводството на енергия не е висока, и призовава Комисията и държавите членки да предприемат стъпки за популяризиране на решенията и най-добрите практики за микропроизводство в тази сфера;
10. Отбелязва, че няма много достъпна информация за капацитета и бъдещия потенциал на микропроизводството на енергия в ЕС; изразява убеждение, че по-голямата осведоменост би позволила на микропроизводството да играе ключова роля в политиката в сферите на климата, енергетиката и индустрията;
11. Отбелязва, че за да се поощри микропроизводство на енергия, съществува необходимост от интелигентни електромери, които да могат да изчисляват електроенергията, използвана за собственото потребление от производителя, и дела от нея, който се подава към мрежата, както и от измервателни уреди на топлинната енергия с цел проследяване на топлината, влизаща и напускаща даден обект, който е част от отоплителна мрежа, така че произведената топлинна енергия да може да бъде кредитирана;
12. Отбелязва, че често жизнеспособно решение представлява произведената комбинирана топлинна енергия и електроенергия да се захранва към електроцентралите, тъй като дори в контекста на микропроизводство на енергия това често значително подобрява енергийната ефективност;
13. Отбелязва, че широкомащабното възприемане на микропроизводството представлява важна стъпка в прехода от исторически централизирана енергийна система към по-децентрализираната и гъвкава енергийна система, каквато е необходима за постигане на целите на ЕС в областта на енергетиката и климата; подчертава значението на насърчаването на микропроизводството на енергия, като същевременно се решават по справедлив начин въпросите, свързани с операторите на разпределителни мрежи, включително споделянето на разходите и необходимостта от инвестиции в интелигентни технологии; подчертава, че положителното въздействие на допълнителни услуги, предоставяни от микропроизводителите на енергия, и допринасянето за сигурност в работата на системата следва да се определят подобаващо и да получат справедливо третиране; във връзка с това подчертава необходимостта от вземане на правилните решения и установяване на правилните цели сега, без повече отлагане на подходящите инвестиции и амбициозното регулиране;
14. Посочва, че увеличаването на капацитета за микропроизводство на енергия в ЕС може да се окаже много скъпо, както и че по-големите инвестиции в микропроизводство от отделните произвеждащи потребители ще породят необходимост и от други инвестиции на различни равнища от енергийната система, например в разпределителните и преносните мрежи, които улесняват използването на микропроизводството; подчертава, че това не трябва да накърнява пълната сигурност на доставките или изкуствено да увеличава цените на енергията; съгласява се с Европейския съвет, че енергийната политика на ЕС трябва да гарантира сигурност на доставките за домакинствата и дружествата при достъпни и конкурентни цени и разходи;

Четвъртък, 12 септември 2013 г.

Регулаторна рамка

15. Призовава Комисията да изготви препоръки, основани на най-добрите практики за регулатори и оператори на системи, относно това, как да се съкратят и опростят административните процедури, свързани с експлоатирането на микроинсталации за производство на енергия и свързването им към мрежата, с особен акцент върху създаването на процедури за обслужване на едно гише; подчертава, че е необходимо да се насърчава амбициозното прилагане на съществуващите насоки, като например разпоредбите относно микроагрегатите за комбинирано производство на енергия, предвидени в Директивата за енергийната ефективност;

16. Отбелязва, че енергията, произведена от микропроизводители, когато се потребява веднага и на местно равнище, спомага за предотвратяването на енергийни потоци и на свързаните с тях загуби в системата и увеличава усещането за собственост на произвеждащите потребители; поради това призовава Комисията и държавите членки да разработят специфични механизми за насърчване на самодостатъчността във връзка с цялостното намаление на потреблението;

17. Призовава Комисията и националните регулатори да разработят регулаторни рамки, определящи ролите и отговорностите във връзка с разпределителните мрежи на всички участници, с особен акцент върху условията, които позволяват внедряване на агрегиране, като се има предвид бъдещата му изключително важна роля по отношение на активното участие на микропроизводството в системата;

18. Отбелязва все по-важната роля на операторите на разпределителни мрежи в рамките на една по-децентрализирана енергийна мрежа по отношение на осигуряването на сигурността на доставките и на стабилното и надеждно функциониране на мрежата, успоредно с гарантирането на защитата на личните данни на потребителите; призовава Комисията и националните регулатори да признаят тази роля и да улеснят инвестициите на операторите на разпределителни мрежи в разпределителната система с оглед на подобряването на цялостната ефективност на енергийната система; освен това призовава за по-ясно определяне на ролята на операторите на разпределителни мрежи в организирането на услуги по балансиране и други допълнителни услуги;

19. Счита, че са необходими ефективни координирани действия във връзка с дребномашабното енергопроизводство в целия ЕС като част от създаването на европейския вътрешен енергиен пазар;

20. Отбелязва, че различните държави членки имат различни цели и структури, що се отнася до техните бюджетни и правни разпоредби относно микропроизводството на енергия, и че това може да се окаже пречка пред широкото му внедряване; призовава Комисията да определи бюджетни редове по програма „Интелигентна енергия — Европа“ и да работи заедно с държавите членки за премахване на съществуващите пречки в националното законодателство относно достъпа до финансиране за индивидуални и съвместни проекти за микропроизводство, за създаване на нови целеви финансови инструменти (например микрокредити) и разпространение на най-добрите практики по отношение на тези дейности;

21. Призовава държавите членки да вземат предвид специфичните особености на микропроизводството при изготвянето и преразглеждането на националните стимули и схеми за подкрепа, за да гарантират, че те са подходящи за дребномашабното енергопроизводство;

Инфраструктура, продукти и стандарти

22. Изисква пълното и незабавно прилагане на третия енергиен пакет и по-специално на законодателството на ЕС за измервателните уреди, за да се улеснят дейностите на произвеждащите потребители в мрежата, както и ефективното управление на разпределението; изисква да се даде възможност за прехвърляне на енергия между производители и потребители също и в малък мащаб, например в рамките на един квартал или една кооперация; призовава държавите членки, в които анализът на разходите и ползите сочи, че това е в интерес на потребителите, да ускорят внедряването на интелигентни измервателни уреди, за да се помогне на домакинствата да получават точни данни, както и пълната стойност за енергията, произведена в техните сгради;

23. Предлага Комисията да проучи възможността за въвеждане на системи за микропроизводство в проектите за градско планиране; счита, че това би могло да доведе до увеличаване на ефективността и намаляване на разходите за разработване на дребномашабен пренос и разпределение на възобновяема енергия;

24. Отбелязва, че стандартизацията е ключът към по-нататъшното въвеждане на масово оборудване за микропроизводство по оптимизиран и разходоефективен начин; призовава европейските стандартизационни органи да ускорят дейностите си по стандартизация;

Четвъртък, 12 септември 2013 г.

25. Припомня, че дребномашабните производители си взаимодействат с разпределителната мрежа по различни начини от едромашабните производители и поради това следва да бъдат третирани по различен начин в бъдещи законодателни актове;

26. Съзнава, че едно значително внедряване на микропроизводството на енергия ще породи предизвикателства в управлението на разпределителните мрежи, свързани със съгласуването на търсенето и предлагането, и ще изисква иновативни инвестиции в подобрена разпределителна мрежа; отбелязва значението на интелигентните технологии за постигането на тази цел; призовава държавите членки да улеснят достъпа до мрежата за микропроизводителите, като същевременно намерят решение на въпроса за мрежовите разходи, свързани с дребномашабното енергопроизводство, и поддържат ефективно управление на мрежата; призовава националните регулаторни органи да предоставят стимули за иновации и инвестиции в местни разпределителни мрежи;

27. Отбелязва, че е доказано, че проектите, включващи собственост, се възприемат по-добре и поради това следва да се улесняват; припомня, че макар че доставчиците на агрегирани услуги биха могли да изпълняват важна роля в улесняването на такива проекти, до този момент ролята им не е изяснена в приложимото законодателство на ЕС; поради това призовава за бързото и амбициозно прилагане на разпоредбите относно оптимизацията на потреблението, които се съдържат в Директивата за енергийната ефективност;

28. Насърчава Комисията да разгледа възможността за подкрепа на модели за колективно финансиране, а именно дългосрочни инвестиционни системи, в които инвеститорите и предприемачите са в пряк контакт чрез платформа, за да се създадат възможности и да се насърчават хората да изграждат кооперации за микропроизводство;

29. Отбелязва, че общественото внимание все повече се насочва към възможността за финансиране на проекти чрез открити покани към широката общественост (колективно финансиране); призовава Комисията да насърчава възможността за съсобственост по отношение на местни проекти и така да подобри мобилизацията на подкрепа на местно равнище;

30. Призовава освен това Комисията да проучи степента, до която правилата на ЕС, като Директивата за проспектите (Директива 2003/71/ЕО), Директивата за пазарите на финансови инструменти (Директива 2004/39/ЕО) и Директивата за електронните пари (Директива 2009/110/ЕО), вече дават възможности някои проекти да се изпълняват на основата на съсобственост на местни структури;

31. Заявява, че всички инициативи в областта на микропроизводството следва да са в съответствие с мрежовите кодекси; отбелязва, че целите на вторичното законодателство в областта на електроенергията — като мрежовите кодекси — могат да се постигнат по-добре и по-разходоефективно чрез установяване на стандарти на равнище ЕС за повечето от класовете технологии за микропроизводство; призовава за активна форма на управление на разпределителните системи, основана на тясно сътрудничество между операторите на разпределителни мрежи и операторите на преносни системи, както и други елементи (инсталации за производство, потребление и съхранение) в органите, отговарящи за мрежите, за да се насърчат иновациите и инвестициите в местни разпределителни мрежи;

32. Призовава Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER), Европейската мрежа на операторите на преносни системи за електроенергия (ENTSO-E), Комисията и националните правителства да отделят специално внимание на децентрализираните възобновяеми енергийни източници в текущия процес на изготвяне на мрежови кодекси и преговори по този въпрос;

33. Отбелязва, че новите форми на производство, собственост и потребление, като лизингово дружество, биха могли да изпълняват ключова роля при внедряването на микропроизводството, тъй като много елементи, които стават възможни при такъв подход, са положителни в посочената област, например по-ниски първоначални разходи, прозрачност на разходите чрез фиксирани цени на комбинации от продукти и услуги, решение на важния проблем с финансирането за произвеждащи потребители с по-ниски доходи, оптимално качество на инсталацията и по-добра поддръжка, а оттам и по-дълъг жизнен цикъл откъм аспекта на предлагането;

Конкретни действия

34. Призовава Комисията да извърши всеобхватна оценка на потенциалния капацитет за микропроизводство на енергия и да проучи най-добрите практики в ЕС и потенциалното въздействие на широкомащабното внедряване на микропроизводството върху европейския вътрешен енергиен пазар и инфраструктура;

35. Призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че микропроизводството е допустимо за финансиране по фондовете на ЕС, в това число структурните фондове, от периода 2014 — 2020 г. нататък;

Четвъртък, 12 септември 2013 г.

36. Призовава да се инвестират средства за научни изследвания, развитие и иновации в микропроизводството, за да се разработят подходящи технически решения и инсталации;

37. Признава значението на водещата роля на ЕС в областта на климата и енергийната политика и посочва, че микропроизводството на енергия следва да допринася за постигането на нашите дългосрочни цели; поради това призовава Комисията и държавите членки да подобрят изпълнението на стратегиите за дребномащабно производство на електрическа и топлинна енергия, които са част от съществуващата политическа рамка на ЕС, като по този начин признаят значението на микропроизводството и улеснят внедряването му в държавите членки;

38. Призовава Комисията да вземе предвид ролята на микропроизводството в бъдещото законодателство на ЕС в областта енергетиката, по-специално в контекста на бъдещия пакет на Съюза за климата и енергетиката (2030 г.);

39. Призовава Комисията, заедно с държавите членки, да разгледа внимателно съществуващите структури на разходите в енергийната мрежа и да даде насоки за начини за улесняване на издаването на разрешения, достъпа до мрежата и експлоатацията на микроинсталации за производство на енергия;

о
о о

40. Възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и парламентите на държавите членки.

P7_TA(2013)0375

Равни възможности и равно третиране на мъжете и жените в областта на заетостта и професиите

Резолюция на Европейския парламент от 12 септември 2013 г. относно прилагането на принципа за равно заплащане на мъжете и жените за равен труд или за труд с равна стойност (2013/2678(RSP))

(2016/C 093/15)

Европейският парламент,

- като взе предвид членове 8, 157 и 225 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
- като взе предвид Директива 2006/54/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2006 година за прилагането на принципа на равните възможности и равното третиране на мъжете и жените в областта на заетостта и професиите ⁽¹⁾,
- като взе предвид член 11, параграф 1, буква г) от Конвенцията за премахване на всички форми на дискриминация по отношение на жените, приета от Общото събрание на ООН с Резолюция 34/180 от 18 декември 1979 г.,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 21 септември 2010 г., озаглавено „Стратегия за равенство между жените и мъжете 2010 — 2015 г.“ (COM(2010)0491),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 5 март 2010 г., озаглавено „По-висока степен на ангажираност за постигането на равенство между жените и мъжете: Харта на жените“ (COM(2010)0078),
- като взе предвид своята резолюция от 24 май 2012 г. с препоръки към Комисията относно прилагането на принципа за равно заплащане на мъжете и жените за равен труд или за труд с равна стойност ⁽²⁾,

⁽¹⁾ ОВ L 204, 26.7.2006 г., стр. 23.

⁽²⁾ Приети текстове, P7_TA(2012)0225.